

# БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ И ИХ РАЗГРАНИЧЕНИЕ

- ✓ *Бюджетные полномочия, понятие и основа;*
- ✓ *Структура ОГВ и ОМСУ их бюджетные полномочия;*
- ✓ *Разграничение бюджетных полномочий;*

# БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ, ПОНЯТИЕ И ОСНОВА

Бюджетные полномочия ОГВ (ОМСУ)-это установленные законодательством РФ права и обязанности ОГВ и ОМСУ по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса, на основе бюджетного права.

- Процесс формирования и исполнения бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетными правоотношениями, то есть урегулированными нормами права общественными отношениями.

- **Бюджетное право**- представляет собой свод юридических норм, регламентирующих деятельность представительных и исполнительных органов власти в процессе: составления, рассмотрения, утверждения, исполнении бюджетов и государственных внебюджетных фондов, а так же составления отчета об их исполнении.

Бюджетное право состоит из правовых норм.

**Норма бюджетного права** – это установленное государством строго определенное правило поведения в бюджетных отношениях, закрепляющее юридические права и обязанности их участников.

Нормы призваны регулировать бюджетный процесс и в зависимости от способа воздействия на него норм включает следующие их виды:

- - **обязывающие нормы**, требующие от участников бюджетного процесса совершения установленных действий;
- - **запрещающие нормы**, запрещающие участникам бюджетного процесса определенные действия;
- - **уполномочивающие нормы**, устанавливающие права участников бюджетного процесса на совершение определенных действий.

Регулируя бюджетные отношения, бюджетное право определяет **участников** этих отношений, то есть субъектов бюджетных правоотношений. К ним относится:

- - *Публично-правовые образования ( РФ, субъекты РФ, МО);*
- - *Государственные и муниципальные организации;*
- - *Граждане и негосударственные организации.*

- **Источником бюджетного права** являются законодательные акты, регулирующие бюджетные правоотношения.

## Основа бюджетного права:

- - Конституция РФ, Конституция Республик (Устав)
- - Бюджетный кодекс, налоговый кодекс, гражданский кодекс
- - ФЗ «о бюджете ...»
- - Законы субъектов РФ; решение ОМСУ «о бюджетном устройстве и бюджетном процессе»
- - Законы субъектов РФ, решения ОМСУ «о бюджете ....»

- Главный источник права в РФ – **КОНСТИТУЦИЯ РФ (1993г)**. В ней заложены основы бюджетных прав федеральных, региональных и местных органов власти, которые сформулированы с учетом федеративного устройства государства.

- Наиболее важным из законодательных актов в области бюджетного права является **БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РФ (действует с 01.01.2000 года)** в котором определяются следующие бюджетные правоотношения:

- отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга;

- отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

# Структура БК РФ:

- ЧАСТЬ 1 Общие положения
- Глава 1. Бюджетное законодательство РФ;
- Глава 2. Бюджетные полномочия РФ, субъектов РФ и МО

- ЧАСТЬ 2 Бюджетная система РФ
- Раздел 1 Бюджетное устройство РФ
- Глава 3 Бюджетная система РФ
- Глава 4 Бюджетная классификация РФ
- Глава 5 Принципы бюджетной системы РФ
- Раздел 2 Доходы бюджетов
- Глава 6 Общие положения о доходах бюджетов
- Глава 7 Доходы федерального бюджета
- Глава 8 Доходы бюджетов субъектов РФ
- Глава 9 Доходы местных бюджетов
-

- Раздел 3 Расходы бюджетов
  - Глава 10 Общие положения о расходах бюджетов
  - Глава 11 Расходные обязательства РФ, субъектов РФ, МО
- Раздел 4 Сбалансированность бюджетов
  - Глава 12 Профицит бюджета и порядок его использования  
**ИСКЛЮЧЕНА**
  - Глава 13 Дефицит бюджета и источники его финансирования
    - Глава 13.1 Стабилизационный фонд РФ **ИСКЛЮЧЕНА**
    - Глава 13.2 Использование нефтегазовых доходов федерального бюджета
  - Глава 14 Государственный и муниципальный долг
  - Глава 15 Внешние долговые требования РФ
  - Глава 16 Межбюджетные трансферты
  - Глава 17 Бюджеты государственных внебюджетных фондов

- ЧАСТЬ 3 Бюджетный процесс в РФ
- Раздел 5 Участники бюджетного процесса
- Глава 18 Полномочия участников бюджетного процесса
- Глава 19 Полномочия участников бюджетного процесса федерального уровня
- Глава 19.1 Осуществление бюджетных полномочий ОГВ субъектов РФ и ОМСУ при введении временной финансовой администрации
- Раздел 6 Составление проектов бюджетов
- Глава 20 Основы составления проектов бюджетов
- Раздел 7 Рассмотрение и утверждение бюджетов
- Глава 21 Основы рассмотрения и утверждения бюджетов
- Глава 22 Рассмотрение и утверждение федерального закона о федеральном бюджете
- Глава 23 Внесение изменений в федеральный закон о федеральном бюджете

- Раздел 8 Исполнение бюджетов
- Глава 24 Основы исполнения бюджетов
- Глава 24.1 Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ
- Глава 25 Исполнение федерального бюджета **ИСКЛЮЧЕНА**
- Раздел 8.1 Составление, внешняя проверка, рассмотрения и утверждение бюджетной отчетности
- Раздел 9 Государственный и муниципальный финансовый контроль
- Глава 26 Основы государственного и муниципального контроля
- Глава 27 Подготовка, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении федерального бюджета **ИСКЛЮЧЕНА**

- ЧАСТЬ 4 Ответственность за нарушение бюджетного законодательства РФ
  - Глава 28 Общие положения
  
- ЧАСТЬ 5 Заключительные положения

# СТРУКТУРА ОГВ И ОМСУ

- В РФ органы управления состоят из трех уровней:

- ❖ ОГВ РФ;
- ❖ ОГВ Субъектов РФ;
- ❖ ОМСУ;

# ВЕТВИ ВЛАСТИ

- *ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ  
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ)  
ОРГАНЫ ВЛАСТИ;*
- *ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ  
ОРГАНЫ ВЛАСТИ;*
- *СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ.*

# Структура ОГВ и ОМСУ

Законодательные (представительные) органы власти	Исполнительные органы власти
1. Государственная власть: федеральные органы власти	
Федеральное собрание: - Государственная дума; - Совет Федерации.	Правительство РФ - Министерства - Службы - Агентства
2. Государственная власть: органы власти субъектов РФ	
Законодательные органы государственной власти суб РФ: - республик - краев - областей - округов, автономной области - городов (Москва, СПб, Севастополь) Законодательное собрание Омской области	Правительство - республик - краев - областей - округов - автономной области - Городов (Москва, СПб, Севастополь) Правительство Омской области
3. Органы местного самоуправления	
Представительные органы МСУ (думы, собрания, и тд) Омский городской совет	Местные администрации Администрация г. Омска

Законодательные органы на каждом уровне представлены депутатами, т. е. представителями народа. Деятельность законодательных собраний осуществляется в период сессий (собраний), которые имеют регламент и предметы деятельности (например: срок сессии и наименования законов подлежащих к рассмотрению).

Постоянно работающими органами являются органы исполнительной власти, структура которых утверждается:

- на федеральном уровне – Президентом РФ, в форме Указа.
- субъектов РФ – Указом Губернатора субъекта РФ.
- Местные – постановлением главы администрации.

В состав Федеральных органов исполнительной власти в соответствии Указа Президента РФ № 215 от 15.05.18 г.

входят:

- федеральные министерства
- федеральные службы
- федеральные агентства

В структуре федеральных органов исполнительной власти выделяют 3 раздела .

- **1 Раздел** Федеральные органы исполнительной власти руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ (МО, МИД, МВД, МЧС, ФСБ, Нацгвардия и др. – 19)

- **2 Раздел** Федеральные органы исполнительной власти руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ (Минфин, министерство здравоохранения, министерство труда и социальной защиты, министерство культуры, МЭР РФ, министерство с/х и др. – 46)

- **3 Раздел** Федеральные службы, федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ (ФАС, Федеральное агентство по государственным резервам
- Федеральное агентство по делам молодежи
- Федеральное агентство по делам национальностей и др. – 7)

## Министерство финансов Российской Федерации

- Федеральная налоговая служба
- Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
- Федеральная таможенная служба
- Федеральное казначейство (федеральная служба)

Перечень органов исполнительной власти в суб РФ включает в себя состав министерств (13) и управлений (12) в соответствии с указом губернатора Омской области, их всего 25, каждое из которых возглавляет министр или руководитель управления.

Организационным органом работы Министерств и управлений является Правительство, в состав которого входят:

- - Председатель Правительства (Омская область – Бурков Александр Леонидович., а РФ – Медведев Дмитрий Анатольевич)
- - Министры, руководители управлений.

# Министерства Омской области

- Министерство государственно-правового развития Омской области
- Министерство здравоохранения Омской области
- Министерство имущественных отношений Омской области
- Министерство культуры Омской области
- Министерство образования Омской области
- Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области
- Министерство промышленной политики, связи и инновационных технологий Омской области
- Министерство природных ресурсов и экологии Омской области
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области
- Министерство строительства, транспорта и жилищно-коммунального комплекса Омской области
- Министерство труда и социального развития Омской области
- Министерство финансов Омской области
- Министерство экономики Омской области

# Управление Омской области

- Главное организационно-кадровое управление Омской области
- Главное управление ветеринарии Омской области
- Главное управление государственной службы занятости населения Омской области
- Главное управление жилищного контроля, государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области
- Главное управление лесного хозяйства Омской области
- Главное управление по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Омской области
- Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Омской области
- Главное управление финансового контроля Омской области
- Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Омской области
- Представительство Омской области при Правительстве Российской Федерации
- Управление делами Правительства Омской области
- Региональная энергетическая комиссия Омской области

## Территориальные органы федеральных органов государственной власти

- Главный федеральный инспектор в Омской области
- Члены Совета Федерации
- Депутаты Государственной Думы 5-го созыва
- УФМС России по Омской области
- ГУ МЧС России по Омской области
- Представительство МИД России в г.Омске
- Управление Минюста России по Омской области
- Управление ФСИН России по Омской области
- УФССП России по Омской области
- Управление ФСБ России по Омской области
- Управление ФСКН России по Омской области
- ФГУ здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Омской области»
- Управление Роспотребнадзора по Омской области
- ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Омской области»
- Государственная инспекция труда в Омской области
- Обь-Иртышское межрегиональное территориальное управление Росгидромет
- Управление Росприроднадзор по Омской области
- Управление Ростехнадзор по Омской области
- Управление Россельхознадзор по Омской области
- Управление госавтодорнадзора по Омской области
- Управление Роскомнадзора по Омской области
- УФНС России по Омской области
- Территориальное Управление Росфиннадзор в Омской области
- Управление Казначейства России по Омской области
- Территориальный орган Росстата по Омской области
- Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области
- Территориальное управление Росимущества Омской области
- ФГУ «Управление по обеспечению энергоэффективности и энергосбережения в Южно-Сибирском регионе»
- Управление ФАС России по Омской области
- Отдел по обеспечению деятельности регионального отделения Федеральной службы по финансовым рынкам в Сибирском федеральном округе на территории Омской области
- Омская таможня

## Иные органы власти

- Уполномоченный Омской области по правам человека
- Контрольно-счетная палата Омской области
- Избирательная комиссия Омской области

# РАЗГРАНИЧЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

Разграничение бюджетных полномочий между органами законодательной и исполнительной властью, а также по уровням бюджетной системы между федеральными органами, органами субъектов РФ и ОМСУ осуществляются по БК РФ (Глава 2 ст 7, 8, 9)

Компетенция органов распределяется следующим образом:

## **Представительная:**

- ✓ *Рассмотрения проектов бюджетов и их утверждения;*
- ✓ *Утверждения отчёта об исполнении соответствующих бюджетов;*
- ✓ *Контроль за исполнением бюджетов.*

## **Исполнительная:**

- ✓ *Составление проектов соответствующих бюджетов;*
- ✓ *Исполнение соответствующих бюджетов;*
- ✓ *Составление отчетов об исполнении соответствующих бюджетов;*
- ✓ *Контроль за исполнением бюджетов.*