



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ
МОБИЛИЗАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ

Багратуни Карина Юрьевна
Доцент Департамента общественных финансов
KYUBagratuni@fa.ru

Основные вопросы

- Организационные формы государственных и муниципальных доходов.
- Бюджетная классификации государственных и муниципальных доходов
- Современные тенденции развития организационных форм и методов формирования государственных и муниципальных доходов в Российской Федерации.

ЛИТЕРАТУРА

- 1. . Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
- 2. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ.
- 3. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».
- 4. Финансы: учебник для студентов вузов, обуч. по напр. подготовки 080100 «Экономика» / Финуниверситет; под ред. Е.В. Маркиной.
- 5. Государственные и муниципальные финансы: учеб. пособие / О.В. Малиновская, И.П. Скобелева, А.В. Бровкина. — 2-е изд., доп. и перераб. — М.: Кнорус, 2012.
- 6. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации — www.budget.gov.ru
- 7. Информационно-аналитический комплекс «Бюджетная система Российской Федерации» в рамках проекта «Университетская информационная система России» — www.budgetrf.ru

- **Государственные и муниципальные доходы** — это различные денежные ресурсы, возникающих в ходе распределения ВВП, поступлений от внешнеэкономической деятельности и части национального богатства в распоряжение (собственность) федерального, регионального уровня власти, а также органов местного самоуправления и используемые ими для финансирования потребностей, возникающих при осуществлении ими своих задач и выполнении соответствующих функций.

Источники формирования государственных и муниципальных доходов



- *В экономической литературе, встречаются разнообразные определения государственных и муниципальных доходов.*
- **В. М. Родионова** указывает, что «государственные доходы представлены той частью финансовых отношений, которая связана с формированием финансовых ресурсов в распоряжение государства...», следовательно под государственными доходами необходимо понимать «денежные отношения по мобилизации финансовых ресурсов в распоряжение государственных структур».
- Доходы местного самоуправления – денежные отношения по мобилизации финансовых ресурсов в распоряжение структур местного самоуправления.

- Большинство ученых отмечает, что общественные отношения в области государственных и муниципальных доходов возникают в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образований в процессе аккумуляции (формирования) фондов финансовых ресурсов.
- Формы государственного устройства и особенностей построения местного самоуправления влияют на организацию государственных и муниципальных доходов.

- В зависимости от порядка аккумуляции государственных и муниципальных доходов подразделяются на
 - централизованные
 - децентрализованные

- **Централизованные государственные и муниципальные доходы**
- Централизованные государственные доходы- федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и средства государственных внебюджетных фондов
- Централизованные муниципальные доходы – доходы местных бюджетов
- При этом, денежные средства, зачисляемые в бюджеты органов государственной власти и органов местного самоуправления, представляют собой доходы бюджетов. Ну а денежные средства, поступающие в государственные внебюджетные фонды, являются доходами этих фондов.

- **Децентрализованные государственные (муниципальные) доходы**

это доходы государственных (муниципальных) предприятий, организаций, которые остаются в их непосредственном распоряжении и используются ими самостоятельно на производственные и социальные нужды. Главным образом, это часть прибыли хозяйствующих субъектов.

Средства предприятий, относящиеся к государственной (муниципальной) собственности, закреплены за такими предприятиями и принадлежат им на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, как и другое закрепленное за ними имущество (ст. 114,115 ГК РФ).

Предприятие после уплаты налогов самостоятельно распоряжается своей прибылью и другими находящимися в его распоряжении доходами

- Термины «государственные доходы» и «бюджетные доходы» не синонимы.

«цифры нашего государственного бюджета не всегда выражают действительные затраты на ту или другую потребность. Многие ведомства и учреждения имеют свои специальные средства или особые капиталы, из которых черпаются средства на разного рода цели и задачи» - И. Х. Озеров (дореволюционный ученый)

- Источники и виды государственных доходов, а также значение каждого из них зависит от экономической системы страны.
- Основополагающими для формирования состава государственных и местных доходов выступают нормы Конституции РФ (ст. 8, 35) закрепляющие как основу экономической системы разнообразие форм собственности, обеспечение им со стороны государства равной защиты, гарантии собственности граждан, создаваемой в результате их участия в общественном производстве, ведения собственного хозяйства, получения иных доходов на условиях, не противоречащих законодательству.

- Виды государственных и муниципальных доходов отличаются многообразием.
- **Критерии классификации государственных и муниципальных доходов:**
 - по социально-экономическому признаку
 - по территориальному признаку
 - по методу мобилизации
 - по форме образования
 - по порядку образования и использования государственных доходов

- **социально-экономический признак** дает наиболее полное представление об их источниках, о связи доходов с различными формами собственности, об эффективности последних в формировании доходов государства.
- В соответствии с этим признаком в системе доходов государства и муниципальных образований выделяются поступления:
 - - от государственного или муниципального хозяйства, образующиеся главным образом в результате производственной деятельности государственных или муниципальных предприятий, а также от использования имущества и природных ресурсов государства или муниципальных образований (например, лесов, водоемов, других природных ресурсов, от приватизации государственной и муниципальной собственности);
 - - от предприятий и организаций негосударственных форм собственности (налоги, сборы, другие платежи);
 - - от совместных предприятий, иностранных предприятий и организаций, действующих на территории РФ;
 - - от личных доходов граждан.

- По территориальному признаку подразделяются на федеральные доходы, доходы субъектов федерации, местные доходы.
- По методу мобилизации государственные и муниципальные доходы подразделяются на обязательные и добровольные.
- По форме образования государственные и муниципальные доходы, подразделяются на налоговые и неналоговые платежи
- По порядку образования и использования государственных доходов подразделяются на централизованные и децентрализованные

- Действующая в РФ система государственных и местных доходов базируется на принципе единства.
- Реализация данного принципа выражается в том, что в законодательстве РФ определяются виды государственных и местных доходов, принципы их распределения между Федерацией, ее субъектами и муниципальными образованиями.

- Международный валютный фонд рекомендует использовать метод мобилизации в группировке государственных и муниципальных доходов, согласно которой доходы подразделяются на:
 - 1)доходы от взимания обязательных платежей (налоги, пошлины, лицензионные сборы, взносы на социальное страхование, штрафы, пени и т.п.);
 - 2)доходы от экономической деятельности государства и муниципальных образований (доходы от использования и продажи государственного и муниципального имущества, оказание государственных и муниципальных услуг на платной основе);
 - 3)добровольные поступления от органов государственной власти и органов местного самоуправления другого уровня, правительств иностранных государств, международных финансовых организаций, а также физических лиц и организаций.

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

```
graph TD; A[Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации] --> B[Налоговые доходы]; A --> C[Неналоговые доходы]; A --> D[Безвозмездные поступления];
```

Налоговые
доходы

Неналоговые
доходы

Безвозмездные
поступления

- **Иногда решение вопроса об отнесении платежа к налоговым или неналоговым зависит от действия политического фактора, поскольку влияет на оценку уровня налогового бремени в государстве.**
- В Российской Федерации к налоговым доходам отнесены доходы от уплаты государственной пошлины. А доходы от взимания таможенных пошлин и патентной пошлины являются неналоговыми. Как правило, доходы от взимания сборов за пользование природными ресурсами включаются в состав налоговых доходов, а от взимания лицензионных сборов, сборов за оказанные государственные и муниципальные услуги относятся к неналоговым доходам (лицензионные сборы, сборы за оказанные государственные и муниципальные услуги).

- Основную долю поступлений в бюджеты всех уровней обеспечивают налоговые поступления.
- Налоговые поступления — это совокупность обязательных платежей в бюджет, поступающих в определенные законом размерах и в установленные сроки.
- В соответствии с Налоговым кодексом РФ: **налог** — это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

- В формировании доходов государства и муниципальных образований важная роль принадлежит неналоговым доходам.
- Они отличаются от налогов особенностями форм платежей и методов привлечения в распоряжение государства и муниципальных образований, содержанием прав и обязанностей плательщиков, с одной стороны, и органов государственной власти и местного самоуправления — с другой.

Обобщенно в составе неналоговых доходов можно выделить следующие группы.

1. Доходы от имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или от деятельности. К ним относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- дивиденды по акциям, принадлежащим государству и муниципальным образованиям;
- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (арендная плата за пользование лесным фондом, за земли сельскохозяйственного и несельскохозяйственного назначения, за сдачу в аренду прочего имущества);
- проценты, полученные от размещения в банках временно свободных средств бюджета или внебюджетных фондов, от предоставления бюджетных ссуд внутри страны и по государственным кредитам, предоставляемым иностранным государствам;
- доходы от оказания услуг или компенсации затрат государства;
- перечисление прибыли Центрального банка Российской Федерации;
- платежи от государственных и муниципальных организаций и др.

2. Доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности:

- поступления от приватизации организаций, находящихся в государственной и муниципальной собственности;
- поступления от продажи государством и муниципальными образованиями принадлежащих им акций, доходы от продажи квартир, производственных и непроизводственных фондов, транспортных средств, иного оборудования;
- доходы от реализации конфискованного и бесхозного имущества, имущества, переходящего в государственную или муниципальную собственность в порядке наследования или дарения, и кладов.

3. Административные платежи и сборы (платежи, взимаемые государственными и муниципальными организациями за выполнение определенных функций).

4. Штрафные санкции, возмещение ущерба:

- поступления за выпуск и реализацию продукции, изготовленной с отступлением от стандартов и технических условий;
- санкции за нарушение порядка применения цен;
- административные штрафы и иные санкции, включая штрафы за нарушение правил дорожного движения;
- суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений и недостатке материальных ценностей.

5. Доходы от внешнеэкономической деятельности

Методы мобилизации государственных доходов

налоговые и другие обязательные платежи, установленные и взимаемые государством;

вознаграждения за оказанные государством услуги, включая имущество, перешедшее к государству в порядке наследования или дарения;

займы;

эмиссии;

использование государственной собственности, включая продажу или сдачу в аренду имущества, созданного за счет бюджетных инвестиций;

доходы от деятельности государственных организаций

- Основой бюджетной классификации служит группировка показателей. Выбор критериев группировки показателей строится на том условии, что используемая бюджетная классификация должна давать полное представление о формировании доходов, их составе и структуре во всех необходимых для управления государством разрезах.

Классификация доходов бюджетов позволяет решить следующие задачи:

- закрепить доходы за соответствующими администраторами доходов
- приблизить структуру и содержание доходов бюджетной системы к международным стандартам статистики государственных финансов

Существование бюджетной классификации предполагает присвоение каждому доходу определенного кода.

Код состоит из 20 знаков и включает:

1) код главного администратора доходов бюджета;

2) код вида доходов;

3) код подвида доходов;

- Код вида доходов включает: группу, подгруппу, статью, подстатью и элемент дохода.
- Код подвида доходов включает: группу подвида доходов; аналитическую группу подвида доходов

Структура кода классификации доходов

Код главного админист- ратора доходов бюджета	Код вида дохода					Код подви- да дохода	Код аналитическ ой группы подвида доходов бюджетов
	Груп- па дохода	Под- группа дохода	Статья дохода	Под- статья дохода	Эле- мент дохода		
1 2 3	4	5 6	7 8	9 10 11	12 13	14 15 16 17	18 19 20

Главный администратор доходов бюджета

- определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, иная организация, определяющий перечень подотчетных ему администраторов доходов бюджета и (или) являющийся администратором доходов бюджета.
- Код главного администратора доходов бюджета (1-й – 3-й разряды кода классификации доходов бюджетов) состоит из 3-х знаков и соответствует номеру, присвоенному главному администратору доходов бюджета, в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и правовыми актами, принятыми органами местного самоуправления.
- Администраторами доходов бюджетов являются органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления, органы местной администрации, органы управления государственных внебюджетных фондов, Центральный банк Российской Федерации, а также бюджетные учреждения, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

- Код вида доходов (4-й – 13-й разряды кода классификации доходов бюджетов) состоит из 10-ти знаков и включает:
- группу - (4-й разряд кода классификации доходов бюджетов);
- подгруппу - (5-й – 6-й разряды кода классификации доходов бюджетов);
- статью - (7-й – 8-й разряды кода классификации доходов бюджетов);
- подстатью - (9-й – 11-й разряды кода классификации доходов бюджетов);
- элемент - (12-й – 13-й разряды кода классификации доходов бюджетов).
- Код вида делится на группы, подгруппы, дальнейшая детализация осуществляется в разрезе соответствующих статей и подстатей.

- Законом (решением) о бюджете доходы бюджетов подлежат утверждению в их группировке по видам доходов классификации доходов бюджетов.
- В такой же структуре, дополненной группировкой по подвидам, доходы бюджетов утверждаются законом (решением) об исполнении бюджета.

Группа «Налоговые и неналоговые доходы» –код 100 подгруппы:

- налоги на прибыль, доходы (101);
- страховые взносы на обязательное социальное страхование (102);
- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (103);
- налоги на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации (104);
- налоги на совокупный доход (105);
- налоги на имущество (106);
- налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (107);
- государственная пошлина (108);
- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (109);
- доходы от внешнеэкономической деятельности (110);
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (111);
- платежи при пользовании природными ресурсами (112);
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (113);
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов (114);
- административные платежи и сборы (115);
- штрафы, санкции, возмещение ущерба (116);
- прочие неналоговые доходы (117)

Группа «Безвозмездные поступления» - код 200

подгруппы:

- безвозмездные поступления от нерезидентов (201);
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (202);
- безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций (203);
- безвозмездные поступления от негосударственных организаций (204);
- безвозмездные поступления от наднациональных организаций (205);
- прочие безвозмездные поступления (207)

Коды элементов доходов бюджетов

- федеральный бюджет - 01;
- бюджеты субъектов Российской Федерации - 02;
- бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга - 03;
- бюджеты городских округов - 04;
- бюджеты муниципальных районов - 05;
- бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации - 06;
- бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации - 07;
- бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования - 08;
- бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 09;
- бюджет сельского поселения -10 ;
- бюджет городского округа с внутригородским делением - 11;
- бюджет внутригородского района - 12;
- бюджет городского поселения - 13.

Нормативно-правовое обеспечение применения бюджетной классификации

- Бюджетный Кодекс РФ
- Приказ Министерства финансов от 1 июля 2013 г. N 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации российской федерации»

Бюджетная классификация устанавливает единство формы бюджетной документации, представления необходимой информации с одного уровня бюджета на другой для составления консолидированных бюджетов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, согласованных принципов бюджетного процесса.

- Главная цель и приоритет текущей экономической политики — создание условий для устойчивого и динамичного развития экономики и страны.
- Для обеспечения темпов экономического роста необходимо нормализовать бизнес-среду, в первую очередь предсказуемостью бюджетно-налоговой и денежно кредитной политики.
- В сфере налоговой политики ориентир на реструктурирование налогов, без увеличения налоговой нагрузки.
- Сокращение доли нефтегазовых доходов. Согласно долгосрочного прогноза развития уровень нефтегазовых доходов бюджета сократится примерно на сумму более чем 1% ВВП уже к 2025 году. Уменьшатся и несырьевые доходы, за счет прибыли Центрального банка и сокращения других разовых поступлений.
- Ключевым элементом для активизации инвестиционной и инновационной деятельности, сокращения теневого сектора должно стать снижение фискальной нагрузки на труд.
- Выпадающие доходы за счет снижения ставок налогов на труд планируется компенсировать за счет косвенных налогов и повышения качества администрирования доходов.

- Потенциал улучшения налогового администрирования возможен через преимущественное использование безналичных расчетов и введение различных технологий прослеживания операций налогоплательщиков.

Например, интеграцию информационных систем налоговых и таможенных органов, введение единого досье налогоплательщика — участника ВЭД и создание системы прослеживаемости оборота импортируемых товаров.

- Для повышения доходов бюджетов бюджетной системы необходима инвентаризация и оценка эффективности имеющихся налоговых льгот и преференций. Ориентир - отказ от неэффективных мер поддержки.
- в обществе и среди экспертов существуют разные точки зрения на проблему взимания подоходного налога. Одни предлагают ввести прогрессивную шкалу НДФЛ и, таким образом, перейти к якобы более справедливому налогообложению граждан, другие - сохранить плоскую шкалу.
- По мнению министра финансов РФ, А.Г. Силуанова, необходимо сохранить плоскую шкалу, так как в настоящем времени введение прогрессивной школы не эффективно.

Домашнее задание

- 1. Дайте определение государственных и муниципальных доходов с учетом критериев классификации ГМД. Раскройте понятие налоговые/неналоговые доходы
- 2. Перечислите задачи и принципы построения бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
- 3. Укажите, к какому виду доходов бюджета (налоговые, неналоговые, безвозмездные поступления) относятся средства самообложения граждан. Раскройте понятие «самообложение граждан»
- 4. Охарактеризуйте основные тенденции государственной политики в области формирования государственных и муниципальных доходов

- **СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**