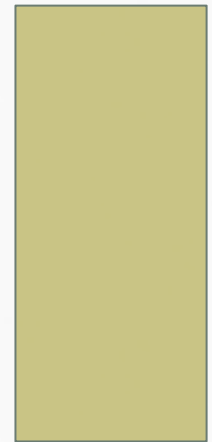


ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПОК И УСЛОВИЯ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ В РАМКАХ ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Алгоритм выбора способа закупок

ЛЕКТОР: УДАЛЬЦОВА ЕКАТЕРИНА АЛЕКСАНДРОВНА
UDALCOVA@STUDY-BALTIC.RU



СПОСОБЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ) – СТ. 24

- Заказчики при осуществлении закупок используют **конкурентные способы** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у **единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя).
- Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

п. 2 ст. 3 Закона о контрактной системе

- **определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, **начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги** для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) **и завершаются заключением контракта.****

СПОСОБЫ ЗАКУПОК



Конкурентные



Неконкурентные

ФОРМЫ ЗАКУПОК



Не электронные



Электронные

КОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПОК

- **конкурс** (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс)
- **аукцион** (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион))
- **запрос котировок**
- **запрос предложений**

11 СПОСОБОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК



Открытые

- Конкурс
- Конкурс с ограниченным участием
- Двухэтапный конкурс
- Электронный аукцион
- Запрос котировок
- Запрос предложений
- Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)



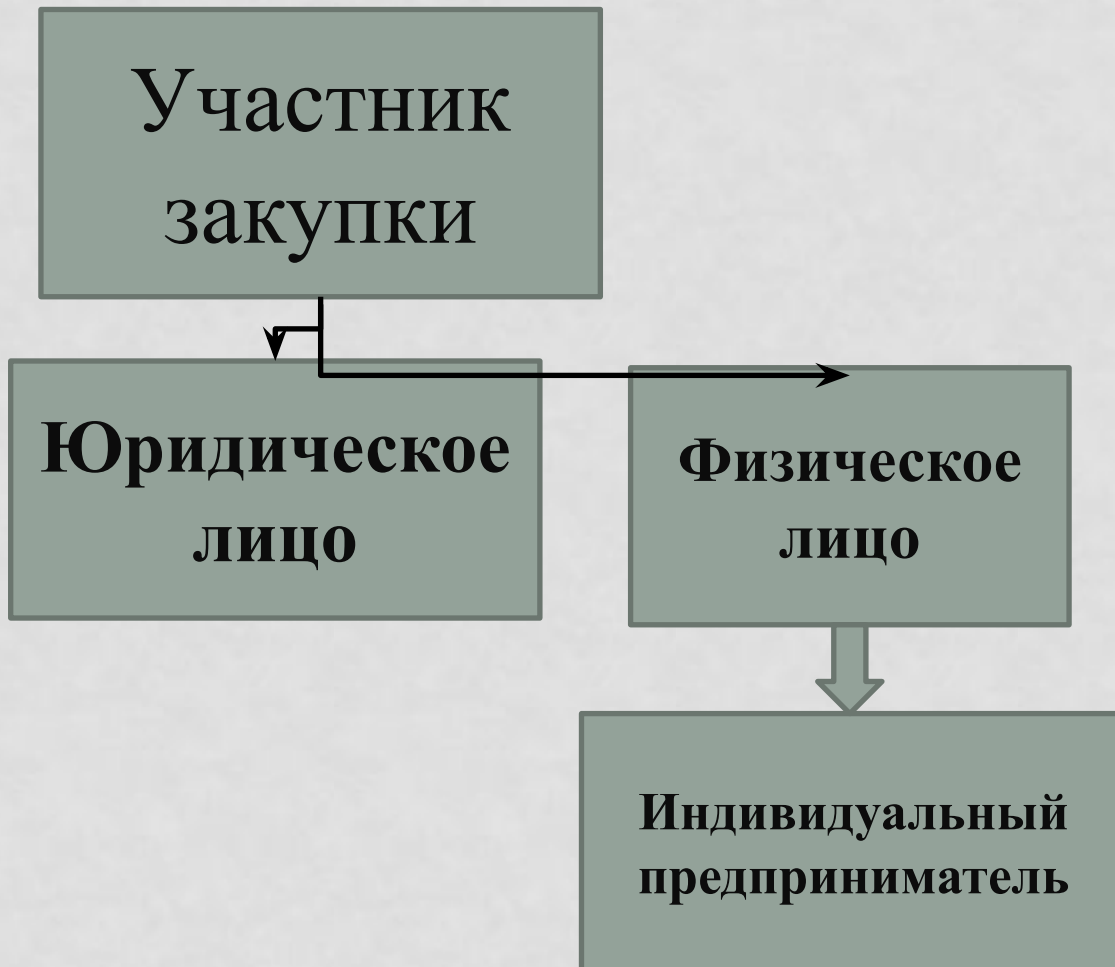
Закрытые

- Конкурс
- Конкурс с ограниченным участием
- Двухэтапный конкурс
- Аукцион

Участник закупки (п. 5 ст. 3)

- - **любое юридическое лицо** независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), **или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя**

Участники закупки:



Участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством (ч. 3 ст. 27).

Юридическое лицо:

- Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде (ч.1 ст.48 ГК РФ).

может быть участников закупки независимо от:

- ❖ организационно-правовой формы (коммерческие – ООО, ОДО, ОАО, ЗАО, полное товарищество, товарищество на вере, производственный кооператив, ГУП, МУП; некоммерческие – потребительский кооператив, фонд, бюджетное учреждение, казенное учреждение, частное учреждение, религиозная организация и т.д.);
- ❖ формы собственности (частная, государственная, муниципальная и иные формы – основа ч.2 ст.8 Конституции РФ);
- ❖ места нахождения (на территории РФ и за ее пределами);
- ❖ места происхождения капитала (российский или иностранный инвестор).

Физическое лицо:

Физическое лицо

Гражданин
РФ

Иностранный
гражданин

Лицо без
гражданства

ГК РФ

*ФЗ от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом
положении иностранных граждан в РФ»*

Особенности иностранных граждан (лиц без гражданства):

- ✓ иностранные граждане (лица без гражданства) пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ.
- ✓ Важно, чтобы он по закону страны своего гражданства имел право заключать контракты и договоры такого характера (ст.1195-1196 ГК РФ)

Индивидуальный предприниматель:

- это физическое лицо, имеющее право заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве ИП (ч.1 ст.23 ГК РФ).

ОСОБЕННОСТИ:

- ✓ **предпринимательская деятельность** – это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Заказчики (п.п. 5-7 ст. 3)

- **государственный заказчик** - государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки;
- **муниципальный заказчик** - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки;
- **заказчик** - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частью 1 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, осуществляющие закупки.

КОНТРАКТ (п. 8 ст. 3)

- **государственный контракт, муниципальный контракт** - договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд

АЛГОРИТМ ВЫБОРА СПОСОБА ЗАКУПОК

• Ограничения по НМЦК и объему закупок в течение года

• Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

- На сумму до 100 тыс. рублей (не распространяется для обеспечения нужд поселений)

- Закупки государственных/ муниципальных учреждений культуры и образования на сумму до 100 тыс. рублей

• Запрос котировок

- НМЦК до 500 тыс. рублей

До 5% от размера средств по плану-графику

Не более 50 млн. руб. в год

До 50% от размера средств по плану-графику

Не более 20 млн. руб. в год

До 10% от размера средств по плану-графику

Не более 100 млн. руб. в год

! Ограничение по закупке одноименных товаров, работ, услуг в течение квартала не применяется

СГОЗ (п. 16 ст. 3 Закона о контрактной системе)

- **совокупный годовой объем закупок** - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

СГОЗ – ПОРЯДОК РАСЧЕТА:

Предыдущий финансовый год:
контракты, заключенные в предыдущих финансовых годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году.



Текущий финансовый год:
контракты, заключенные в текущем финансовом году, полностью исполняемые и подлежащие оплате в текущем финансовом году.



Следующий финансовый год:
контракты, заключенные в текущем финансовом году, исполняемые в текущем и последующих годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году.

= СГОЗ

СГОЗ – порядок расчета для СМП, СОНКО

Предыдущий финансовый год:
контракты, заключенные в предыдущих финансовых годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году.



Текущий финансовый год:
контракты, заключенные в текущем финансовом году, полностью исполняемые и подлежащие оплате в текущем финансовом году.



Следующий финансовый год:
контракты, заключенные в текущем финансовом году, исполняемые в текущем и последующих годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году.

Вычесть из СГОЗ в соответствии с ч. 1.1. ст. 30 закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 23](#);
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – **установить 15% долю от итоговой суммы.**

СГОЗ используется:

- ❖ при определении объема закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО)(ст.30 – не менее 15%);
- ❖ при выборе между созданием контрактной службы и назначением контрактного управляющего (ст. 38 – если СГОЗ превышает 100 миллионов рублей, заказчики создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным);
- ❖ при ограничении объема закупок путем проведения запроса котировок (ст. 72);
- ❖ при ограничении объема закупок у единственного поставщика (п.п. 4-5 ст. 93).

КОНКУРС

Под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта. (п. 3 ст. 24 Закона о контрактной системе)

ВИДЫ КОНКУРСОВ

- открытые
- закрытые
- с ограниченным участием
- без ограничения участия
- одноэтапные
- двухэтапные

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСОВ (СТ. 48 - 55)

1) Под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56 (конкурс с ограниченным участием), 57 (двухэтапный конкурс), 59 (электронный аукцион), 72 (запрос котировок), 83 (запрос предложений), 84 (закрытые способы определения поставщика) и 93 (закупка у единственного поставщика) Закона о контрактной системе.

Извещение и конкурсная документация размещаются заказчиком в ЕИС не менее чем за 20 дней до даты вскрытия конвертов.

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСОВ

- Участие в открытом конкурсе бесплатно, возможна плата за предоставление конкурсной документации в случаях, предусмотренных законом. (ч.6 ст.48)
- Предусмотрены антидемпинговые меры (п.4 ч.2 ст.51)
- Обеспечение заявки на участие в конкурсе от 0,5 до 5%(ч.14 ст.44), для СМП-1%
- Обеспечение исполнения контракта от 5 до 30 % (ч.6 ст.96), НМЦК свыше 50 млн. руб. от 10 до 30 %

Предоставление конкурсной документации

После даты размещения конкурсной документации на основании поданного в письменной форме заявления любого заинтересованного лица в течение двух рабочих дней с даты получения соответствующего заявления обязан предоставить такому лицу конкурсную документацию в порядке, указанном в извещении о проведении открытого конкурса.

На бумажном носителе:

После даты размещения конкурсной документации на основании поданного в письменной форме заявления любого заинтересованного лица в течение двух рабочих дней с даты получения соответствующего заявления обязан предоставить такому лицу конкурсную документацию в порядке, указанном в извещении о проведении открытого конкурса.

В форме электронного документа:

После даты размещения конкурсной документации на основании поданного в письменной форме заявления любого заинтересованного лица в течение двух рабочих дней с даты получения соответствующего заявления обязан предоставить такому лицу конкурсную документацию в порядке, указанном в извещении о проведении открытого конкурса.

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСОВ

Любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации.

- В течение **двух рабочих дней** с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе **не позднее чем за пять дней**.
- В течение **одного рабочего дня** с даты направления разъяснений положений конкурсной документации такие разъяснения должны быть размещены заказчиком в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос. Разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять ее суть. (пп. 7 и 8 ст. 50)

ПОРЯДОК ПОДАЧИ ЗАЯВОК

- Участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса. Заявка подается в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией), т.е. заказчик имеет право запретить данную форму заявки.
- Заказчиком в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос. Разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять ее суть.

ВАЖНО!

Прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к электронным заявкам на участие в открытом конкурсе.

КОНКУРС С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ (СТ. 56)

- **2) Под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.**

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ

Дополнительные требования к
участникам конкурса
устанавливаются Правительством
РФ (ч.2 ст. 31)

- Наличие финансовых ресурсов;
- Наличие необходимого оборудования;
- Наличие опыта работ и деловой репутации;
- Наличие необходимого кол-ва специалистов

ВАЖНО!!!

**Дополнительные требования для осуществления
предквалификационного отбора не могут использоваться в качестве
критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным
участием**

СЛУЧАИ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ:

- 1) если для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. Печень случаев и(или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к таким случаям устанавливается Правительством РФ;
- 2) выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек и т.д. (возможно провести путем проведения электронного аукциона, закрытого аукциона, запроса котировок, запроса предложений, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без применения дополнительных требований).

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ

Порядок проведения конкурса	Аналогичен открытому конкурсу (ч. 3 ст. 56)
Состав заявки на участие в конкурсе	Аналогичен открытому конкурсу (ч. 6 ст. 56) + Перечень документов, подтверждающих соответствие участников конкурса дополнительным требованиям
Срок проведения предквалификационного отбора	В течение не более чем 10 рабочих дней с даты вскрытия конвертов (ч.7 ст.56)
Цель предквалификационного отбора	Выявление участников закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком

КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»

КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Совместное письмо о позиции Министерства экономического развития РФ и Федеральной антимонопольной службы от 28 августа 2015 г. №№ 23275-ЕЕ/Д28и, АЦ/45739/15 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о применении постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»

КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

а) наличие опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, включенных в Перечень в течение 3 лет до даты подачи заявки, со стоимостью контракта (договора) не менее 20 % НМЦК;

б) наличие собственного или арендованного на срок исполнения контракта (договора) оборудования и других материальных средств в объеме, установленном конкурсной документацией;

КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Перечень
документов

1. Копия ранее исполненного контракта и акта выполненных работ
2. Перечень оборудования
3. Выписка из ЕГРП, подтверждающая право собственности на объект недвижимости (выдача не ранее чем за 90 дней до окончания срока подачи заявок)
4. Копия договора аренды на недвижимое имущество (не менее чем на 2 года) с копией свидетельства из ЕГРП
5. Перечень технологического и иного оборудования с указанием производственной мощности в сутки
6. Копии инвентарных карточек учета ОС (форма ОС-6)

ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС (СТ. 57)

3) Под двухэтапным конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования либо единые требования и дополнительные требования и победителем такого конкурса признается участник двухэтапного конкурса, принявший участие в проведении обоих этапов такого конкурса (в том числе прошедший предквалификационный отбор на первом этапе в случае установления дополнительных требований к участникам такого конкурса) и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса.

ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС

При установлении единых требований

Порядок проведения конкурса

Аналогичен открытому конкурсу
(ч. 3 ст. 57)

При установлении дополнительных требований

Порядок проведения конкурса

Аналогичен конкурсу с ограниченным
участием(ч. 3 ст. 57)

ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС ПРИМЕНЯЕТСЯ ПРИ ОДНОВРЕМЕННОМ СОБЛЮДЕНИИ СЛЕДУЮЩИХ УСЛОВИЙ

- 1) конкурс проводится для заключения контракта на проведение научных исследований, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования), экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции, энергосервисного контракта, а также в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности);
- 2) для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками закупки.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРВОГО ЭТАПА ДВУХЭТАПНОГО КОНКУРСА

Первоначальные
заявки

первоначальные заявки на участие в конкурсе, содержащие предложения в отношении объекта закупки без указания предложений о цене контракта.

Предоставление обеспечения заявки на первом этапе не требуется

Срок первого этапа

Не более 20 дней с даты вскрытия конвертов с первоначальными заявками (ч. 6 ст. 57)

Обсуждение

Комиссия проводит с участниками, подавшими первоначальные заявки, обсуждения **любых содержащихся в этих заявках предложений в отношении объекта закупки.**

На обсуждении предложения каждого участника конкурса вправе присутствовать все его участники.(ч. 5 ст. 57)

- Результаты состоявшегося на первом этапе двухэтапного конкурса обсуждены фиксируются конкурсной комиссией **в протоколе его первого этапа**, подписываемом всеми присутствующими членами конкурсной комиссии по окончании первого этапа такого конкурса и **не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются в ЕИС.**
- В протоколе первого этапа двухэтапного конкурса указываются информация о месте, дате и времени проведения первого этапа двухэтапного конкурса, наименование (для юридического лица), ФИО (для физического лица), почтовый адрес каждого участника такого конкурса, конверт с заявкой которого на участие в таком конкурсе вскрывается и (или) доступ к поданным в форме электронных документов заявкам которого открывается, предложения в отношении объекта закупки.

В случае, если по результатам предквалификационного отбора, проведенного на первом этапе двухэтапного конкурса, ни один участник закупки не признан соответствующим установленным единым требованиям и дополнительным требованиям или только один участник закупки признан соответствующим таким требованиям, двухэтапный конкурс признается несостоявшимся.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ВТОРОГО ЭТАПА ДВУХЭТАПНОГО КОНКУРСА

Заказчик вправе
уточнить

1) **любое требование к указанным** в конкурсной документации функциональным, техническим, качественным или эксплуатационным **характеристикам объекта закупки**. При этом заказчик **вправе дополнить указанные характеристики новыми характеристиками**, которые соответствуют требованиям Закона № 44-ФЗ

2) **любой указанный в конкурсной документации критерий оценки заявок** на участие в таком конкурсе. При этом заказчик **вправе дополнить указанные критерии новыми критериями**, отвечающими требованиям Закона № 44-ФЗ, только в той мере, в какой данное дополнение **требуется в результате изменения функциональных, технических, качественных или эксплуатационных характеристик объекта закупки**

Изменения

В **приглашениях** представить окончательные заявки на участие в двухэтапном конкурсе.

Отражаются в конкурсной документации, размещенной в единой информационной системе, **в день направления указанных приглашений**

ПОРЯДОК ПРИЗНАНИЯ ДВУХЭТАПНОГО КОНКУРСА НЕСОСТОЯВШИМСЯ

если по результатам **предквалификационного отбора, проведенного на первом этапе двухэтапного конкурса**, ни один участник закупки не признан соответствующим установленным **единым требованиям и дополнительным требованиям** или только один участник закупки признан соответствующим таким требованиям (ч. 10 ст. 57)

если по окончании срока подачи **окончательных заявок** на участие в двухэтапном конкурсе не подано ни одной заявки, либо комиссия отклонила все заявки (ч. 15 ст.57)

если по окончании срока подачи **окончательных заявок** на участие в двухэтапном конкурсе подана только одна заявка и она признана соответствующей Закону № 44-ФЗ и конкурсной документации или по результатам рассмотрения **окончательных заявок** только одна признана соответствующей требованиям Закону № 44-ФЗ и конкурсной документации (ч. 15 ст.57)

Заказчик вносит изменения в план-график и снова осуществляет закупку (ч. 5 ст.55)

Заказчик вносит изменения в план-график и проводит повторный (короткий) конкурс(ч. 6 ст.55)

Заказчик заключает контракт по согласованию с контролирующим органом (ч. 7 ст.55)

АУКЦИОН (СТ. 59)

- **Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта (часть 4 ст. 24 Закона о контрактной системе)**
- **Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (пункт 1 ст. 59 Закона о контрактной системе)**
- **Под закрытым аукционом понимается закрытый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем такого аукциона признается участник закрытого аукциона, предложивший наиболее низкую цену контракта (часть 1 ст. 86 Закона о контрактной системе)**

АУКЦИОН



ЗАКРЫТЫЕ ЭЛЕКТРОННЫЕ

В соответствии с частью 2 ст. 59 Закона о контрактной системе заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством РФ, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ, за исключением случаев закупок путем запроса котировок, запроса предложений, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Закона о контрактной системе.

Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» утвержден указанный Перечень (далее - Аукционный перечень)

(Ранее действовавшие распоряжения Правительства РФ от 31 октября 2013 г. №2019-р и от 25 апреля 2015 г. № 740-р признаны утратившими силу)

ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ!!! РАНЕЕ ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ:

В Аукционный перечень включены Работы строительные специализированные, включенные в группировку 43 (кроме кода 43.13 - Работы буровые и разведочные буровые) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008),

за исключением:

- работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства;
- искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения;
- а также работ, включенных в эту группировку

в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн. рублей.

Таким образом, заказчик обязан провести электронный аукцион в случае закупки любых строительных работ (код 43 ОКПД2 ОК 034-2014 (КПЕС 2008)), кроме работ, относящихся к коду 43.13 ОКПД2 ОК 034-2014 (КПЕС 2008)), если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении таких закупок для обеспечения государственных нужд не превышает 150 млн. руб., муниципальных нужд - 50 млн. руб.

Внесены изменения в аукционный перечень, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 21 марта 2016 г. №471-р

- Согласно внесённым изменениям к аукционному перечню, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 21 марта 2016 г. № 471-р, сноска *4 изложена в следующей редакции:

«(4) За исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.»

Это означает, что для закупок работ по строительству, реконструкции, капремонту особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения электронный аукцион проводить не обязательно независимо от начальной (максимальной) цены контракта.

При этом с 13.05.2016 года становится обязательным проведение электронного аукциона в отношении любых других объектов капитального строительства независимо от начальной (максимальной) цены контракта.

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 890-р вступило в силу с 13 мая 2016 года.

Если объект закупки не включен в аукционный перечень, при этом возможно не проводить конкурс (конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс), и электронный аукцион заказчику провести легче, то:

В соответствии с частью 3 ст. 59 Закона о контрактной системе заказчик имеет право осуществлять путем проведения аукциона в электронной форме закупки товаров, работ, услуг, не включенных в перечень товаров, работ, услуг, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)». *

**Важно помнить, что указание используемого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование выбора этого способа, являются обязательными сведениями, включаемыми в заявки на закупки, направляемые в Уполномоченный орган Калининградской области на организацию и проведение закупок. Таким органом, в соответствии с постановлением Правительства Калининградской области от 31 декабря 2013 года № 1013 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Калининградской области и о Конкурсном агентстве Калининградской области», является Конкурсное агентство Калининградской области.*

(формы заявок на закупки можно скачать по электронному адресу: <http://zakupki.gov39.ru/> в разделе «Заказчикам»)

ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА

Извещение о проведении электронного аукциона (ст.63):

В случае, если НМЦ контракта (цена лота) не превышает 3 миллиона рублей - заказчик размещает извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.**

В случае, если НМЦ контракта (цена лота) превышает 3 миллиона рублей - заказчик размещает извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.**

Перечень информации, содержащейся в извещении о проведении электронного аукциона, содержится в статьях 42, 63 Закона о контрактной системе.

*Заказчик вправе опубликовать извещение о проведении электронного аукциона в любых средствах массовой информации или разместить это извещение в электронных средствах массовой информации при условии, что такое опубликование или такое размещение **не может осуществляться вместо предусмотренного частью 1 статьи 63 размещения (часть 4 ст. 63).***

ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА

Запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе:

- участник аукциона вправе направить не более чем 3 запроса о даче разъяснений положений документации;
- запросы могут поступать не позднее чем за 3 дня до даты окончания срока подачи заявок;
- ответ на запрос публикуется в течение 2 дней с даты поступления запроса.

ВАЖНО!

Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть!

ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА

- **Внесение изменений в документацию**

1. Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в документацию не позднее чем за 2 дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.
2. Изменения размещаются заказчиком в ЕИС в течение 1 дня с даты принятия решения о внесении изменений.
3. Срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял:
 - не менее чем 15 дней, если НМЦ контракта превышает 3 миллиона рублей,
 - не менее чем 7 дней, если НМЦ контракта не превышает 3 миллиона рублей

Отмена аукциона в электронной форме (ст. 36 Закона о контрактной системе)

- Принятие решения не позднее, чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок
- Размещение извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС осуществляется в день принятия решения об отмене

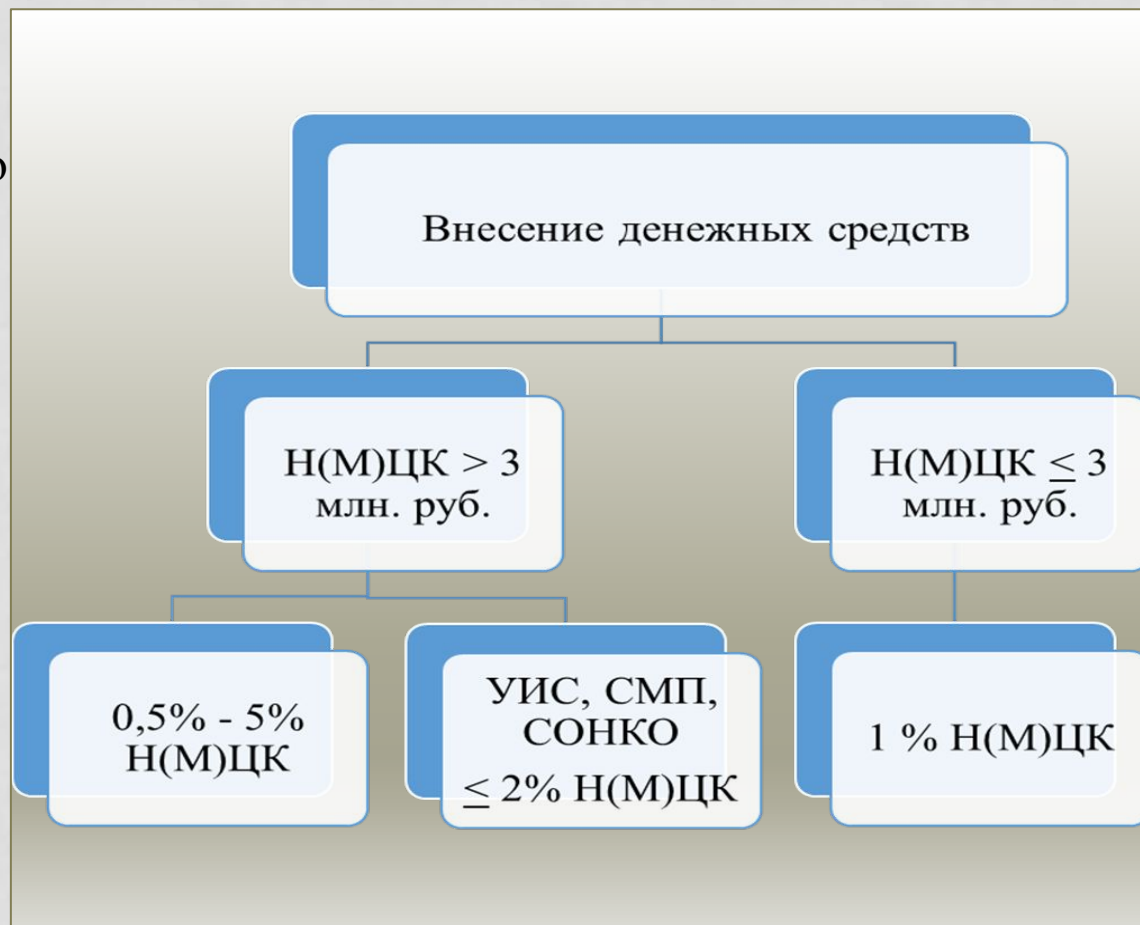
ВАЖНО!

не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик обязан внести соответствующие изменения в план-график

ПОДАЧА ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ

Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок (часть 1 ст. 44 Закона о контрактной системе);

Обеспечение заявки на участие в электронных аукционах может предоставляться участником закупки **только путем внесения денежных средств** (часть 2 ст. 44 Закона о контрактной системе)



СОСТАВ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ

Заявка на участие в
электронном аукционе

```
graph TD; A[Заявка на участие в электронном аукционе] --> B[1-ая часть]; A --> C[2-ая часть]; B --> D[согласие участника]; B --> E[конкретные показатели товара]; C --> F[документы и информация для организации];
```

1-ая часть

согласие
участника

конкретные
показатели
товара

2-ая часть

документы и
информация для
организации

РАССМОТРЕНИЕ ПЕРВЫХ ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК (СТ. 67)

Срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать 7 (семь) дней с даты окончания срока подачи указанных заявок.

Участник электронного аукциона, подавший заявку на участие в таком аукционе, **вправе отозвать данную заявку не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе**, направив об этом уведомление оператору электронной площадки.

- ▶ По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет **протокол рассмотрения заявок на участие** в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами **не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок**.
- ▶ Протокол **не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе**.

ПРОВЕДЕНИЕ ТОРГОВ

- Днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе

- Время начала проведения аукциона устанавливается оператором электронной площадки (ч. 2. ст. 68)

- Время подачи предложений – 10 мин. (ч.11 ст. 68)

- ▶ Величина снижения начальной (максимальной) цены контракта («шага аукциона») составляет от 0,5% до 5% начальной (максимальной) цены контракта
- ▶ Оператор ЭП размещает протокол проведения электронного аукциона в течении 30 минут после его окончания, направляет заказчику протокол проведения электронного аукциона и вторые части заявок участников в течении 1 часа после размещения на ЭП указанного протокола (части 18, 19 ст.68)

РАССМОТРЕНИЕ ВТОРЫХ ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК (СТ. 69)

Участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона (часть 10 ст. 69)

Протокол подведения итогов:

- 1) Срок размещения - не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола;
- 2) Место размещения – на электронной площадке и в единой информационной системе

ЗАПРОС КОТИРОВОК (СТ. 72)

Под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

- Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок при условии, что НМЦК не превышает 500 000 рублей (при этом совокупный годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать 10 % объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом- графиком, но не должен составлять более чем 100 млн. рублей в год).
- Заказчик одновременно с размещением в ЕИС извещения о проведении запроса котировок вправе (в определенных случаях (ст. 75, 76)– обязан) направить запрос о предоставлении котировок не менее чем трем лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА КОТИРОВОК

1. Заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса. Срок размещения не менее чем за 7 рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 250 тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных ст. 76, не менее чем за 4 рабочих дня до даты истечения указанного срока.

2. Заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Документы в электронной форме, предусмотренные Законом о контрактной системе, в том числе заявки должны быть: подписаны усиленной неквалифицированной подписью, ключ которой выдан аккредитованным удостоверяющим центром и поданы с использованием ЕИС.

3. Комиссия вскрывает конверты с заявками и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, рассматривает их в части соответствия требованиям, установленным в извещении, и оценивает такие заявки.

В соответствии с законом о контрактной системе: в течение 1-го рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

4. Процедура рассмотрения и оценки заявок и (или) подведения итогов.

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА КОТИРОВОК

- Заказчик одновременно с размещением в ЕИС извещения о проведении запроса котировок вправе направить запрос о предоставлении котировок не менее чем 3 лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок (ст. 74);
- Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок не позднее чем за 2 рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок (ст. 74);
- Не допускается отказ в приеме и регистрации конверта с заявкой, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование предоставления данной информации. По требованию участника, подавшего заявку на участие, заказчик выдает расписку в получении заявки на участие с указанием даты и времени ее получения (ст. 77);
- В случае если одним участником запроса котировок подано 2 и более заявок на участие при условии, что поданные ранее заявки этим участником не отозваны, все заявки на участие в запросе котировок, поданные этим участником, не рассматриваются и возвращаются ему (ст. 78);
- Заказчик обязан обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам (ст. 78);
- Возможность отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) (за 2 дня) и (или) изменить или отозвать заявку (ст. 36 и ст. 43).

ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ

В соответствии со ст.83 Закона о контрактной системе под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о потребностях в товаре, работе или услуге для нужд заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом удовлетворяет потребностям заказчика в товаре, работе или услуге

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

- Извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в ЕИС НЕ ПОЗДНЕЕ ЧЕМ ЗА 5 ДНЕЙ ДО ДАТЫ проведения такого запроса.
- ЗАКАЗЧИК НЕ ВПРАВЕ ОТМЕНЯТЬ ПРОВЕДЕНИЕ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ИЛИ ВНОСИТЬ ИЗМЕНЕНИЯ.
- Заявки подаются в конвертах, предусмотрена ПУБЛИЧНАЯ ПРОЦЕДУРА ВСКРЫТИЯ конвертов.
- РАССМОТРЕНИЕ И ОЦЕНКА ЗАЯВОК ОСУЩЕСТВЛЯЮТСЯ КОМИССИЕЙ СРАЗУ ЖЕ. Оглашаются условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей (без указания участника).
- После оглашения лучших условия запроса предложений завершается. УЧАСТНИКАМ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПРЕДЛАГАЕТСЯ НАПРАВИТЬ ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ НЕ ПОЗДНЕЕ 1 Р. Д., следующего за датой проведения запроса предложений.
- МИНИМУМ 2 ЛЮБЫХ КРИТЕРИЯ ОЦЕНКИ

ЗАКАЗЧИК ВПРАВЕ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ЗАКУПКУ ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В СЛУЧАЯХ:

- 1) заключения договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии ...
- 2) заключения контракта на поставки спортивного инвентаря и оборудования для олимпийских игр...
- 3) заключения ФОИВ в соответствии с установленными Правительством РФ правилами контракта с иностранной организацией на лечение гражданина РФ за пределами территории РФ;
- 4) заключения контракта на оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими лицами;

5) осуществления закупок дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями РФ, торговыми представительствами РФ, официальными представительствами РФ при международных организациях и иными заказчиками, осуществляющими свою деятельность за пределами территории РФ, для обеспечения такой деятельности в случае, если начальная (максимальная) цена контракта - 15 млн. руб.;

6) осуществления закупки товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, расторгнутого заказчиком в одностороннем порядке ...

7) осуществления закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии...

8) признания повторного конкурса, электронного аукциона не состоявшимися ...

9) осуществления закупок изделий народных художественных промыслов, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти;

10) осуществления закупок услуг по защите интересов Российской Федерации в случае подачи физическими лицами и (или) юридическими лицами в судебные органы иностранных государств, международные суды и арбитражи исков к РФ при необходимости привлечения российских и (или) иностранных специалистов, экспертов и адвокатов к оказанию таких услуг.

КРИТЕРИИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ЗАЯВОК

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации

Количество используемых критериев при осуществлении закупок, за исключением закупок путем проведения аукциона, должно быть не менее двух.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПКИ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ) (СТ. 93)

Под закупкой у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) понимается неконкурентный способ закупки, при котором заказчик самостоятельно принимает решение о заключении договора без проведения конкурентных процедур.

ВАЖНО!!!

Законодательно установлены все возможные случаи закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика):

46 случаев закупки у единственного поставщика
(подрядчика, исполнителя)

ОСОБЕННОСТИ

- Часть 4 статьи 93 - при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при которых документальное оформление отчета, предусмотренного частью 3 статьи 93 Закона о контрактной системе, не требуется.



Часть 3 статьи 93:
Отчет не требуется при заключении контракта в соответствии с пунктами: 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45 части 1 статьи 93.

ВАЖНО ПОМНИТЬ!

Нарушения, связанные с выбором способа размещения заказа

Статьей 7.29 КоАП РФ предусмотрена ответственность:

- за выбор должностным лицом учреждения способа определения поставщиков с нарушением требований Закона о контрактной системе, влечет наложение административного штрафа в **размере 30 тыс. руб.;**
- за осуществление закупки каким-либо иным способом, если Законом о контрактной системе такая закупка должна осуществляться путем проведения конкурса или аукциона. Данное нарушение влечет наложение на должностных лиц административного штрафа в **размере 50 тыс. руб.**

Наиболее часто встречающиеся нарушения, отнесенные к данной группе нарушений:

- осуществление закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика с превышением годового объема закупок, установленного пунктами 4, 5 части 1 ст. 93 Закона о контрактной системе;
- осуществление закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика путем заключения разового договора на сумму, превышающую 100 тыс. руб. и 400 тыс. руб., предусмотренных соответственно пунктами 4, 5 части 1 ст. 93 Закона о контрактной системе;
- осуществление закупки товаров, работ, услуг с нарушением части 2 ст. 72 Закона о контрактной системе путем проведения запроса котировок с начальной (максимальной) ценой контракта, превышающей 500 тыс. руб.;
- заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 ст. 93 Закона о контрактной системе без проведения конкурентных процедур при отсутствии правовых оснований;
- заключение контракта с нарушением пункта 25 части 1 ст. 93 Закона о контрактной системе с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без согласования с контрольным органом в сфере закупок, когда требуется такое согласование.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!