
Регулирование внешнеторговой деятельности в Таможенном союзе

Международная экономическая интеграция

процесс объединения экономики стран, при котором постепенная отмена тарифных и нетарифных ограничений приводит к унификации экономической политики в отраслях экономики и имеет ряд выраженных последствий

- **Преференциальная зона**
- **Зона свободной торговли**
- **Таможенный союз**
- **Общий рынок**
- **Экономический союз**
- **Экономический и валютный союз**
- **Политический союз**
- **Полная интеграция**



Экономическая интеграция

- **риски отклонения торговых потоков:** производители третьих стран могут ввозить свои товары в зону через страны-участницы с низкими таможенными пошлинами
 - **Преференциальная зона** – пошлины снижены для членов
 - **Зона свободной торговли** – пошлины отменены для членов
 - **Таможенный союз** – пошлины отменены + единый таможенный тариф
 - **Общий рынок** – свободное движение не только товаров и услуг, но и факторов производства: капиталов и рабочей силы (*Единое экономическое пространство*)
-



Экономические союзы

- **Экономический союз:** Таможенный союз + Общий рынок + наличие соглашений о гармонизации (*унификации*) фискальной и монетарной политики
 - **Экономический и валютный союз:** Таможенный союз + Общий рынок + Экономический союз + наличие наднациональных органов для проведения единой макроэкономической политики
 - **Политический союз:** осуществляется переход к общей политике безопасности, единой структуре правосудия и внутренних дел, вводится единое гражданство
 - **Полная интеграция:** ликвидация государственных границ, создание надгосударственных органов управления ...
-



ЕАЭС: нормативные акты

- Соглашение о единых принципах и правилах **конкуренции**
- Соглашение о единых правилах государственной поддержки **с/х**
- Соглашение о единых правилах предоставления пром. **субсидий**
- Соглашение о регулировании доступа к услугам **ж/д** транспорта
- Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах
- Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты **интеллектуальной собственности**
- Соглашение о единых принципах и правилах тех. регулирования
- Соглашение о правовом статусе ...**мигрантов** и членов их семей
- Соглашение о согласованной **макроэкономической политике**
- Соглашение о согласованных **принципах валютной политики**
- Соглашение о создании условий на финансовых рынках для обеспечения **свободного движения капитала**

▶ □ учрежден Договором от 29 мая 2014 года

ЕАЭС: законодательство

- Договор о создании **единой таможенной территории** и формировании **Таможенного союза** (Душанбе 06.10.2007)
- Договор о **Комиссии Таможенного союза** (06.10.2007/02.02.2012)
- **Протокол** о порядке вступления в силу международных договоров (06.10.2007)
- **Соглашения:** о едином таможенно-тарифном регулировании (Москва **25.01.2008**)
 - ...о единых правилах определения страны происхождения товаров
 - ...о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран
 - ...о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер
 - ...об определении таможенной стоимости товаров...
- **Соглашение** об условиях и механизме применения тарифных квот (**12.12.2008**)
- **Протокол** о единой системе тарифных преференций таможенного союза
- **Соглашение** о порядке декларирования товаров
- **Соглашение** о порядке таможенного оформления и таможенного контроля
- **Соглашение** о видах таможенных процедур и таможенных режимов

ЕАЭС: таможенное законодательство

- Договор о **Таможенном кодексе Таможенного союза** (Минск 27.11.2009)
- **ЕТН ВЭД ТС , ЕТТ ТС** (Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества 27.11.2009)
- **ПОЛОЖЕНИЕ об Экспертном совете** в рамках таможенного союза (27.11.2009): принимает заявления о несоответствии решения Комиссии международным договорам
- **Суд ЕврАзЭС** наделен функциями по разрешению споров в рамках Таможенного союза, решение о фактической деятельности (Межгоссовет ЕврАзЭС от 19.12.2011)
- **Решения** Комиссии таможенного союза (Евразийской экономической комиссии)
- Договор об особенностях уголовной и административной ответственности за нарушения таможенного законодательства Таможенного союза (**20.07.2010**)
- Соглашение о правовой помощи и взаимодействии таможенных органов
- Договор «О Евразийской экономической комиссии» (18.11.2011)



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Комиссия Таможенного союза принимала:

- ▣ *Решения*, имеющие обязательный характер (дата размещения решения Комиссии на официальном интернет-сайте – дата его официального опубликования)
- ▣ *Рекомендации*
- ▣ **ЕЭК** состоит из **Совета** Комиссии и **Коллегии** Комиссии
- ▣ персональный состав **Коллегии** и **Председателя** Коллегии утверждает **Высший Евразийский экономический совет**
- ▣ **Структура:** 25 департаментов, Секретариат Председателя Коллегии и 8 секретариатов членов Коллегии

ЕАЭС: регулирование

- **Таможенное регулирование:** формы деклараций, их заполнение, проведение таможенной экспертизы, реестры лиц, виды транзитных деклараций, таможенный приходный ордер...
- **Тарифное регулирование:** ЕТН ВЭД, порядок принятия решений по классификации...
- **санитарные меры:** перечень товаров, санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования, формы документов, подтверждающих безопасность...
- **ветеринарные меры:** порядок осуществления ветеринарного контроля, формы ветеринарных сертификатов...
- **Техническое регулирование:** формы сертификата соответствия и декларации о соответствии, Положение о порядке ввоза продукции, перечень продукции...



Техническое регулирование

- Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Таможенном союзе (18.11.2010 / ратиф 28.06.2011)
 - **Технический регламент** – межгосударственный документ, устанавливающий обязательные требования к объектам регламента и утверждаемый специальным наднациональным органом
 - **Сертификат соответствия** – документ, подтверждающий соблюдение требований безопасности к продукции, попадающей под действие технических регламентов
 - **Декларация о соответствии** - документ, в котором изготовитель удостоверяет, что поставляемая им продукция соответствует требованиям технических регламентов
-



Государственное регулирование внешней торговли

- совокупность используемых государственными органами и службами форм, методов и инструментов воздействия на экономические отношения между странами в соответствии с государственными и национальными интересами

инструменты воздействия:

- **таможенные тарифы**
- **ограничительные условия (*административные меры*)**
- **межгосударственные договоры и соглашения**
- **мероприятия по стимулированию экспорта и импорта**



Инструменты регулирования внешней торговли

- **Таможенно-тарифное регулирование** – метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных **таможенных пошлин**
- **Нетарифное регулирование:** запреты или ограничения на ввоз или вывоз товаров
- **Инструменты торговой защиты:** *Специальные защитные меры, Антидемпинговые меры, Компенсационные меры (Департамент защиты внутреннего рынка ЕЭК)*
- **Валютное регулирование** – комплекс мер регулирования государства в целях воздействия на рынок национальной валюты: *система контроля за перемещением валюты , система контроля расчетов по экспортно-импортным операциям*
- **Экспортный контроль** – разрешительный механизм осуществления экспорта и импорта контролируемых товаров и технологий



Тарифные методы

- **Таможенный тариф** – свод ставок таможенных пошлин (систематизированный перечень пошлин)
- **Таможенная пошлина:** налог, взимаемый государством за провоз через границу страны товаров

Функции тарифа

- фискальная
- защитная
- регулирующая
- торгово-политическая



Нетарифные методы

- административные меры или количественные ограничения: **лицензирование, контингентирование, сертификация**
- технические меры: маркировка и упаковка, **ветеринарный и гигиенический** контроль, определенные **стандарты качества**
- экономические : валютный контроль, НДС, обеспечение уплаты таможенных платежей, контроль за ценами, государственная монополия на внешнюю торговлю, добровольное ограничении поставок
- иногда ограничивается круг стран, из которых товары могут быть ввезены
- **Контингентирование** – ограничение экспорта и импорта товаров определенным количеством или суммой (контингентом) на установленный период времени
- **Квотирование** – ограничение количества (квота) экспорта или импорта товаров определенных наименований
- **Лицензирование** – выдача лицензий (разовой, генеральной и исключительной) в отношении товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения



Экономическое стимулирование экспорта

□ Кредитные инструменты:

1. предоставление экспортных кредитов на более благоприятных условиях
2. *страхование* экспортных кредитов - банки выдают их на льготных условиях
3. предоставление *государственных гарантий* при выдаче кредитов

□ Финансовые инструменты:

1. налоговые льготы
2. субсидии
3. смешанное государственно-коммерческого финансирование инвестиционных проектов с использованием лизинга

□ **Демпинг:** продажа товаров и услуг по искусственно заниженным ценам.
Цель - проникновение / укрепление на новом рынке, вытеснение конкурентов.
Ожидание: возмещение в будущем текущих убытков

□ **Административные меры:** информирование и консультированное руководства предприятий; дипломатическая поддержка экспортеров; государственная политика развития экспортной базы; подготовка кадров для внешней торговли; реклама национальных экспортных товаров; организация выставок, ярмарок, специализированных симпозиумов и конференций; проведение научных исследований в сфере ВЭД...



Добровольное ограничение экспорта

- **Соглашение** между экспортирующей и импортирующей страной, заключенное по инициативе или под давлением импортирующей страны – экспортирующая страна устанавливает **квоту** – ограничивает вывоз определенных товаров
- Пример: экспорт японских автомобилей в США
- Варианты:
 - Официальные межправительственные соглашения между двумя странами
 - Неофициальные соглашения между производителями экспортирующей страны и потребителями импортирующей страны
 - Многосторонние межгосударственные соглашения

▶ обязательство стран-членов ВТО не применять добровольные ограничения экспорта

Таможенно-тарифное регулирование

- метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин
- Тариф содержит детализированные названия товаров, облагаемых таможенными пошлинами, перечень товаров, перемещаемых беспошлинно. Для каждого из подлежащих таможенному обложению товаров указывается ставка таможенной пошлины, метод ее исчисления
- **Простой (одноколонный) таможенный тариф:** одна ставка пошлин для каждого товара
- **Сложный (многоколонный) таможенный тариф:** две или большее число ставок пошлин по каждому товару:
 - **минимальные пошлины:** в отношении товаров стран, с которыми существуют торговые договоры/соглашения, предусматривающие предоставление **режима наибольшего благоприятствования (РНБ)**
 - **преференциальные:** на товары из развивающихся / наименее развитых стран
- **Эскалация тарифа:** повышение ставок по мере повышения степени их

Классификация таможенных ПОШЛИН

- **ВВОЗНЫЕ, ВЫВОЗНЫЕ** (*транзитные*)
- **адвалорные, специфические, комбинированные**
- **базовые, преференциальные, двойные**
- **автономные (не РНБ), конвенционные** (минимальные в соответствии с международными договорами)
- **НОМИНАЛЬНЫЕ** (указаны в тарифе), **ЭФФЕКТИВНЫЕ** (вычислены с учетом уровня пошлин на импортные узлы и детали)
- **сезонные, временные, генеральные**
- **антидемпинговые, компенсационные** (установлен факта запрещенного международным законодательством получения экспортером прямой государственной субсидии), **СПЕЦИАЛЬНЫЕ** (автономные, защитная мера от иностранных конкурирующих товаров или ответная мера на дискриминационные действия)



Товарная номенклатура ВЭД (ТН ВЭД)

- применяется для осуществления мер таможенно-тарифного , не-тарифного регулирования ВЭД, ведения таможенной статистики
- При декларировании товары подлежат классификации по ТН ВЭД
- **КЛАССИФИКАЦИЯ ТОВАРА** – отнесение товаров в соответствии с **ЕТН ВЭД ЕАЭС** к конкретным товарным позициям, субпозициям и подсубпозициям и соответствующим им цифровым кодам
- Определение кода товара возложено на декларанта, таможенные органы контролируют нарушения: *недостоверные сведения о наименовании, описании, КЛАССИФИКАЦИОННОМ КОДЕ товара*
- В случае неправильной классификации товаров выполняется **корректировка кода в декларации на товары**
- по запросу заинтересованного лица – **предварительное**

Структура ЕТН ВЭД ЕАЭС

- состоит из **21 раздела и 97 групп** (77 группа – резервная)
- *основные правила интерпретации*
- *примечания* к разделам, группам, товарным позициям, субпозициям и дополнительные примечания к подсубпозициям
- *номенклатура*: перечень наименований товаров с описанием их признаков, кодовое обозначение и дополнительные единицы измерения
- Для поиска места товара в номенклатуре и присвоения кода существуют **вспомогательные публикации** к ТН ВЭД:
 - *пояснения к ТН ВЭД*
 - *алфавитно-предметный указатель к ТН ВЭД*
 - *сборники классификационных решений*
 - *ключи перехода*
- **Вспомогательные публикации не имеют юридической силы**



Цифровой десятизначный код товара

- XX – группа
- XXXX – позиция
- XXXXXX – субпозиция (ГС)
- XXXXXXXX – подсубпозиция (КНЕС)
- XXXXXXXXXXX – подсубпозиция (СНГ)
- XXXXXXXXXXXX – подсубпозиция (ТН ВЭД ТС)

При декларировании в первом подразделе **ГРАФЫ 33 ДТ** проставляется 10-значный код, а в **31 ГРАФЕ** – подробное описание товара



Таможенный тариф

- содержит **базовые ставки** ввозных таможенных пошлин, которые могут применяться дифференцированно
- Ставки ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС применяются в зависимости от **страны происхождения** некоторых ввозимых товаров и **условий** их **ввоза**
- допускается установление **преференций (льгот)** в виде освобождения от уплаты пошлины, снижения ставок пошлин либо установления тарифных квот
- Допускается предоставление тарифных льгот для товаров:
 1. ввозимых под таможенным контролем в рамках соответствующих таможенных процедур (*временный ввоз...*)
 2. ввозимых в качестве вклада иностранного учредителя в уставный капитал в пределах сроков, установленных учредительными документам
 3. ввозимых в рамках международного сотрудничества государств-участников ТС в области исследования и использования космического пространства
 4. **иные случаи:** гуманитарная помощь, ликвидации последствий ЧС...



Система тарифных преференций

- тарифные преференции предоставляются в соответствии с международными договорами
 - **ПЕРЕЧЕНЬ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН** – пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза (**75% базовой**)
 - **ПЕРЕЧЕНЬ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН** – пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза (**0%**)
 - **ПЕРЕЧЕНЬ ТОВАРОВ**, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции
 - **УСЛОВИЯ:**
 - соблюдаются правила *непосредственной закупки и прямой поставки*
 - представлен **сертификат о происхождении товара** или **декларация о происхождении товара**
 - соблюдены требования к *административному сотрудничеству*
-



Страна происхождения

- определяется в соответствии с положениями главы 7 ТК ТС и международными договорами:
 1. *Соглашение о единых правилах определения страны происхождения товаров от 25.01.2008*
 2. *Соглашение о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12.12.2008*
 3. *Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18.06.2010 (критерии достаточной переработки)*
- **Страной происхождения товаров** считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке)
- Кроме принятия решения о предоставлении преференций необходимо убедиться: товары происходят из страны, в отношении которой не подлежат применению дополнительные меры регулирования или ограничения

▶ группа стран / таможенные союзы стран / регион или часть страны (Гонконг)

Страна происхождения: подтверждение

- **ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРОИСХОЖДЕНИИ ТОВАРА:** Заявление о стране происхождения товаров, сделанное изготовителем, продавцом или отправителем в связи с вывозом товаров, при условии, что в нем указаны сведения, позволяющие определить страну происхождения товаров (используются *коммерческие или любые другие документы, имеющие отношение к товарам*)
 - **СЕРТИФИКАТ О ПРОИСХОЖДЕНИИ ТОВАРА:** Документ, однозначно свидетельствующий о стране происхождения товаров и выданный компетентными органами или организациями данной страны или страны вывоза, если в стране вывоза сертификат выдается на основе сведений, полученных из страны происхождения товаров
 - Страна происхождения товаров заявляется таможенному органу декларантом при таможенном декларировании товаров
 - Декларант вправе обратиться в уполномоченный таможенный орган за принятием предварительного решения
-



Определение таможенной стоимости

- **стоимость сделки** – цена, действительно уплаченная или подлежащая уплате за товары, проданные на экспорт в страну импорта, скорректированная с учетом возможных добавлений
- **назначение таможенной стоимости** – обложение пошлинами или другими сборами либо применение импортных и экспортных ограничений, основанных на стоимости товара
- **Соглашение** об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 25 января 2008 г:
- **ЦЕНА, фактически уплаченная** или **подлежащая уплате** за эти товары при их продаже для вывоза на таможенную территорию Таможенного союза и дополненная в соответствии с положениями ст. 5 Соглашения, при выполнении условий ст. 4
- в таможенную стоимость подлежат включению расходы по транспортировке, разгрузке, перегрузке до места прибытия товаров на таможенную территорию

Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности

- КОМПЛЕКС МЕР, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающий **меры нетарифного регулирования; меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами** и вводимые, исходя из национальных интересов; **особые виды запретов и ограничений** внешней торговли товарами, **меры экспортного контроля**, в том числе в отношении продукции военного назначения, **технического регулирования**, а также **санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования**
- Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз утвержден в Приложении I Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.08.2012г. № 134.
- *Лицензии на экспорт/импорт, иные разрешительные документы на вывоз/ ввоз товаров Единого перечня, выдаются уполномоченными государственными органами*



Меры нетарифного регулирования

- КОМПЛЕКС МЕР регулирования внешней торговли товарами, осуществляемых путем введения *количественных и иных запретов и ограничений экономического характера*, которые установлены международными договорами государств – членов Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза и нормативными правовыми актами государств – членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза
- **Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 132 «О едином нетарифном регулировании таможенного союза...»:** *Единый перечень товаров, к которым применяются запреты и ограничения и Положения о применении ограничений от 27.11.2009 (до решения ЕЭК № 134)*
 - Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран 25.01.2008
 - Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9.06.2009
 - Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9.06.2009
 - соглашения по санитарно-эпидемиологическому, ветеринарному, фитосанитарному, экспортному контролю, техническому регулированию*

меры нетарифного регулирования не применяются

□ при помещении товаров под таможенные процедуры:

- свободный склад;
- переработка на таможенной территории;
- переработка вне таможенной территории;
- временный ввоз (допуск);
- временный вывоз;
- реимпорт;
- реэкспорт;
- беспошлинная торговля;
- уничтожение;
- отказ в пользу государства

□ к товарам для личного пользования

□ при перемещении припасов



Специальные защитные меры

- защита экономических интересов производителей товаров государств—членов Таможенного союза в связи с возросшим импортом, демпинговым импортом или субсидируемым импортом на таможенную территорию Таможенного союза
- **специальная пошлина:** по результатам расследования угрозы причинения серьезного ущерба определенной отрасли экономики, до 4 лет
- **антидемпинговая пошлина:** защита внутреннего рынка от импорта товаров по демпинговым ценам по решению компетентного органа в размерах и в течение сроков, необходимых для устранения ущерба отрасли экономики
- **компенсационная пошлина:** на импортируемые товары, на которые в стране их производства с целью развития экспорта или замещения импорта используются государственные субсидии, по решению компетентного органа в размерах и в течение сроков, необходимых для устранения ущерба отрасли экономики, до 5 лет

▶ не относятся к таможенным платежам

Политика в сфере технического регулирования

- Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008
- осуществляется на основании **технических регламентов ЕАЭС**

