

**Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации**

Уральский институт управления

**Выявление и устранение
причин конфликта интересов
на государственной службе**

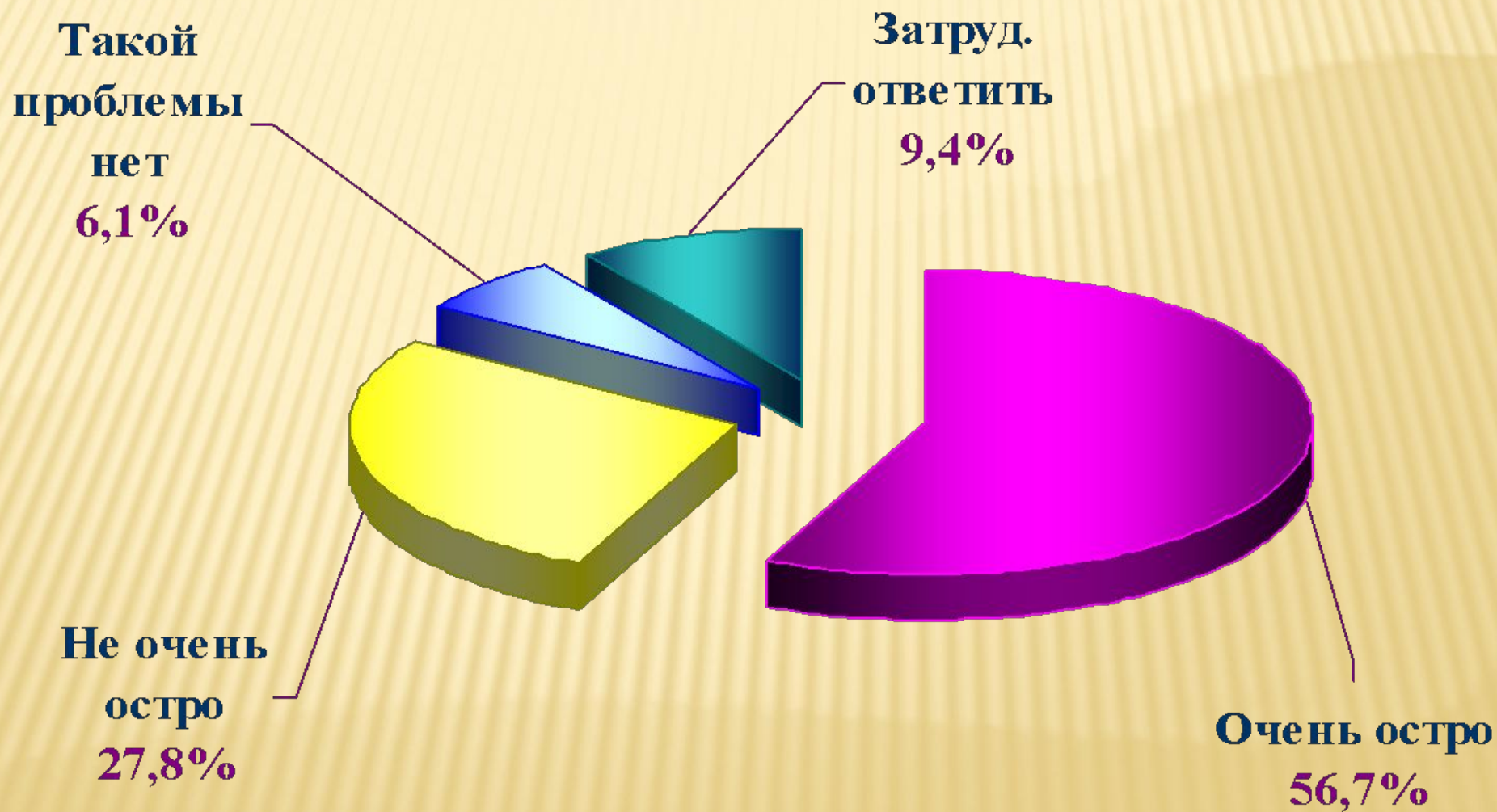
*Антошин Валерий Алексеевич, профессор
кафедры регионального и муниципального
управления, профессор, заслуженный
работник высшей школы Российской
Федерации*

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА – ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

- ФЗ от 25.12. 2008 №273 «О противодействии коррупции»;
- ФЗ от 27.07. 2004 № 79 «О государственной гражданской службе РФ» (прежде всего, статьи 14-20. 1, 37, 59. 1-59.3).
- ФЗ от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках,

-
- расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»
 - Гражданский кодекс;
 - Кодекс об административных правонарушениях.

**Как Вы считаете, насколько остро
стоит сегодня проблема нравственности
государственных гражданских служащих?**



1. Понятия и сферы проявления конфликта интересов на государственной службе

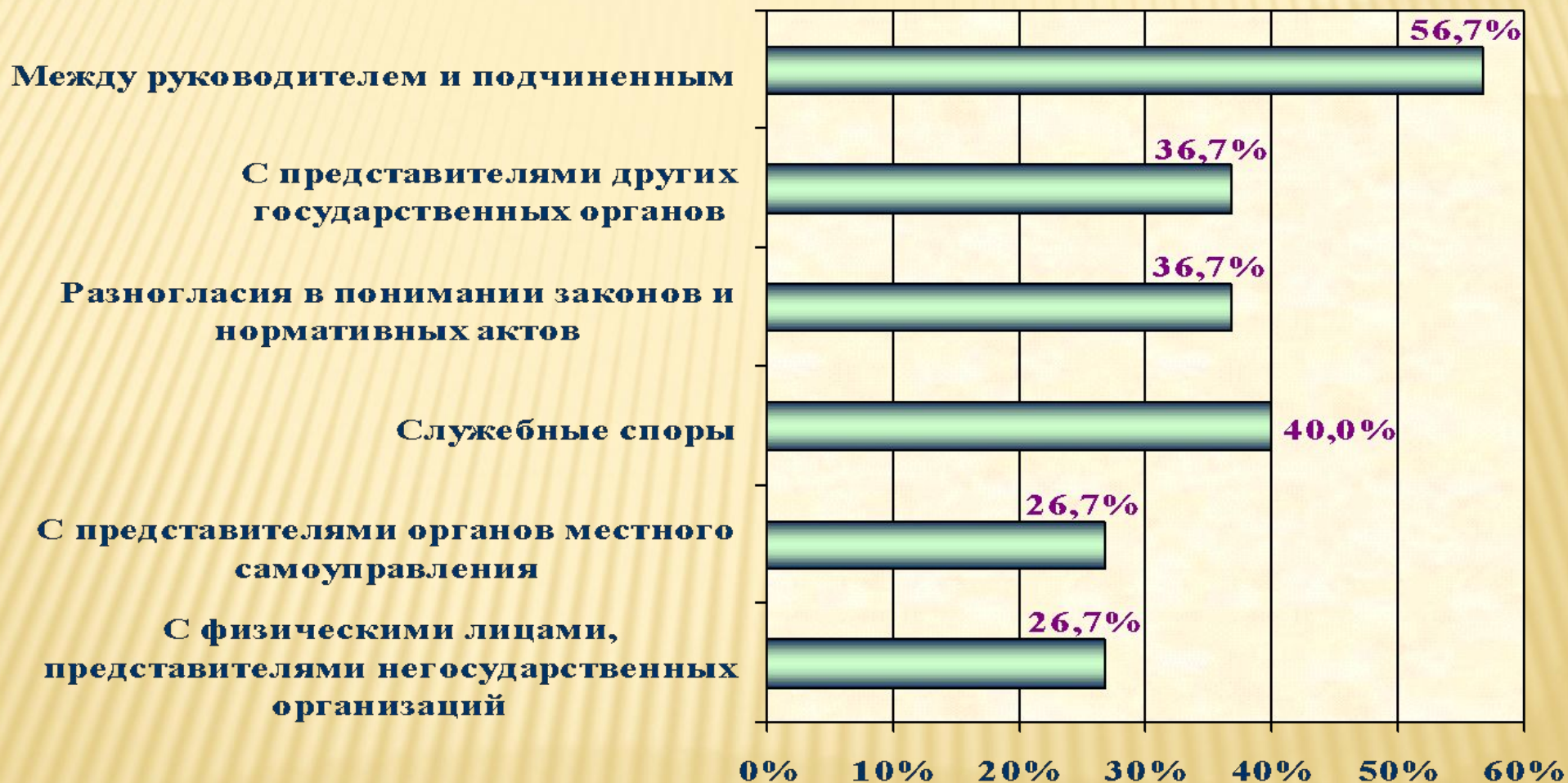
КОНФЛИКТ (*лат. conflictus – столкновение*) – столкновение сторон, мнений, противоположно направленных интересов.

ИНТЕРЕС – активная направленность деятельности человека на различные объекты, освоение которых оценивается им как получение блага.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ – это ситуация, когда личная заинтересованность должностного лица влияет на объективное исполнение должностных обязанностей.

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА — возможность получения неосновательных доходов в денежной или натуральной форме, материальной или иной выгоды должностным лицом, членами его семьи, родственниками или другими гражданами или организациями, с которыми его связывают дружеские или деловые отношения.

РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ О ПРОЯВЛЕНИЯХ КОНФЛИКТОВ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ



Около 20% респондентов отмечают **НАЛИЧИЕ** конфликта интересов

ДК-ГГС-12

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ —

это «ситуация, при которой **личная заинтересованность** (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)» **Под личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполнения работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными или иными близкими отношениями.

(в ред. Федерального закона от 05.10. 2015 N 285-ФЗ) , Ст. 1.

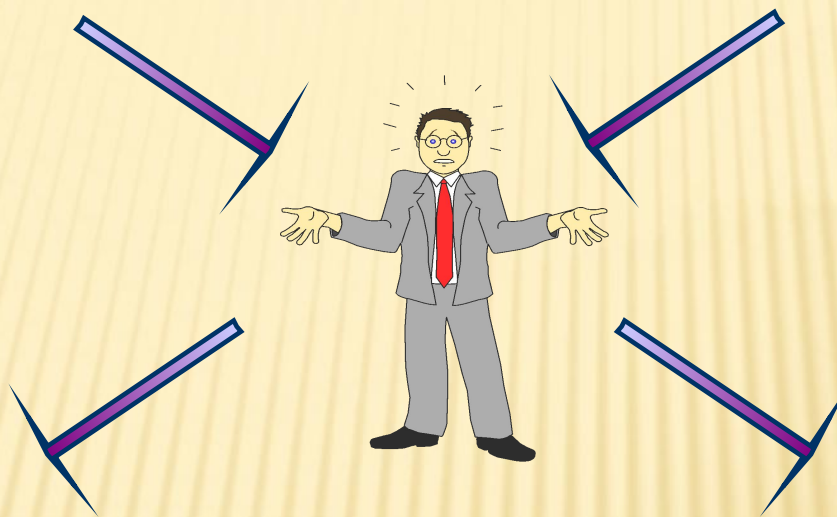
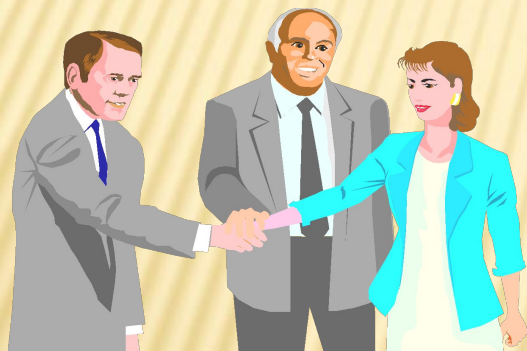
СТРУКТУРА КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Личные интересы

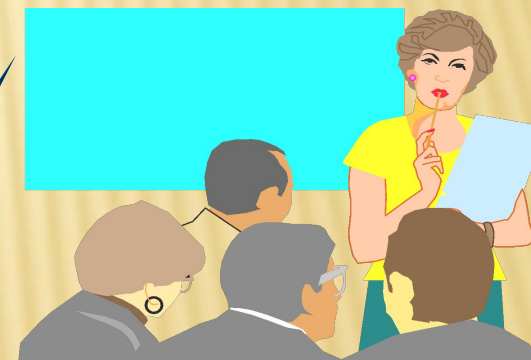
Государство

Частное лицо

Представитель
государства



Государственный
служащий



Близкие, друзья,
знакомые

**КОНФЛИКТ
ИНТЕРЕСОВ**

Физические и
юридические лица

2. ПРИЧИНЫ и УСЛОВИЯ, способствующие проявлению конфликта интересов

Деятельность

▶ участие госслужащего, его родственников или лиц, с которыми он поддерживает отношения, осно-ванные на нравственных (фактически брачные, интимные, дружеские и иные отношения) или иму-щественных обязательствах, в деятельности **КОМ-МЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ** или **ОСУЩЕСТВ-ЛЕНИЕ** родственниками и иными лицами **предпри-нимательской деятельности**

▶ участие госслужащего в работе комиссии по размещению госзаказа или в организации размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, либо его возможность иным образом, в том числе косвенно, **влиять на определение победителя конкурса**

Условия

▶ если отдельные функции управления этой организацией или в соответствующей сфере деятельности входят в **долж-ностные обязанности** государственного служащего

▶ если госслужащий, родст-венники и иные лица **связаны** с лицом, участвующим в конкурсе:

- ✓ состоят в трудовых отношениях,
- ✓ имеют обязательства иму-щественного характера)

ВОЗМОЖНЫЕ СИТУАЦИИ, связанные с возникновением конфликтов интересов

Деятельность

- ▶ **подготовка и принятие** (*участие в подготовке и принятии*) **решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса** (*квоты, частоты, участки недр и др.*)
- ▶ **осуществление** государственным служащим **контрольных и надзорных полномочий**
- ▶ **предоставление** (*участие в предоставлении*) **государственных услуг**
- ▶ **участие в осуществлении оперативно-розыскных мероприятий, деятельности органов следствия и дознания**

Условия

- ▶ **отношении родственников и иных лиц либо в отношении граждан и организаций, с которыми связаны** госслужащий, его родственники и иные лица
Например,
 - ✓ *состоят в трудовых, подрядных отношениях, отношениях по оказанию услуг,*
 - ✓ *имеют обязательства имущественного характера*

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ возникновения конфликта интересов

1 → Неудовлетворенная потребность

2 → Социальное неравенство

3 → Различная степень участия во власти

4 → Несовпадение целей и интересов

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
СЛУЖЕБНОГО
ПОЛОЖЕНИЯ**

при решении
вопросов,

где

может

обнаружиться

личная

заинтересованность

государственного

служащего

1

РАЗГЛАШЕНИЕ

конфиденциальной информации людям,
не связанным со службой, независимо от
того, есть или нет вероятность того, что эти
люди могут использовать информацию для
каких-либо целей

2

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ

односторонних преимуществ

3

ПРИНЯТИЕ подарков, услуг,
ПОЛЬЗОВАНИЕ развлечениями или
ПОЛУЧЕНИЕ других благ,
которые измеряются суммой
намного большей,
чем вежливое выражение благодарности

**УСЛОВИЯ,
СПОСОБСТВУЮ
ЩИЕ
ВОЗНИКНОВЕНИЮ
КОНФЛИКТА
ИНТЕРЕСОВ
НА
ГОСУДАРСТВЕНН
ОЙ
СЛУЖБЕ**

Неопределенность служебной компетенции

Дублирование полномочий государственных служащих

Недостаточное информирование о деятельности органов государственной власти

Наличие противоречий между нормативными правовыми актами органов власти различного уровня, включение в них положений, способствующих созданию условий для коррупционного поведения

Пробелы в правовом регулировании, чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества, вторжение в компетенцию других органов власти

НЕСОВПАДЕНИЕ между законодательно установленными принципами государственной службы, порядком поступления на нее, ее прохождением и реальным осуществлением управленческой, кадровой и организационной политики в органе государственной власти

.....

**УСЛОВИЯ,
способствующие
ВОЗНИКНОВЕНИЮ
конфликта
интересов
на
государственной
службе**

Низкая ответственность за

- ❑ невыполнение или ненадлежащее выполнение должностных обязанностей,
- ❑ ненадлежащий контроль за государственным служащим на стадии исполнения им должностных обязанностей,
- ❑ несоблюдение служебной и организационной дисциплины
- ❑ Слабое использование моральных и материальных ресурсов **мотивации** государственного служащего,
- ❑ дискриминация и неадекватное вознаграждение при выполнении равного объема служебных функций,
- ❑ необъективность и неэффективность системы **оплаты труда**

Отсутствие реальной защищенности гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную деятельность

Отсутствие критериев, позволяющих выявить ситуацию возникшего либо предполагаемого конфликта интересов

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ РЕАЛЬНО ПРОЯВЛЯЕТСЯ В КОРРУПЦИОННЫХ ДЕЙСТВИЯХ

Принимающий
решение **чиновник**

Две стороны
конфликта
интересов

Заинтересованный в этом
решении **гражданин**
*готовый «купить» нужный
ему вариант решения*

По данным опроса фонда
«Общественное мнение»

Коррупция занимает **1-3 место** среди самых *серьезных* для населения *опасностей*: **низкого** качества жизни и уровня безработицы.

МАСШТАБЫ КОРРУПЦИИ

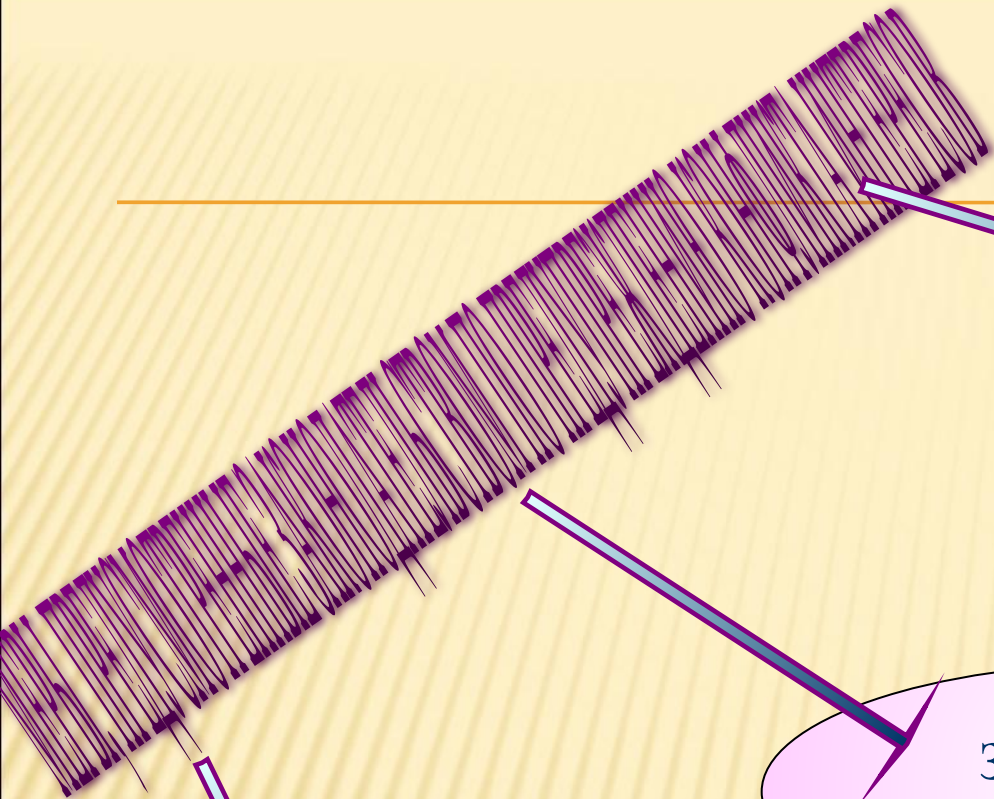
40–60 млрд долларов

Около *половины* опрошенных граждан считают, что **большинство** должностных лиц **ПОДВЕРЖЕНО** коррупции.

ГЛАВНОЕ УСЛОВИЕ в борьбе с коррупцией

**Воля власти, правящей элиты в
борьбе с этим явлением**

3. Меры и процедуры по урегулированию конфликта интересов



**ПРАВА,
ОБЯЗАННОСТИ**

**ЗАПРЕТЫ И
ОГРАНИЧЕНИЯ**

**ТРЕБОВАНИЯ
К СЛУЖЕБНОМУ
ПОВЕДЕНИЮ**

ПОРЯДОК ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

- Лицо обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.
- Лицо обязано уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем), в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему стало об этом известно.
- Представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении у лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.
- Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения лица являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

-
- Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является лицо, осуществляется путем отвода или самоотвода указанного лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.
 - Неприятие лицом, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.
 - В случае, если лицо владеет ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций, оно обязано в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством.
 - (Статья 11. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов. В ред. Федерального закона от 05. 10. 2015 N 285-ФЗ)

ПУТИ ВЫЯВЛЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Личные заявления государственных служащих о конфликте интересов

Заявления физических или юридических лиц, считающих себя пострадавшими от неправомерных действий государственных служащих

Анализ информационных материалов, предоставляемых государственным служащим о себе в соответствии с законом о государственной службе

Заявления третьих лиц, считающих, что имеет место конфликт интересов, который может нанести ущерб интересам государства или граждан

МЕТОДЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ КОНФЛИКТОВ ИНТЕРЕСА

До принятия решения

- **Усиление** контроля за выполнением служащим обязанностей, в ходе которых возникает конфликт интересов
- **Исключение** участия служащего в принятии решений по вопросам, с которым связано возникновение конфликта интересов
- **Отстранение** служащего от обязанностей, в ходе которых возникает конфликт интересов, в период его урегулирования

После принятия решения

- В случае установления обстоятельств, свидетельствующих о наличии признаков дисциплинарного проступка, **привлечение** служащего к дисциплинарной ответственности
- В случае установления признаков административного нарушения или состава преступления **передать информацию** в правоохранительные органы

**В
качестве
мер
предотвращения
конфликта
интересов
могут
использоваться:**

Дополнительное изучение решений и действий государственного служащего

Усиление контроля за исполнением государственным служащим должностных обязанностей в конфликтной ситуации

Увольнение служащего с государственной службы по собственному желанию в целях сохранения его личных интересов, либо отказ от выполнения иной оплачиваемой работы в целях сохранения должности государственной службы.

Повышение уровня денежного содержания государственных служащих, мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей

Обеспечение правовой и социальной защищенности государственных служащих

Нормативное закрепление перечня ситуаций, при возникновении которых государственный служащий должен письменно уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения

**В
качестве
мер
предотвращения
конфликта
интересов
могут
использоваться:**

Урегулирование конфликта интересов независимыми от органа государственной власти комиссиями

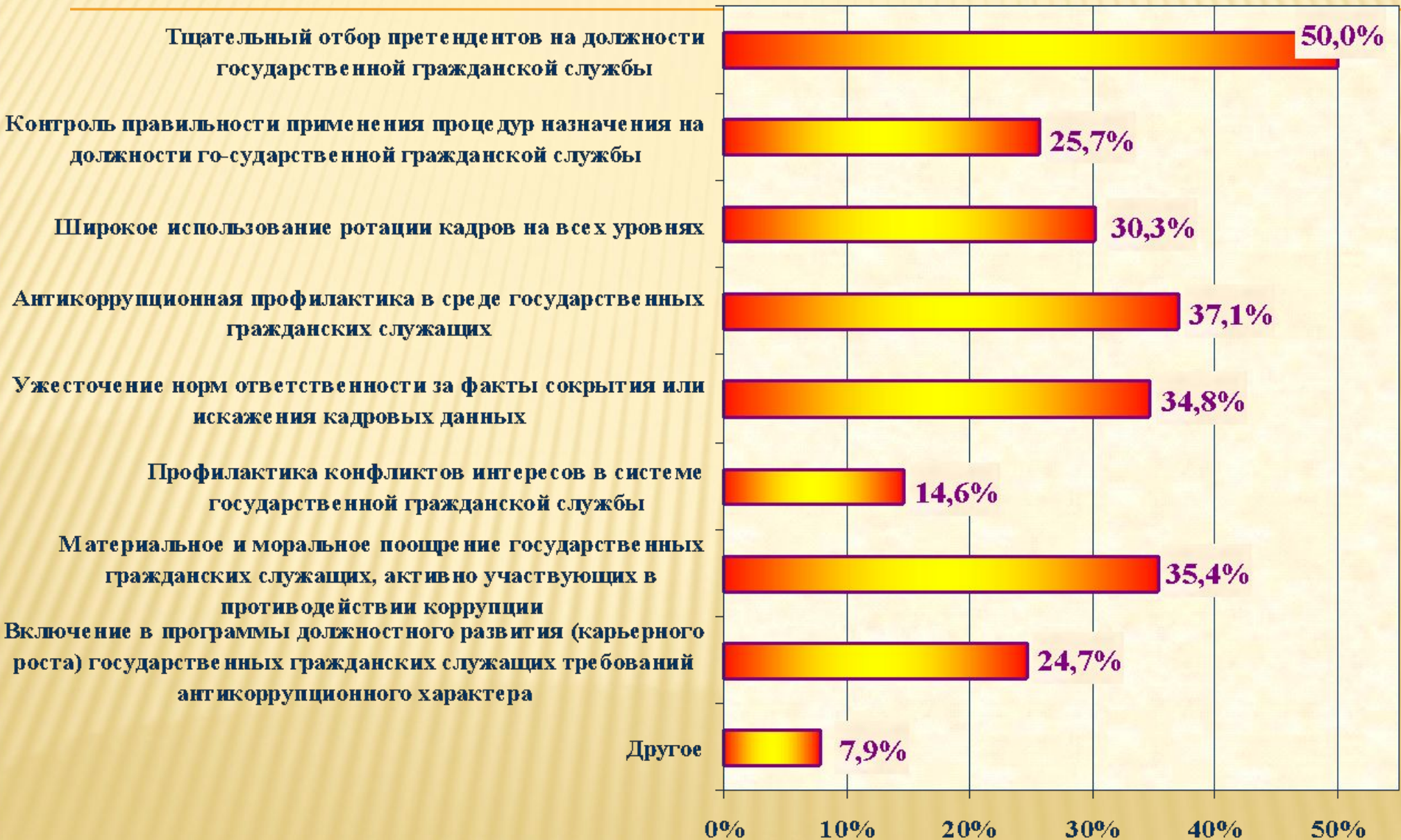
Конкретизация функций, **исключение** дублирования полномочий государственных органов и служащих

Совершенствование *порядка использования* государственных ресурсов, *размещения заказов* на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд

Установление для лиц, замещающих государственные должности, *ограничений и запретов*, аналогичных ограничениям и запретам, определенным для государственных служащих

Предоставление *сведений* о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера всеми государственными служащими, а не только включенными в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Что, по Вашему мнению, сегодня даст
НАИБОЛЬШИЙ ЭФФЕКТ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
в системе государственной гражданской службы?



КЛЮЧЕВЫЕ ОБЛАСТИ урегулирования конфликта интересов на государственной службе

(МинтрудРФ)

- **Выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.**
- **Выполнение иной оплачиваемой работы.**
- **Владение ценными бумагами, банковскими вкладами.**
- **Получение подарков и услуг.**
- **Имущественные обязательства и судебные разбирательства.**
- **Взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной службы.**
- **Явное нарушение установленных запретов** (например, *использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств и др.*).

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ИНФОРМАЦИЯ ОТ 19 ОКТЯБРЯ 2012 Г.

**«ОБЗОР ТИПОВЫХ СИТУАЦИЙ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И
ПОРЯДКА ИХ УРЕГУЛИРОВАНИЯ»**

В документе рассматриваются типовые ситуации конфликта интересов для каждой из указанных «областей регулирования»: приводится описание **ТИПОВОЙ СИТУАЦИИ** и **РЕКОМЕНДАЦИИ**, как для государственных служащих, так и для представителя нанимателя по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

В отдельных случаях приводится **КОММЕНТАРИЙ**, поясняющий **почему** та или иная ситуация является конфликтом интересов, **содержащий** конкретные примеры типовой ситуации или другую полезную информацию.

«О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов».

Указ Президента РФ от 01 июля 2010г. № 821

Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, выполняя свои функции на основании действующего законодательства, призваны быть **ПРАВОВЫМ «ИНСТРУМЕНТОМ»** в системе государственной службы, способствующим соблюдению государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению, ограничений и запретов, накладываемых на их служебную деятельность.

Это, в свою очередь, должно способствовать **ПОВЫШЕНИЮ** их компетенции и профессионализма, ответственности за выполнение возложенных на них обязанностей, нейтральности, беспристрастности и бескорыстия.

СИСТЕМА МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СЛУЖАЩИМИ ограничений, запретов, требований к служебному поведению, общих принципов служебного поведения

1. Обеспечение доведения до сведения государственных служащих и лиц, претендующих на замещение должностей государственной службы:

- ✓ **ограничений, запретов, обязанностей, обусловленных спецификой государственной службы;**
- ✓ **требований к служебному поведению государственных служащих, предусмотренных законодательством Российской Федерации, общих принципов служебного поведения;**
- ✓ **порядка предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы и государственными служащими;**
- ✓ **порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечня сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядка регистрации уведомлений.**

СИСТЕМА МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СЛУЖАЩИМИ ограничений, запретов, требований к служебному поведению, общих принципов служебного поведения

- 2. Проверка сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы, предусматривающая, в том числе, организацию взаимодействия по данному вопросу с подразделениями правоохранительных органов.**
- 3. Выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе.**
- 4. Правовое просвещение федеральных государственных служащих.**
- 5. Оказание федеральным государственным служащим консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения государственных служащих, а также с уведомлением представителя нанимателя о фактах совершения федеральными государственным служащими коррупционных и иных правонарушений, непредставления ими сведений либо представления недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.**
- 6. Обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.**

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ДОПОЛНЕНИЮ МЕР:

- Информирование государственных служащих об их правовом статусе, о возможных случаях конфликта интересов, а также ознакомление их с обязанностями по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- Проведение комплекса мероприятий, направленных на формирование атмосферы реальности наступления ответственности за невыполнение обязанностей по предотвраще-

-
- нию и урегулированию конфликта интересов;
 - Подготовка методических материалов, включающих краткие обзоры основных запретов, ограничений и обязанностей, налагаемых в целях противодействия коррупции, а также тематических сборников нормативно-правовых актов в сфере противодействия коррупции.
 - Участие государственных служащих в научно

-
- практических мероприятиях по антикоррупционной тематике (обучающие семинары, тренинги, курсы повышения квалификации);
 - совершенствование связи подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений и кадровых служб государственных органов;

-
- материальное стимулирование соблюдения государственными служащими запретов и ограничений, а также обязанностей.

ВЫВОДЫ

В основе организации работы по урегулированию конфликта интересов на государственной службе должно быть **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ** государственными служащими **обязанностей**, предусмотренных *ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ*.

Ст. 11 Федерального закона, прежде всего, установлена **обязанность** государственного служащего в письменной форме **уведомить** своего непосредственного начальника **О ВОЗМОЖНОСТИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ** конфликта интересов.

Непринятие государственным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является **ПРАВОНАРУШЕНИЕМ**, влекущим **УВОЛЬНЕНИЕ** государственного служащего с государственной службы.