

Кадровое обеспечение государственного управления

Бюрократия или меритократия?



Системный подход к исследованию государства

Общественные
отношения

Правовые основы

Методы формирования

Ресурсы

Государство

Качество жизни

Устойчивость развития

Организационная
структура

Технологии
управления

Административно-
территориальное деление

Федеральные и региональные
государственные структуры

Местное самоуправление

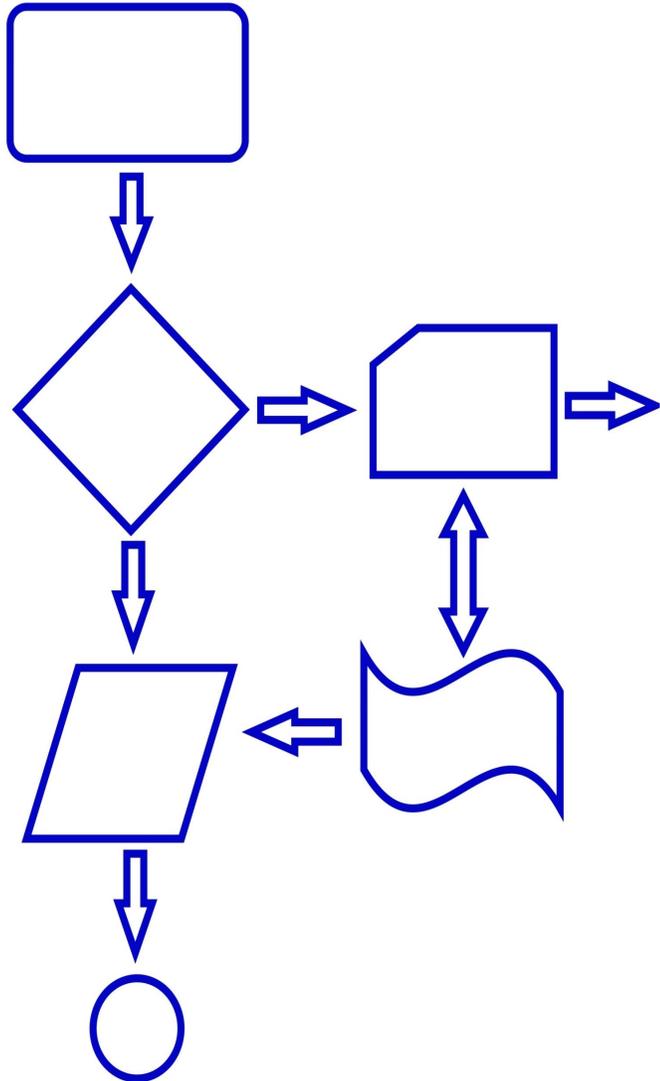
Управленческие решения

Политика и
администрирование

Система государственного управления

- ✓ образуется подсистемами целей и принципов осуществления властно-управленческого на общественную жизнедеятельность;
- ✓ выражаемого в правовых формах;
- ✓ включает организационные структуры государственного аппарата (государственные органы), систему государственной бюрократии (персонал государственной службы);
- ✓ совокупность реализуемых функций и используемый при этом комплекс методов, средств и ресурсов;
- ✓ а также прямые и обратные взаимосвязи между субъектами и объектами управления, необходимые при этом информационные потоки, документооборот и т.п.

Процесс государственного управления



представляет собой сознательную и целенаправленную деятельность, связанную с реализацией государственно-властных полномочий субъектами публичной власти, регламентированную юридическими нормами, вследствие чего происходит последовательная смена общественных состояний, событий и явлений.

Процесс государственного управления

направлен на исполнение и проведение в жизнь принятых законов и политики, провозглашаемой высшей публичной властью, и связан прежде всего с формированием и осуществлением необходимых государственных программ.





Реализация целей ГМУ должна учитывать

- необходимость и правообеспеченность намечаемых действий;
- согласованность масштабов предполагаемых мер с объемами реальных ресурсов;
- выбор мер воздействия, адекватных конкретной ситуации;
- объективный контроль выполнения намеченных действий исключительно с точки зрения достижения предполагаемых результатов.

Гражданское общество –

свободная и относительно независимая от государства общественная жизнь, включающая не только экономическую сферу, но и источники культурной и самодеятельной инициативы людей.



Ресурсы государственного и муниципального управления



- Властные полномочия (правовое обеспечения) при поддержке гражданского общества
- **Кадры** □ **базовый ресурс**
- **Организационная структура**
- Ресурсы территории
- Природные ресурсы
- Собственность, финансово-денежные ресурсы
- Индустриально-производственные ресурсы
- Информация
- Репутация страны
- И другое

**Экономический
человек**

**Психологический
человек**

**Концепции
организационног
о поведения**

**Информационный
человек**

**Технологический
человек**

Профессионализм

Государственная служба является основным родом занятий для государственного служащего.

Государственная служба по совместительству не допускается. Другие виды оплачиваемой, а иногда и безвозмездной деятельности разрешены государственному служащему на условиях и в порядке, предусмотренном федеральным законом.

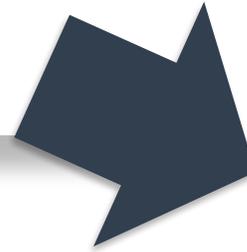
Ограничения по видам деятельности для государственных служащих призваны обеспечить высокое качество исполнения обязанностей государственной службы.

Компетентность

- Государственный служащий должен соответствовать выполняемым функциям государственной службы по уровню образования, стажу и знаниям.
- Данные требования являются формализованными условиями, позволяющими обеспечить реальную способность государственного служащего выполнять обязанности по замещаемой должности государственной службы.

Требования к специалисту

- ✓ **Профессиональные компетенции**
- ✓ **Социальные компетенции**
- ✓ **Личная мотивация**



- ✓ **Профессиональные навыки**
- ✓ **Личные качества и способности**
- ✓ **Показатели успеха**

Виды деятельности

**Административно-
управленческая**

Прогнозирование
Проектирование
Планирование
Организация
Мотивирование
Контроль
регулирование

**Организационно-
обеспечивающая**

**Организация и
координация:**
Правовой сферы
финансово-эконом.
сферы
Кадровой сферы
Информационной сферы
Материально-
технической сферы

Исполнительская

Эффективная
реализация принятых
управленческих
решений
Оптимизация усилий и
ресурсов



"Закон Паркинсона".

Этот закон выражается в двух почти аксиоматических положениях:

- 1) чиновник множит подчиненных, но не соперников;
- 2) чиновники работают друг на друга.

Форма существования и характер власти

Сложная, иерархически построенная структура организации, позволяющая повысить управленческую эффективность и в государственной сфере, и в частном секторе

Часть правительства, не входящая в политическую или выборную его структуры и осуществляющая повседневное управление государством и обществом

Негативная оценка действий государственных чиновников, присущая управленческому аппарату социальная «болезнь» с характерной для него волокитой и неэффективностью

Бюрократия?!!!

привилегированность

Кастовость, закрытость

иерархия

деперсонализация

И все же...
Как работает чиновник?





1722 г. Табель о рангах

военные

статские

придворные

**14
классов**

**263
ДОЛЖНОСТ
И**

**Начиная с 8 ранга служащий
получал потомственное
дворянство**

Табель о рангах Российской империи в 1884-1917гг

	Пехота	Кавалерия	Казачи	Гвардия пехота	Гвардия кавалерия	Флот	Флот	Флот	Гражданские чины
Класс	1884-1917	1884-1917	1884-1917	1884-1917	1884-1917	1884-1907	1907-1911	1912-1917	1884-1917
I	Генерал-фельдмаршал					Генерал-адмирал	Генерал-адмирал	Генерал-адмирал	Действительный тайный советник 1 класса
II	Генерал от инфантерии	Генерал от кавалерии	Генерал от кавалерии			Адмирал	Адмирал	Адмирал	Действительный тайный советник
III	Генерал-лейтенант	Генерал-лейтенант	Генерал-лейтенант			Вице-адмирал	Вице-адмирал	Вице-адмирал	Тайный советник
IV	Генерал-майор	Генерал-майор	Генерал-майор			Контр-адмирал	Контр-адмирал	Контр-адмирал	Действительный статский советник
V									Статский советник
VI	Полковник	Полковник	Полковник	Полковник	Полковник	Капитан 1-го ранга	Капитан 1-го ранга	Капитан 1-го ранга	Колежский советник
VII	Под-полковник	Под-полковник	Войсковой старшина	Капитан	Ротмистр	Капитан 2-го ранга	Капитан 2-го ранга	Капитан 2-го ранга	Надворный советник
VIII	Капитан	Ротмистр	Есаул	Штабс-капитан	Штабс-ротмистр		Капитан-лейтенант	Старший лейтенант	Колежский ассесор
IX	Штабс-капитан	Штабс-ротмистр	Подъесаул	Поручик	Поручик	Лейтенант	Лейтенант и ст. лейтенант	Лейтенант	Титулярный советник
X	Поручик	Поручик	Сотник	Под-поручик	Корнет	Мичман	Мичман	Мичман	Колежский секретарь
XI									Корабельный секретарь
XII	Под-поручик	Корнет	Хорунжий						Губернский секретарь
XIII	Прапорщик запаса								Провинциальный секретарь
XIV									Колежский регистратор

Государственная служба - это профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий государственных органов, а также лиц, замещающих государственные должности.

- Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" - **государственная служба Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:**
 - Российской Федерации;
 - федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
 - субъектов Российской Федерации;
 - органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
 - лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
 - лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА

КАТЕГОРИИ

- руководители
- помощники (советники)
- специалисты
- обеспечивающие специалисты

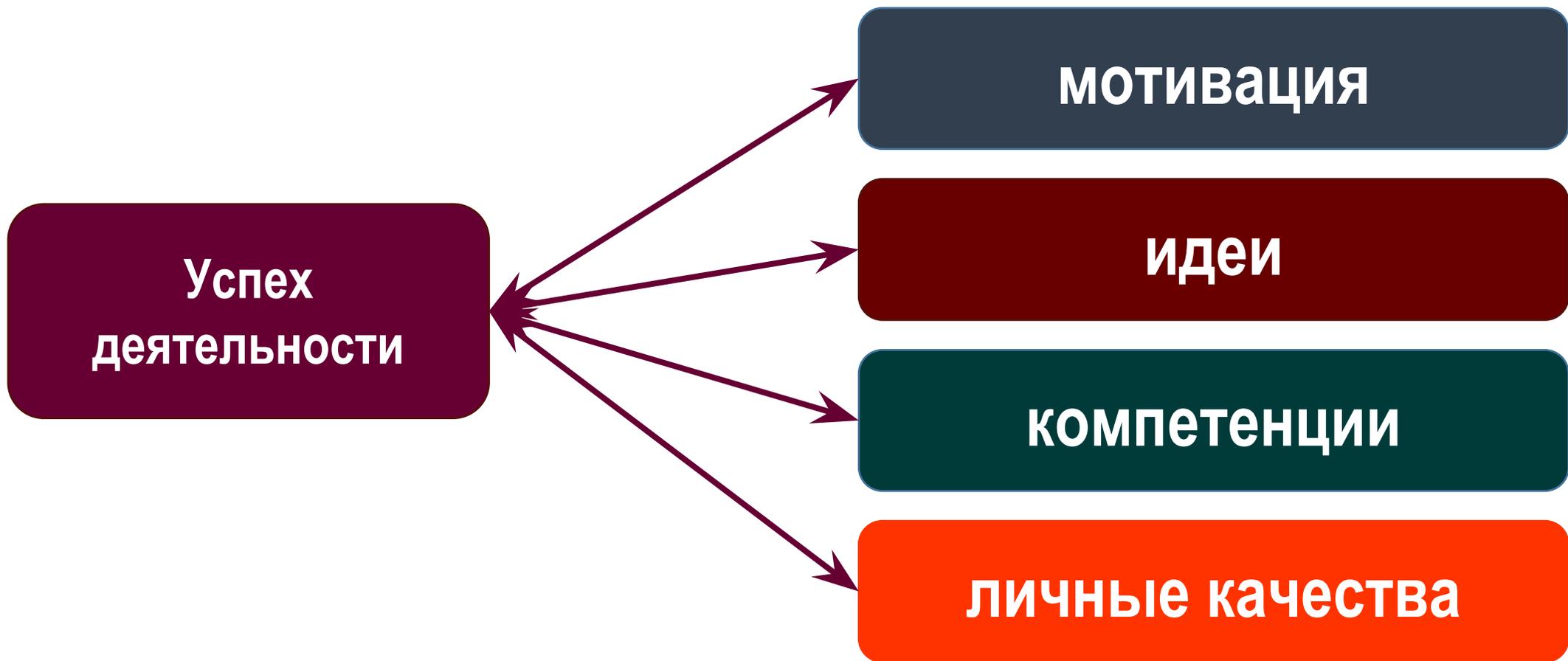
ГРУППЫ

- высшие
- главные
- ведущие
- старшие
- младшие

КЛАССНЫЕ ЧИНЫ

действительный государственный советник РФ 1, 2 или 3 класса
государственный советник РФ 1, 2 или 3 класса
советник государственной гражданской службы 1, 2 или 3 класса
секретарь государственной гражданской службы РФ 1, 2 или 3 класса





Почему формируется негативное отношение?

коррупционер

ПОЛИТИК

бюрократ

ЧИНОВНИК



Общественный деятель

Эффективный
менеджер

правозащитник

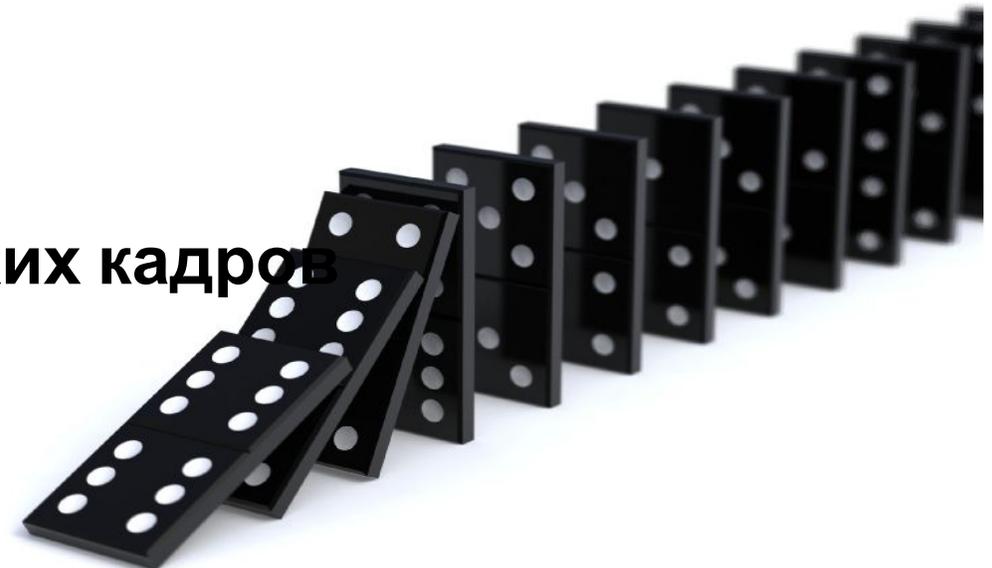
Дискриминация
профессии
чиновника?



Угрозы управления VS кадровые риски

- Разрывы в системе управления, нарушения естественных циклов управления в отрасли
- уничтожение научных и технологических школ
- ликвидация или неточный прогноз научных и образовательных направлений подготовки кадрового потенциал страны
- эмиграция профессионалов
- старение научных и преподавательских кадров

Девиация кадровой политики ГМУ



Меритократия

(букв. «власть достойных», от лат. *meritus* — достойный и др.-греч. κράτος — власть, правление)

— принцип управления, согласно которому руководящие посты должны занимать наиболее способные люди, независимо от их социального происхождения и финансового достатка.

История термина:
Майкл Янг сатирическое произведение «Возвышение меритократии: 1870-2033 г.»

Достоинство (merit) человека, при этом было определено как сочетание двух элементов интеллекта (IQ) и вложения сил (effort).

Новое общественное устройство

Способность - личные качества, самомотивированность к эффективному труду

Компетентность - наличие специальных знаний, способность их применить

Кадровая политика ГМУ в формате меритократии

- **Воспроизводство лидеров с высокой нравственной мотивацией**
- **Быстрые темпы роста профессиональной культуры и профессиональной среды**
- **Предотвращение дилетантизма (личные мотивы к непрерывному образованию)**
- **Формирование конкурентных преимуществ для конструктивных профессионалов**
- **Снижение кадровых рисков = повышение кадровой безопасности ГМУ**

**Цели и стратегии
государства**

**Совпадение мотивов и
ответственности служащего**

**Эффективная организация
труда**

**Высокий уровень результатов
управления**