

ИНФОРМАЦИОННОЕ ГОСУДАРСТВО

ЛЕКЦИЯ 3

к.ю.н., доцент Остроушко Александр Владимирович

Вопросы



- 1. Понятие и назначение информационного государства
- 2. Электронное правительство.
- 3. Электронное правосудие. Электронная демократия



Литература



- 1. Бачило И.Л. Информационное право. серия: Учебник для академ. Бакалавриата, Юрайт , 2017 г., 419 стр.
- 2. Рассолов И.М. Информационное право. Серия: Магистр Издательство Юрайт , 2017 г., 444 стр.
- 3. Городов О.А. Информационное право Учебник. Издательство: Проспект, 2016. 304 стр.
- 4. Кузнецов П.У. Информационное право (для бакалавров). Учебник Москва: Юстиция, 2017. 336 с.



Нормативные акты



- 1. Окинавская хартия глобального информационного общества
- 2. Государственная программа "Информационное общество (2011 2020 годы)
- 3. 210-ФЗ Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг
- 4. 8-ФЗ Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления



Вопрос 1



Понятие и назначение информационного государства

Окинавская хартия



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

- 1. содействие развитию рынков информационной технологии, телекоммуникационной продукции и услуг, с уменьшением затрат на доступ;
- 2. защита прав интеллектуальной собственности;
- 3. развитие трансграничной электронной торговли;
- 4. продвижение рыночных стандартов, включая, например, технические стандарты функциональной совместимости;
- 5. развитие эффективного и значимого механизма защиты частной жизни при обработке личных данных, обеспечивая при этом свободный поток информации;
- б. дальнейшее развитие и эффективное функционирование электронной идентификации, электронной подписи, криптографии и других средств обеспечения безопасности и достоверности операций;
- 7. создание безопасного и свободного от преступности киберпространства;

Программа Информационное общество 2011-20



Цель программы: повышение качества жизни и работы граждан, развитие экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий

Задачи Программы:

- обеспечение качественными и доступными услугами связи, в том числе услугами по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- развитие информационной среды и обеспечение равного доступа граждан к медиасреде;
- предупреждение угроз, возникающих в информационном обществе;
- обеспечение предоставления гражданам и организациям государственных, муниципальных и социально значимых услуг (функций) в электронном виде





Цели создания:

- обеспечение предоставления гражданам и организациям государственных, муниципальных и социально значимых услуг (реализации функций) в электронном виде;
- □ повышение эффективности государственного управления, взаимодействия органов государственной (муниципальной) власти, граждан и бизнеса на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий





Терминология:

- □ Электронное государство?
- Информационное государство?
 - Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 313 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» Подпрограмма № 4 "Информационное государство"





E-Gov Стратегия (современное Gov 2.0)

Использование информационных технологий (ИТ), информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), и других веб-телекоммуникационных технологий для улучшения и / или повышения на эффективности и результативности оказания услуг в государственном секторе.





Уровни управления и взаимодействия

- Между государством и гражданами (G2C, Government-to-Citizen);
- □ Между государством и бизнесом (G2B, Government-to-Business);
- Между различными ветвями государственной власти (G2G, Government-to-Government);
- □ Между государством и государственными служащими (G2E, Government-to-Employees).





Опыт правового регулирования

- С 1996 года Эстония создала свою программу электронного правительства.
- □ США: Закон об электронном правительстве от 2002 года (Federal Information Security Management Act of 2002)
- □ Электронное правительство в Саудовской Аравии было создано в соответствии с Королевским декретом № 7 / В / 33181 от 7 сентября 2003 г.
- Европейская комиссия активно поддерживает электронное правительство как на национальном уровне, так и на своем наднациональном уровне.





Основная идея

Информационное государство не является дополнением или аналогом традиционного, а лишь определяет новый способ

ВЗаимодействия между властью и обществом на основе активного использования информационно-коммуникационных технологий





Задачи решаемые информационным государством

- □ развитие сервисов на основе информационных технологий для упрощения процедур взаимодействия общества и государства;
- развитие специальных информационных и информационно-технологических систем обеспечения деятельности органов государственной власти;
- создание и развитие электронных сервисов в области здравоохранения, образования, науки и культуры, в иных сферах;
- распространение лучшей практики информационного общества на уровне <u>субъектов Российской</u> Федерации.



Преимущества информационного государства

повышение эффективности государственного управления;
прозрачность деятельности органов государственной власти;
снижение уровня коррупции, т.к. многие процессы будут избавлены от воздействия человеческого фактора;
значительное сокращение материальных временных издержек на общение с властными органами в результате внедрения электронного взаимодействия;
повышение доступности, путем использования информационно-телекоммуникационных систем общего пользования;
и др.



Недостатки информационного государства

- □ Излишняя информация;
- Возможность тотального контроля за гражданами и организациями;
- □ Нарушение частной жизни и приватности;
- □ Вредная информация и подобное;
- Особое внимание к информационной безопасности и стойкости критической информационной инфраструктуры, влекущее за собой повышенные расходы.





Функции информационного государства

- Правоустанавливающая электронная демократия
- Правоприменительная электронное правительство
- Надзора и контроля мониторинг
- Информирование распространения официальной информации
- □ Технологическая обеспечение электронного взаимодействия.



Показателем успешной реализации государственной политики в области развития информационного государства является рост индекса России в таких наиболее авторитетных международных рейтингах стран как

- □ Индекс развития ИКТ (ICT Development Index IDI);
- □ Индекс развития электронного правительства
 OOH (E-Government Development Index EGDI)
- □ Индекс сетевой готовности (Networked Readiness Index NRI).





ICT Development Index 2017

IDI 2017 Rank IDI 2017 Map IDI 2017 by Region IDI 2017 Comparison Economy card Share: Print: Save: **Russian Federation** Population: 141,729,150 Population density: 8.3 GNI per capita: 9,720 Region: CIS, Developed Russian Federation IDI 2017 Rank IDI 2016 Rank \equiv - 2016 Fixed-telephone **-** 2017 45 43 subscriptions Mobile-cellular Mean years of schooling subscriptions International Tertiary IDI 2017 Value IDI 2016 Value Internet bandwidth enrolment per Internet user 7.07 6.91 Secondary Households 0.4 enrolment with computer 0.2 Regional Active mobile-broadband Households IDI 2016 with Internet subscriptions Rank Fixed-broadband subscriptions Internet users **IDI ACCESS SUB-INDEX IDI USE SUB-INDEX IDI SKILLS SUB-INDEX** 7.23 6.13 8.62 Fixed-telephone subscriptions per 100 Percentage of individuals using the Internet Mean years of schooling

Вопрос 2



Электронное правительство.





Электронное правительство - основная организационно-структурная форма реализации идеи информационного государства



ОПОРЕДЕЛЕНИЕ:

новая форма организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающая за счет широкого применения информационно-коммуникационных технологий качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов.

□ Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 632-Р





Имеющиеся недостатки:

- посударственных органов
 - □ оказание государственных услуг
 - предоставление информации.
- Остальные направления деятельности государственных органов, которые также должны осуществляться на основе ИКТ, остались за рамками легального определения





Доктринальное определение:

Электронное правительство - новая форма организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, основанную на широком применении информационно-коммуникационных технологий и современных методов обработки информации во всех сферах государственного и муниципального управления





Инфраструктура:

- □ Единый портал государственных услуг (ЕПГУ)
- Упрощенная регистрация
- Система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ)
- Единая система идентификации и аутентификации (ЕСИА)
- Единая система нормативно-справочной информации (ЕСНСИ)
 - □ Подробнее http://minsvyaz.ru/ru/activity/directions/486/



Единый портал государственных услуг (ЕП



федеральная государственная информационная система, обеспечивающая:

- □ доступ физических и юридических лиц к сведениям о государственных и муниципальных услугах, государственных функциях по контролю и надзору, об услугах государственных и муниципальных учреждений, об услугах организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, размещенных в федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей ведение реестра государственных услуг в электронной форме;
- предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг, услуг государственных и муниципальных учреждений и других организаций, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации и высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации;
- учет обращений граждан, связанных с функционированием Единого портала, в том числе возможность для заявителей оставить отзыв о качестве предоставления государственной или муниципальной услуги в электронной форме.



Единый портал государственных услуг (ЕП



- предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, включая использование единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг, а также использование универсальной электронной карты, в том числе осуществление в рамках такого предоставления электронного взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и заявителями.
- в целях предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме могут использоваться другие средства информационно-телекоммуникационных технологий в случаях и порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации;

Единый портал государственных услуг (ЕП



Государственная (муниципальная) услуга

- деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги;
- услуги, предоставляемые государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежат включению в реестр государственных или муниципальных услуг и предоставляются в электронной форме



Упрощенная регистрация



- новая модель, которая предполагает повышение уровня учетной записи по мере возникновения необходимости. Теперь проходить полную процедуру регистрации с самого начала не нужно.
- новая модель включает в себя три уровня учетной записи, каждый из которых предоставляет доступ к разному набору услуг, требуя, в то же время, адекватных затрат на получение. Пользователи могут начать получать услуги, не выходя из дома.
 - С 30.06.2018 новый порядок применения информационных технологий в целях идентификации граждан Российской Федерации



Система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ)



□ Единая система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) позволяет гражданам облегчить получение государственных услуг в электронной форме за счет передачи основной части необходимых для их оказания сведений между федеральными и региональными органами власти, а также внебюджетными фондами в электронном виде. Таким образом, граждане избавлены от необходимости самостоятельно собирать нужные документы.

Единая система идентификации и аутентификации (ЕСИА)



федеральная государственная информационная система, порядок использования которой устанавливается Правительством Российской Федерации и которая обеспечивает в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, санкционированный доступ к информации, содержащейся в информационных системах



справочной информации» (ФГИС ЕСНСИ)



□ федеральная государственная информационная система, целью создания которой является обеспечение автоматизированного формирования, актуализации и использования реестра базовых государственных информационных ресурсов, а также размещение, хранение и актуализация нормативной справочной информации, используемой при межведомственном взаимодействии.



Вопрос 3



Электронное правосудие. Электронная демократия



Электронное правосуди



в доктрине рассматривается как процессуальные действия в электронной форме; совокупность информационных систем; система разрешения споров с применением информационных технологий; судебный процесс в электронном формате.

Реализация мероприятий федеральной целевой программы "Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы" по созданию мобильного правосудия, электронного правосудия, внедрению программных средств аналитического обеспечения деятельности и осуществлению сканирования всех поступающих в суды документов, а также формирование электронных дел и формирование электронного архива судебных дел позволят обеспечить доступ граждан к правосудию, качественную и эффективную работу судов.



Электронное правосуди



Реализация:

электронные процессуальные действия

самостоятельно

электронные документы

в качестве доказательств в процессе рассматриваются и электронные документы, и электронные сообщения. При этом с I января 2017 г. оба вида приравнены к письменным доказательствам

электронное обеспечение

Государственная автоматизированная система РФ «Правосудие» - это автоматизированная информационная система, обеспечивающая информационную и технологическую поддержку судопроизводства на принципах поддержания требуемого баланса между потребностью граждан, общества и государства в свободном обмене информацией и необходимыми ограничениями на распространение информации.



Электронная демократи



Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

сформировать систему раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов, результатах их общественного обсуждения в виде единого ресурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

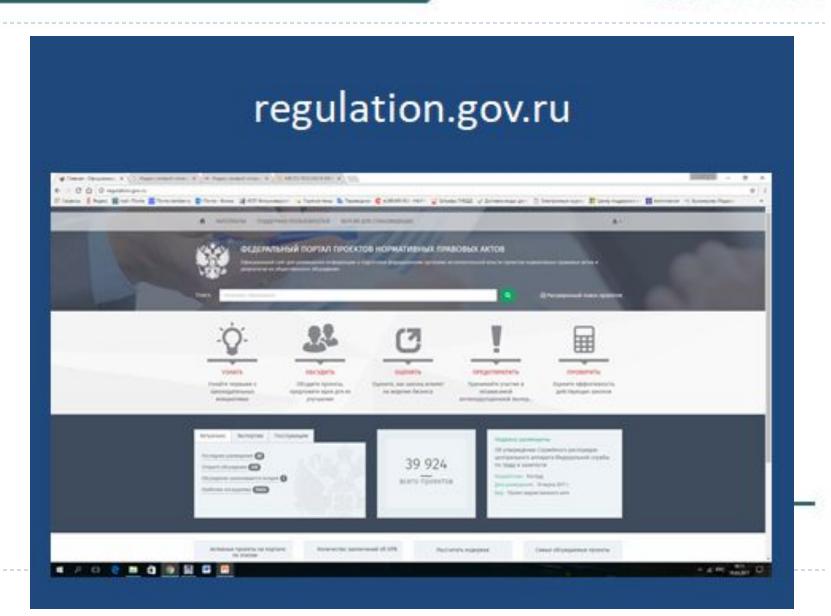




РЕАЛИЗАЦИЯ

- □ Постановление Правительства РФ от 25.08.2012 N 851 (ред. от 16.01.2017) "О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения« (вместе с "Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения")
- информация о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения размещается на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
- 🛘 ww.Roi.ru





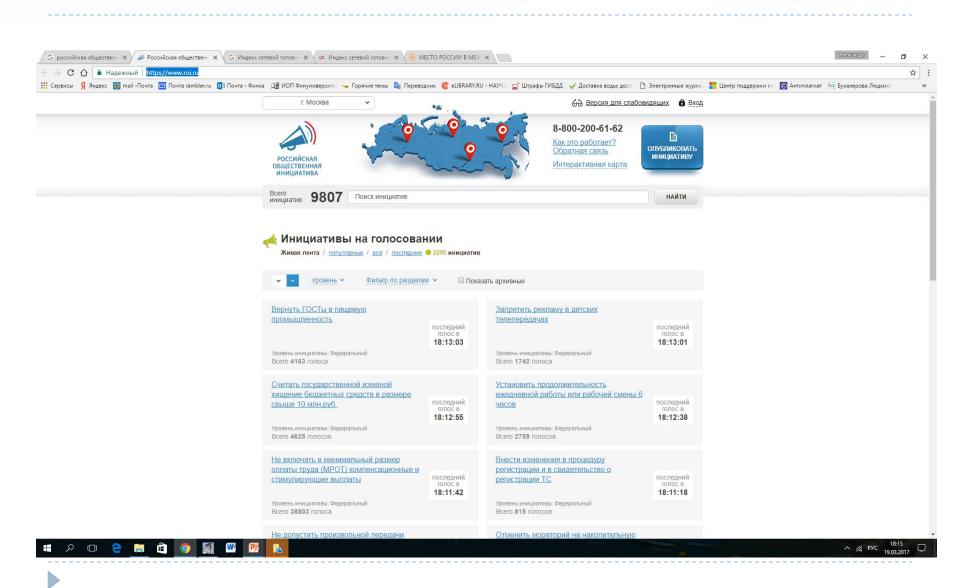


Концепция формирования механизма публичного представления предложений граждан Российской Федерации с использованием информационнотелекоммуникационной сети "Интернет" для рассмотрения в Правительстве Российской Федерации предложений, получивших поддержку не менее 100 тыс. граждан Российской Федерации в течение одного года"

https://www.roi.ru/









OTBETCTBEHHЫE

Управление Президента Российской Федерации по применению информационных технологий и развитию электронной демократии

Указ Президента РФ от 21.08.2012 N 1202 (ред. от 25.07.2014) "Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по применению информационных технологий и развитию электронной демократии"

Министр РФ Михаил Абызов является федеральным министром, ответственный за реализацию механизмов и принципов системы «Открытое правительство», в том числе в рамках правительственных и межведомственных комиссий и советов.

Указ Президента Российской Федерации от 08.02.2012 г. № 150 О рабочей группе по подготовке предложений по формированию в Российской Федерации системы «Открытое правительство»

Постановление Правительства РФ от 26.07.2012 N 773 «О Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства» (вместе с "Положением о Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства")



Открытое правительсть

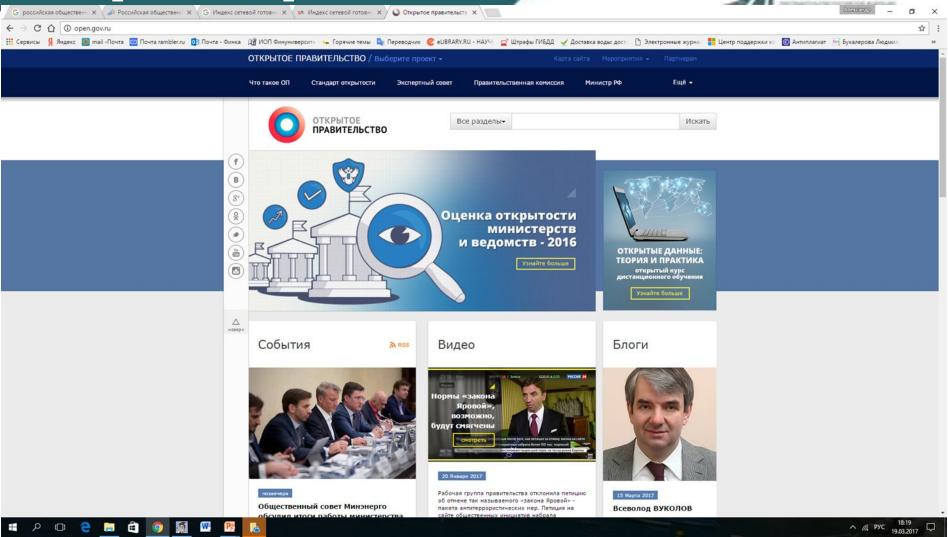


□ не отдельное министерство или ведомство.

□ система механизмов и принципов, обеспечивающих открытость и подотчетность органов власти; экспертизу, вовлечение общества и бизнеса в принятие решений; прозрачность государственных расходов, закупок и инвестиций; эффективный общественный контроль.

Открытое правительсть





Оценка регулирующего воздействия

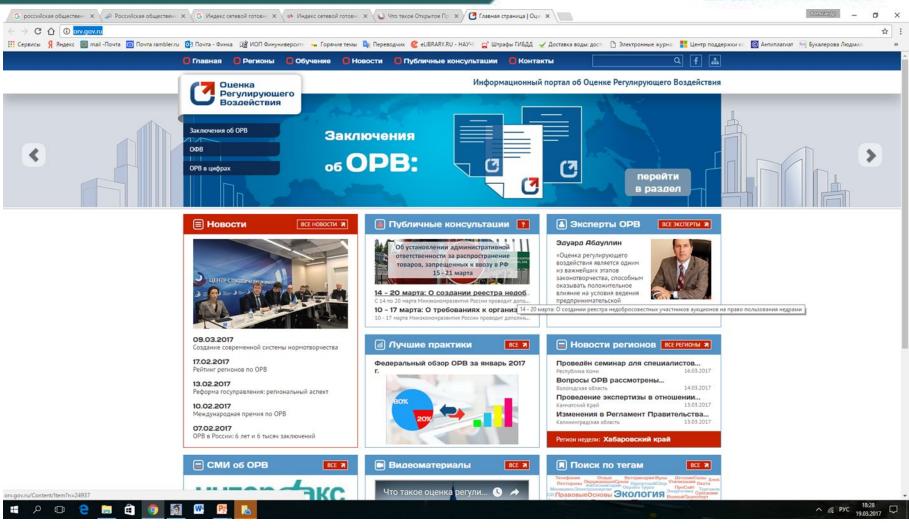


- Оценка регулирующего воздействия оценка социально-экономических последствий вводимого или введённого ранее государственного регулирования.
- В 2015 году Министерство экономического развития Российской Федерации запускает официальный Информационный портал об Оценке Регулирующего Воздействия, основными целями которого являются:
 - Создание единого информационного ресурса об оценке регулирующего воздействия для всех участников ОРВ, содержащего максимально полную информацию об ОРВ, актуальных событиях становления института, необходимые методические материалы;
 - □ Обеспечение доступа представителей федеральных, региональных и муниципальных органов власти к возможности дистанционного обучения работе с оценкой регулирующего воздействия;
 - Формирование институализированной среды для всех участников процесса, создание канала обратной связи с представителями органов власти и бизнес-сообщества для сбора и публикации лучших практик о проведении оценки регулирующего воздействия.
- □ http://orv.gov.ru/



Оценка регулирующего воздействия





Вопрос 4



Единое информационное пространство



Информационное пространство



- Информационное пространство совокупность информационных ресурсов, созданных субъектами информационной сферы, средств взаимодействия таких субъектов, их информационных систем и необходимой информационной инфраструктуры;
- Целями формирования информационного пространства, основанного на знаниях (далее информационное пространство знаний), являются обеспечение прав граждан на объективную, достоверную, безопасную информацию и создание условий для удовлетворения их потребностей в постоянном развитии, получении качественных и достоверных сведений, новых компетенций, расширении кругозора.

Единое информационное пространстр



совокупность обеспечивающих информационное взаимодействие баз данных и банков данных, технологий их ведения и использования, информационных систем и информационнотелекоммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и общих правил

совокупность баз и банков данных, технологий их ведения и использования, информационно-телекоммуникационных систем и сетей, функционирующих на основе единых принципов и по общим правилам, обеспечивающим информационное взаимодействие организаций и граждан, а также удовлетворение их информационных потребностей.

Концепция формирования и развития единого информационного пространства России и соответствующих государственных информационных ресурсов (одобрена решением Президента РФ от 23.11.1995 N Пр-1694)

Программа Информационное общество ... термины "Информационная среда» и «Медиасреда»

"информационная среда" - совокупность средств массовой информации, радио- и телевещание, информационно-телекоммуникационная сеть "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), распространяемые с их помощью текстовые и визуальные материалы, информация, а также созданные и создаваемые цифровые архивы, библиотеки, оцифрованные музейные фонды;

Указ Президента РФ от 24.12.2014 N 808 "Об утверждении Основ государственной культурной политики"



Компоненты ЕИП



- 1. информационные системы, содержащие данные, сведения и знания, зафиксированные на соответствующих носителях информации;
- 2. организационные структуры, обеспечивающие функционирование и развитие единого информационного пространства, в частности, сбор, обработку, хранение, распространение, поиск и передачу информации;
- 3. средства информационного взаимодействия, обеспечивающие доступ к информационным ресурсам на основе соответствующих информационных технологий.



Компоненты ЕИП



ГИС ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ПОСТРОЕНИЕ ЕДИНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА

- 1. Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме"
- 2. Российский государственный сегмент информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» - сегмент международной компьютерной сети "Интернет" для федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, находящийся в ведении Федеральной службы охраны Российской Федерации
- 3. Федеральная государственная информационная система координации информатизации
- 4. и др.





- в материальном смысле являются материальные условия жизни общества – общественные отношения
- 2. в идеологическом смысле понимается определенный тип правосознания
- 3. в доктринальном смысле идеи выступающие мерой правомерного поведения, получившие поддержку со стороны государства
- 4. в формально юридическом особую специфическую форму, в которую облекаются нормы права в РФ преобладает нормативный правовой акт



Информационное пространство



ЦЕЛЬЮ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА

является обеспечение прав граждан на объективную, достоверную, безопасную информацию, создание и удовлетворение их потребностей в постоянном развитии, получении новых компетенций, расширении кругозора.



Информационное пространство



ЦЕЛЬЮ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА

является обеспечение прав граждан на объективную, достоверную, безопасную информацию, создание и удовлетворение их потребностей в постоянном развитии, получении новых компетенций, расширении кругозора.





□ СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

