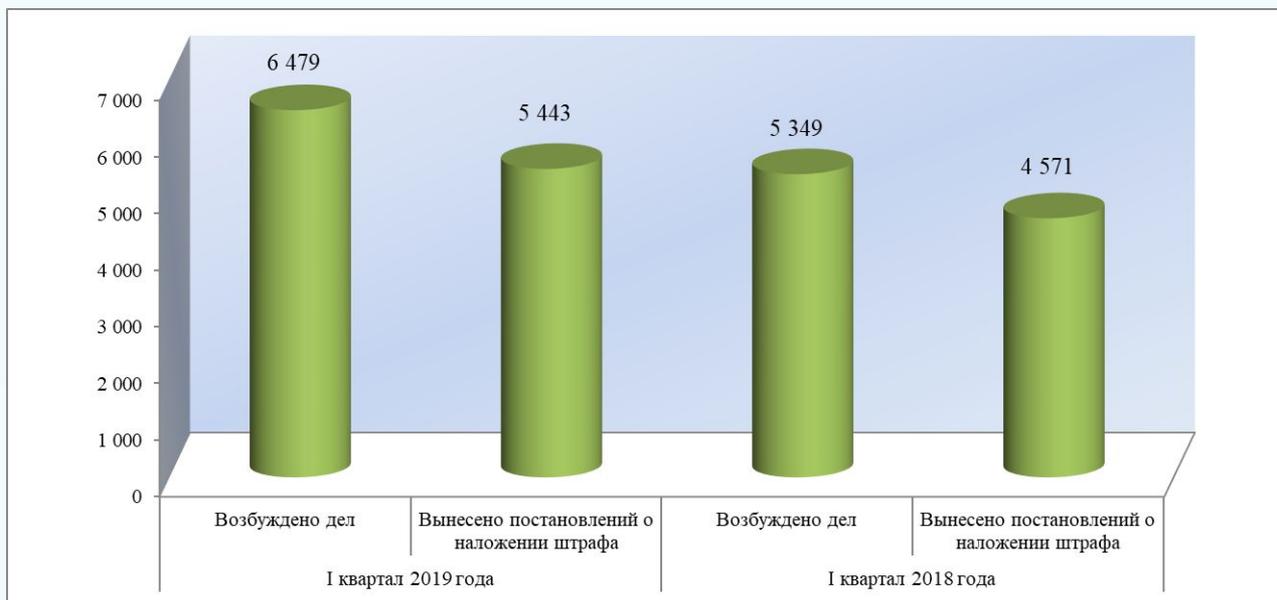




ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Административная ответственность специалистов,
ответственных за проведение закупок.**

Результаты деятельности ФАС России



- По итогам рассмотрения вынесено 5 443 постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 78 887,14 тыс. руб. За отчетный период ФАС России взыскано 60 987,52 тыс. рублей.

Статья 4.5. Давность привлечения к административной ответственности

Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения, за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

по истечении **одного года** со дня совершения административного правонарушения

Статья 4.6. Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания **до истечения одного года** со дня окончания исполнения данного постановления.

КоАП РФ

Нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за которые предусмотрена административная ответственность, и меры ответственности за такие нарушения определены:

- частями 1-2.1 статьи 7.29 КоАП (**несоблюдение требований при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**);
- частями 1 - 4.2, 6 – 8, 10, 11, 13, 14 статьи 7.30 КоАП (**нарушение порядка осуществления закупок**);
- частью 2 статьи 7.31 КоАП (**нарушение порядка ведения реестра контрактов, реестра недобросовестных поставщиков**);
- частью 7 статьи 19.5 КоАП (**невыполнение в срок законного предписания**);
- статьей 19.7.2 КоАП (**непредставление информации и документов или представление заведомо недостоверных информации и документов в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок**).

Статья 7.29 КоАП (выбор способа)

<p>1. Принятие решения о способе определения поставщика с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе (ОБЩАЯ НОРМА)</p>	<p>штраф на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей</p>
<p>2. Принятие решения о способе определения поставщика в случае, если определение поставщика должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона</p>	<p>штраф на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей</p>
<p>2.1. Принятие решения о проведении конкурса с ограниченным участием, закрытого конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого аукциона в случаях, не предусмотренных законодательством, или нарушение <u>порядка</u> и сроков направления в орган, уполномоченный на осуществление контроля информации и документов для согласования применения закрытого способа определения поставщика, возможности заключения контракта с единственным поставщиком</p>	<p>штраф на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей</p>

Статья 7.29 КоАП

- A. Необходимым условием привлечения к административной ответственности по статье 7.29 КоАП является **несоблюдение требований законодательства Российской Федерации при выборе способа определения поставщика** (подрядчика, исполнителя).
 - B. Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги **на сумму, не превышающую ста тысяч рублей**. При этом **годовой объем** закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, **не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей**.
 - C. Закон 44-ФЗ не содержит иных ограничений на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, **в том числе на приобретение одноименных товаров, работ, услуг**.
 - D. При этом, в случае если результатом проведения закупки одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **является единый объект**, то данные действия образуют состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого, предусмотрена статьей 7.29 КоАП.
 - E. Кроме того, достижение **антиконкурентного соглашения в части заключения договоров на идентичный предмет в незначительный период времени**, могут указывать на наличие события и состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого, предусмотрена частью 4 статьи 14.32 КоАП.
- ❖ Постановлении АС Волго-Вятского округа от 14.07.2018 по делу № А38-9199/2017, Постановлении АС Уральского округа от 19.11.2018 по делу № А07-32139/2017, Решении АС Республики Татарстан от 16.10.2018 по делу № А65-16776/2018.
 - ❖ Решении Апелляционной коллегии ФАС России от 04.09.2018 СП/70624/18.

Статья 7.30 КоАП (ограничение доступа)

3. **Неразмещение** в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с **законодательством** Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

должностные лица - 50 тр
юридические лица – 500 тр

8. **Сокращение сроков подачи заявок** на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или **нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика**

должностные лица - 30 тр

Практика по вопросам доступа к торгам

Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 22.12.2005 N 101

«Обзор практики разрешения арбитражными судами дел, связанных с признанием недействительными публичных торгов, проводимых в рамках исполнительного производства»

3. Отсутствие в извещении о торгах сведений, предусмотренных пунктом 2 [статьи 448](#) ГК РФ, является нарушением порядка проведения торгов и основанием для признания торгов недействительными.

4. Ненадлежащую форму доведения информации о публичных торгах суд признал нарушением, достаточным для признания их недействительными.

Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 29.11.2011 г. № 8799/11.

Согласно позиции ВАС РФ в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Статья 7.30 КоАП (сроки публикации)

1. Нарушение сроков размещения информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством в сфере закупок, <u>при проведении конкурса, аукциона</u> не более чем на два рабочих дня	должностные лица - 5 тр; юридические лица – 15 тр.
1.1 Нарушение сроков размещения информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством в сфере закупок, <u>при проведении конкурса, аукциона</u> более чем на два рабочих дня	должностные лица - 30 тр; юридические лица – 100 тр.
1.2. Нарушение сроков размещения информации при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика не более чем на один рабочий день	должностные лица - 3 тр; юридические лица –10 тр.
1.3. Нарушение сроков размещения информации при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика более чем на один рабочий день	должностные лица - 15 тр; юридические лица –50 тр
1.4. Размещение информации с нарушением требований законодательства (ОБЩАЯ НОРМА) либо нарушение порядка предоставления документации, порядка разъяснения документации, порядка приема заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе или заявок на участие в определении поставщика	должностные лица - 15 тр; юридические лица –50 тр

Статья 7.30 КоАП (требования к документации)

4.2. Утверждение документации, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством (ОБЩАЯ НОРМА)

должностные лица
- 3 тыс. руб.

В рамках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за I квартал 2019 года наибольшее количество дел (2 304) возбуждено по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ в связи с утверждением заказчиками документации о закупке, не соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, из которых в 2 098 случаях выданы постановления о наложении штрафа.

Требования к
составу заявки

Формирование
объекта
закупки

Требования к
участникам
закупки

Порядок
оценки

Статья 7.30 КоАП (допуски – не допуски)

2. Отказ в допуске к участию в закупке по основаниям, не предусмотренным законодательством, признание заявки на надлежащей, соответствующей требованиям документации, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией

1 %
начальной цены
контракта, но не
менее 5 тыс. руб и
не более 30 тыс. руб.

6. То же самое, но в отношении запроса котировок или запроса предложений

5 %
начальной цены
контракта, но не
более 30 тыс. руб.

В 1 471 случае возбуждены дела по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ, то есть, за нарушение порядка отбора участников закупок, из которых в 1 173 случаях выданы постановления о наложении штрафа.

Статья 7.30 КоАП (требования к протоколам)

2.1. Нарушение должностным лицом заказчика, членом конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии предусмотренных законодательством о размещении заказов требований к содержанию протокола, составленного в ходе проведения конкурса, аукциона, запроса котировок

10 тр

13. Нарушение членом конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии, должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа сроков для подписания протоколов **не более чем на два рабочих дня**

3 тр

14. Нарушение членом конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии, должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа сроков подписания протоколов **более чем на два рабочих дня**

30 тр

Статья 7.30 КоАП (малый бизнес)

11. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

50 тр

Примечание:

Временем совершения административного правонарушения, предусмотренного [частью 11](#) настоящей статьи, является дата окончания календарного года.

Статья 7.31 КоАП (недостоверная информация)

- | | |
|--|--------------------------|
| 1. Включение заведомо недостоверной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | должностные лица – 50 тр |
| 2. Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, информации (сведений) и (или) документов | 20 тр |

Статья 7.32 КоАП (нарушение условий контракта)

1. Заключение контракта с нарушением объявленных условий определения поставщика либо условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством заключается контракт	ДЛ - 1 % начальной цены контракта, но не менее 5 тр и не более 30 тр. ЮЛ – 1% от 50 до 300 тр
2.если такое нарушение привело к дополнительному расходованию средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для нужд заказчиков	x2 размер дополнительно израсходованных средств или стоимости товаров
3. Нарушение сроков заключения контракта, а равно уклонение от заключения контракта	ДЛ - 50 тр
4. Изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена федеральным законом	20 тр ЮЛ – 200 тр
5. ...если такое изменение привело ... (также как и в 1.1.)	Также, как и в 2
6. Нарушение <u>порядка</u> расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта	Д. лица – 50 т.р., Ю. лица – 200 т.р.

Статья 19.5. КоАП

7. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере **пятидесяти тысяч рублей**; на юридических лиц - **пятист тысяч рублей**.

7.1. Невыполнение в установленный срок законного предписания или требования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере государственного **оборонного заказа**, либо его территориального органа -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Статья 19.7.2. КоАП

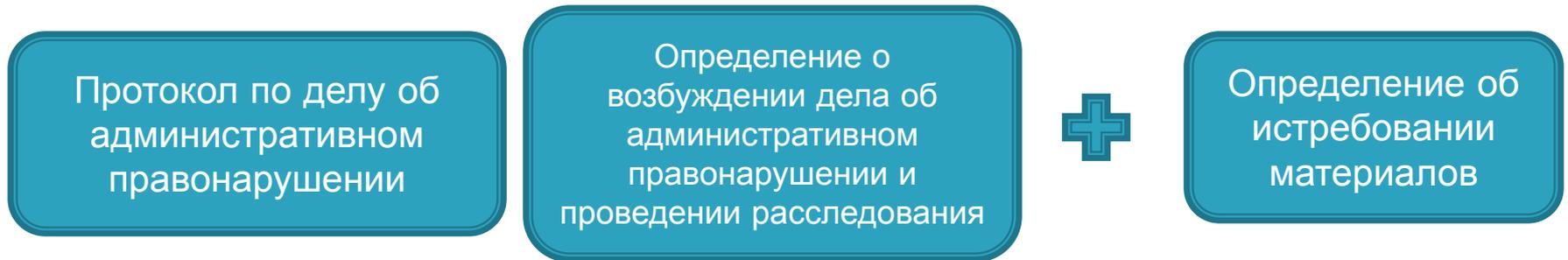
Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательным в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо представление заведомо недостоверных сведений –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

III. Производство по делам об административных правонарушениях в сфере закупок.

Стадии производства по делам об административных правонарушениях (Гл.28-31 КоАП РФ):

1. Возбуждение дела об административном правонарушении



2. Рассмотрение дела об административном правонарушении

3. Пересмотр постановления по делу об административном правонарушении

4. Исполнение постановления

III. Производство по делам об административных правонарушениях в сфере закупок.

В случае неподтверждения факта административного правонарушения по окончании административного расследования дело об административном правонарушении может быть прекращено путем вынесения постановления о прекращении дела об административном правонарушении.

Копия протокола об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу, либо защитнику лица.

III. Производство по делам об административных правонарушениях в сфере закупок.

Рассмотрение дела осуществляется должностными лицами в порядке, установленном статьей 29.7 КоАП.

- объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности;
- устанавливается факт явки физического лица, или законного представителя;
- разъясняются лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности;
- рассматриваются заявленные отводы и ходатайства и пр.

III. Производство по делам об административных правонарушениях в сфере закупок.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление:

О назначении
административного
наказания

ЛИБО

О прекращении
производства

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае:

- 1) наличия хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство
- 2) присутствуют признаки малозначительности совершенного административного правонарушения с выдачей замечания
- 2) прекращения производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случае, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления.

III. Обстоятельства, исключающие производство по делу

Согласно статье 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- 1) отсутствие события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения;
- 3) действия лица в состоянии крайней необходимости;
- 4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- 5) отмена закона, установившего административную ответственность;
- 6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;

III. Производство по делам об административных правонарушениях в сфере размещения государственных заказов.

7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Признаки малозначительности а/п в соответствии со статьей 2.9 КоАП

1. **Исполнение выданного на основании решения Предписания;**
 2. **Отсутствие вредных последствий совершенного правонарушения;**
 3. **Отсутствие судебного спора;**
 4. **Признание вины;**
 5. **Лицо не подвергнуто административному наказанию, в соответствии с рассматриваемой санкцией в течение 1 года.**
- ❖ *Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 02.06.2004 № 10*
 - ❖ *Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 24.03.2005 № 5*
 - ❖ **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ФАС РОССИИ ПО ПРИМЕНЕНИЮ АНТИМОНОПОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ СТАТЬИ 2.9 КОАП**

IV. Обжалование постановлений по делам об административных правонарушениях.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого вынесено постановление.

В КоАП РФ установлено, что **жалоба на постановление, вынесенное должностным лицом, подается вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.** Если жалоба поступила одновременно в суд и к вышестоящему должностному лицу, ее рассматривает суд.

- V. Обжалование постановлений по делам об административных правонарушениях.



- **Жалоба может быть подана в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления по делу.** Пропуск срока может быть восстановлен судьей, должностным лицом, правомочным рассматривать жалобу, по ходатайству ее автора. Срок рассмотрения жалоб - десятидневный со дня их поступления. **Жалобы рассматриваются судьями, должностными лицами единолично.** При их рассмотрении проверяется законность и обоснованность вынесенного постановления.

По результатам рассмотрения жалобы выносится одно из следующих решений:

- 1) жалоба остается без удовлетворения и постановление остается без изменений;
- 2) постановление отменяется и дело направляется на новое рассмотрение;
- 3) постановление отменяется и дело прекращается;
- 4) изменяется мера административного наказания при условии, что оно не будет усилено.

V. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в сфере размещения государственных заказов.

Постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу.

К компетенции должностного лица, вынесшего постановление, при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления невозможно в установленные сроки, **введена отсрочка исполнения на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата штрафа может быть рассрочена на период до трех месяцев.**

V. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в сфере размещения государственных заказов.

КоАП установлен определенный порядок исполнения постановлений о назначении различных видов административного наказания.

Постановление о наложении административного штрафа на физическое лицо исполняется следующим образом. **Штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу путем внесения или перечисления в банк или иное уполномоченное кредитное учреждение.** Возможно и принудительное исполнение:

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, должностное лицо, вынесшее постановление по делу об административном правонарушении, направляет судебному приставу-исполнителю по месту нахождения (месту жительства) лица, привлеченного к административной ответственности для взыскания суммы административного штрафа заявление о возбуждении исполнительного производства.

V. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в сфере размещения государственных заказов.

Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление по делу об административном правонарушении, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП.

Согласно указанной статьи неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!