



## Учебная дисциплина: «Конституционное право России» для бакалавров РГУП



Писарев Александр Николаевич –  
профессор кафедры конституционного  
права, д.ю.н., профессор



# Структура учебной дисциплины (разделы темы)

Раздел 1. Конституционное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина

Раздел 2. Конституция РФ и её развитие.

Раздел 3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (понятие и структура основ конституционного строя; народовластие, экономические основы конституционного строя Российской Федерации, социальные основы конституционного строя).

Раздел 4. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВА И ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- основы правового статуса личности в Российской Федерации.
- гражданство Российской Федерации.
- конституционные права и свободы, гарантии реализации, основания для ограничения.
- конституционные обязанности: понятие, система, основания и виды ответственности за неисполнение.

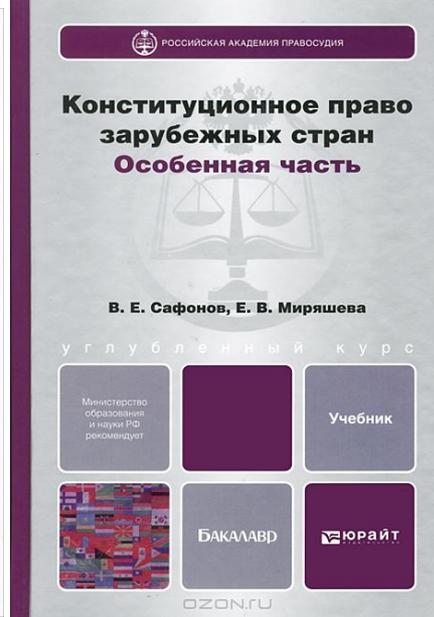
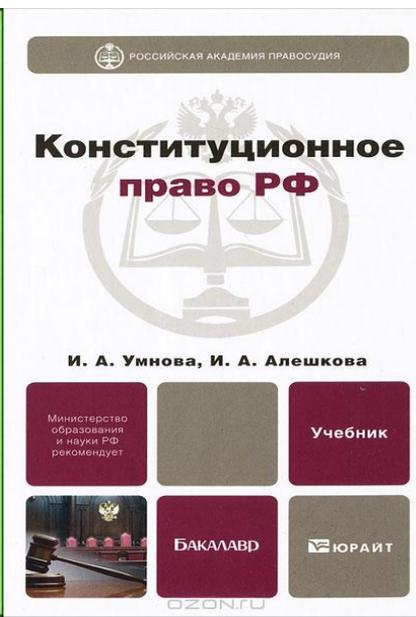
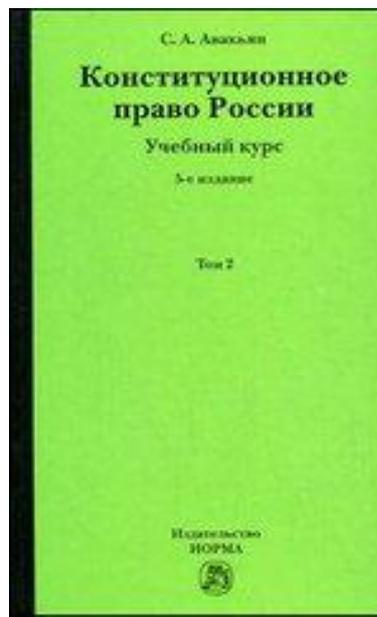
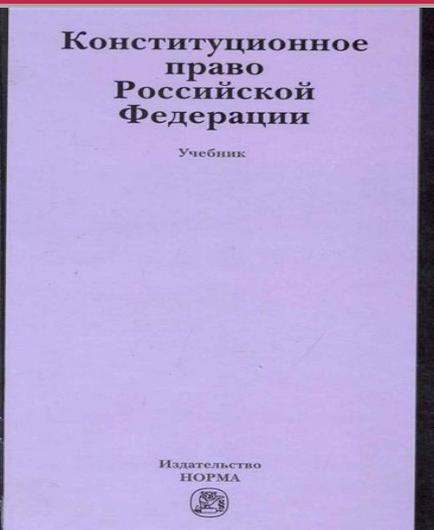
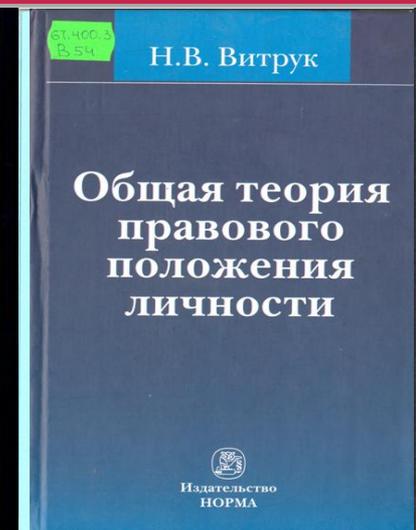
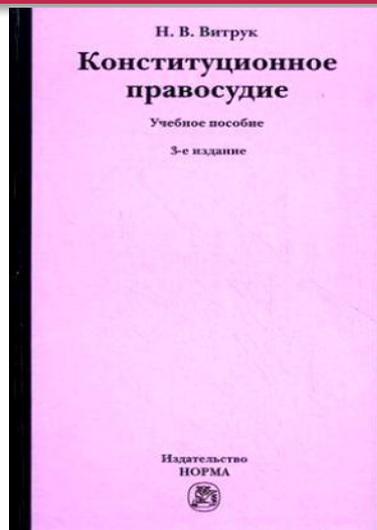


17  
18





# Основная литература по всему курсу:



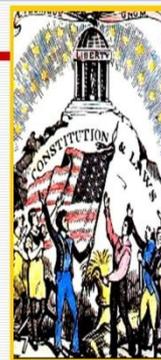


# Тема 2. "Основы учения о Конституции. Конституционное развитие России. Действующая Конституция Российской Федерации".



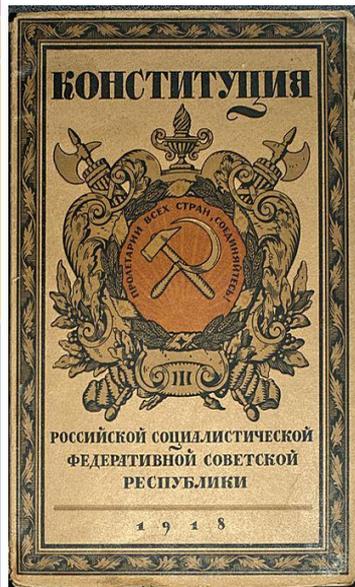
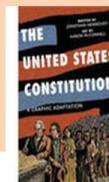
## Конституция 1787г.

Конституция (от лат – устройство)

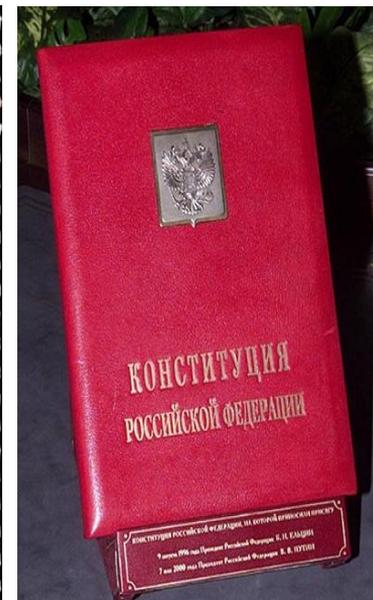


## АМЕРИКАНСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ

- Американская Конституция была разработана и принята Конституционным конвентом в Филадельфии (май-сентябрь 1787г.). Однако в текст Конституции не были включены положения, гарантирующие политические, личные и процессуальные права граждан.
- В 1789 г. принят проект **Билля о правах** - первые 10 поправок к конституции, провозгласивших ряд политических, личных и процессуальных прав граждан (под давлением общественного мнения и демократически настроенных законодателей).
- 4 марта 1789 г. Конституция США вступила в силу.



**ДА ЗДРАВСТВУЕТ СТАЛИНСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ-  
КОНСТИТУЦИЯ ПОБЕДИВШЕГО СОЦИАЛИЗМА!**





## План:



- 1. Понятие, сущность и структура конституции. Сущность, функции основные черты Конституции Российской Федерации 1993 г.
- 2. Вопрос История и этапы конституционного развития России.
- 3. Вопрос Основные принципы и юридические свойства Конституции.





## Дополнительная литература по теме №2:

- Конституция РСФСР 1918 / Конституция общенародного государства. М: Политиздат, 1978;
- Конституция РСФСР 1925 / История советской Конституции (в документах) 1917 - 1956. М: Юрид. лит., 1957;
- Конституция РСФСР 1937 / История советской конституции (в документах) 1917-1956. М: Юрид. лит., 1957;
- Конституция РСФСР 1978. М: Известия, 1993;
- Конституции и конституционные акты РСФСР 1918 - 1937 год. М.: Изд-во "Ведомостей Верховного Совета РСФСР", 1940;
- Конституция (Основной закон) Российской Федерации. М: Известия, 1993;
- Федеральный закон от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации.- 1998. - № 10.- Ст. 1146;
- КОММЕНТАРИЙ К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ под редакцией В.Д. Зорькина. - 3-е издание, пересмотренное, М.: Норма: ИНФРА-М 2013,
- - Авакьян С.А. Стране нужна новая Конституция // эж-ЮРИСТ. 2007. № 50.
- - Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. 2–е изд. М.: РЮИД, "Сашко", 2000;
- - Антоненко В.М. ПРЯМОЕ ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ И «ЖИВАЯ» КОНСТИТУЦИЯ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КОНЦЕПЦИЙ // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 8. С. 15-18.



## Дополнительная литература по теме №2:



- Гошуляк В.В. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ - КОНСТИТУЦИЯ ПЕРЕХОДНОГО ОБЩЕСТВА Вопросы современной науки и практики. Университет им. В.И. Вернадского. 2014. № С49. С. 8-12.
- КОНСТИТУЦИИ, УСТАВЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ С КОНСТИТУЦИЕЙ И ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ Материалы Всероссийской научно-практической конференции / Под общей редакцией И.А. Умной. М.; Иркутск: Изд-во ИГУ, 2012.
- Румянцев О. Г. Из истории создания Конституции Российской Федерации. О работе Конституционной комиссии // Государство и право. 2008. № 9. С. 6.
- Степаненко А.С. ФУНКЦИИ КОНСТИТУЦИЙ (УСТАВОВ) СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ИХ ВЗАИМОСВЯЗИ С ФУНКЦИЯМИ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2013. № 1 (32). С. 58-74.
- Спекторский Е.В. Что такое конституция?, М, 1917;
- Чиркин В.Е. О БАЗОВЫХ ЦЕННОСТЯХ РОССИЙСКОЙ КОНСТИТУЦИИ (К 20-ЛЕТИЮ КОНСТИТУЦИИ РОССИИ) Государство и право. 2013. № 12. С. 18-25.





# 1 Вопрос Понятие, сущность и структура конституции



## Задачи:

- ✓ формировать у учащихся понимания сущности и значения Конституции и государственных символов Российской Федерации;
- ✓ воспитание гражданственности и патриотизма младших школьников;
- ✓ расширение кругозора и повышение правовой культуры учащихся.

## КОНСТИТУЦИЯ В ПЕРВОМ ПОНИМАНИИ

**Ф.Лассаль:** Конституция – это существующие в стране фактические отношения силы.

**В.И.Ленин:** Сущность конституции в том, что она выражает действительное соотношение сил в классовой борьбе.





# Сущность конституции



Термин "конституция" (от лат. *constitutio*-установление) был известен еще в Древнем Риме и использовался для выражения различного рода установлений и указов императоров. Однако первые конституции появились в буржуазном обществе, в котором получают правовое закрепление такие неотъемлемые демократического институты, как парламент, политические партии, избирательное право, политические права граждан на участие в управлении делами государства и общества и др.

Классово-политический подход: конституция является действительным соотношением общественных сил страны (в классовой борьбе). С. А. Авакьян, ставя под сомнение классовый, считает, что появление конституции – это результат взаимодействия, а порой и противоборства существующих в обществе различных слоев, сил, групп. Такое противоборство обостряется в связи с принятием конституций, о чем свидетельствуют многочисленные примеры из зарубежной практики и, например, события, предшествующие принятию Конституции Российской Федерации 1993 г.

Рационалистический подход не отрицает социально-политических факторов в появлении конституций. Конституция представляется, прежде всего, как юридический документ, основной закон государства



Таким образом, можно сказать, что принимаемая конституция – есть компромисс, общественный договор, который достигается между различными слоями, силами, группами и прежде всего политическими партиями, которые принято считать выразителями интересов различных слоев общества (гражданского общества).

В этой связи представляются актуальными проблемы:

1. Исследования правовой природы, сущности, равноценности и состава тех политических сил, результатом борьбы которых стало принятие Конституции 1993 г., а также их трансформацию в современной России
2. Легитимности способа принятия Конституции 1993 г. большинством от числа участвовавших в выборах избирателей





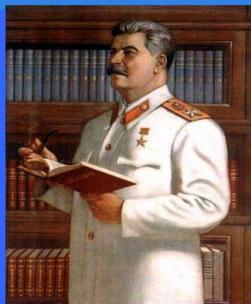
## 2 Вопрос История и этапы конституционного развития России



Конституция СССР 1924 года  
Конституция РСФСР 1925 г.



1. Было закреплено образование союзного государства
2. Подчеркивалась диктатура пролетариата
3. Подтверждались классовые права трудящихся
4. Были сформулированы только трудовые права рабочих и крестьян
5. Закрепила полномочия: Всероссийского Съезда Советов  
Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета  
Совета Народных Комиссаров





# Правовые акты России начала XX, носившие конституционный характер, (неписанная конституция России):

Высочайший Манифест от 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка»

Даровал гражданские права и свободы (неприкосновенность личности, свобода совести, слова, собраний и союзов) узаконил создание законодательного органа в виде Государственной Думы, которая ограничивала самодержавную власть монарха, чтобы «никакой закон не мог воспринять силу без одобрения Государственной»

Законоположения о выборах в Государственную Думу и Государственный Совет, например, от 11 декабря 1905 г., от 3 июня 1907 г. и др.,

Закрепляли не включенные в «Основные государственные законы» избирательные права населения. В соответствии законами избирательное право не было ни всеобщим, ни равным, ни прямым.

Актуальной представляется проблема исследования правовой природы и содержания указанных правовых актов как неписанной конституции России

Основные государственные законы в редакции от 23 апреля 1906 г., которые можно считать первой российской конституцией

Основные государственные законы составили первый раздел Свода Основных государственных законов, включенного, в свою очередь, в качестве самостоятельной части в первый том Свода законов Российской империи 1906 г. Отвечали требованиям конституционного акта, призванного регулировать важнейшие общественные отношения, выстраивающего упорядоченную систему государственно-властных учреждений и наделенного высшей юридической силой.

Правовой акт от 10 октября 1905 г. «О мерах к укреплению единства в деятельности министерств головных управлений»

Реорганизация Совета Министров, превращение в постоянно действующий орган исполнительной власти.





# Советские конституции

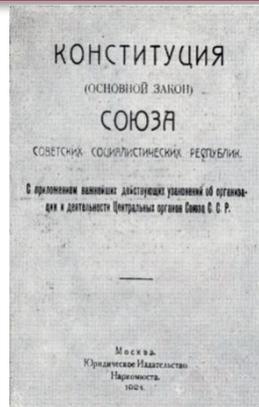


Первая советская конституция была принята 10 июля 1918 г. пятым Всероссийским съездом Советов и вошла в историю как «Конституция диктатуры пролетариата».

- закрепление диктатуры пролетариата и полновластия Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов;
- установление социалистической собственности на средства и орудия производства и ликвидация эксплуатации человека человеком;
- установление полного национального равноправия и права наций на государственное самоопределение;
- создание новой системы государственных органов и принципов их деятельности;
- неравенство правового положения граждан;
- носила четко выраженный классовый характер;
- цель международной политики – победа социализма во всех странах, полная победа международного рабочего восстания против ига капитала

**Конституция СССР 1977 г., Конституция РСФСР 1978 г.**

Провозгласили построение развитого социалистического общества и общенародного государства, а также КПСС – ядро политической системы общества



Конституция СССР 1924 г. и Конституция РСФСР 1925 г.

Конституировали образование в 1922 г. четырьмя советскими республиками – РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР, нового федеративного государства

**Конституция СССР от 5 декабря 1936 г. и Конституция РСФСР 1937 г. («великие демократические сталинские конституции»), которые по своей сути носили фиктивный характер**

- отразила факт перерастания диктатуры пролетариата в диктатуру народа;
- закрепила господство социалистической системы хозяйства и социалистической собственности на орудия и средства производства;
- провозгласила перерастание государства диктатуры пролетариата в общенародное государство;
- установила конституционный принцип равенства граждан, отменила все ограничения избирательных прав;
- ввела новую систему представительных органов государственной власти;
- расширила конституционно закрепленный круг прав и свобод граждан



# 3 Вопрос Основные принципы и юридические свойства Конституции РФ 1993 г.



## Конституция

(с латинского *constitutio* – установление, устройство)

Основной Закон государства, определяющий государственное устройство, регулирующий образование представительных (законодательных) и исполнительных органов власти, устанавливающий принципы избирательной системы, фиксирующий права и обязанности граждан.

## Виды конституций:

- идеологические (конституции тоталитарных стран);
- конституция власти, главная задача которых – распределение властных функций и полномочий (конституции США и Франции);
- конституции человека, в центре которых стоит человек, его неотъемлемые права и свободы (конституции Италии, ФРГ, Японии и др.).



Московский городской университет управления Правительства Москвы

107045, г. Москва, ул. Сретенка, д. 28

T: +7 (495) 957-91-32



# Принципиально новые основы государственно-правовой системы Российской Федерации 1993 г.

Основы советской государственно-правовой системы, в соответствии с марксистско-ленинской идеологией

Принцип полновластия Советов

Принцип социалистической законности

Руководящая роль рабочего класса и его коммунистической партии в социалистическом государственном строительстве

Неравенство прав и свобод граждан по классовому признаку, их государственная природа

Советские органы государственной власти (Верховный Совет, Президиум Верховного Совета, Совет Министров и др.)

Конституционные основы и принципы современной российской государственности

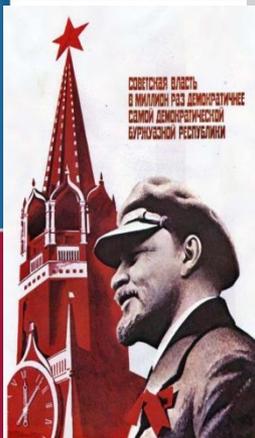
Принцип разделения властей

Принцип правового государства

Принцип идеологического многообразия и многопартийности

Принцип естественности и неотчуждаемости прав и свобод человека

Характерные для полупрезидентской формы правления органы государственной власти (Президент, парламент, Конституционный Суд, Правительство и др.)





# Переходное состояние современной государственно-правовой системы Российской Федерации

Переходное состояние Российской государственно-правовой системы – характеризуется ослаблением всех государственно-правовых институтов, обусловленным объективными факторами, связанными прежде всего, с кардинальными изменениями в системе организации государственной власти.

Постсоциалистическое государство – это в основном демократическое государство с той или иной степенью элементов авторитаризма, это также государство светское, и это государство либо частично социальное, либо имеющее лишь отдельные элементы социального государства».

## Основные признаки, характеризующие переходное состояние Российской государственно-правовой системы

Новизна большинства государственно-правовых институтов, отсутствие базовых теоретических концепций их становления и развития

Демократические процессы становления и развития гражданского общества, правового государства, правовая система которого ориентирована на понимание права как общеобязательной формы равенства, свободы и справедливости, где критерием выступает сам человек, его права и свободы, которые и должны определять смысл, содержание и применение законов, а также деятельность всех органов государственной власти России, в том числе и суда.

В переходный период развития государства и общества актуальной представляется проблема возрастания опасности нарушения преемственности в развитии отечественной государственно-правовой мысли. Современные исследователи не должны повторять ошибок советских ученых, отвергавших и подвергавших нещадной критике все то, что было в науке государствоведения до революции 1917 г., а использовать в своих работах в том числе обширный научный и правовой материал, характеризующий развитие государственно-правовых институтов в период существования СССР, в целях вычленения всего положительного и передового.



## Принципиально новые для отечественного государства и права положения Конституции Российской Федерации 1993 г.



# Конституция Российской Федерации



Принцип разделения властей (ст. 10)

Признание и равная защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности (ст. 8, 9, 35, 36);

Принцип идеологического многообразия и многопартийности (ст. 13)

Органы государственной власти (Президент, парламент, Конституционный Суд, Правительство и др.)

Приоритет общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации (ст. 15)

Принцип естественности и неотчуждаемости прав и свобод человека (ст. 17);

Конституционные права и свободы: право на жизнь, свобода передвижения и выбор места жительства, свобода предпринимательства, запрет принудительного труда; право на альтернативную службу и др.;





# Принципы Конституции РФ 1993 г.



## Демократизм, полновластие народа

Представляются актуальной проблема :  
Сочетания демократии и народовластия, поскольку даже в странах с высоким уровнем демократии чаще всего управляет хорошо организованное меньшинство, сосредотачивающее в своих руках основные экономические и политические ресурсы.

Принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную



Государственное единство

Принцип правового государства

Идеологическое многообразие, многопартийность.

## Конституция Российской Федерации



Равноправие и полноправие граждан Российской Федерации

Представляются актуальной проблема :  
нарушений принципа равноправия не только путем ограничения или отмены прав и свобод или определенных социальных групп, но и путем так называемой положительной дискриминации, т. е. созданием некоторых справедливых социальных преимуществ для отдельных категорий граждан





# Юридические свойства Конституции РФ 1993 г.



**Верховенство в системе законодательных актов государства.**

Представляются актуальной проблема :  
проблема приведения федеральных и региональных законов в соответствие с Конституцией. Разработка и принятие федеральных конституционных и федеральных законов.

**Прямое действие положений Конституции**

**Особая правовая охрана и защита положений Конституции с помощью конституционного контроля и конституционного надзора.**

**Особый порядок принятия Конституции или изменения**

Представляются актуальной проблема :  
неизменности, незыблемости норм конституции

## Конституция Российской Федерации



ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



- Президент Российской Федерации является главой государства.
- Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина.

Представляются актуальной проблема :  
установления обязательности в РФ конституционного контроля

