

Избирательное право-конституционное право граждан Российской Федерации.

План урока:

1. Что такое избирательное право?
2. Принципы избирательного права.
3. Система избирательных комиссий.
4. Избирательный процесс.
5. Заключительная часть урока.

- С проблемой выбора человек сталкивается каждый день, каждый час, каждую минуту. Часто бывает, что даже простые житейские вопросы ставят нас в тупик, и мы не знаем, что выбрать. А что уж говорить о политике!
- Политический выбор – это всегда раздумья, поиск новых доводов и аргументов. Политический выбор – это степень нашей готовности мыслить по государственному, это умение отличить истинного государственного деятеля от резвого политика, ринувшегося «во власть» только ради собственной наживы.

Задумайтесь: чем отличается политик от государственного деятеля?

По мнению Уинстона Черчилля, видного британского политического деятеля, **«политик ориентируется на следующие выборы, а государственный деятель – на следующее поколение».**

С момента совершеннолетия право выбирать
станет и вашим конституционным правом,
а вместе с тем и гражданским долгом.

Помните о том, что «плохие
государственные деятели избираются
хорошими гражданами... не
участвующими в голосовании» (Д. Натан).

Итак, **избирательное право** - это, с одной стороны, совокупность правовых норм, устанавливающих порядок выборов в представительные органы, а с другой право граждан избирать (с 18 лет) и быть избранным (с 21-35 лет) в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

избирательное ПРАВО

право граждан избирать и быть
избранным в органы
государственной власти и органы
местного самоуправления

Активное избирательное право

(избирать) – с 18 лет

Пассивное избирательное право

(быть избранным)
в представительный
орган - с 21 года;
Президентом Российской
Федерации – с 35 лет

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(извлечения)

Статья 1

Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ
2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.
4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Основные правовые акты РФ, регулирующие порядок проведения выборов в России

Федеральные Законы:

- Конституция РФ
- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
- Федеральный Закон «О выборах Президента РФ»
- Федеральный Закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Законы субъектов РФ:

- Закон Республики Мордовия «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Мордовия»

Мажоритарная избирательная система. В

переводе на русский язык французское слово «majorite» означает «большинство». Поэтому мажоритарная система - это способ определения результатов голосования, при котором избранным считается кандидат, получивший большинство голосов избирателей (**абсолютное** - если получено **50 % + 1 голос**, как, например, на выборах Президента Российской Федерации, или **относительное** - победа остается за тем претендентом, у которого оказалось больше голосов, чем у каждого другого претендента в отдельности).

- *Представим, что:
гражданин А получил 34% голосов,
гражданин В получил 33% голосов,
гражданин С получил 17% голосов,
гражданин D получил 16% голосов.*
- *Вполне очевидно, что победит (по мажоритарной системе относительного большинства) гражданин А, набравший относительное большинство голосов избирателей.*

Пропорциональная избирательная

система. Избиратели голосуют за список кандидатов одной из партий. Причем, количество мандатов здесь определяется пропорционально количеству полученных голосов, поданных за кандидатов от каждой партии или иного избирательного объединения (если они прошли проходной барьер – 5-7 %).

Пример подведения итогов по пропорциональной системе

Если проходной барьер – 7%

Количество депутатов парламента – 11 чел.

Список партии А – 100 голосов

Список партии Б – 80 голосов

Список партии В – 30 голосов

Список партии Г – 10 голосов

Итого: 220 голосов

Проходной барьер – 15.4 голоса

Распределение депутатских мандатов будет следующим:

$$220 : 11 = 20 \text{ (цена мандата)}$$

Список партии Г не получит депутатских мандатов, поскольку получил меньше голосов, чем установленный проходной барьер.

Определяем количество мандатов:

Список партии А получает: $100 : 20 = 5$ мандатов

Список партии Б получает: $80 : 20 = 4$ мандата

Список партии В получает: $30 : 20 \approx 2$ мандата

Преимущества и недостатки мажоритарной и пропорциональной систем

- При мажоритарной системе выборов в представительный орган проходит тот кандидат, который набрал в одномандатном округе большинство голосов. Избиратели в данном случае голосуют не за список кандидатов, а за конкретного человека, которого они, как правило, знают. Однако при этой системе победителем может стать кандидат, имеющий поддержку явного меньшинства избирателей (Например: А – 25%, Б – 38 %, В – 35 %).
- Вместе с тем принято считать, что пропорциональная система является более прогрессивной, поскольку здесь доступ в парламент определяется избирательными объединениями в установленном законом порядке, без жесткости предвыборной конкуренции, неизбежной при мажоритарной системе.

**С 2012 г. Президент
Российской
Федерации
избирается по
мажоритарной
системе сроком на 6
лет**



**Депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации избираются
по пропорциональной системе
сроком на 5 лет**

Существует также смешанная избирательная система, при которой часть депутатов избирается по пропорциональной системе, а часть – по мажоритарной.



Типы выборов

- Выборы в общественных объединениях, коллективах.
- Публичные выборы в государственные, муниципальные органы власти.
- По объекту – выборы президентские, парламентские, в органы местного самоуправления.
- По масштабу (уровню) – выборы федеральные, региональные, муниципальные.
- По срокам – выборы очередные, досрочные, повторные, отсроченные выборы.
- По характеру – выборы полные, частичные.
- Выборы в коллегиальные органы или выборы должностных лиц.

Условия избирательного права

**Обязательность и
периодичность
свободных выборов.**

**Открытость и
гласность выборов.**

**Политическая активность
негосударственных
организаций и граждан.**

**Наличие правовых актов
избирательного права**

Принципы избирательного права

Свободные

Всеобщие

Прямые

Косвенные

Равные

Альтернативные

Тайное голосование

Что означает свободные выборы?

Избирать, участвовать в голосовании, избираться - это право, а не обязанность. Никакие меры ответственности за неучастие в выборах не применяются. Однако если право существует, им нужно пользоваться. Ведь если вы не придете голосовать, то это значит, что решение за вас будут принимать другие.

Что значит **всеобщие выборы**? Это означает, что граждане Российской Федерации, достигшие установленного законом возраста, автоматически приобретают право избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, происхождения и т. д. Исходя из этого принципа, все избиратели, достигшие 18 лет, включаются в список избирателей на своем участке и им фактически предоставляется возможность без каких-либо препятствий проголосовать.

- Что значит **прямые выборы**? Это означает, что избиратели сами непосредственно голосуют за кандидатов, списки кандидатов, которым отдают свои предпочтения.
- **Косвенные выборы**. Избиратели голосуют не напрямую, а за лиц, которым отведена роль выборщиков. Например, выборы губернаторов.
- Что значит **равные выборы**? Это значит, что каждый избиратель имеет один голос и голос каждого расценивается одинаково.
- Что значит **альтернативные**? Это значит, что избирателю предоставляется право выбрать из нескольких кандидатов или избирательных объединений.

- Что значит **тайное голосование**? Это значит, что вам гарантируется тайна вашего выбора. Никто не вправе повлиять на ваше волеизъявление или применить к вам какие-либо меры ответственности за сделанный выбор. Чтобы обеспечить тайну голосования на избирательных участках применяются различные средства от классических - кабины для голосования до сверхновых – электронные комплексы для голосования.

Иностранные граждане не могут избирать и быть избранными в федеральные органы власти и органы субъектов Федерации.

Вместе с тем иностранцы, постоянно проживающие в РФ и уплачивающие налоги, вправе избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в местном референдуме.

Лишены права участия в выборах граждане, признанные судом недееспособными (т. е. те, кто по умственному, психическому состоянию не может осуществлять свои права) или содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы.

Система избирательных комиссий

**ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Избирательные комиссии
субъекта Российской Федерации**

**Избирательные комиссии
муниципальных образований**

Окружные избирательные комиссии

Территориальные избирательные комиссии

Участковые избирательные комиссии

Деятельность избирательных комиссий

- 1) Обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ.
- 2) Осуществляют подготовку и проведение выборов и референдумов в Российской Федерации.
- 3) Обеспечивают информирование избирателей о ходе избирательной кампании, о сроках и порядке избирательных действий (о месторасположении избирательного участка, дате и времени проведения голосования), о кандидатах.
- 4) Рассматривают поступившие к ним обращения на нарушение закона, проводят проверки по данным обращениям.
- 5) Деятельность комиссий осуществляется коллегиально, открыто и гласно.

- **Центральная избирательная комиссия Российской Федерации** находится в Москве, состоит из 15 членов комиссии с правом решающего голоса, которые избирают Председателя. Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации является Владимир Евгеньевич Чуров.
- **Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации** состоят из 10-14 членов с правом решающего голоса.

- **Избирательные комиссии муниципальных образований**

Эти комиссии могут формироваться представительными органами муниципальных образований.

Полномочия избирательных комиссий муниципальных образований могут возлагаться на **территориальные избирательные комиссии.**

- **Окружные избирательные комиссии** могут формироваться на период проведения избирательных кампаний, причем при проведении выборов по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.
- **Территориальные избирательные комиссии** действуют на постоянной основе, срок их полномочий составляет 4 года.

Участковые избирательные комиссии

формируются на период проведения избирательных кампаний на основе поступивших предложений от политических партий, иных общественных объединений, представительного органа муниципального образования, групп избирателей.

Деятельность участковых избирательных комиссий

Они информируют население об адресе своего местонахождения, номере телефона, времени работы, а также о дне, времени и месте голосования, уточняют список избирателей, обеспечивают подготовку помещений для голосования, выдают открепительные удостоверения, организуют голосование на избирательном участке, проводят подсчет голосов, передают протокол об итогах голосования в соответствующую территориальную избирательную комиссию.

- Избирательные комиссии являются независимыми от государственных органов и органов местного самоуправления.
- Они подчиняются только решениям суда.

Избирательный процесс

Назначение выборов



Выдвижение и регистрация кандидатов



Предвыборная агитация и
финансирование



Голосование, подведение итогов

НАЗНАЧЕНИЕ ВЫБОРОВ

**Выборы Президента
Российской Федерации**



Назначаются
Советом Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

**Выборы депутатов
Государственной
Думы Федерального
Собрания РФ**



Назначаются **Президентом**
Российской Федерации

**Выборы депутатов
Государственного
Собрания
Республики Мордовия**



Назначаются
Государственным
Собранием Республики
Мордовия
действующего созыва

**Выборы депутатов
органов местного
самоуправления**



Назначаются
соответствующим
представительным органом

- **День голосования при выборах Президента – второе воскресенье месяца, в который проводилось голосование на предыдущих выборах Президента страны.**
- 2 октября 2012 года президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Федеральным законом устанавливается, что единым днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы очередного созыва - день голосования на этих выборах

ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

**Выдвижение
кандидатов**

```
graph TD; A[Выдвижение кандидатов] --> B[Самовыдвижение]; A --> C[От избирательных объединений]; D[Регистрация кандидатов] --> E[На основании подписей избирателей]; D --> F[Выдвижение кандидатов политической партией, представленной в Государственной Думе, Саратовской областной Думе];
```

Самовыдвижение

**От избирательных
объединений**

Регистрация кандидатов

**На основании подписей
избирателей**

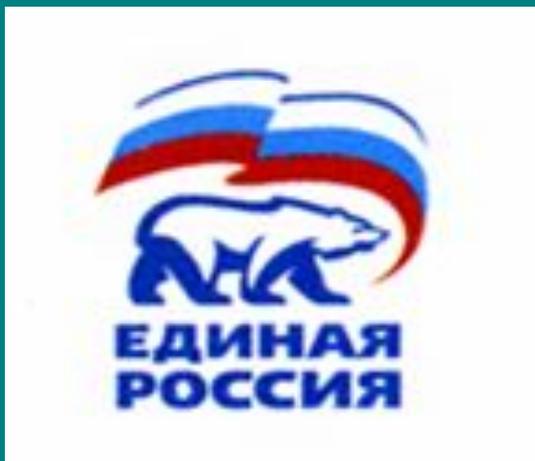
**Выдвижение кандидатов
политической
партией, представленной
в Государственной Думе,
Саратовской областной Думе**

Что может стать основанием отказа в регистрации кандидата:

- Отсутствие у кандидата пассивного избирательного права
- Отсутствие необходимых документов для регистрации
- Недостаточное количество представленных достоверных подписей избирателей, собранных в поддержку кандидата
- Выявление 5% и более недостоверных и недействительных подписей, собранных в поддержку кандидата
- Соккрытие сведений о неснятой и непогашенной судимости
- Скрытие сведений о гражданстве иностранного государства
- Несоздание кандидатом своего избирательного фонда
- Наличие судебного решения о нарушении кандидатом правил предвыборной агитации
- Неправильное финансирование своей избирательной компании
- Неоднократное использование преимуществ своего должностного и служебного положения

Решение Центральной избирательной комиссии о регистрации либо об отказе в регистрации может быть обжаловано в Верховный Суд РФ. Решение суда должно быть принято в течение 5 дней.

Политические партии, представленные в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва



ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ

На телевидении и радио

В печатных СМИ

Аудио-, видео-
и печатные материалы

Собрания, митинги,
встречи с избирателями

**Законом запрещается привлекать к
предвыборной
агитации несовершеннолетних лиц, если они не
достигнут на день голосования 18 лет,
а так же использовать
их изображения и высказывания
в агитационных материалах**

- Предвыборная агитация начинается со дня выдвижения кандидатов и прекращается в ноль часов за сутки до дня голосования. **Предвыборная агитация в день голосования и предшествующий ему день запрещается.** Это так называемый «день тишины»
- Расходы на проведение предвыборной агитации осуществляются исключительно за счет средств соответствующих **избирательных фондов** избирательных объединений, кандидатов.
- Эти фонды формируются из собственных средств кандидатов, добровольных пожертвований физических и юридических лиц, средств избирательных объединений. Причем сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов в обязательном порядке направляются в СМИ для опубликования.

Роль политтехнологов в выборном процессе

Борьба претендентов за власть стала схожа с традиционным рынком: каждый из них, стремясь «продать» свою кандидатуру дороже (т. е. завоевать симпатии наибольшего числа избирателей), обращается к специалистам в области *политического маркетинга* - **политтехнологам**.

Политтехнологи создают с помощью рекламы (в первую очередь телевизионной) привлекательный для избирателей *имидж* «товара» (кандидата или партии). К сожалению, созданный имидж и сущность кандидата (либо партии) не всегда совпадают, что в значительной мере осложняет задачу избирателей, в том числе при голосовании. В политологии существует даже специальный раздел - *имиджология*, изучающая закономерности формирования и воздействия образа политического лидера на сознание людей. И тот, кто не учитывает этих закономерностей, нередко проигрывает в глазах других.

Политический лидер или имитатор. Популизм. «Поливание грязью» соперника. Предвыборные обещания.

Что должен сделать избиратель, решая вопрос за кого голосовать?

- Проанализировать и оценить предвыборную программу кандидата (*цель, средства ее достижения, аргументация и язык*).
- Также проанализировать общие программные установки представляемой им партии.
- Узнать что это за человек, какова его биография и даже личная жизнь. Желательно личное участие на встрече с кандидатом.
- Какими качествами личности обладает кандидат.
- Поинтересоваться, за кого из кандидатов будут голосовать мои товарищи.
- Как был одет каждый из кандидатов на встречах с избирателями.
- Кого из них ранее показывали по телевидению.

Голосование и подведение итогов.

- Голосование на выборах проходит в выходной день. Время начала и окончания голосования устанавливается законом, как правило, с 08.00 до 20.00 часов.
- Возможность досрочного голосования для избирателей.
- Голосование по открепительным талонам.
- Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается. Исключение составляют граждане с ограниченными физическими возможностями. Сопровождающему лицу разрешается помогать им заполнять бюллетень.
- Любой гражданин имеет право получить новый бюллетень взамен испорченного, если сочтет, что при заполнении допустил ошибку.

По окончании времени голосования члены участковой избирательной комиссии подводят итоги голосования и вносят их протокол. Затем предоставляют протоколы вышестоящим избирательным комиссиям, которые суммируют данные по всем избирательным участкам. После этого вышестоящая по уровню выборов комиссия определяет результаты выборов, которые публикуются в официальных средствах массовой информации для ознакомления с ними всех граждан.

Заключительный тест

- Как называется Парламент Российской Федерации?
 - Правительство РФ
 - Государственная Дума РФ
 - Федеральное собрание РФ
- В какую палату Парламента РФ избираются депутаты?
 - Совет Федерации
 - Государственная Дума РФ
 - Государственный Совет

- Как часто проходят выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации?
 - Один раз в 2 года
 - Один раз в 4 года
 - Один раз в 5 лет
- Как называется законодательный орган на территории Вашей области?
 - Городская Дума
 - Государственное собрание РМ
 - Областная Дума

- **Что такое активное избирательное право?**

- **Право быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления**
- **Право избирать органы власти, начиная от органов местного самоуправления и органов государственной власти, вплоть до Президента страны**
- **Право не участвовать в голосовании**

- **Что такое пассивное избирательное право?**

- **Право быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления**
- **Право избирать в представительные и исполнительные органы власти, начиная от органов государственной власти, местного самоуправления вплоть до президента страны**
- **Право не участвовать в голосовании**

• С какого возраста гражданин обладает активным избирательным правом?

- 21 год

- 18 лет

- 25 лет

• С какого возраста гражданин обладает пассивным избирательным правом?

- 21 год

- 18 лет

- 25 лет

• В каком возрасте Вы можете стать кандидатом на пост Президента РФ?

- 30 лет

- 35 лет

- 40 лет

- С какого возраста Вы можете стать депутатом Государственного Собрания РМ?

- 21 год

- 18 лет

- 25 лет

- Сколько депутатов избирается в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

- 450

- 250

- 300