

Лекция 15

Тема: Экономические преобразования в 1990-е годы

1. Состояние экономики на конец 1991г.
2. Начало экономических реформ в России.
3. Развитие реформ в 1993 – 1994гг.
4. Экономика России в начале XXI века.

Эпоха М.С.Горбачева

- Три этапа:
 - 1) 1985 – 1988гг. - ограниченное реформирование старой эк. системы и упор на полит. реформы
 - 2) 1988 – 1990гг. – более радикальное реформирование экономики в рамках «рыночного социализма»
 - 3) 1990 – 1991гг. – отказ от реальных эк. реформ

Ухудшение ситуации в экономике осень 1991г.

- Отсутствие потребительского рынка
- Пустующие прилавки магазинов
- Нормирование розничной торговли – талоны, карточки
- Реальная угроза голода в крупных городах из-за плохого урожая и нехватки продовольствия в стране. В Москве и Ленинграде продовольствия оставалось на 12-14 дней!
- Дефицит бюджета - 20% ВВП
- Золотовалютные ресурсы – всего 289,6 т!
- Проблемы энерго- и теплоснабжения

Новое правительство. Ноябрь 1991г.

- Е.Гайдар – вице-премьер, министр экономики и финансов
- А.Шохин – вице-премьер по социальным вопросам
- А.Чубайс – председатель Комитета по управлению гос. имуществом, ответственным за приватизацию
- П.Авен – министр внешнеэк. Связей
- В.Лопухин – министр топливной промышленности и энергетики

Программа эк реформ Е.Гайдара (опубликована в июле 1992г)

- Цель трансформации экономики России – достижение финансовой стабилизации и установление рыночной экономики.
- Дeregулирование экономики, снятие административного контроля над ценами и хоз. связями, развитие свободной торговли
- Стабилизация финансов и денежной системы, укрепление рубля
- Приватизация, развитие предпринимательства, создание институциональных предпосылок эффективного рыночного хозяйства и эк роста
- Активная социальная политика в целях приспособления трудоспособного населения к новым условиям, защита наиболее уязвимых слоев населения
- Структурная перестройка экономики, ее демилитаризация, приспособление к структуре реального спроса, повышение конкурентоспособности, интеграция в мировое хозяйство
- Создание конкурентной рыночной среды для повышения эффективности производства и качества производимой продукции, увеличения разнообразия продукции, снижения издержек производства и цен.

Результаты

1. Преодолено тотальное огосударствление экономики, создана многоукладная и конкурентная среда
2. Производство ориентировано на реальный платежеспособный спрос, а не на план
3. Худо-бедно были заложены начала рыночной инфраструктуры, появилась свобода эк поведения грграждан
4. «Заработал» рубль, появился реальный смысл его зарабатывать
5. Полки магазинов наполнились разнообразной товарной массой
6. Преодолен застой в институциональных преобразованиях, движение к формированию ветвей власти на региональном уровне
7. страна открылась мировому рынку, стала выходить из традиционной изоляции
8. Начало важных прогрессивных сдвигов в общественном сознании

от СССР к СНГ

1. РСФСР
2. Украинская ССР
3. Белорусская ССР
4. Узбекская ССР
5. Казахская ССР
6. Киргизская ССР
7. Азербайджанская ССР
8. Таджикская ССР
9. Армянская ССР
0. Молдавская ССР
1. Туркменская ССР
2. Грузинская ССР
3. Латвийская ССР
4. Литовская ССР
5. Эстонская ССР

1. Российская Федерация
2. Украина
3. Беларусь
4. Узбекистан
5. Казахстан
6. Кыргызстан
7. Азербайджан
8. Таджикистан
9. Армения
10. Молдова
11. Туркменистан
12. Грузия

*В состав
СНГ
не вошли*

Начало экономических реформ в России.

- Январь 1992 г. - отпуск цен на большинство товаров и услуг, ликвидация почти всей централизованной системы распределения ресурсов.

- Рост розничных цен:

Предполагалось: в январе – феврале 1992г. в 2 -2,5 раза

Реально произошло:

- за январь – в 3,5 раз
 - за 1 квартал – более чем в 6 раз
 - за весь 1992г. – в 26 раз
- Рост абсолютно всех цен к концу 1992 г. в 100-150 раз при росте средней зарплаты в 10-15 раз.
 - Лето 1992 г. - кризис неплатежей

Начало экономических реформ в России.

- Вопрос о либерализации цен на энергоносители.
- Осень 1992 г. – обвальное падение курса рубля (в 3 раза за 2 месяца).
- В. Геращенко - председатель Центрального, сторонник увеличения денежной массы в экономике страны.
- На рубеже 1992-1993 гг. - острая борьба по вопросу о роли инфляции и путях её преодоления.

Ошибки правительства и президента в первый год проведения реформ

1. В 1992г – не были обеспечены ни полит стабильность, ни необходимая полит воля для реализации основных положений эк. реформы
2. Не удалось достичь макроэкономической и финансовой стабильности
3. Высокая цена эк реформ: обесценивание денежных доходов и личных сбережений населения, невыплаты вовремя зарплаты, спад производства, резкий рост инфляции, разрушение научно-технич и оборонного потенциала страны.
4. Неуправляемость в хозяйстве и в обществе, не проводилась нужная промышлен и структурная политика. Реформы шли непоследовательно, некомплексно. Серьезный ущерб – науке, образованию,

Ошибки правительства и президента в первый год проведения реформ

1. Перед либерализацией – не были напечатаны деньги. Широкий разгул неплатежей
2. Отсутствие продуманных мер по борьбе с преступностью и криминализацией общества, что привело к коррупции, созданию мафиозных кланов
3. Недооценка роли малого и среднего бизнеса
4. Реформаторы предпочитали все делать в рамках команды и почти не общались с общественностью

Два альтернативных варианта экономического развития:

- продолжение **политики "дешёвых денег"**, т.е. мощного гос. финансирования народного хозяйства через кредитную и бюджетную систему;
- **антиинфляционный вариант**

Политика "мягкого инфляционизма" - выборочная поддержка национальных предпринимателей за счёт установления протекционистских преград во внешней торговле.

Результат - усиление инфляционности российской экономики.

Особенности развития российской экономики в 1990-х годах

Три этапа.

Первый этап (1991 - 1994) - сокращение инвестиций, обесценение денежных сбережений населения.

Обменный курс рубля до 1993 г.- резкие колебания, в 1994 г. - неуклонное снижение. 11 октября - обвал курса на 27% (с 3081 до 3926 руб. за доллар).

«Финансовые пирамиды».

Становление институтов рыночной экономики - кредитно-банковской и налоговой системы, частной собственности, рынков товаров и услуг, рынка труда.

Развитие реформ в 1993 - 1994 годах.

- Лето 1993 г. - очередное замедление реформы.
- ЦБ России - внезапный обмен денежных купюр, выпущенных в СССР и России до 1993 г (с целью отсечь денежную массу, находящуюся в обращении в бывших союзных республиках). Паника населения. Падение доверия к правительству.
- Август 1993 г. - принятие гос. бюджета с 25% дефицитом.
- Выбор: не подписывать закон о бюджете (нарушая Конституцию) или распустить парламент. Б.Ельцин выбрал второй вариант.

Развитие реформ в 1993 - 1994 годах.

- Возвращение в правительство Е.Гайдара. Радикальные преобразования.
- 25 сентября - отмена практики выдачи льготных кредитов (финал периода "дешёвых денег").
- Октябрь - ноябрь - полная либерализация с/х сектора, включая цены на зерно. Указ о частной собственности на землю.

Развитие реформ в 1993 - 1994 годах.

- 12 декабря 1993 г. - выборы в Государственную Думу. Сформирован Совет Федерации. Принятие *Конституции РФ*. Гайдар и Фёдоров - в отставку. Усиление позиции промышленных центристов во главе с В. Черномырдиным.
- Создание *товарных бирж*.

Развитие реформ в 1993 - 1994 годах.

- 1992 -1993 гг. - кризис товарных бирж. К лету 1993 г. их число снизилось с 300 в 1990-1991 гг. до 150.

Причины:

- либерализация цен в январе 1992 г.
- в стране была разрешена оптовая торговля.
- Товарные биржи - значительная роль в становлении рыночных отношений. Некоторые из них превратились в настоящие *фондовые биржи*.



Проведение массовой приватизации

Декабрь 1990 г. - **Закон о предприятиях и предпринимательской деятельности.**

- Ноябрь 1991 г. - председателем Госкомимущества назначен А. Чубайс. Быстрая приватизации.
- 29 декабря 1991 г. - "**Основные положения программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации в 1992 году**".

Не подлежали приватизации природные ресурсы, объекты культурного наследия и т.д.

Два этапа приватизации

Первый этап ваучерной приватизации (1992 - 1994).

Законодательные и нормативные документы, закрепляющие основные права акционеров, собственников.

Октябрь 1992 - конец января 1993 г. - выдача **ваучеров**. Право на получение одного чека (ваучера) номинальной стоимостью 10 тыс. руб. имели все граждане России, в том числе и дети, уплатившие в сберегательном банке в качестве выкупа 25 руб. Ваучеры можно было продавать, дарить, вкладывать в акции приватизированных предприятий.

В 1993 г. - **чековые инвестиционные фонды (ЧИФы)**. Их задача - реальное инвестирование капиталов в производство.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЦЕННАЯ БУМАГА



Действителен
по 31 декабря
1993 года.

Подделка чеков
преследуется
по закону.

1992
ПРИВАТИЗАЦИОННЫЙ ЧЕК

100 000
РУБЛЕЙ

ИКС 1

Два этапа приватизации

Второй этап приватизации начался в 1995 г.

Переход к денежной форме приватизации. Основная борьба за реальную собственность.

В 1994 -1996 гг. - практика **залоговых аукционов**

В результате процесса приватизации на 1 июля 1997 г. - 71,8% российских предприятий относились к частной форме собственности.

Проведение массовой приватизации

Приватизация жилья

июль 1991 г. - *Акт о приватизации жилья в России*

Приватизация земли:

1. Декабрь 1991 г. - постановление о *реорганизации колхозов и совхозов в любую стандартную форму ассоциаций*. Большая часть колхозов была преобразована в партнёрыства.
2. *Развитие семейных ферм* - переход от арендной формы к частному хозяйству.
3. *Развитие личных подсобных хозяйств* - рост числа земельных участков в садовых товариществах и т.д.

Особенности развития российской экономики в 1990-х годах

Второй этап (1995 - 1998) – начало макроэкономической стабилизации.

- Стабилизация динамики курса рубля к доллару, увеличение валютных резервов ЦБ.
- Рост *государственной долговой пирамиды*
- Министерство финансов - выпуск ценных бумаг:
- Осень 1997г. - финансовый кризис в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Продажа ГКО-ОФЗ. На выплату процентов по гос. долгу в 1998 г. приходилось тратить до 60% всех налоговых поступлений в бюджет.
- Август 1998г. - всеобщий обвал цен.

Особенности развития российской экономики в 1990-х годах

Второй этап (1995 - 1998) – начало макроэкономической стабилизации.

- В 1990-х гг. - *долларизации* российской экономики.
- До августа 1998 г. - контроль ЦБ над обменным курсом рубля к долл. «*Валютный коридор*». Валютная интервенция ЦБ (чтобы курс не выходил за пределы коридора) - за счёт продажи валюты из своих резервов (если курс долл. приближался к верхнему пределу) или их покупки (если курс приближался к нижнему пределу).
- Вскоре спрос стал превышать предложение, что привело к сильному сокращению резервов ЦБ.

Особенности развития российской экономики в 1990-х годах

Третий этап (с августа 1998 г.)

Отказ от поддержки ЦБ валютного коридора - девальвация рубля, рост курса долл. в 2 - 3 раза, (а не на 50%, как рассчитывало правительство).

Отказ от договорных условий погашения краткосрочных гос. обязательств (ГКО-ОФЗ) - **дефолт** (банкротство государства-должника).

Установление трёхмесячного моратория по частным долгам иностранным кредиторам.

Август 1999 г. - усиление напряжённости на Северном Кавказе. Антитеррористическая операция. Секретарь Совета Безопасности России - В.В.Путин.

На посту президента Российской Федерации

Президента

Российской Федерации.

- 26 марта 2000 года избран Президентом Российской Федерации.
- Вступил в должность 7 мая 2000 года.
- 14 марта 2004 года избран Президентом

Российской Федерации на второй срок.

- Верховный Главнокомандующий
Вооруженными Силами.
- Председатель Государственного совета.

*«Искусство политики заключается в том, чтобы найти
равновесие между необходимым и возможным...»*

Экономика России при Путине

- Увеличение иностранных инвестиций в Россию (с 11 млрд. долларов в 2000 году до 53 млрд. долларов в 2005 году)
- Досрочно выплачена значительная часть внешнего государственного долга
- Монетизация льгот в 2005 г.
- Стабилизационный фонд
- Рост объёма ВВП

Внутренняя политика и вертикаль власти

- Реформа Совета Федерации
(2000 – 2002)
- Создание Госсовета России
(сентябрь 2000)
- Формирование семи
территориальных
образований — федеральных
округов (май 2000)

*«Больше всего человек должен
руководствоваться не мнением других людей,
а своей собственной совестью ...»*

Национальные проекты

- «Здоровье»
- «Образование»
- «Жильё»
- «Развитие АПК»

*«Я люблю то, чем занимаюсь,
и делаю это с
удовольствием...»*

Год 2000

Задачи:

- совершенствование политической системы и строительство эффективного государства как гаранта стабильного общественного развития, гаранта соблюдения прав личности;
- фактическое выравнивание возможностей субъектов Федерации в целях обеспечения граждан страны всей полнотой политических и социально-экономических прав;
- создание правовых гарантий развития российской экономики как экономики свободного предпринимательства и деловой инициативы граждан, обеспечение точного и эффективного проведения экономической стратегии на всей территории России.

Итоги года:

- объединение субъектов федерации в 7 федеральных округов;
- утверждение федеральной программы образования;
- принятие Федерального закона о МРОТ (19.06.2000);
- создание Государственного Совета;
- реформа Совета Федерации;
- утверждение государственных символов!!!

Последствия:

- первый бездефицитный бюджет РФ;
- годовой рост ВВП составил 7%;
- подъем инвестиционной активности;
- промышленный рост.

Год 2001

Задачи:

- реформа управления;
- усиление контроля за соблюдением федеральных законов;
- судебная реформа: систематизация законодательства;
- административная реформа;
- реформа бюджета: справедливое обложение ресурсов и недвижимости, окончательная ликвидация налогов с оборота;
- таможенная реформа. Принятие новой редакции Таможенного кодекса, отвечающего нормам ВТО;
- долговые обязательства РФ;
- закон о приватизации и поддержка защиты прав собственности. Расширение практики участия частных предприятий в ВПК;
- прозрачность транспортной и энергетической инфраструктуры;
- создание законодательной базы для завершения перехода к страховому принципу оплаты медицинской помощи;
- пенсионная реформа;
- решение проблем образования и науки.

Итоги 2001 года:

- продолжение экономического роста;
- создание новых рабочих мест; сокращение безработицы на 700 тысяч человек;
- реальные доходы граждан выросли на 6%;
- удвоение суммарной капитализации российских предприятий.

Год 2002

Задачи:

- Повышение конкурентоспособности и темпов роста российской экономики.
- Реформа бюрократического аппарата.
- Определение публично доступного объема информации об органах власти.
- Оптимизация структуры арбитражных судов. Разделение компетенции арбитражных судов и судов общей юрисдикции. Гуманизация уголовного законодательства и системы наказаний.
- Разграничение сфер ведения между федеральным, региональным и местным уровнями власти.
- Закрепление структуры местного самоуправления.
- Содействие малому бизнесу:
 - «Мы часто говорим, что начинающему бизнесу крайне важна возможность «встать на ноги». Между тем непродуманные либо недоработанные проекты часто ставят наше предпринимательство не «на ноги», а «на уши».*
- Развитие системы страхования рисков.
- Реформирование монопольного сектора в интересах страны.
- Управление государственной собственностью.
- Развитие банковской системы.
- Ипотечное жилищное кредитование.
- Перепись населения.

Итоги 2002 года

- Создание условий для развития полноценного гражданского общества в России.
- Демография: снижение средней продолжительности жизни с 67 до 64 лет; увеличение рождаемости на 18% и снижение младенческой смертности на 21%.
- По итогам переписи население РФ составило 145 млн. человек.
- Июнь 2002 – членство России в G8.
- Рост ВВП за три года составил 20%.
- Рост продукции ИТ 20-30% в год!!!
- Рост реальных доходов на 32%.
- Создание Стабилизационного фонда.
- Золотовалютные резервы – 61 млрд. долларов!

Год 2003

Задачи:

- Поддержка конкуренции.
- Совершенствование административных процедур и судебных механизмов.
- **«За десятилетие мы должны как минимум удвоить валовой внутренний продукт страны».**
- Конвертация рубля.
- Преодоление бедности.
- Улучшения в миграционной политике.
- Реформа Вооруженных Сил РФ.
- Борьба с международным терроризмом.

Итоги 2003 года:

- Темпы роста экономики – 7,3%
- Компенсация 40% экономического потенциала страны в 1989 году

Год 2004

Задачи:

- Повышение уровня жизни населения.
- Решение демографических проблем.
- Модернизация здравоохранения.
- Развитие отечественного образования.
- Проблема бедности.
- Бюджетная реформа.
- Налоговая реформа. Постепенное снижение инфляции до 3% в год.
- Создание эффективной системы использования природных ресурсов.
- Развитие инфраструктуры. Введение платных дорог (в Москве первой стало Каширское шоссе).
- Проблема жилищного сектора.

«Старые методы и подходы – они и раньше-то не решали проблему, а сегодня – попросту не работают».

- Финансовые механизмы для улучшения жилищных условий в счет будущих доходов граждан.
- Разрушение монополий на рынке строительства жилья.
- Защита прав собственности владельца жилья.
- «Надо навести порядок в сфере социального жилья».

Год 2005

Задачи:

- Повышение эффективности государственного управления.
- Укрепление Федерации.
- Активная политика либерализации предпринимательского пространства.
- Укрепление гражданского оборота.
- Помощь гражданам в легализации объектов недвижимости.
- Стимуляция накоплений домашних хозяйств в национальную экономику.
- Закрепление системы критериев для участия иностранного капитала в экономических процессах.
- Законопроект об информационной открытости государственных органов.
- Соблюдение принципов свободы слова со стороны СМИ.
- Формирование Общественной палаты.
- Решение демографической проблемы.

Год 2006

Задачи:

- Государственные инвестиции.
- Создание условий для ускоренного технологического обновления ТЭК.
- Формирование благоприятных налоговых условий для финансирования инновационной деятельности.
- Расширение финансовой самостоятельности учебных заведений.
- **Программа стимулирования рождаемости!!!!!! Родовые сертификаты. «Материнский капитал».**
- Программа стимулирования воспитания детей-сирот.
- Борьба с терроризмом и угрозой ядерной войны.
- Реструктуризация военного бюджета. Развитие новых технологий. Служба по контракту.

Год 2007

Задачи:

- создание объективной системы оценки эффективности работы региональных властей и муниципалитетов;
- создание национального фонда русского языка;
- возрождение библиотечного дела;
- разработка пятилетней программы развития по закону о сельском хозяйстве;
- устранение инфраструктурных ограничений роста;
- повышение эффективности использования природных ресурсов;
- модернизация и развитие высокотехнологичных промышленных производств.

- 1. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации// Официальный вебсайт Президента РФ
<http://kremlin.ru/sdocs/appears.shtml?type=63372>
- 2. 33 путинских урока// «Коммерсантъ Власть» №18 '07 от 15.05.2007.