



Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

**Актуальные изменения  
223-ФЗ от 18.07.2011  
«О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами  
юридических лиц»**



Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

# Часть 1

## Актуальные нововведения на начало 2017 года

## Постановление Правительства РФ 11.11.2015 №1217

Изменен перечень ТРУ, закупаемых в электронной форме  
(ПП 616 от 21.06.2012):

- Печатные издания, бумага, картон и изделия из них
- Канцелярия
- Медицинская аппаратура
- Транспортные средства и их обслуживание
- Техобслуживание и ремонт оргтехники
- Мебель
- Некоторые другие категории  
(спортивная одежда противонагрузочная и др.)

Для планирование закупок  
используется классификаторы ОКПД 2 и ОКВЭД 2.



**Нормы вступили в силу с 1 января 2016 года**

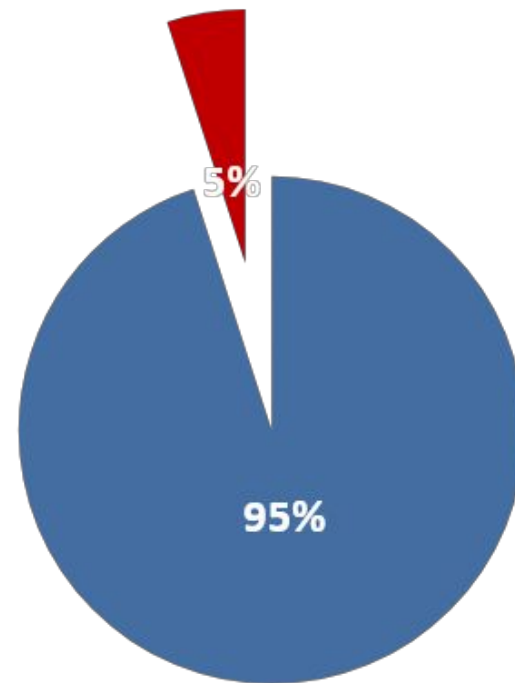
## Структура ОКПД 2

Разрядность кода	Уровень иерархии	Количество группировок
XX	Класс	88
XX.X	Подкласс	273
XX.XX	Группа	617
XX.XX.X	Подгруппа	1460
XX.XX.XX	Вид	3204
XX.XX.XX.XX0	Категория	7101
XX.XX.XX.XXX	Подкатегория	4673

**Нормы вступили в силу с 1 января 2016 года,  
обязательно к применению с 1 января 2017 года**

## Что делать, если только часть продукции закупки подпадает под действие ПП 616?

- Закупки, которые надо проводить в электронной форме, рекомендуется вычленять в самостоятельный лот. Если этого сделать нельзя, рекомендуется ориентироваться на порог 5%.
- По общей практике контролирующих органов разрешается включать в лот, который содержит в себе смешанную продукцию, не более 5% тех товаров, работ и услуг, закупка которых должна осуществляться в электронной форме. Речь идет о стоимостном выражении по отношению к начальной максимальной цене.



## Постановление Правительства РФ 11.12.2014 №1352

Утверждено Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, в соответствии с ним:

Годовой объем **закупок у субъектов МСП** устанавливается в размере не менее чем **18%** совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами МСП **по результатам закупок, объявленных только для субъектов МСП**, должен составлять не менее чем **10%** совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок (при расчете не учитываются закупки в 20 случаях установленных п. 7 Положения).

**Нормы вступили в силу с 1 января 2016 года**

## Постановление Правительства РФ 29.12.2015 №1457

Установлен запрет за закупку работ и услуг организаций, контролируемых гражданами Турецкой Республики (за исключением работ/услуг, выполнение/оказание которых предусмотрено контрактами, заключенными до 01.01.2016):



1. Строительство зданий, строительство инженерных сооружений и работы строительные специализированные, коды ОКВЭД 41-43 ОК 029-2014.
2. Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа, код ОКВЭД 71 ОК 029-2014.
3. Обработка древесины
4. Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма, код ОКВЭД 79 ОК 029-2014
5. Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания, код ОКВЭД 55.1 ОК 029-2014
6. **Выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

**Нормы вступили в силу с 1 января 2016 года**



## Ст. 195.3 ТК РФ

- Если законодательством РФ установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определённой трудовой функции, профстандарты обязательны для применения работодателями.
- Профстандарты «Специалист в сфере закупок», «Эксперт в сфере закупок» утверждены приказом Минтруда России от 10.09.2015 №625н, №626н.
- При этом обязательными такие стандарты будут только в части требований к наличию образования в сфере закупок, которые, помимо стандартов, установлены в ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ. Согласно данной норме закона работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или **дополнительное профессиональное образование** в сфере закупок (повышение квалификации, либо профессиональная переподготовка).
- Во всем остальном (например, требование к опыту работы, трудовым функциям, навыкам, знаниям) стандарты носят рекомендательный характер и могут применяться работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации сотрудников.

**Нормы вступили в силу с 1 июля 2016 года**



## Постановление Правительства РФ 27.06.2016 №584



О применении профстандартов в части требований,  
обязательных для применения субъектами по 223-ФЗ:

- Установлены особенности применения профессиональных стандартов в государственных внебюджетных фондах, государственных и муниципальных учреждениях, унитарных предприятиях, в госкорпорациях, госкомпаниях и хозяйственных обществах, более 50% процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной или муниципальной собственности.
- Указанные структуры утверждают с учетом мнения представительного органа работников планы по организации применения профстандартов. Реализацию плановых мероприятий необходимо завершить до **1 января 2020 г.** Органам и организациям рекомендуется направлять предложения по актуализации профессиональных стандартов (при наличии) в Минтруд России для организации их рассмотрения в Национальном совете при Президенте РФ по профессиональным квалификациям.

**Нормы вступили в силу с 1 июля 2016 года**



## 104-ФЗ от 05.04.2016

- Заказчики при осуществлении закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ обязаны при составлении описания объекта закупки **использовать** документы национальной системы стандартизации (ГОСТы, ТУ, СНИПы, в случае, если они установлены по данным ТРУ).
- Вместе с тем, законом не исключается возможность описания объекта закупки через иные, нестандартизированные правила - к примеру, в случае необходимости закупок инновационной продукции. Если в закупочной документации не используются установленные законодательством требования, в документации должно **содержаться обоснование необходимости** использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемых ТРУ потребностям заказчика.
- Внесенные изменения позволят сократить сегмент закупок товаров по завышенным ценам в связи с «уникальными характеристиками».

**Закон вступил в силу с 1 июля 2016 года одновременно с 162-ФЗ «О стандартизации в РФ» от 29.06.2015 г.**

## Применение национальных стандартов

- Заказчики, составляя документацию о закупке, должны использовать при описании требований к закупаемой продукции, товарам или услугам стандарты «ГОСТ Р» (национальный). Стандарт «ГОСТ» (международный) следует использовать, если в отношении закупаемого товара нет стандарта с обозначением «ГОСТ Р», а есть только с обозначением «ГОСТ».
- В настоящее время на сайте Росстандарта - [www.gost.ru](http://www.gost.ru) насчитывается около 40 000 национальных стандартов.
- Виды продукции, которые подлежат обязательному подтверждению соответствия — обязательной сертификации (например, цемент) или принятию их производителем декларации о соответствии (например, минеральные удобрения), поэтому при закупке такой продукции данные документы должны быть представлены поставщиком.



**Закон вступил в силу с 1 июля 2016 года одновременно с  
162-ФЗ «О стандартизации в РФ» от 29.06.2015 г.**



Правомерно ли устанавливать в документации об аукционе требование о соответствии товаров (работ, услуг) ГОСТам, СНИПам и другим нормативно-техническим документам вместо конкретных технических характеристик?

**Ответ:** Установление требования правомерно, если нормативно-технические документы содержат все необходимые характеристики товаров (работ, услуг) и показатели их качества.

**Обоснование:** Закон не запрещает устанавливать требование о соответствии товаров, работ, услуг определенным нормативно-техническим документам, в которых содержатся все необходимые показатели качественных и технических характеристик.

**Правоприменительная практика:** ФАС России требование о соответствии товаров (работ, услуг) ГОСТам, СНИПам и другим нормативно-техническим документам вместо технических требований признает неправомерным. Арбитражные суды данное требование признают правомерным, если нормативно-технические документы содержат все необходимые качественные и технические характеристики товаров (работ, услуг).





## Постановление Правительства РФ 26.07.2016 №719

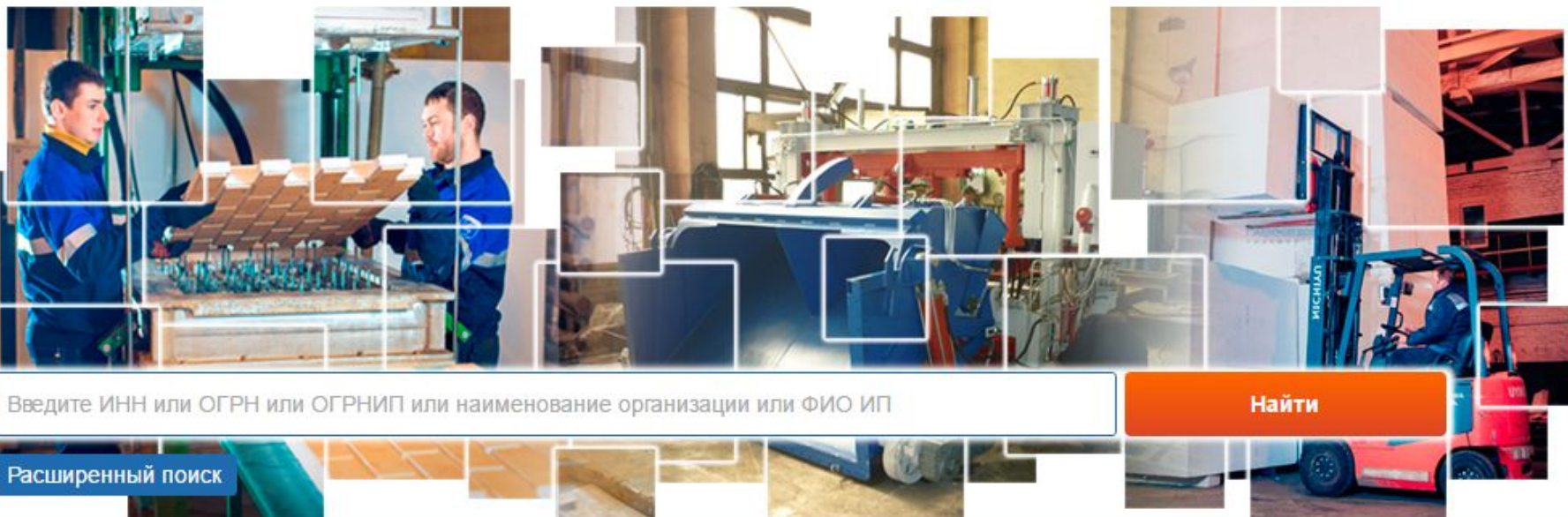
- Документом внесены изменения в постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, устанавливающее обязанность осуществления закупок у МСП в рамках Закона № 223-ФЗ, и в постановление Правительства РФ от 29.10.2015 № 1169 о порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки, оценки соответствия требованиям законодательства об участии МСП.
- Подписанным постановлением, в частности, устанавливается право заказчика проверять соответствие участника закупки критериям отнесения к субъектам МСП с использованием сведений единого реестра субъектов МСП. (Поставщик, на выбор, может либо представить декларацию, либо выписку из реестра).
- Кроме того, с 50 млн р. до 200 млн р. увеличен размер НМЦ договора (цены лота) исходя из которого устанавливается обязанность заказчиков проводить закупки, участниками которых могут быть только субъекты МСП. Также увеличен размер НМЦ договора (цены лота) на при котором заказчик вправе проводить закупку у субъектов МСП, – с 200 млн рублей до 400 млн рублей.

**Нормы вступили в силу с 1 августа 2016 года**



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

## ЕДИНЫЙ РЕЕСТР СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



[rmsp.nalog.ru](http://rmsp.nalog.ru)

Несоответствия сведений декларации информации, содержащейся в реестре МСП является правом заказчика для отклонения заявки участника (п.14.1 ПП 1352).

## Если договор заключен по итогам несостоявшейся закупки, то извещение не нужно размещать в ЕИС

Заказчику не требуется размещать извещение о закупке у единственного поставщика в единой информационной системе (ЕИС), если она проводится по результатам несостоявшейся конкурентной закупки.

Такой вывод Минэкономразвития относится к ситуации, когда положением о закупке предусмотрено, что закупка конкурентным способом признается несостоявшейся (в случае если на участие в закупке была подана одна заявка) и заказчик имеет право заключить договор с единственным участником закупки на условиях, предусмотренных документацией о закупке.





## 321-ФЗ от 03.07.2016

**Унитарные предприятия теперь осуществляют закупки в соответствии с Законом о контрактной системе.**

Согласно поправкам в Закон о контрактной системе в сфере закупок действие указанного закона распространено на все закупки государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Исключение составляют закупки за счет безвозмездных и безвозвратных грантов, субсидий, предоставляемых на конкурсной основе, а также закупок, осуществляемых в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора других лиц для выполнения обязательств.

До 31 декабря 2016 г. унитарные предприятия должны создать контрактную службу и зарегистрироваться в ЕИС. Также они должны планировать закупки на 2017 г. и последующие годы в соответствии с требованиями закона о контрактной системе.

**Нормы вступили в силу с 1 января 2017 года**



## Постановление Правительства РФ 31.12.2016 №2931

утвержден перечень ФГУП, которые имеют существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства.



Данные предприятия продолжают проводить закупки по 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Всего в правительственный перечень вошло 64 федеральных унитарных предприятия.

В список попал ряд государственных СМИ, предприятия ФСО, ФСБ, Министерства обороны РФ, ФГУПы корпорации "РосАтом", а также часть предприятий Управления делами Президента РФ, включая "Президент-Сервис", торговый дом "Кремлевский" и некоторые другие.

## Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 г. №925

Поставщики российских товаров, российские компании, выполняющие работы, оказывающие услуги по 223-ФЗ получают приоритет перед зарубежными.



Если закупка осуществляется способом, при котором победитель определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок (конкурс, запрос предложений), то оценки заявок о поставке товаров российского происхождения проводятся по предложенной в них цене, но условно сниженной на 15%.

Условием предоставления приоритета российским товарам, работам и услугам является включение в закупочную документацию определенных сведений. В частности, это положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, сведения о МНЦ.

**Нормы вступили в силу с 1 января 2017 года**



Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

# Часть 2

## Планируемые изменения на 2017-2018 годы



## Законопроект № 821534-6 внесен на рассмотрение в ГД РФ 22.06.2015

Законопроектом предусматриваются существенные изменения в действующий порядок закупок по 223-ФЗ. Изменения, главным образом, направлены на сближение механизмов закупок с правилами, действующими по контрактной системе (44-ФЗ от 05.04.2013).

Вносится Правительством  
Российской Федерации

№ 821534-6 Проект

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4571; № 50, ст. 7343; 2012, № 53, ст. 7649; 2013, № 23, ст. 2873; № 27, ст. 3452; № 51, ст. 6699; № 52, ст. 6961; 2014, № 11, ст. 1091; 2015, № 1, ст. 11) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в части 2:

в пункте 2 слово "дочерними" исключить;

в пункте 3 слово "дочерним" исключить;

б) часть 2<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

## Утверждение типовых положений

Право утверждать типовые положения будет только у федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ). Если законопроект № 821534-6 примут в последней редакции, эти нормы дадут законное основание и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации действовать в этом же русле: утверждать своими подзаконными актами типовые положения и обязывать заказчиков по ним работать.

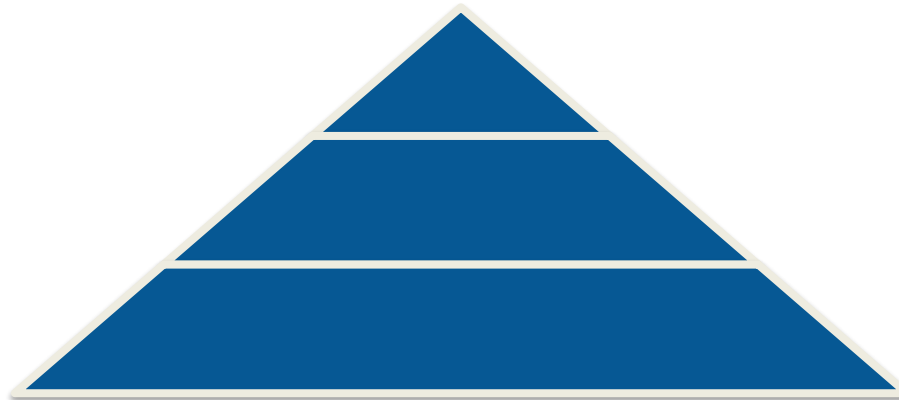
Перечень заказчиков, которые будут обязаны работать по типовым положениям, определит Правительство РФ в отдельном постановлении.



## Типовые положения для холдингов

По законопроекту предполагается, что на уровне головной организации разработают единое типовое положение, и все подведомственные дочерние или внучатые компании к нему присоединятся.

У дочернего (зависимого) общества не будет выбора и возможности отказаться и не присоединяться к общему положению, либо не соблюдать требования шаблонных форм и документов. Все редакции типовых положений будут распространяться на подведомственные компании.





## Согласно Законопроекту № 821534-6 в 223-ФЗ предусмотрено три категории способов закупки

- Конкурентные способы: конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений. А вот запрос цен, который применяется сегодня по 223-ФЗ, после принятия законопроекта должен будет юридически называться запрос котировок. В 223-ФЗ будут прописаны определения четырех конкурентных способов закупки, чтобы каждый заказчик знал и понимал, что это за способы.
- Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Законодатель не конкретизировал случаи и основания, когда заказчик может применять этот способ закупки (остается на усмотрение заказчика).
- Иные способы закупки — заказчики смогут проводить только, если начальная максимальная цена (НМЦ) договора превысит размер, установленный Правительством РФ (в настоящее время такой размер не установлен, ожидаемый — 200 млн. рублей).

## Минимальные сроки приема заявок на участие в закупках:

- для конкурса – 15 дней;
- для аукциона – 10 дней;
- для запроса котировок – 4 рабочих дня;
- для запроса предложений – 5 дней.



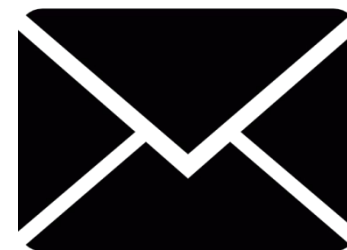
В настоящее время регламентируется минимальный срок подачи заявок для конкурсов и аукционов, который составляет 20 дней.



## **Законопроект предусматривает изменение формы подачи заявки.**

Форма подачи заявок на участие в конкурентной процедуре — письменная форма в запечатанном конверте или в форме электронного документа (если такую форму подачи заявки допускает документация о конкурентной закупке).

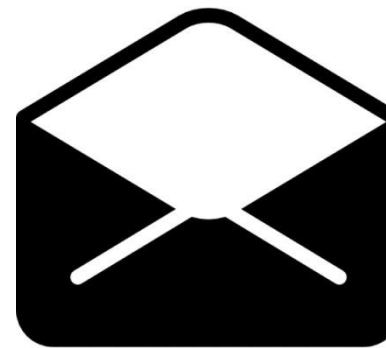
Отдельные уполномоченные заказчиком лица будут хранить конверты, а открытые заявки без запечатанного конверта приниматься не будут.



Есть вероятность, что для открытых закупок будет предусмотрена только одна форма подачи заявок – заявки в электронной форме.

## Публичная процедура вскрытия конвертов с заявками

- Вводится обязанность публично вскрывать заявки при конкурентной закупке не в электронной форме.
- Участники закупки получают право присутствовать на процедуре вскрытия.
- Заказчик обеспечивает осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурентной закупке и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурентной закупке. Срок хранения записи – 3 года.
- Вводится обязанность хранить документы, связанные с проведением закупки, в течение 3 лет. Устанавливаются требования к протоколам.

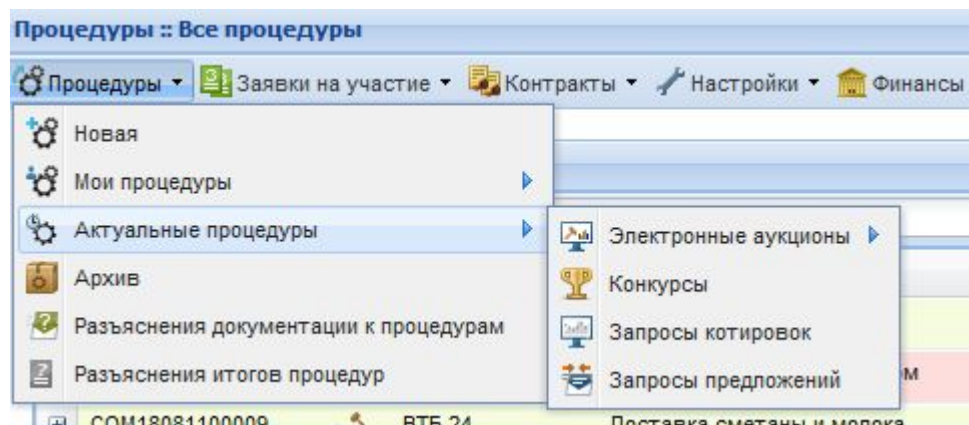


- **Предусматривается возможность не размещать в ЕИС сведений о закупке у единственного поставщика.**

**В Закон № 223-ФЗ вводится понятие «закупка в электронной форме» — теперь только с использованием функционала электронной торговой площадки.**

## Способы закупки:

1. Электронный конкурс
2. Электронный аукцион
3. Электронный запрос котировок
4. Электронный запрос предложений
5. Закупка у единственного поставщика
6. Другие.



Возможность проведения многолотовых торгов (кол-во лотов не ограничено).

Возможность проведения квалификационного отбора.

Возможность проведения переторжек в очной и заочной форме.



Официальный сайт

**ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ  
СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

[ЗАКАЗЧИКАМ](#)

[ПОСТАВЩИКАМ](#)



Служба поддержки

**8 495 134-41-24  
8 800 333-48-01**

[Обратная связь](#)  
[Вопросы и ответы](#)



Ваш субъект РФ

**Не выбран**  
[Сменить](#)



[Личный  
кабинет](#)

## Реестр организаций

Введите полностью или часть наименования организации, ОГРН, ИНН



С учетом всех форм слов  Строгое соответствие

[Расширенный поиск](#)

- Для поддержания актуальных сведений о заказчиках по 223-ФЗ планируется ведение отдельного Реестра заказчиков.
- Орган власти, уполномоченный на ведение реестра – Федеральное Казначейство РФ.



Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

**Благодарим за внимание!**

**+7 (495) 276-16-26**