

Тема 2

Сущность, содержание, понятийный аппарат теории национальной безопасности

Учебные вопросы:

- 1. Понятие теории безопасности.*
- 2. Сущность и содержание понятий «безопасность», «государственная безопасность».*
- 3. Сущность и содержание понятия «национальная безопасность».*

ЗАДАЧИ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Обзор научных знаний, обращенных к проблемам безопасности, их классификация, выявление мировоззренческой основы, уровня развития, особенностей различных теорий безопасности; в том числе обоснование необходимости и возможности теории национальной безопасности и решаемых ею задач.
2. Решение методологических проблем специальных теорий безопасности, в частности, отбор и оценка исследовательских подходов, приемов, методик, позволяющих более эффективно разрабатывать проблемы безопасности.
3. Анализ и определение наиболее фундаментальных понятий, которыми оперируют теории безопасности, а соответственно и общая характеристика отражаемых этими понятиями явлений.
4. Философско-социологическая и политологическая характеристика природы и сущности опасностей, порождаемых социальными силами и факторами, разработка социально-политических концепций безопасности, сравнительный анализ систем безопасности и методов ее обеспечения.

ВЗАИМОСВЯЗЬ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ С НАУКАМИ

**МЕДИЦИНСКИЕ
НАУКИ**

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
НАУКИ**

**ВОЕННЫЕ
НАУКИ**

**ПРИКЛАДНЫЕ
НАУКИ:**
безопасность в различных
сферах, экология,
метеорология,
океанология, радиология,
сейсмология,
вулканология и др.



**СОЦИАЛЬНЫЕ И
ГУМАНИТАРНЫЕ
НАУКИ:**
философия,
политология,
социология,
культурология,
конфликтология, право
и др.

**ТЕХНИЧЕСКИЕ
НАУКИ**

**ТЕОРИЯ СИСТЕМ,
КИБЕРНЕТИКА,
СИСТЕМНЫЙ
АНАЛИЗ, ТЕОРИЯ
ОПЕРАЦИЙ**

**ЕСТЕСТВЕННЫЕ И
МАТЕМАТИЧЕСКИЕ
НАУКИ**

Опираясь на определенные мировоззренческие положения и арсенал методологических средств, теория национальной безопасности исследует весь круг проблем, относящихся к ее компетенции. Важнейшей среди них является выяснение сущности и содержания исходных, фундаментальных для всех теорий безопасности понятий.

МЕТОДЫ И МЕТОДОЛОГИЯ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Метод - это совокупность приемов, способов, правил познавательной, теоретической и практической, преобразующей деятельности людей.

Методология – учение о методе.



1. *Всеобщие, философские методы.*
2. *Общенаучные методы.*
3. *Частные, или специальные, методы.*

Особую группу методов образуют методики - приемы и способы, вырабатываемые для решения какой-либо частной проблемы.

Всеобщий философский метод:
диалектический.

Диалектический метод - это метод познания действительности в ее противоречивости, целостности и развитии.

Первый закон – это закон перехода количества в качество и наоборот.

Второй закон диалектики называют законом единства и борьбы противоположностей (закон взаимопроникновения).

Третий закон диалектики именуют как «отрицание отрицания».

ОБЩЕНАУЧНЫЕ МЕТОДЫ

Анализ

Синтез

Обобщение

Абстрагирование

Индукция

Дедукция

Аналогия

Моделирование

Исторический
метод

Логический
метод

Классификация

Анализ - разложение объекта на составляющие его части.

Синтез - объединение познанных в результате анализа элементов в единое целое.

Обобщение - процесс мысленного перехода от единичного к общему.

Абстрагирование - мысленное внесение определенных изменений в изучаемый объект.

Индукция - процесс выведения общего положения из ряда единичных фактов.

Дедукция - процесс аналитического рассуждения от общего к частному.

Аналогия - вероятное заключение о сходстве двух предметов в каком-либо признаке.

Моделирование - воспроизведение свойств объекта на специально устроенном его аналоге - модели.

Исторический метод - воспроизведение истории объекта с учетом всех деталей и случайностей.

Логический метод - логическое воспроизведение истории изучаемого объекта.

Классификация - распределение объектов по классам в зависимости от их общих признаков.

**Графические
методы**

**Методы
«мозговой атаки»**

**Методы
сценариев**

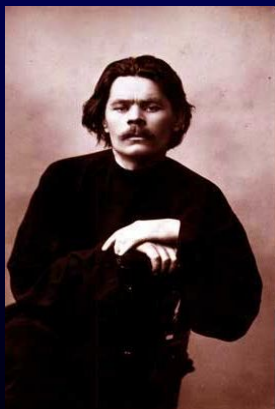


**Методы
структуризации**

**Метод
типа «Делфи»**

**Методы
экспертных
оценок**

**Методы организации
сложных экспертиз**



**«Когда человек хочет узнать - он исследует, когда он
хочет спрятаться от тревог жизни - он выдумывает»**

(Максим Горький , советский писатель)

МЕТОДЫ

Эмпирические

Наблюдение

Целенаправленное восприятие явлений

Описание

Фиксация средствами языка сведений об объектах

Измерение

Сравнение объектов по каким-либо общим свойствам и сторонам

Эксперимент

Наблюдение в специально создаваемых и контролируемых условиях

Сравнение

Одновременное сопоставительное исследование и оценка общих для объектов свойств и признаков

Теоретические

Формализация

Построение абстрактно-математических моделей, раскрывающих сущность изучаемых процессов

Аксиоматизация

Построение теорий на основе аксиом

Гипотетико-дедуктивный метод

Создание системы дедуктивно связанных между собой гипотез, из которых выводятся утверждения об эмпирических фактах

ИСХОДНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

«Опасность»

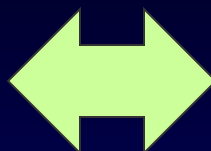
«Угроза»

«Источник опасности»

«Объект опасности»

«Деструктивная сила (фактор)»

«Уровень (степень) опасности»



«Безопасность»

«Защищенность»

«Субъект и Объект безопасности»

«Механизмы безопасности»

«Факторы безопасности»

«Силы, средства, техника, методы, технологии безопасности»

«Уровень (степень) безопасности»

СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ

ПОНЯТИЯ, АКТИВНО ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ
В ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:

«Безопасность»; «Опасность»; «Угроза»

БЕЗОПАСНОСТЬ

«Отсутствие опасности или зла»

Платон

Общее благо – единство с Богом

Фома Аквинский

«Спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности»

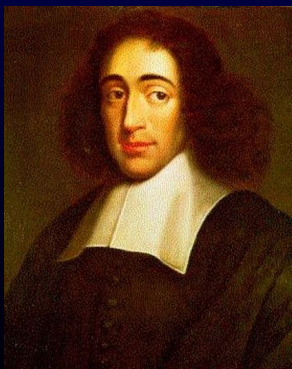
Словарь Робера

Состояние, ситуация спокойствия, появляющаяся в результате отсутствия реальной опасности (как физической, так и моральной)

XVII-XVIII вв.

«Это такое состояние, при котором никому нечего опасаться»

Зоненфельс



«Конечная цель государства заключается не в том, чтобы господствовать и держать людей в страхе, подчиняя их один другому, а, напротив, в том, чтобы каждого освободить от страха, обеспечить ему безопасность от других, чтобы он возможно полнее, без вреда для других, сохранил за собою естественное право на существование и деятельность»

(Спиноза)

ТРАКТОВКА КАТЕГОРИИ «БЕЗОПАСНОСТЬ» В СЛОВАРЯХ И ЭНЦИКЛОПЕДИЯХ

Словари С. Ожегова и В. Даля: безопасность - это положение, при котором не угрожает опасность кому-либо или чему-либо; состояние защищенности от опасности; защита от опасности; отсутствие опасности; сохранность, надежность.

Словарь современного русского языка: безопасность - отсутствие опасности, сохранность.

Политическая энциклопедия: «Безопасность – состояние надежной защищенности жизненно важных интересов и коренных основ существования личности, общества и государства, а также мирового сообщества от внутренних и внешних угроз».

Энциклопедия «Британика»: «Безопасность - это состояние или условие спокойствия, прочности, надежности, а также свобода от опасности или риска.

Оксфордский английский словарь: «Безопасность - условия спокойствия, прочности и надежности.

Словарь английского языка «Новый стандарт» : «Безопасность - собственно то, что обеспечивает защищенность».

Французский «Словарь международных отношений»: «Безопасность - состояние защищенности».

ТРАКТОВКА КАТЕГОРИИ «БЕЗОПАСНОСТЬ» В НОРМАТИВНЫХ АКТАХ

Закон Российской Федерации «О безопасности» (1992 г., утратил силу): *состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.*

В Федеральном законе РФ 2010 года «О безопасности» трактовка категории «безопасность» отсутствует.

«состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации ...» (Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, 2010 г.);

«состояние защищенности национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства» (Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, 2000 г.);

«состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства» (Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, 2009 г.).

«под национальной безопасностью Российской Федерации понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации» (Концепция национальной безопасности Российской Федерации, 2000 г.).

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ТРАКТОВКЕ КАТЕГОРИИ «БЕЗОПАСНОСТЬ»

Во-первых, через использование противоположного по значению понятия «**опасность**». **Безопасность** означает отсутствие, предотвращение или устранение опасности.

Во-вторых, через понятие **защищенности**. Это состояние защищенности интересов личности, общества и государства.

В-третьих, через учет и **опасности и защищенности**. «Безопасность - состояние, тенденции, развития (в том числе латентные) и условия жизнедеятельности социума, его структур, институтов, при которых обеспечивается сохранение их качественной определенности с объективно обусловленными инновациями в ней и свободное, соответствующее собственной природе и ею определяемой функционирование. Различаются два типа безопасности: *гипотетическое отсутствие опасности, самой возможности каких-либо потрясений, катаклизмов для социума; реальная защищенность от опасностей, способность надежно противостоять им*».

В-четвертых, через **деятельность** людей, общества, государства, мирового сообщества, народов по выявлению (изучению), предупреждению, ослаблению, устранению (ликвидации) и отражению опасностей и угроз, способных погубить их, лишить фундаментальных материальных и духовных ценностей, нанести неприемлемый (недопустимый объективно и субъективно) ущерб, закрыть путь для выживания и развития.

В-пятых, **системно-философский** подход, который акцентирует внимание на сохранении **целостности, устойчивости, стабильности, нормального функционирования, устойчивого развития** системы (страны, государства, общества как социальной системы).

УРОВНИ БЕЗОПАСНОСТИ

Абсолютный
(идеальная, совершенная
безопасность, не - опасность) -
характеризуется отсутствием
опасностей и угроз тому или иному
объекту.

Предельный
(минимально допустимая
безопасность) - такое пограничное
состояние, когда дальнейшее
воздействие опасностей и угроз
повлечет за собой для объекта, на
который они действуют, потерю
существенных свойств, качественной
внешней и внутренней
определенности, целостности.

Иллюзорный
(мнимая, воображаемая, ложная, кажущаяся безопасность) -
субъективный образ существующих, реальных опасностей и угроз -
ложно воспринимаемый как их отсутствие или минимальное наличие
(неадекватное отражение опасностей и угроз субъектом)

Реальный
(фактическая безопасность) - это
действительно существующая, не
воображаемая безопасность,
характеризуется объективно
существующими опасностями и
угрозами для того или иного объекта,
сохраняющимися, несмотря на
действие (бездействие) сил, им
противостоящим

Достаточный
(приемлемая безопасность) - это
такое состояние, которое
удовлетворяет потребностям
устойчивого развития того или иного
объекта.

В интересах нашего курса под
безопасностью будем понимать –
*«Такое состояние объекта, которое
позволяет исключить нанесение ему
ущерба превышающего допустимый
уровень»*

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ТРАКТОВКЕ КАТЕГОРИИ «ГОСУДАРСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

1. *Состояние прочности и незыблемости* государственного и общественного строя государства, нерушимости его территориальной целостности и независимости в определении внешней и внутренней политики.

2. Состояние *защищенности* от подрывной деятельности противника.

3. *Система общественных отношений*, обеспечивающих независимость государственного и общественного строя.

4. *Способность советского государства противостоять враждебным силам и защищать интересы народа.*

5. *В-пятых*, официальная трактовка в словарях и энциклопедиях.

В БСЭ - *«совокупность мер* по защите существующего государственного и общественного строя, территориальной неприкосновенности и независимости государства от подрывной деятельности разведывательных и иных специальных служб враждебных государств, а также от противников существующего строя внутри страны.

В Юридическом словаре - *«система мероприятий*, направленных на охрану политической и экономической основ Советского социалистического государства и его государственных границ».

**Современные
подходы
к трактовке
категории
«государственная
безопасность»**

Система объектов, подлежащих особой защите
Сюда относятся такие объекты, как: территориальная неприкосновенность государства, государственная граница, важные промышленные объекты, правительственные здания и т.д.

Система государственных учреждений и органов, осуществляющих защиту объектов
от враждебной деятельности разведывательных и иных специальных служб иностранных государств, а также от противников существующего строя внутри страны.
К этой системе относятся ФСБ, ФСО и другие специальные службы.

Защита соответствующих объектов,
т.е. совокупность определенных мер и методов по выявлению, предупреждению разведывательной и иной враждебной деятельности специальных служб иностранных государств, а также организаций и отдельных лиц внутри страны, направленной на нанесение ущерба государственной безопасности Российской Федерации

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

«Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются защита основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и территориальной целостности, а также сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе».

«Главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должны стать усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего детей и подростков, совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере.

(Стратегия национальной безопасности Российской Федерации на период до 2020 года)

*«Национальная безопасность -
состояние защищенности
национальных интересов от
внутренних и внешних угроз,
обеспечивающее прогрессивное
развитие личности, общества и
государства»*

(Послание Президента РФ по национальной безопасности от 13 июня 1996 г.)

РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА НОРМАТИВНЫХ ПОДХОДОВ К ТРАКТОВКЕ КАТЕГОРИИ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

1. *Национальная безопасность - это специфическое состояние* которое при определенных условиях может рассматриваться как целевая установка.

2. *Национальная безопасность - состояние нормального функционирования и развития национальной политико-правовой системы определяемое объективными и субъективными факторами.*

3. Общим объектом национальной безопасности выступают *национальные интересы*, как совокупность гармонично сочетаемых интересов личности, общества и государства.

4. Характеристика национальной безопасности предполагает дифференциацию *качественного и количественного* аспектов.

Качественный аспект - представляет состояние «среды жизнедеятельности» системы, в которой отсутствуют (либо минимизируются) внутренние и внешние угрозы способные оказывать негативное воздействие на функционирование как системы в целом, так и ее отдельных структурных элементов.

Количественный аспект - складывается из двух составляющих: перечня потенциальных и реальных угроз, представляющих для системы реальную либо перспективную опасность, а также совокупности средств и методов противодействия этим угрозам.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ТРАКТОВКЕ КАТЕГОРИИ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

1. Через *защищенность* национальных (жизненно важных) интересов и обеспечение устойчивого развития объектов безопасности.

2. Через *функциональную деятельность*, обеспечивающую не только жизнедеятельность общества и государства, но и их дальнейшее развитие.

3. Через *аксиологический (ценностный)* подход.

3а. Через *защищенность, ценности и уровень ущерба*. Профессор А.И. Поздняков под национальной безопасностью понимает защищенность национального достояния (национальных ценностей, ресурсов) от любых видов значимого для страны и ее народа ущерба.

4. Через *совокупность факторов, обеспечивающих жизнедеятельность государства* в системе международных отношений, его способность отражать возникающие внешние угрозы и действовать в соответствии со своими национальными интересами.

5. Через *сложную социальную систему*, которая сохраняет свою целостность, устойчивость и способность к эффективному функционированию и развитию, а на их основе – возможность надежной защиты всех реальных и потенциальных объектов опасности страны от любых деструктивных внутренних и внешних воздействий».

«Национальная безопасность - состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства»

(Послание Президента РФ по национальной безопасности от 13 июня 1996 г.)

«Национальная безопасность РФ - безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в РФ»

(Концепция национальной безопасности РФ, 2000 г.)

«Национальная безопасностью - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства »

(Стратегия национальной безопасности РФ на период до 2020 г., 2009 г.)