



## **ТЕМА № 1**

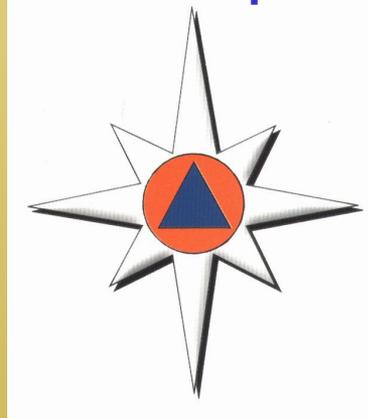
**“Организационные основы гражданской обороны,  
нормативное правовое регулирование  
в области гражданской обороны”**

# УЧЕБНЫЕ ЦЕЛИ:

## 1. Знать:

- ✓ роль, место и задачи гражданской обороны в современных условиях;
- ✓ требования нормативных правовых документов по организации и проведению мероприятий гражданской обороны, принципы организации и ведения гражданской обороны;
- ✓ задачи и организационную структуру гражданской обороны, степени готовности гражданской обороны.

## 2. Ознакомить слушателей с основами государственной политики в области гражданской обороны.



### **1 учебный вопрос:**

**Понятие гражданской обороны , ее роль и место в общей системе национальной безопасности.**

**Принципы организации и ведения гражданской обороны.  
Задачи и организационная структура гражданской обороны.**

### **2 учебный вопрос:**

**Основы государственной политики в области гражданской обороны.  
Нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны**

### **3 учебный вопрос:**

**Степени готовности гражданской обороны и их краткая характеристика.**

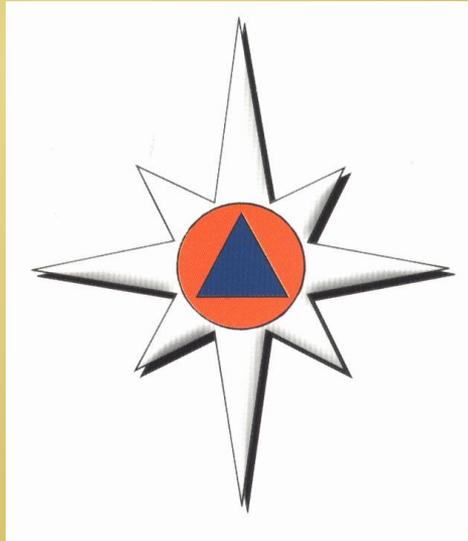
# ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21.12.1994г. № 68.
2. Федеральный закон "О гражданской обороне" от 12.02.98г. № 28.
3. Федеральный закон "Об обороне" от 31.05.1996г. № 61.
4. Постановление Правительства РФ " Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны" от 2.11.2000 года № 841 .
5. Постановление правительства РФ "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 4.09.2003 г. № 547.
6. Сборник основных нормативных и правовых актов по вопросам ГО и РСЧС. Второе издание , дополненное. Москва, 2004 год.
7. Ю.Воробьев "Концепция национальной безопасности России".//Журнал "Гражданская защита" № 5 05.2000 года.
8. Учебно-методическое пособие "Обучение работников организаций и населения основам ГО и защиты в ЧС". Институт риска и безопасности. Москва, 2004 год.
9. Учебник "Безопасность и защита населения в чрезвычайных ситуациях". Издательства НЦ ЭНАС, Москва, 2001 г.

# НОВАЯ ЛИТЕРАТУРА И НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30 декабря 2003 года № 794.
- «Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года.» Утверждены Президентом РФ 5 января 2004 года.
- «Проблемы развития и совершенствования гражданской обороны в современных условиях». – Материалы научно-практической конференции на тему «Проблемы развития и совершенствования ГО РФ в современных условиях».
- Журнал «Гражданская защита» №6 2004 года.

**«ПОНЯТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЕЕ РОЛЬ И МЕСТО В ОБЩЕЙ СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ»**



# ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

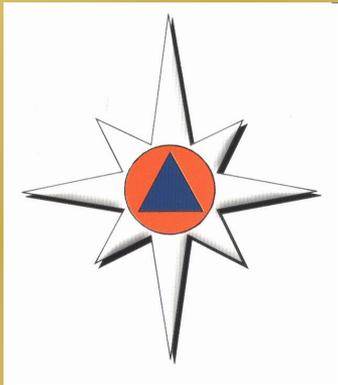


**Гражданская оборона** — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

# Территория отнесенная к группе по ГО

- Территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение с находящимся в нем объектами, представляет высокую степень опасности возникновения ЧС в военное и мирное время.

Международным гуманитарным правом (Женевская конвенция защиты жертв войны 1949г.) **гражданская оборона** определяется как выполнение гуманитарных задач, направленных на защиту гражданского населения и помощь ему в устранении последствий военных или стихийных бедствий, создание условий для его выживания.





РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О гражданской обороне

Принят Государственной Думой 26 декабря 1997 года  
Одобен Советом Федерации 28 января 1998 года



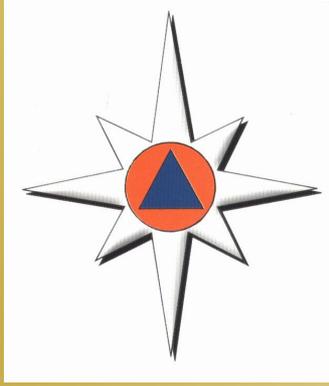


**ОТ МПВО –**  
**К ГРАЖДАНСКОЙ**  
**ОБОРОНЕ**

Настоящий федеральный закон определяет задачи в области гражданской обороны и вопросы их осуществления, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовой формы, физических лиц (далее – организации), а также цели и средства гражданской обороны.

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

**1 МАРТА -**  
**ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ГО**



# ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ МПВО – ГО – РСЧС, ГО

ЭТАПЫ  
РАЗВИТИЯ



<b>Основные предпосылки к созданию</b>	Развитие авиации и химического оружия	Появление ракет и оружия массового поражения	Новые военно-политические условия. Уроки аварии Чернобыльской АЭС и других ЧС
<b>Особенности</b>	Защита населения в зоне действия авиации от обычного оружия	Защита населения на всей территории страны от оружия массового поражения	Защита населения от военных, природных и техногенных опасностей
<b>Недостатки</b>	Локальный (местный) характер	Ограничение только задачами военного времени	Носит незавершенный характер

- **Статья 4. Принципы организации и ведения гражданской обороны**
- **1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.**
- **2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.**
- **3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.**

- **Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны**

**1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:**

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных и иных средств.

**2. Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке , установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.**

- **Статья 10. Права и обязанности граждан РФ в области ГО**
- **Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:**
- **проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;**
- **принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;**
- **оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.**

## • **Статья 11. Руководство гражданской обороной**

- **Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.**
- **Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом РФ на решение задач в области ГО.**
- **Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.**
- **Руководство гражданской обороной на территориях субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.**
- **4. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.**

- **Ст. 12 . Органы, осуществляющие управление гражданской обороной**
- **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ** - МЧС России
- **(«Положение о МЧС России» - Указ Пр. РФ от 11.07.04г. № 868)**
- **ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ:**
  - - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
  - органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ. *(Приказ МЧС России от 6.08.04г. № 372)*
- **СТРУКТУРНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ** исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;
- **СТРУКТУРНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ (РАБОТНИКИ) ОРГАНИЗАЦИЙ**, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством РФ.

# СХЕМА ГО РФ

ПРЕЗИДЕНТ РФ ВЕРХОВНЫЙ ГЛАВНОКОМАНДУЮЩИЙ

Председатель Правительства РФ

Министр РФ по делам ГОЧС

Коллегия МЧС

Руководители федеральных органов исполнительной власти

федеральные органы исполнительной власти

МЧС России

Начальники региональных центров МЧС России

РЦ МЧС России

Силловые министерства и ведомства РФ

Спец. части и подразделения

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти

Структурные подразделения ФОИВ уполномоченные решать задачи в области ГО

Полномочный Представитель Президента РФ в ФО

Руководители ОИВ субъектов РФ

ГУ МЧС России по субъекту РФ

Руководители органов местного самоуправления

Органы управления по ГО и ЧС

Организации, отнесенные к категориям по ГО

Отделы, секторы (работники, уполномоченные по ГОЧС)

# СТРУКТУРА ГО

Органы управления

Силы и средства ГО

Система оповещения и связи

Запасы материально-технических,  
продовольственных, медицинских и  
иных средств

# **Основные задачи Гражданской Обороны, согласно ФЗ «О гражданской обороне»**

**Обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий**

**Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий**

**Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы**

**Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты**

**Проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки**

**Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера**

**Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий**

**Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий**

**Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению**

**Обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий**

**Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий**

**Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время**

**Срочное захоронение трупов в военное время**

**Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для выживания населения в военное время**

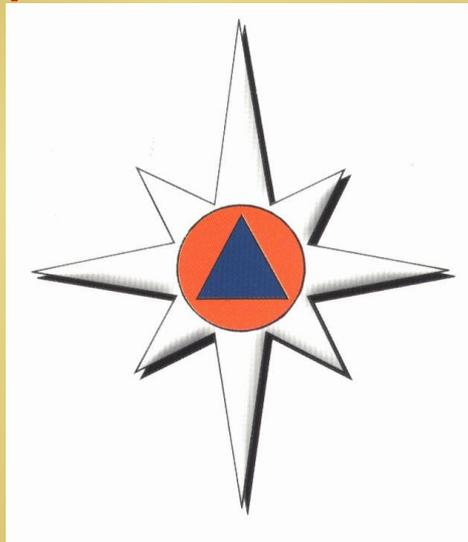
**Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны**

- **Статья 14. Силы гражданской обороны**

- Силы гражданской обороны - воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также *аварийно - спасательные формирования и спасательные службы.*
- **2.** Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.
- **3.** Аварийно - спасательные службы и аварийно - спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**«ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.**

**НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ».**



## *Конституция Российской Федерации*

*(принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г.)*

### *Основные Законы Российской Федерации по ГО и РСЧС*

□ «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998г. №28-ФЗ

□ «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001г. №3 – ФКЗ

□ «О безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997г. №116-ФЗ

□ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994г №68-ФЗ.

«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя» от 22 августа 1995г. №151-ФЗ.

□ «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994г. №69-ФЗ.

□ «О радиационной безопасности населения» от 3 января 1996г. № 3-ФЗ.

□ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997г №116-ФЗ

*Указы Президента РФ*

*Постановление Правительства РФ*

*Приказы, положения и иные акты министерств и ведомств  
входящих в РСЧС*

*Законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации*

*Положения, инструкции, правила и иные акты  
органов местного самоуправления и руководителей организаций*

*(Основы единой государственной политики в области ГО на период до 2010г.)*

Утверждено Президентом РФ 5 января 2004 г.

1. Развитие нормативно-правовой базы
2. Совершенствование системы управления и оповещения
3. Повышение эффективности защиты населения, материальных и культурных ценностей
4. Развитие сил ГО
5. Обучение населения, подготовка руководящего состава, служб и сил ГО
6. Обеспечение сохранения объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время
7. Формирование и развитие системы научных знаний в области ГО
8. Развитие международного сотрудничества в области ГО

## **ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ**

**от 19.09.1989 г. №1115**

### **«О порядке отнесения организаций к категориям по ГО»**

**п.2.** Отнесение организаций к категориям по гражданской обороне осуществляется в целях сохранения этих организаций и защиты их персонала от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, путем заблаговременной разработки и реализации мероприятий по гражданской обороне.

**п.3.** Отнесению к категориям по гражданской обороне подлежат важнейшие действующие, реконструируемые, технически перевооружаемые, строящиеся и проектируемые организации:

- имеющие мобилизационные задания (заказ);
- и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;
- и (или) являющиеся уникальными культурными ценностями.

**п.4.** Устанавливаются следующие категории по гражданской обороне: особой важности, первой категории, второй категории.

Отнесение организаций к категории по ГО производится в зависимости от показателей:

- степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;
- месторасположение организаций;
- значимость организации как объекта культуры.

Основными показателями для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне являются:

- численность работающих (общая, наибольшей работающей смены) в военное время;
- объем выпускаемой продукции (работ, услуг) для государственных нужд в военное время.

Организации, не отнесенные настоящим пунктом ни к одной из указанных категорий, считаются некатегорированными.

**ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ**  
**от 3.10.1998 г. №1149**

**«О порядке отнесения территорий к группам по ГО»**

- **Для территорий городов или иных населенных пунктов устанавливаются:**
  - особая;
  - первая;
  - вторая;
  - третья группа по ГО.

**Структурные подразделения ГОЧС  
предназначены для организации выполнения  
мероприятий ГО, защиты населения и территорий  
как в мирное так и в военное время.**

**Примерные нормы  
определения количества работников в структурных  
подразделениях  
по ГО**

**(Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 г. №782)**

**а). В организациях  
отнесенных к категориям  
по ГО с количеством  
работников:**

до 500 -	1
от 500 до 2000 -	2-3
от 2000 до 5000 -	3-4
свыше 5000 -	5-6

**б). В организациях не  
отнесенных к категориям  
по ГО с количеством  
работников:**

до 200  
по совместительству

# **ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ ГО В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ И НА ПЕРИОД ДО 2010 г.**

**Изменения  
геополитической и  
геостратегической  
ситуации в  
современном мире**

**Обострение  
конфликтов в  
сосредельных  
странах**

**Усиление борьбы за  
передел сфер  
влияния**

**Решение спектра  
опасностей и угроз  
для населения**

**Совершенствование  
средств поражения**

**Появление новых  
видов оружия, форм  
и методов  
противоборства**

**Возрастание угроз  
возникновения  
крупномасштабных  
ЧС**

**Возрастание угрозы  
терроризма**

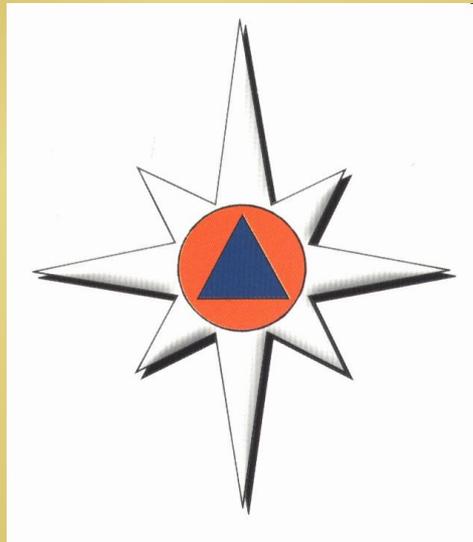
**Социально-  
экономические  
условия в стране**

**Совершенствование  
системы  
государственного  
управления**

**Необходимость  
комплексной защиты  
населения в мирное и  
военное время**

**Необходимость  
привлечения  
субъектов РФ и  
органов местного  
самоуправления для  
решения задач ГО**

**«СТЕПЕНИ ГОТОВНОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ИХ КРАТКАЯ  
ХАРАКТЕРИСТИКА».**



Перевод гражданской обороны с мирного на военное время – это комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на приведение в готовность органов управления, формирований гражданской обороны на выполнение мероприятий по защите населения, подготовке объектов экономики, территорий к функционированию в условиях военного времени.

1) **Степень готовности ГО «Повседневная».**

Органы управления, формирования ГО, занимаясь повседневной деятельностью, находятся в готовности к выполнению возложенных на них задач согласно плана гражданской обороны.

2) **Степень готовности ГО "Первоочередные мероприятия ГО 1 группы «/ПМ-1/».**

Органы управления, формирования ГО проводят мероприятия, в результате которых повышается готовность системы ГО к решению задач ГО.

3) **Степень готовности ГО "Первоочередные мероприятия ГО 2 группы « /ПМ-2/».**

Органы управления, формирования ГО, рабочие и служащие проводят мероприятия, повышающие защиту населения и обеспечивающие выполнение задач ГО.

4) **Степень готовности ГО "Общая".**

- Органы управления вводят в действие планы ГО в полном объеме (кроме эвакуационных мероприятий, которые проводятся по отдельному распоряжению), организуют и проводят мероприятия, обеспечивающие выполнение задач, возложенных на систему гражданской обороны.

# СТЕПЕНИ ГОТОВНОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

«ПОВСЕДНЕВНАЯ»

«ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ  
ПЕРВОЙ ГРУППЫ»

«ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ  
ВТОРОЙ ГРУППЫ»

« О Б Щ А Я ГОТОВНОСТЬ ГО »

ПРИВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В ГОТОВНОСТЬ МОЖЕТ  
ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНО ПО СТЕПЕНЯМ,  
ЛИБО СРАЗУ В ВЫСШУЮ СТЕПЕНЬ ГОТОВНОСТИ  
МИНУЯ ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ СТЕПЕНИ



## **ТЕМА № 1**

**“Организационные основы гражданской обороны,  
нормативное правовое регулирование  
в области гражданской обороны”**