

Тема 16.

Возбуждение и рассмотрение дела об
административном правонарушении

ПРОТОКОЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

О совершении административного правонарушения составляется протокол
(за исключением случаев, предусмотренных КоАП РФ)

в протоколе указываются:

дата и место его составления

должность, фамилия, инициалы лица, его
составившего

сведения о лице, в отношении которого возбуждено
дело об административном правонарушении

фамилии, имена, отчества, адреса места жительства
свидетелей (если они имеются)

фамилии, имена, отчества, адреса места жительства
потерпевших (если они имеются)

место, время совершения и событие АП

статья КоАП РФ или закона субъекта РФ,
предусматривающая административную
ответственность за данное правонарушение

объяснение физического лица или законного
представителя юридического лица, в отношении
которого возбуждено дело

иные сведения, необходимые для разрешения дела

физическому лицу или законному
представителю юридического лица, в
отношении которого возбуждено дело
об АП, должна быть предоставлена
возможность ознакомления с
протоколом

физическое лицо или законный
представитель юридического лица, в
отношении которого возбуждено дело
об АП, вправе предоставить объяснения
и замечания по содержанию протокола,
которые прилагаются к протоколу

при составлении протокола физическому
лицу или законному представителю
юридического лица, в отношении
которых возбуждено дело об АП, а также
иным участникам производства по делу
разъясняются их права и обязанности,
о чем делается запись в протоколе

ПРОТОКОЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

О совершении административного правонарушения составляется протокол
(за исключением случаев, предусмотренных КоАП РФ)

протокол подписывается

должностным лицом,
его составившим

физическим лицом, в
отношении которого
возбуждено дело

законным представителем
юридического лица, в
отношении которого
возбуждено дело

физическому лицу или законному представителю
юридического лица, в отношении которых возбуждено
дело об административном правонарушении, а также
потерпевшему вручается под расписку копия протокола
об административном правонарушении

в случае отказа данных лиц
от подписания
протокола в нем делается
соответствующая
запись

ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ СОСТАВЛЯТЬ ПРОТОКОЛЫ ОБ АП

ПРОТОКОЛЫ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ СОСТАВЛЯЮТСЯ:

должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа

должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, их учреждений, структурных подразделений и территориальных органов, а также иных государственных органов в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ (о правонарушениях, предусмотренных ст. 28.3 КоАП РФ)

ВОЗБУЖДЕНИЕ ДЕЛА ОБ АП ПРОКУРОРОМ

ПРОКУРОРОМ ВОЗБУЖДАЮТСЯ:

дела об административных правонарушениях, связанных с

при осуществлении надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, прокурор вправе возбудить дело о любом АП

нарушением права граждан на ознакомление со списком избирателей, участников референдума

нарушением установленного порядка опубликования документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума

отказом в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме

нарушением предусмотренных законодательством условий проведения предвыборной агитации, агитации при проведении референдума

незаконной выдачей гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме

изготовлением неучтенных тиражей бюллетеней для голосования либо сокрытии остатков бюллетеней

нарушением порядка подсчета голосов

принуждением к участию или к отказу от участия в забастовке

нарушением порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящегося в федеральной собственности, и его использования

некоторыми другими правонарушениями

постановление выносится в сроки, предусмотренные для составления протокола об административном правонарушении

о возбуждении дела прокурором выносится постановление, которое должно содержать сведения, указываемые в протоколе об административном правонарушении

СРОКИ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОТОКОЛА ОБ АП

ПРОТОКОЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ
ПРАВОНАРУШЕНИИ СОСТАВЛЯЕТСЯ:

немедленно
после выявления
совершения
административного
правонарушения

в течении двух суток
с момента выявления
административного
правонарушения

в случае, если требуется
дополнительное выяснение
обстоятельств дела либо
данных о физическом лице
или сведений о юридическом
лице, в отношении которых
возбуждается дело об АП

в случае проведения
административного
расследования протокол об
административном
правонарушении
составляется
по окончании расследования
в сроки, предусмотренные
ст. 28.7 КоАП РФ

НАЗНАЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ БЕЗ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОТОКОЛА

ПРОТОКОЛ ОБ АП НЕ СОСТАВЛЯЕТСЯ, В СЛУЧАЯХ, ЕСЛИ

при совершении
правонарушения
назначается
административное
наказание в виде
предупреждения
уполномоченным на

то
должностным лицом
на
месте совершения
административного
правонарушения
оформляется

предупреждение

при совершении
правонарушения назначается
административное
наказание в виде
административного штрафа
в размере, не превышающем
1 МРОТ

при нарушении таможенных
правил назначается
административное наказание в
виде административного
штрафа
в размере, не превышающем
10 МРОТ

уполномоченным на то должностным лицом на месте
совершения административного правонарушения налагается
и взимается административный штраф

в случае, если лицо, в отношении которого возбуждено дело об АП, оспаривает
наличие события АП и (или) назначенное ему административное наказание
либо
отказывается от уплаты административного штрафа на месте совершения АП,
составляется протокол об административном правонарушении

НАПРАВЛЕНИЕ ПРОТОКОЛА (ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРОКУРОРА) ОБ АП ПРОКУРОРА) ОБ АП ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА ОБ АП

ПРОТОКОЛ (ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРОКУРОРА) ОБ АП

направляется

недостатки протокола и других материалов дела об АП в случаях, если

в течении суток с момента составления протокола (вынесения постановления) об административном правонарушении

немедленно после его составления (если совершение правонарушения влечет административный арест)

в орган

должностному лицу

судье

уполномоченным рассматривать это дело об административном правонарушении

протокол составляется неправомочным лицом

протокол и другие материалы дела составлены и оформлены неправильно

неполнота предоставленных материалов не может быть восполнена при рассмотрении дела

устраняются в срок не более 3 суток со дня их поступления (получения) от судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об АП

материалы дела об АП с внесенными в них изменениями и дополнениями возвращаются судье, органу, должностному лицу в течение суток со дня устранения соответствующих недостатков

ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ ОБ АП ДО ПЕРЕДАЧИ ДЕЛА НА РАССМОТРЕНИЕ

Орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об АП

выносят постановление о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств

отсутствия события административного правонарушения

отсутствия состава АП, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста 16 лет или невменяемости этого лица

действия лица в состоянии крайней необходимости

издания акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания

отмены закона, установившего административную ответственность

истечения сроков давности привлечения к административной ответственности

наличия по тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об АП, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об АП, либо постановления о возбуждении уголовного дела

смерти физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

ПОДГОТОВКА К РАССМОТРЕНИЮ ДЕЛА ОБ АП

Судья, орган, должностное лицо, при подготовке к рассмотрению дела об АП выясняют следующие вопросы

относится ли к их компетенции

имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом

правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные КоАП РФ, а также правильно ли оформлены иные материалы дела

имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу

достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу

имеются ли ходатайства и отводы

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ИСКЛЮЧАЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТЬ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА ОБ АП СУДЬЕЙ, ЧЛЕНОМ КОЛЛЕКГИАЛЬНОГО ОРГАНА, ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦОМ

Судья, член коллегиального органа, должностное лицо, на рассмотрение которых передано дело об административном правонарушении, не могут рассматривать данное дело в случае, если это лицо

является родственником лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя

лично, прямо или косвенно, заинтересовано в разрешении дела

ОПРЕДЕЛЕНИЕ, ПОСТАНОВЛЕНИЕ, ВЫНОСИМЫЕ ПРИ ПОДГОТОВКЕ К РАССМОТРЕНИЮ ДЕЛА ОБ АП

ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ПОСТАНОВЛЕНИЕ

при подготовке к рассмотрению дела об АП

разрешаются следующие вопросы, по которым в случае необходимости

о назначении времени и места рассмотрения дела

о вызове указанных в главе 25 КоАП РФ участников производства по делу (за исключением прокурора)

об истребовании необходимых дополнительных материалов по делу

о назначении экспертизы

об отложении рассмотрения дела

о возвращении протокола об АП и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол (в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела)

о передаче протокола об АП и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности (если рассмотрение дела не относится к компетенции судьи, органа, должностного лица, к которым протокол об АП и другие материалы дела поступили на рассмотрение, либо вынесено определение об отводе судьи, состава коллегиального органа, должностного лица)

при наличии предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ обстоятельств, исключающих производство по делу

выносится постановление

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

ОПРЕДЕЛЕНИЕ, ПОСТАНОВЛЕНИЕ, ВЫНОСИМЫЕ ПРИ ПОДГОТОВКЕ К РАССМОТРЕНИЮ ДЕЛА ОБ АП

ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ПОСТАНОВЛЕНИЕ

в случае, если рассмотрение дела отложено в связи с неявкой без уважительной причины

физического лица,
в отношении
которого ведется
производство
по делу

законного
представителя
юридического
лица,
в отношении
которого ведется
производство
по делу

законного
представителя
несовершеннолетнег
о
лица, в отношении
которого ведется
производство
по делу

свидетеля

и их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом

судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело

выносят определение

о приводе этих лиц

МЕСТО РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА ОБ АП

ДЕЛО ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ РАССМАТРИВАЕТСЯ:

по месту его
совершения

по ходатайству
лица, в
отношении
которого ведется
производство по
делу, оно может
быть рассмотрено
по его месту
жительства

дела, связанные с невыполнением
работодателем

или его представителем обязательств по
соглашению (ст. 5.33 КоАП РФ)

дела, связанные с увольнением работников в
связи с коллективным трудовым спором и
объявлением забастовки (ст. 5.34 КоАП РФ)

дела, связанные с вовлечением
несовершеннолетнего
в употребление спиртных напитков или
одурманивающих веществ (ст. 6.10 КоАП РФ)

по месту нахождения
органа, проводившего
административное
расследование

в случае, если по делу
проводится
административное
расследование

по месту жительства лица,
в отношении которого
ведется
производство по делу

дела об административных
правонарушениях несовершеннолетних

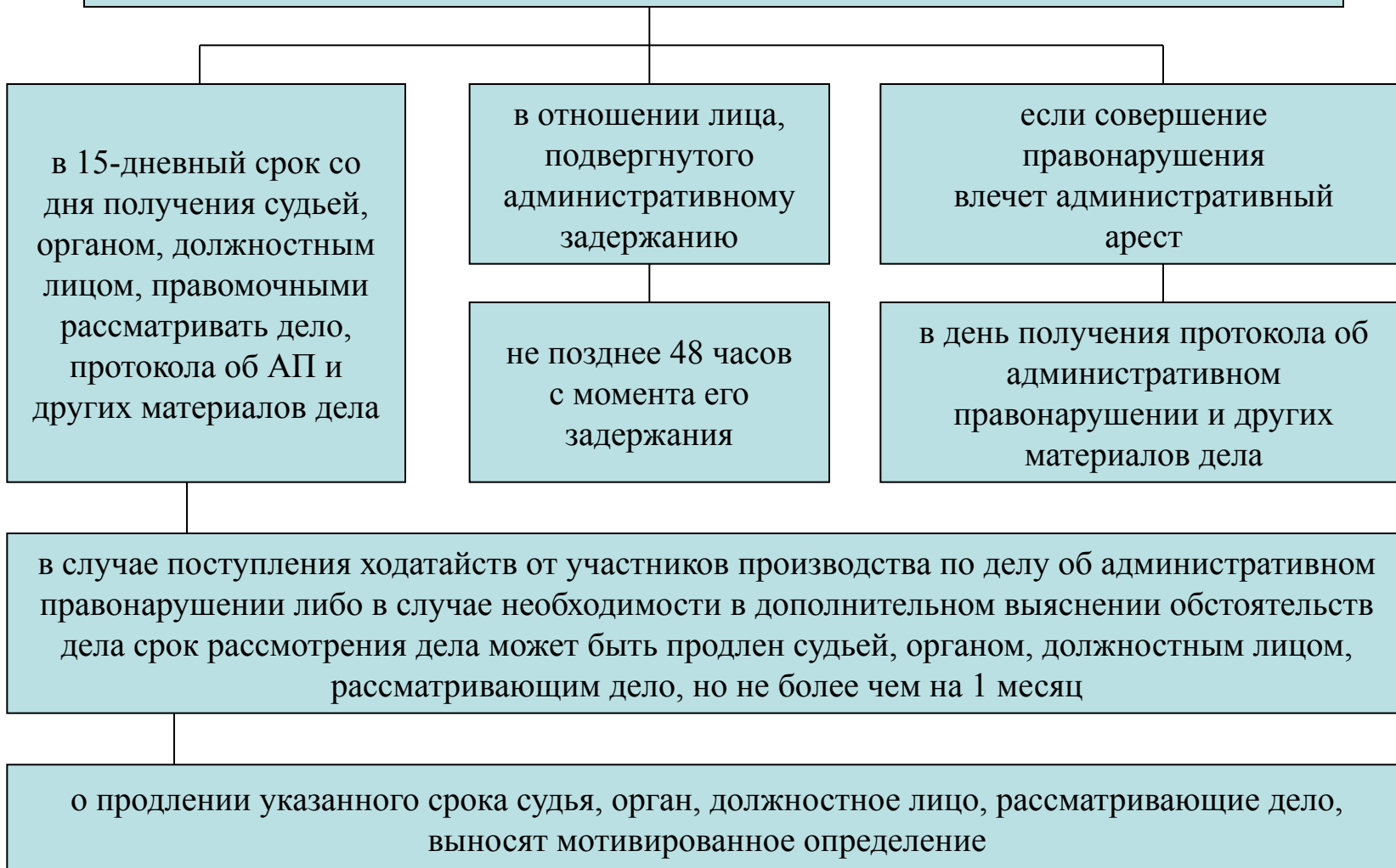
дела, связанные с появлением в состоянии
опьянения несовершеннолетних, распитием
ими алкогольной или спиртосодержащей
продукции, потреблением ими
наркотических
средств или психотропных веществ в
общественных местах (ст. 20.22 КоАП РФ)

может быть
рассмотрено по
месту учета
транспортного
средства

в случае, если
правонарушение
влечет
лишение права
управления
транспортным
средством

СРОКИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА ОБ АП

ДЕЛО ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ РАССМАТРИВАЕТСЯ:



ДОКАЗАТЕЛЬСТВА

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают

наличие или отсутствие события административного правонарушения

виновность лица, привлекаемого к административной ответственности

иные обстоятельства, имеющие значение для правильного решения дела

эти данные устанавливаются

протокол об административном правонарушении

иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ

объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу

показаниями потерпевшего

показаниями свидетелей

заключениями эксперта

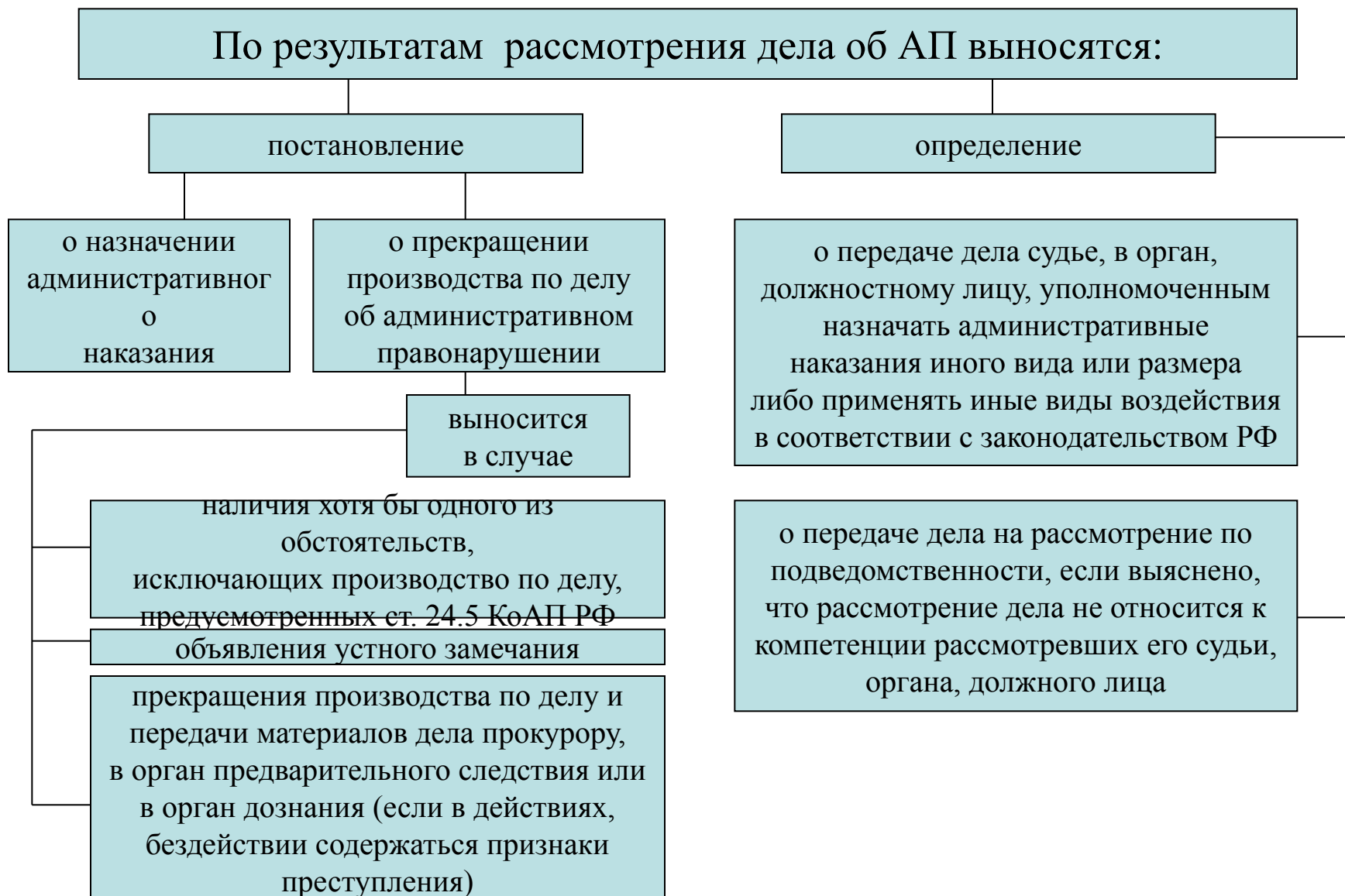
иными документами

показаниями специальных технических средств

вещественными доказательствами

не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона

ВИДЫ ПОСТАНОВЛЕНИЙ И ОПРЕДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛУ ОБ АП



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПО ДЕЛУ ОБ АП

Постановление по делу об административном правонарушении

в постановлении должны быть указаны

должность, фамилия, имя, отчество судьи, должностного лица, наименование и состав коллегиального органа, вынесших постановление

дата и место рассмотрения дела

сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело

обстоятельства, установленные при рассмотрении дела

статья КоАП РФ или закона субъекта РФ, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо основания прекращения производства по делу

мотивированное решение по делу

срок и порядок обжалования постановления

если при решении вопроса о назначении судьей административного наказания за административное правонарушение одновременно решается вопрос о возмещении имущественного ущерба, то в постановлении по делу об АП указывается размер ущерба, подлежащего возмещению, сроки и порядок его возмещения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПО ДЕЛУ ОБ АП

Постановление по делу об административном правонарушении

в постановлении должны быть решены вопросы об изъятых вещах и документах, а также о вещах, на которые наложен арест, если в отношении их не применено или не может быть применено административное наказание в виде конфискации или возмездного изъятия

постановление, вынесенное коллегиальным органом, принимается простым большинством голосов членов коллегиального органа, присутствующих на заседании

постановление подписывается судьей, председательствующим в заседании коллегиального органа, или должностным лицом, вынесшим постановление

при этом

вещи и документы, не изъятые из оборота, подлежат возвращению законному владельцу, а при не установлении его передаются в собственность государства в соответствии с законодательством РФ

вещи, изъятые из оборота, подлежат передаче в соответствующие организации или уничтожению

документы, являющиеся вещественными доказательствами, подлежат оставлению в деле в течение всего срока хранения данного дела либо в соответствии с законодательством РФ передаются заинтересованным лицам

изъятые ордена, медали, нагрудные знаки к почетным званиям РФ, РСФСР, СССР подлежат возврату их законному владельцу, а если он не известен, направляются в Администрацию Президента РФ

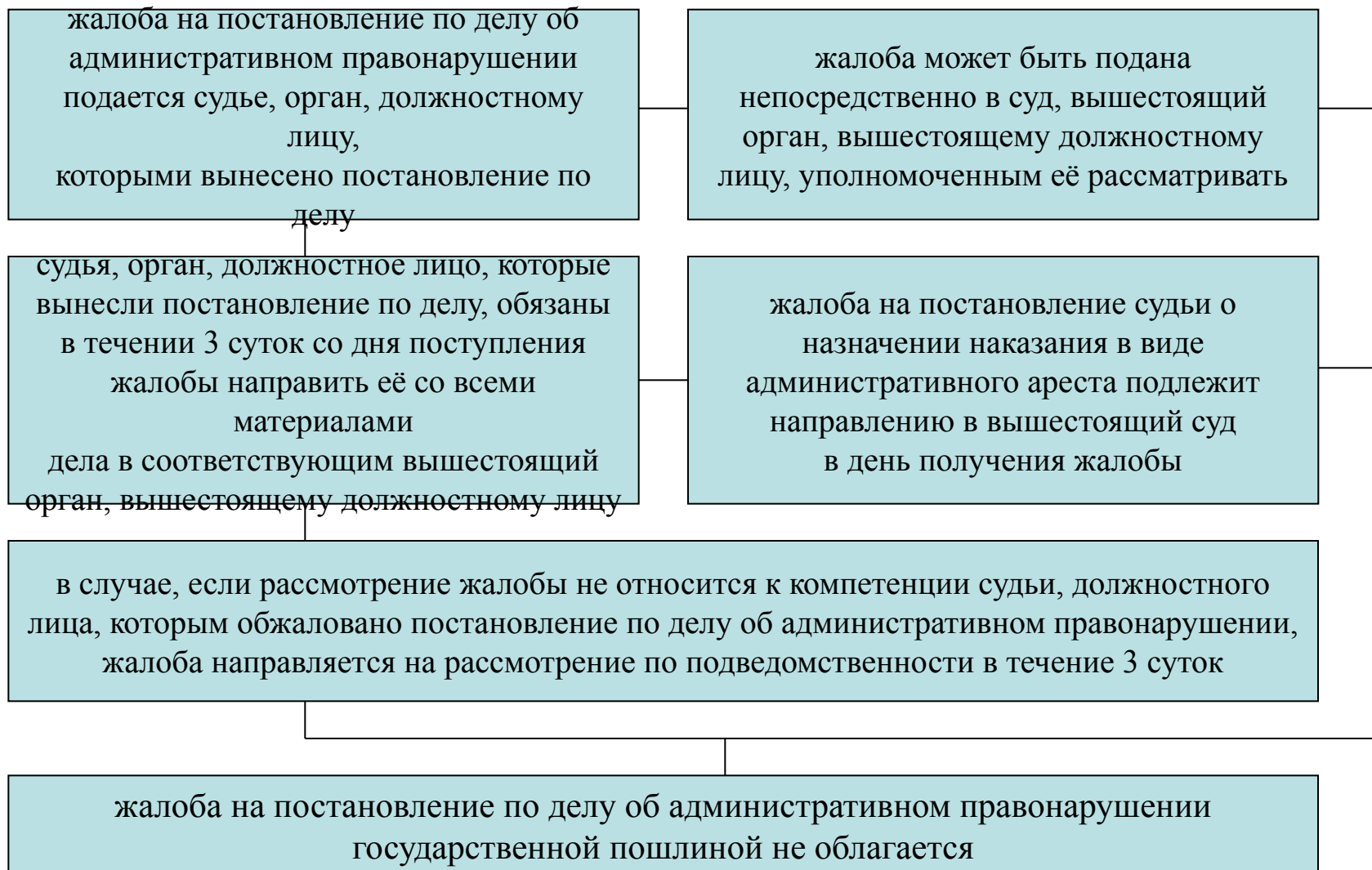
ОБЪЯВЛЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПО ДЕЛУ ОБ АП



ПРАВО НА ОБЖАЛОВАНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПО ДЕЛУ ОБ АП



ПОРЯДОК ПОДАЧИ ЖАЛОБЫ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПО ДЕЛУ ОБ АП



СРОК ОБЖАЛОВАНИЯ ПО ДЕЛУ ОБ АП

Жалоба на постановление по делу об АП может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления

в случае пропуска этого срока он по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен судьей или должностным лицом, правомочным рассматривать жалобу

об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении выносится определение

СРОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПО ДЕЛУ ОБ АП

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению в десятидневный срок со дня её поступления со всеми материалами дела в суд, орган, должностному лицу, правомочным рассматривать жалобу

жалоба на постановление по делу об административном аресте подлежит рассмотрению в течении суток с момента подачи жалобы, если лицо, привлеченное к административной ответственности, отбывает административный арест

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПО ДЕЛУ ОБ АП

По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об АП
выносятся одно из следующих решений

об оставлении постановления без изменения,
а жалобы без удовлетворения

об изменении постановления, если при этом
не устанавливается административное
наказание или иным образом не ухудшается
положение лица, в отношении которого
вынесено постановление

об отмене постановления и о прекращении
производства по делу при наличии хотя бы
одного из обстоятельств, предусмотренных
КоАП РФ, а также при недоказанности
обстоятельств, на основании которых было
вынесено постановление

об отмене постановления и о направлении дела
на рассмотрение по подведомственности, если
при рассмотрении жалобы установлено, что
постановление было вынесено неправомочными
судьей, органом, должностным лицом

об отмене постановления и о возвращении дела
на новое рассмотрение судьбе, в орган,
должностному лицу, правомочным рассмотреть
дело, в случае существенного нарушения
процессуальных требований, если это не
позволило всесторонне, полно и объективно
рассмотреть дело, а также в связи с
необходимостью применения закона об АП,
влекущем назначение более строгого
административного наказания, если
потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость
примененного административного наказания

при рассмотрении жалобы на постановление по
делу об АП выносятся определение о передаче
жалобы на рассмотрение по подведомственности,
если выяснено, что её рассмотрение не относится
к компетенции данных судьи, должностного лица

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПО ДЕЛУ ОБ АП

Решение по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об АП должно содержать

должность, фамилию, имя, отчество судьи, должностного лица, вынесших решение

дату и место рассмотрения жалобы

сведения о лице, в отношении которого было принято обжалуемое постановление

обстоятельства, установленные при рассмотрении жалобы

статью КоАП РФ или закона субъекта Федерации, предусматривающую административную

ответственность за совершение административного правонарушения, либо основания прекращения производства по делу

мотивированное решение по жалобе

срок и порядок обжалования решения

ОГЛАШЕНИЕ РЕШЕНИЯ, ВЫНЕСЕННОГО ПО ЖАЛОБЕ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПО ДЕЛУ ОБ АП

Решение по жалобе на постановление по делу об АП оглашается
немедленно после его выяснения

копия решения по жалобе на постановление по делу об АП в срок до трех суток
после его вынесения вручается или высылается физическому или законному
представителю юридического лица, в отношении которых было вынесено
постановление по делу, а также потерпевшему в случае подачи им жалобы
либо прокурору по его просьбе

решение по жалобе на постановление об административном аресте доводится до
сведения органа, должностного лица, исполняющих постановление, а также
лица, в отношении которого вынесено решение, и потерпевшего в
день вынесения решения

ПЕРЕСМОТР РЕШЕНИЯ, ВЫНЕСЕННОГО ПО ЖАЛОБЕ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПО ДЕЛУ ОБ АП

постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, и (или) решение вышестоящего должностного лица по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в суд по месту рассмотрения жалобы, а затем в вышестоящий суд

постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное коллегиальным органом, органом, созданным в соответствии с законом субъекта РФ, и (или) решение судьи по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в вышестоящий суд

подача последующих жалоб на постановление по делу об административном правонарушении и (или) решения по жалобе на это постановление, их рассмотрение и разрешение осуществляются в порядке и в сроки, установленные статьями 30.2 – 30.8 КоАП РФ для первичного обжалования постановления по делу

копии решений направляются в трехдневный срок со дня вынесенного решения

физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых было вынесено постановление по делу, а также потерпевшему в случае подачи им жалобы либо прокурору по его просьбе

ПРИНЕСЕНИЕ ПРОТЕСТА НА НЕ ВСТУПИВШЕЕ В ЗАКОННУЮ СИЛУ ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПО ДЕЛУ ОБ АП И ПОСЛЕДУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ

На вступившее в законную силу постановление по делу об АП и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление могут быть опротестованы прокурором

в порядке и в сроки, установленные ст. 30.1 – 30.3 КоАП РФ для обжалования постановления по делу об административном правонарушении

протест прокурора на постановление по делу об АП и (или) последующие решения по жалобам на это постановление рассматриваются в порядке и в сроки

установленные ст. 30.4 – 30.8 КоАП РФ для рассмотрения жалоб на постановление по делу об административном правонарушении

копия решения по протесту прокурора на постановление по делу направляется в трехдневный срок после вынесения решения

потерпевшему

прокурору, принесшему протест

лицу, в отношении которого ведется производство по делу

законным представителям физического лица

законным представителям юридического лица

защитнику и представителю

ПЕРЕСМОТР ВСТУПИВШЕГО В ЗАКОННУЮ СИЛУ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПО ДЕЛУ ОБ АП, РЕШЕНИЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ, ПРОТЕСТОВ

Вступившее в законную силу постановление по делу об АП,
решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов
могут быть опротестованы прокурором

право принесения протеста на вступившее в законную силу постановление по делу об АП,
решение по результатам рассмотрения жалобы, протеста принадлежит прокурорам
субъектов РФ и их заместителям, Генеральному прокурору РФ и его заместителям

вступившее в законную силу постановление по делу об АП,
решение по результатам рассмотрения жалоб, протестов правомочны пересматривать
председатели верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов
Москвы и Санкт-Петербурга, судов автономной области и автономных округов и
их заместители, Председатель Верховного Суда РФ и его заместители

вступившее в законную силу постановление по делу об АП и решения по результатам
рассмотрения жалоб могут быть пересмотрены в порядке надзора Высшим
Арбитражным Судом РФ в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством