

Теоретические основы конституционализма



1. Понятие, сущность, юридическая природа, функции и виды Конституции.
2. Юридические свойства Конституции Российской Федерации.
3. Характеристика Конституции РФ.
4. Порядок пересмотра Конституции РФ и принятия конституционных поправок.



Конституция - нормативный правовой акт (или совокупность правовых актов), обладающий наивысшей юридической силой и регулирующий основы организации государства и взаимоотношений государства и человека (С.И. Носов)

Конституция - основной закон государства, выражающий волю народа в целом либо отдельных социальных слоев (групп) общества и закрепляющий в их интересах важнейшие начала общественного строя и государственной организации соответствующей страны (С.А. Авакьян)

Конституция – основа легитимности власти, ядро правового сознания и опора гражданского общества. Особый юридический документ, основной закон государства, обладающий высшей юридической силой. (С.М. Шахрай)



Функции конституции



Юридическая

Регулятивная

Политическая

Идеологическая

Структура конституции



Классификации конституций



Юридические свойства конституции

Верховенство (ч.2 ст.4)

- Действие на всей территории России без изъятий
- Конституция – концентрированное выражение права
- Неуклонное соблюдение (выполнение) конституционных норм всеми, независимо от правового статуса;
- Связанность всех действий и решений Конституцией РФ;
- Следование органов государственной власти идеям (ценностям) Конституции РФ

высшая юридическая сила (ч.1 ст.15)

- Федеральные законы и подзаконные правовые акты должны соответствовать Конституции РФ
- Конституции и уставы субъектов Федерации не должны противоречить федеральной Конституции
- В случае коллизии действует норма Конституции РФ

Прямое действие (ч.1 ст.15)

- Для действия тех или иных норм Конституции РФ не требуется их подтверждения законами или подзаконными актами.
- Любой может ссылаться непосредственно на Конституцию. Главным образом, в суде.

Особый порядок охраны

Две точки зрения:

Г. Кельзен: гарант конституции – конституционный суд

К. Шмитт: гарант конституции – президент

Гарант Конституции РФ – Президент РФ

Особый порядок принятия и пересмотра

- Полный пересмотр (новая Конституция, новая редакция)
- Внесение поправок
- «Техническое» изменение текста (не пересмотр)

Понятие, юридические свойства конституции

Юридические свойства Конституции

Свойство		Конституционное закрепление
Учредительный характер		Испания <i>Статья 1.</i> 1. Испания конституируется в правовое, социальное и демократическое государство, которое провозглашает высшими ценностями правопорядка свободу, справедливость, равенство, политический плюрализм.
Верховенство		Япония <i>Статья 98.</i> Настоящая Конституция является Верховным законом страны, и никакие законы, указы, рескрипты или другие государственные акты, противоречащие в целом или в части ее положениям, не имеют законной силы.
Юридическая основа законодательства	Основные начала правового регулирования	Россия <i>Статья 4.</i> 2. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. <i>Статья 54</i> 1. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.
	Определение формы правовых актов	Испания <i>Статья 85.</i> Акты, издаваемые правительством на основе законодательной делегации, называются законодательными декретами.
	Определение предметов законодательного регулирования	Италия <i>Статья 37.</i> Закон устанавливает минимальный возраст для работы по найму. <i>Статья 40.</i> Право стачек осуществляется в рамках законов, регулирующих это право

Понятие, юридические свойства конституции

Юридические свойства Конституции

Свойство	Конституционное закрепление
Прямое действие	Россия <i>Статья 15</i> 1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, <u>прямое действие</u> и применяется на всей территории Российской Федерации. ФРГ <i>Статья 13</i> (1) Жилище неприкосновенно. (2) Обыски могут предписываться только судьей, а при опасности промедления – другими указанными в <u>законах</u> органами и могут производиться только в порядке, предписанные этими законами.
Стабильность	США <i>Статья V</i> Конгресс, когда бы ни сочли это необходимым две трети членов обеих палат, может предлагать поправки к настоящей Конституции или – по ходатайству законодательных собраний двух третей штатов – может созвать Конвент для предложения поправок; таковые поправки в обоих случаях будут иметь юридическую силу во всех отношениях как часть настоящей Конституции после их ратификации законодательными собраниями трёх четвертей штатов или конвентами в трёх четвертях оных в зависимости от того, какую форму ратификации предложит Конгресс.

Структура Конституции РФ

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

- ГЛАВА 1. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ
- ГЛАВА 2. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
- ГЛАВА 3. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО
- ГЛАВА 4. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- ГЛАВА 5. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
- ГЛАВА 6. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- ГЛАВА 7. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ и ПРОКУРАТУРА
- ГЛАВА 8. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
- ГЛАВА 9. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

- ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание России, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества, принимаем
КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Структура конституций

США

Мы, народ Соединенных Штатов, дабы образовать более совершенный Союз, установить правосудие, гарантировать внутреннее спокойствие, обеспечить совместную оборону, содействовать всеобщему благоденствию и закрепить блага свободы за нами и потомством нашим, торжественно провозглашаем и устанавливаем настоящую Конституцию для Соединенных Штатов Америки.

Швейцария

Во имя Всемогущего Бога! Швейцарский народ и кантоны, чувствуя ответственность перед Творением, стремясь обновить Союз, чтобы упрочить свободу и демократию, независимость и мир в духе солидарности и открытости миру, проявляя волю жить, взаимно учитывая и уважая их многообразие в единстве, в осознании совместных достижений и ответственности перед будущими поколениями, будучи уверены, что свободен лишь тот, кто использует свою свободу, и что сила народа измеряется благом слабых, дают себе следующую Конституцию.

Алжирская Народная Демократическая Республика

Алжирский народ является свободным народом и будет оставаться таким. Его история – это длинная цепь сражений за свою независимость, которые навечно сделали Алжир землей свободы и благородства. Являясь свидетелем величайших событий, которые когда-либо знало Средиземноморье, Алжир смог найти в своих сыновьях, начиная со времен нумидийского царства, Ислама, вплоть до колониальных войн, глашатаев свободы, единения и прогресса, также как и строителей демократического и процветающего государства в периоды мира и благоденствия. Дата 1 ноября 1954 года стала величайшим взлетом в алжирской истории. Успех Алжира в долгом сопротивлении враждебным действиям, которые велись против его культуры, ценностей и основных составляющих его идентичности: Ислама, арабского и берберского населения, был ознаменован 1 ноября. Эта дата навсегда запечатлела славные сражения прошлого. Объединенный национальным движением, а затем Фронтом национального освобождения народ проливал свою кровь во имя борьбы за общие идеалы свободы и национальных традиций, которые осуществились в создании подлинных народных учреждений. Завершив народную войну, увенчавшуюся долгожданной независимостью, за которую погибли лучшие сыны отечества, Фронт национального освобождения восстановил современное и независимое государство во всей его мощи. Вера в общие ценности позволила народу одерживать решительные победы, отмеченные восстановлением национальных богатств и построением государства, находящегося на службе у своего народа, осуществляющего свои полномочия при полной независимости от любого давления извне. Всегда движимый идеалами свободы и демократии народ видит в этой Конституции создание учреждений, основанных на широком участии граждан в управлении государственными делами, и реализацию принципов социальной справедливости, равенства и свободы всех и каждого. Одобрив эту Конституцию, творчество собственной гениальности, отражение своих чаяний, плод своего выбора, продукт широких социальных изменений, народ как никогда торжественно идет к идеалу правового государства. Конституция главенствует над всеми, она является основным законом, гарантирующим личные и общественные права и свободы, защищает право свободного выбора народа и придает законность исполнению государством своих полномочий. Она позволяет обеспечить юридическую защиту и контроль за действиями публичных властей в обществе, где господствуют законность и расцвет личности во всех ее проявлениях. Сильный издавна укоренившись духовными ценностями и традициями солидарности и справедливости народ использует свои возможности для того, чтобы способствовать культурному, социальному и экономическому прогрессу сегодняшнего и завтрашнего дня. Алжир – земля Ислама, неотъемлемая часть Великого Магриба, арабское, средиземноморское и африканское государство, гордится сиянием своей Ноябрьской революции и уважением, которое он смог приобрести и сохранить благодаря своей приверженности всему справедливому на Земле. Достоинство народа, его жертвы, чувство ответственности, давняя приверженность к свободе и социальной справедливости являются наилучшими гарантиями соблюдения принципов этой Конституции, которую он учреждает и передает будущим поколениям – достойным наследникам пионеров и строителей свободного общества.

Арабская Республика Египет (извлечения из преамбулы)

Это наша Конституция

Египет – это дар Нила и дар египтян человечеству.

Одаренная уникальным местоположением и историей, арабская нация Египта является сердцем всего мира. Это точка пересечения цивилизаций и культур и пересечение морского транспорта и коммуникаций. Это оконечность Африки в Средиземноморье и устье самой великой реки: Нил.

Это Египет, бессмертная родина египтян и послание мира и любви всем народам. Вначале истории, наступил рассвет человеческого сознания и просиял сердца наших великих предков, объединяя их благие намерения для построения первого центрального государства, которое регулировало и организовывало жизнь египтян на берегах Нила. Именно здесь они создали самые невероятные чудеса цивилизации, именно здесь их сердца обращались к небесам до того, как мир узнал три богооткровенные религии.

Египет – это колыбель религий и знамя процветания богооткровенных религий.

На его земле, росли храмы, возник свет Господа, и послание спустилось на горе Синай. На его земле, египтяне встретили Девственницу Марию и ее ребенка и принесли в жертву тысячи мучеников в защите Церкви Иисуса.

Когда Печать Пророка Мухаммеда (да придет с Ним Мир и Благословение) была отправлена всему человечеству для улучшения морали, наши сердца и умы были открыты свету Ислама. Мы были лучшими солдатами на земле в борьбе за дела Господа, и мы распространяли послание истины и религиозные науки во всем мире...

... Мы разрабатываем Конституцию, которая подтверждает, что принципы Исламского Шариа являются основным источником законодательства, и ссылка на их толкование представляет собой соответствующие тексты в собранных решениях Верховного Конституционного Суда.

Мы разрабатываем Конституцию, которая обеспечит нам будущее и соответствует Всеобщей Декларации о Правах человека, которую мы принимали во внимание в процессе разработки и одобрения.

Мы разрабатываем Конституцию, которая поддерживает нашу свободу и защищает нацию и наше национальное единство от любой угрозы.

Мы разрабатываем Конституцию, которая обеспечивает равенство в правах и обязанностях без дискриминации.

Мы граждане. Мы египетский народ, суверены в суверенной родине. Это наша воля, и это Конституция нашей революции.

Это наша Конституция.

Рейтинг глав Конституции Российской Федерации по формальному объему их текста

Раздел	Кол-во слов	%
Глава 2. Права и свободы человека и гражданина (ст. 17-64)	1687	23
Глава 3. Федеративное устройство (ст. 65-79)	1297	17,6
Глава 5. Федеральное Собрание (ст. 94-109)	1006	13,7
Глава 4. Президент Российской Федерации (ст. 80-93)	845	11,5
Глава 1. Основы конституционного строя (ст. 1-16)	636	8,6
Глава 7. Судебная власть и прокуратура (ст. 118-129)	609	8,3
Глава 6. Правительство Российской Федерации (ст. 110-117)	475	6,45
Раздел второй. Заключительные и переходные положения	361	4,9
Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции (ст. 134-137)	213	2,9
Глава 8. Местное самоуправление (ст. 130-133)	149	2,0
Преамбула	73	1,0
Заголовки разделов	4	0,05
Итого	7355	100



4. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и принятия конституционных поправок

Ст. 134 Конституции РФ:

Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ могут вносить:



- ➔ Президент РФ
- ➔ Совет Федерации
- ➔ Государственная Дума
- ➔ Правительство РФ
- ➔ законодательные (представительные) органы субъектов Федерации
- ➔ группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы

Пересмотр



1, 2, 9:

Глава 1. Основы конституционного строя (ст. 1-16)

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина (ст. 17-64)

Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции (ст. 134-137)

Главы Конституции:

Поправки

3 – 8:

Глава 3. Федеративное устройство (ст. 65-79)

Глава 4. Президент Российской Федерации (ст. 80-93)

Глава 5. Федеральное Собрание (ст. 94-109)

Глава 6. Правительство Российской Федерации (ст. 110-117)

Глава 7. Судебная власть и прокуратура (ст. 118-129)

Глава 8. Местное самоуправление (ст. 130-133)



Пересмотр

Правовое регулирование:

Конституция РФ:

Статьи 134, 135

Предусмотрен, но не принят:

Федеральный конституционный закон «О Конституционном Собрании Российской Федерации»

Поправки

Статьи 134, 136, 108

Постановление Конституционного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 12-П. «По делу о толковании статьи 136 Конституции РФ»

Федеральный закон от 04.03.1998 № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»

Конституционное Собрание -



- специальный орган учредительной власти, создаваемый в соответствии с федеральным конституционным законом

Пересмотр



$3/5$ СФ + $3/5$ ГД

Конституционное Собрание

подтверждение
неизменности
Конституции

проект новой
Конституции РФ

$2/3$ Конституционного
собрания

всенародное
голосование

(Приняло участие: > 50%
Проголосовало «за»: > 50%)

Поправки

$2/3$ ГД + $3/4$ СФ

одобрение $2/3$ ОЗВ субъектов

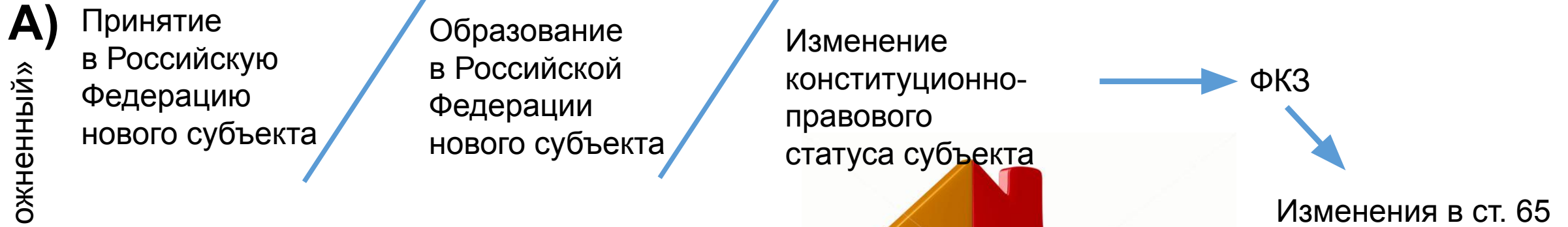
подписание Президентом

обнародование



Изменения в статью 65 Конституции Российской Федерации

«Усложненный»



Упрощенный

Б)



Изменение наименования

Указ Президента

Включение нового наименования в ст. 65

