

**ПРОФЕССИОНАЛЬН
О-ЭТИЧЕСКИЙ
СТАНДАРТ
АНТИКОРРУПЦИОНН
ОГО ПОВЕДЕНИЯ
СОТРУДНИКОВ ОВД**

1. История коррупции в мире и в России.
2. Современное понимание коррупции как социально-правового явления.
3. Зарубежные модели борьбы с коррупцией.
4. Механизмы борьбы с коррупцией в России.



СКАЖИ НЕТ КОРРУПЦИИ

В КОНВЕРТЕ
ДОЛЖНЫ БЫТЬ
ТОЛЬКО
ПИСЬМА





TRANSPARENCY
INTERNATIONAL

Transparency International

- Международное движение по противодействию коррупции Transparency International опубликовало 3 декабря 2014 года юбилейный, двадцатый Индекс восприятия коррупции
- Как и прежде, страны мира ранжируются по шкале от 0 до 100 баллов, где ноль обозначает самый высокий уровень восприятия коррупции, а сто — самый низкий. Первые три места в общем рейтинге заняли Дания, Новая Зеландия и Финляндия (92, 91 и 89 баллов соответственно).

- ⦿ В *Индексе Восприятия Коррупции* в 2012 году (*ИВК*) Россия набрала 28 баллов и заняла 133 место из 176 возможных.
- ⦿ В 2013 году Россия также получила 28 баллов, что соответствует 127 месту из 177 возможных.
- ⦿ В 2014 году Россия получила 27 баллов (на один балл меньше, чем в 2013 году) и заняла 136 место, поделив его с Нигерией, Ливаном, Кыргызстаном, Ираном и Камеруном.

- В 2015 году Россия заняла 119 место из 168 стран (набрала 29 баллов), оказавшись в одном ряду с Азербайджаном, Гайаной и Сьерра-Леоне
- Из-за нерешительности в преследовании коррупционных преступлений и хаотичности мер по предотвращению коррупции Россия остаётся в последней трети Индекса восприятия коррупции (ИВК).

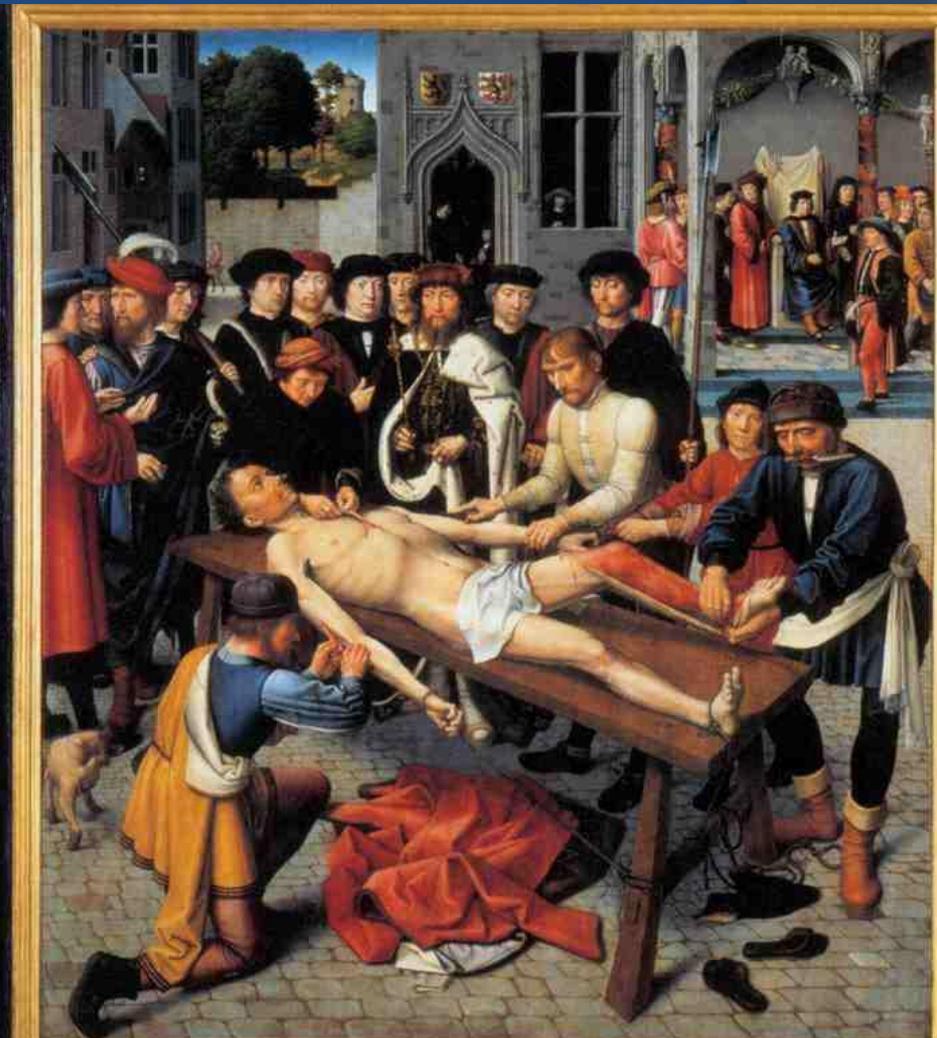
Законы Урунимгины

- ◎ царь шумерского государства Лагаш
- ◎ первое письменное упоминание о борьбе с коррупцией - относится к XXIV веку до н.э.

Законы Хаммурапи (XVIII век до н.э.)

- Согласно пятой статье, судья, уличенный во взяточничестве, впредь лишался своей должности

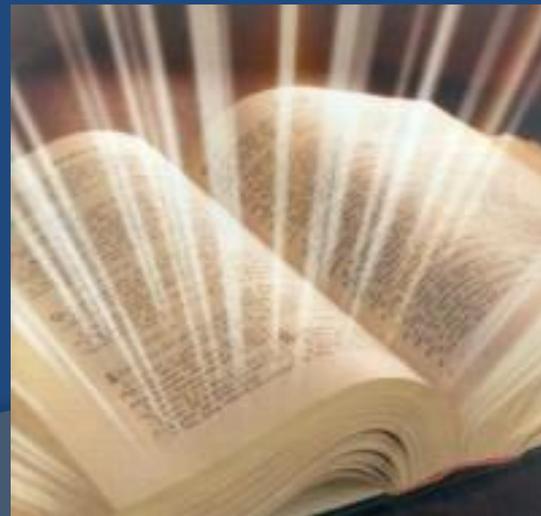
Суд Камбиса



«Суд Камбиса» или «Сдирание кожи с продажного судьи»

— картина-диптих нидерландского художника Герарда Давида, закончена в 1498 году. Картина была написана для зала судебных заседаний в ратуше Брюгге и была призвана напоминать о необходимости судить справедливо. В настоящее время выставлена в Муниципальной художественной галерее в Брюгге

- ⦿ «Даров не принимай, ибо дары слепыми делают зрячих и превращают дело правых» (Исход, 23:8)
- ⦿ «Не присваивайте незаконно имущества друг друга и не подкупайте судей, чтобы намеренно присвоить часть собственности других людей» (Коран, 2:188)



«...Как нельзя распознать, пьют ли воду, плавающие в ней рыбы, нельзя определить, присваивают ли имущество чиновники, приставленные к делам»

Римское право

- ⦿ Термин «*corrumpere*» имел несколько значений – испортить, повредить, обесчестить, фальсифицировать показания
- ⦿ Законы XII таблиц устанавливали смертную казнь для судьи-взяточника

В XVII веке на Руси для определения видов взятки существовало несколько юридических названий:

- почести,
- поминки и
- посулы.

«почести» (предварительная «подмазка» должностного лица) и «поминки» (подарок «по итогам») считались вполне законными,

за «посулы», то есть за нарушение закона за плату, полагались телесные наказания

- ◎ **Мздоимство** - взятка, данная за совершение действия, входящего в круг обязанностей должностного лица
- ◎ **Лихоимство** - взятка за совершение служебного проступка или преступления в сфере служебной деятельности

- ⦿ Еще во времена Древней Руси для чиновников стал практиковаться византийский принцип – им не платили жалованья, но позволяли кормиться за счет подношений народа

- В порядке вещей считалась материальная благодарность чиновникам за оформление документов или какую-либо другую их работу



- ⦿ В суд ногой - в карман рукой.
- ⦿ Наши правы, а сто рублей дали.
- ⦿ Судье полезно что в карман полезло.
- ⦿ Мзда глаза дерет. Дары и мудрых ослепляют.
- ⦿ Перед богом ставь свечку, перед судьею мешок!
- ⦿ Брось псу кусок, так не лает.
- ⦿ На то даны руки, чтоб брать.
- ⦿ Пчёлка, и та взятку берет.
- ⦿ Быть было беде, да случились деньги при бедре.

Петр I

- ⦿ Государь-реформатор хотел, чтобы и чиновники брали пример со своего царя – честно жили на одну зарплату. А потому в 1715 году повелел платить им жалование из казны
- ⦿ Особо злостных казнокрадов показательно казнили





Елизавета Петровна

вернула страну к прежним порядкам. Была отменена выплата жалования чиновникам, но при этом и отменена смертная казнь за взяточничество. В результате «кормление от дел» опять стало для честных чиновников единственным способом не умереть с голоду, а нечестные чиновники вовсе перестали бояться чего-либо

Екатерина II

Узнав, что в Новгородской губернии необходимо дать взятку для того, чтобы быть допущенным к присяге ей, новой императрице, она пришла в возмущение

Смертную казнь лихоимцам императрица вводить не стала, а выплату жалованья чиновникам возродила



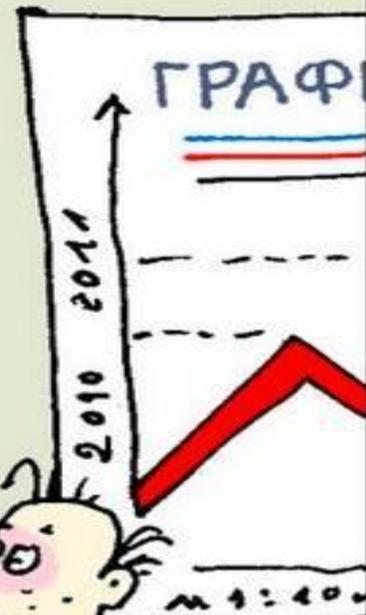
Гавриил Романович Державин считал, что одной из причин пугачевского бунта стало лихоимство помещиков и чиновного люда:

- ◎ «Надобно остановить грабительство, или чтоб сказать яснее, беспрестанное взяточничество, которое почти совершенно истощает людей. Сколько я мог приметить, это лихоимство производит наиболее ропота в жителях, потому что всякий, кто имеет с ними малейшее дело, грабит их. Это делает легковверную и неразумную чернь недовольною, и, если смею говорить откровенно, это всего более поддерживает язву, которая свирепствует в нашем отечестве»

Советская власть

- ◎ Уголовный кодекс 1922 года предусматривал за взятку расстрел
- ◎ «Взяточничество в современных советских условиях стало относительно редким явлением»

НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ
ДВА ВОПРОСА: «ЧТО ТАКОЕ
КОРРУПЦИЯ И КАК С НАМИ
БОРОТЬСЯ?»



Коррупция

- ⦿ Подкуп, соблазнение, развращение взятками (должностных лиц)
- ⦿ Моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами
- ⦿ Подкуп, продажность общественных и политических деятелей, должностных лиц

ФЗ «О противодействии коррупции»

«Злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица».

**Под коррупцией
понимается
злоупотребление
доверенной властью ради
личной выгоды**

В этом определении три ключевых момента:

- 1) злоупотребление властью,
- 2) полученная власть (она может быть как в коммерческом, так и в государственном секторе),
- 3) частная выгода (это означает, что выгода может присваиваться как самим индивидом, так и его ближайшими друзьями, родственниками и др.)

Коррупция представляет собой взятничество и любое другое поведение лиц, которым поручено выполнение определенных обязанностей в государственном или частном секторе и которое ведет к нарушению обязанностей, возложенных на них по статусу государственного должностного лица, частного сотрудника, независимого агента или иного рода отношений и имеет целью получение любых незаконных выгод для себя и других

Руководство ООН:

- 1) кражу, хищение и присвоение государственной собственности должностными лицами
- 2) злоупотребления служебным положением для получения неоправданных личных выгод (льгот, преимуществ) в результате неофициального использования официального статуса
- 3) конфликт интересов между общественным долгом и личной корыстью

Основными причинами коррупции можно назвать:

1. Консервативность закона.

На практике инструкции меняются значительно медленнее, чем внешние условия.

2. Невозможность всеохватывающего контроля.

Надзор требует затрат, но кроме того, чрезмерно жёсткий контроль наносит удар по качеству управленческого персонала и приводит к оттоку творчески мыслящих кадров.

Основные причины высокой коррупции

- Двусмысленные законы.
- Незнание или непонимание законов населением
- Нестабильная политическая ситуация в стране.
- Отсутствие сформированных механизмов взаимодействия институтов власти.
- Зависимость стандартов и принципов, лежащих в основе работы бюрократического аппарата, от политики правящей элиты.
- Профессиональная некомпетентность бюрократии.
- Кумовство и политическое покровительство, которые приводят к формированию тайных соглашений, ослабляющих механизмы контроля над коррупцией.
- Отсутствие единства в системе исполнительной власти, т. е., регулирование одной и той же деятельности различными инстанциями.
- Низкий уровень участия граждан в контроле над государством

Классификация корыстных преступников

1. Ситуативный тип:
2. Корыстный преступник, решающий с помощью преступления проблемы материального обеспечения независимо от ситуации
3. Конформистский тип
4. Самоутверждающийся тип
5. Патологический тип
6. Романтический тип
7. «Революционный» тип

Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ)

- степень распространения коррупции и в обществе в целом, и на местном уровне россияне признают высокой;
- наиболее коррумпированной сферой признается власть на местах;
- растет в представлении россиян уровень коррупции федеральной власти;
- снижается уровень коррупции ГАИ (ГИБДД) и полиции в целом, хотя остается на высоком уровне;
- давать взятки в течение последнего года приходилось каждому пятому россиянину (19%), в основном это жители Москвы и Санкт-Петербурга;
- чаще всего те, кому приходилось давать взятки, сообщают, что это происходило при общении с работниками медицины;
- в структуре коррупции резко снизилась доля фактов дачи взяток в образовательной сфере.

КАКИЕ ПРОБЛЕМЫ?

Какие из перечисленных ниже проблем Вы считаете наиболее важными...*



...для себя лично



...для страны



КОРРУПЦИЯ И БЮРОКРАТИЗМ

29

51



АЛКОГОЛИЗМ, НАРКОМАНИЯ

29

46



БЕЗРАБОТИЦА

27

36



УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

46

51



ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

31

36



ПОЛОЖЕНИЕ МОЛОДЕЖИ

27

29



СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ ЖКХ И ЖКУ

54

55



**ИНФЛЯЦИЯ, РОСТ ЦЕН
НА ТОВАРЫ И УСЛУГИ**

54

51



**СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

43

40

*приведены варианты, набравшие наибольшее количество ответов



Инициативный всероссийский опрос ВЦИОМ проведен 26-27 января 2013 г. Опрошено 1600 человек в 138 населенных пунктах в 46 областях, краях и республиках России. Статистическая погрешность не превышает 3,4%.

Нидерланды

1. Постоянная отчетность и гласность в вопросах обнаружения коррупции
2. Разработка системы мониторинга возможных точек возникновения коррупционных действий
3. Создание системы прав и обязанностей должностных лиц
4. Основной мерой наказания за коррупционное действие является запрещение работать в государственных организациях и потеря всех социальных льгот

Соединённые Штаты Америки

Госслужащие «не должны участвовать в финансовых операциях, при проведении которых предполагается использование закрытой правительственной информации или использовать такого рода информацию в личных целях».



Семь принципов государственной работы чиновников

- нестяжательство – служение только общественным интересам, отказ от каких-либо действий для достижения материальных и финансовых выгод для себя, своей семьи и друзей;
- неподкупность – недопущение какой-либо финансовой или иной зависимости от внешних лиц или организаций, которые могут повлиять на исполнение официального долга;
- объективность – непредвзятое решение всех вопросов;
- подотчетность – ответственность за принятые действия перед обществом и предоставление полной информации в случае публичной проверки;
- открытость – максимальное информирование общества обо всех решениях и действиях, их обоснованности (при этом сокращение информации допустимо при необходимости соблюдения высших общественных интересов);
- честность – обязательное сообщение о своих частных интересах, связанных с общественными обязанностями, принятие всех мер для разрешения возможных конфликтов в пользу общественных интересов;
- лидерство – соблюдение принципов лидерства и личного примера в исполнении стандартов общественной жизни.

Канада

Государственный служащий обязан отказываться от подарков, гостеприимства и иных личных материальных выгод в любой форме, которые могут повлиять на принимаемое им решение в рамках служебной компетенции

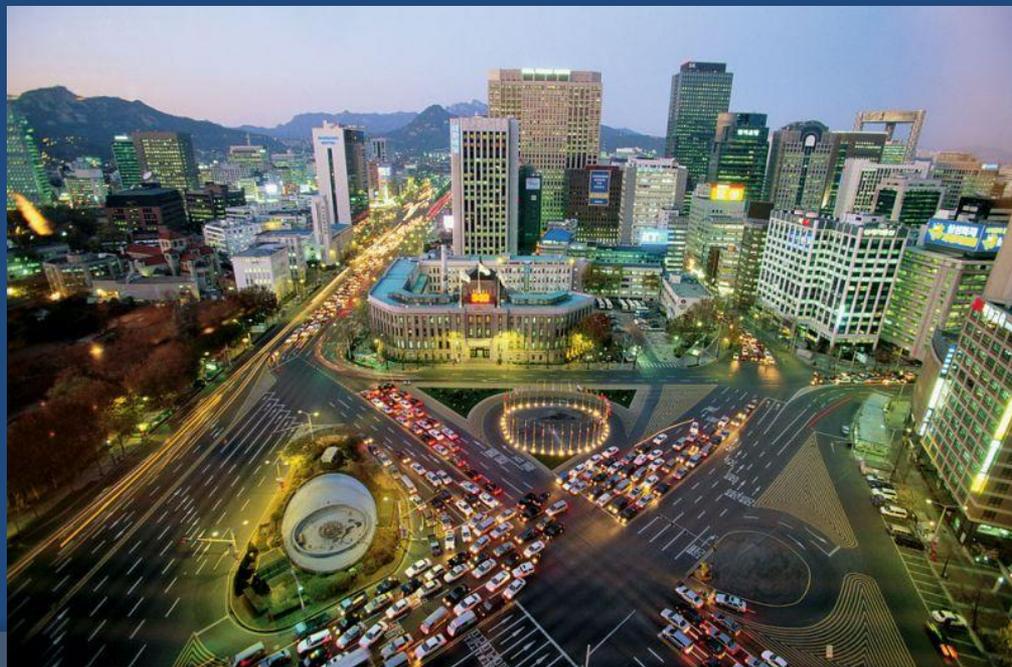
Китай

Одним из способов борьбы с коррупцией, на практике подтвердившим свою эффективность, является ротация кадров во всех органах власти Китая



Южная Корея.

право начинать расследование о
коррупции фактически предоставлено
любому совершеннолетнему
гражданину страны



Сингапур

1. Привязка оплаты труда государственных служащих к средней заработной плате лиц, успешно работающих в частном секторе
2. Контролируемую ежегодную отчетность государственных должностных лиц об их имуществе, активах и долгах
3. Большую строгость в делах о коррупции именно в отношении высокопоставленных чиновников
4. Ликвидация излишних административных барьеров для развития экономики

Швеция

- ⦿ Высокие этические стандарты
- ⦿ Общественное мнение



Япония

- Особое значение придается запретам в отношении политиков, государственных и муниципальных служащих



Правовые основы международного законодательства

- ◎ Конвенция ООН против коррупции
- ◎ Международный кодекс поведения государственных должностных лиц
- ◎ Резолюция ООН «Эффективные международные правовые инструменты против коррупции»
- ◎ Декларация ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях

Методика противодействия коррупции содержит три основных положения

- ◎ Это пресечение противоправных деяний, то есть преследование лиц, совершивших коррупционные проступки, ликвидация их последствий и профилактика (создание условий, при которых коррупция будет невыгодным занятием).

Правовые основы

**ФЗ «О противодействии
коррупции»
от 19 декабря 2008 года
№ 273-ФЗ**

**ФЗ «О полиции»
от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ**

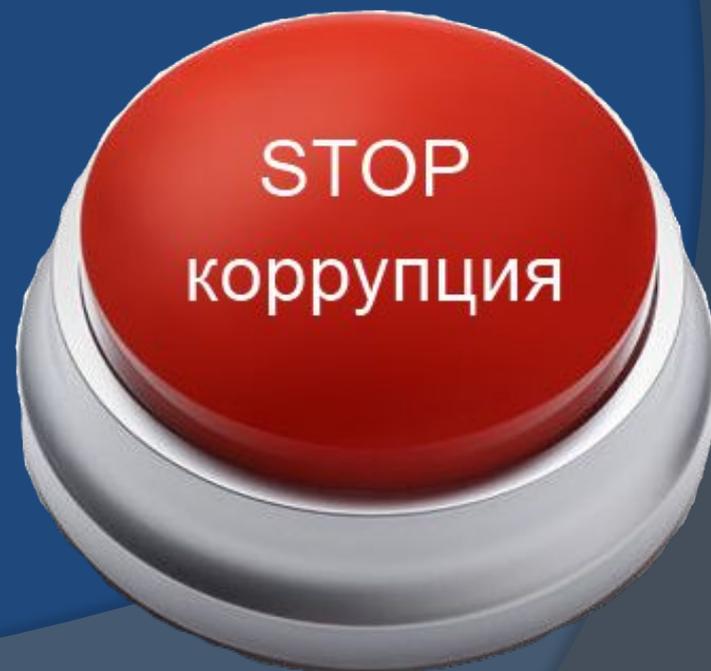
**ФЗ «О службе в ОВД...»
от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ**

**ФЗ «О государственной гражданской
службе Российской Федерации»
от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ**

**Типовой кодекс этики и служебного
поведения государственных
служащих Российской Федерации и
муниципальных служащих**

Стандарт антикоррупционного поведения включает в себя ***совокупность элементов:***

- запреты;
- ограничения;
- дозволения;
- обязанности



Антикоррупционный стандарт

- означает определенный набор основополагающих, официально закрепленных правил, которым должны соответствовать нормативные предписания, регулирующие конкретные виды государственно-властной деятельности, с тем, чтобы ограничивать в ней коррупционные процессы, позволить своевременно выявлять конкретные факты коррупции и предотвращать их негативные последствия.

Задачи стандарта

антикоррупционного поведения:

- ⦿ выработать единый стандарт поведения служащего на работе и в быту;
- ⦿ создать единую систему дозволений, запретов, ограничений, обязанностей;
- ⦿ определить стимулирующие, поощрительные меры в отношении служащего;
- ⦿ обеспечить неблагоприятные последствия при нарушении стандарта

Привитие уважительного отношения к праву

- Воздействие на правосознание и правовую культуру общества предполагает использование различных форм правового воспитания – правовое просвещение, правовое образование, правовую пропаганду, привлечение общественности к реализации различных государственных функций и т. д.



Конфликт интересов

– противоречие между служебным долгом и личной корыстной заинтересованностью



Этический конфликт

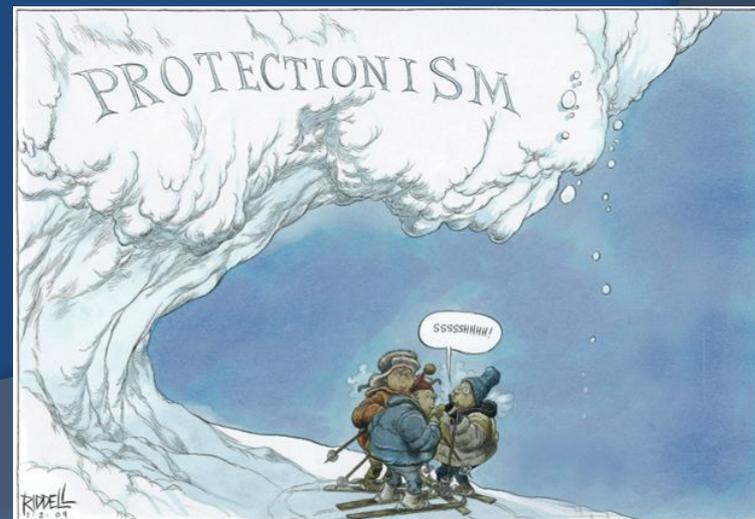
представляет собой ситуацию, при которой возникает противоречие между нормами профессиональной этики и обстоятельствами, сложившимися в процессе служебной деятельности

Этическая неопределённость

возникает в том случае, когда служащий не может определить степень соответствия своего поведения принципам и нормам профессиональной этики



Протекционизм представляет собой систему покровительства, карьерного выдвижения, предоставления преимуществ по признакам родства, землячества, личной преданности, приятельских отношений с целью получения корыстной выгоды.



Фаворитизм выражается в

демонстративном приближении к себе своих любимцев; показном делегировании им тех или иных полномочий, не соответствующих статусу; незаслуженном выдвигании их по службе и поощрении, награждении; необоснованном предоставлении им доступа к материальным и нематериальным ресурсам

Непотизм (кумовство) является моральным покровительством руководителя своим родственникам и близким людям, при котором выдвижение и назначение на должности в органах внутренних дел производятся по признакам религиозной, кастовой, родовой принадлежности, а также личной преданности руководителю.



Злоупотребление властью

(служебным положением) есть умышленное использование своих должностных полномочий и преимуществ вопреки интересам служебного долга, исходя из корыстной личной заинтересованности



Моральный выбор

– это духовно-практическая ситуация самоопределения личности в отношении принципов, решений и действий



Условия, необходимые для свободного морального выбора:

- присутствие сознательности и рефлексии, понимание возможных вариантов выбора;
- действие не должно быть совершено под влиянием моральных установок, привычек, ставших частью подсознания человека. Автоматизм морального действия, влияние обезличенных сил являются признаком несвободного выбора;
- наличие ориентиров (ценностей и идеалов) свободной воли, а также средств, при помощи которых возможно выполнить задуманное, и способов деятельности