

# Тема 3. ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ. ЗАНЯТОСТЬ

Трудовые ресурсы и их состав. Занятость населения и ее структура.

Понятие эффективной занятости. Естественная безработица, ее нормы и виды. Измерение уровня безработицы: официально регистрируемая безработица, по рекомендациям международной организации труда (МОТ). Занятость и безработица: мировая и российская динамика.

Теоретические подходы к регулированию сферы труда.

Основные принципы государственной политики обеспечения занятости населения и методы государственного регулирования рынка труда, особенности институциональной среды в России.

Понятие трудовой мобильности и её виды.

Издержки и выгоды трудовой миграции на национальном и мировом уровнях. Внешняя и внутренняя миграция: иммиграция и эмиграция.

---



# Система понятий, характеризующих трудовые ресурсы



# Трудовые ресурсы

**Трудовые ресурсы (ТР)** страны – это часть населения, обладающая физическими, духовными интеллектуальными способностями к труду в соответствии с установленными государством условиями функционирования и воспроизводства рабочей силы.

Трудовые ресурсы включают в себя трудоспособное население в трудоспособном возрасте и фактически работающее население, находящееся за пределами трудоспособного возраста.

$$ТР = Н_{тсв} - И - П_{л} + П_{р} + Р_{п}$$

Где:

Н<sub>тсв</sub> – население в трудоспособном возрасте;

И – неработающие инвалиды I и II группы трудоспособного возраста;

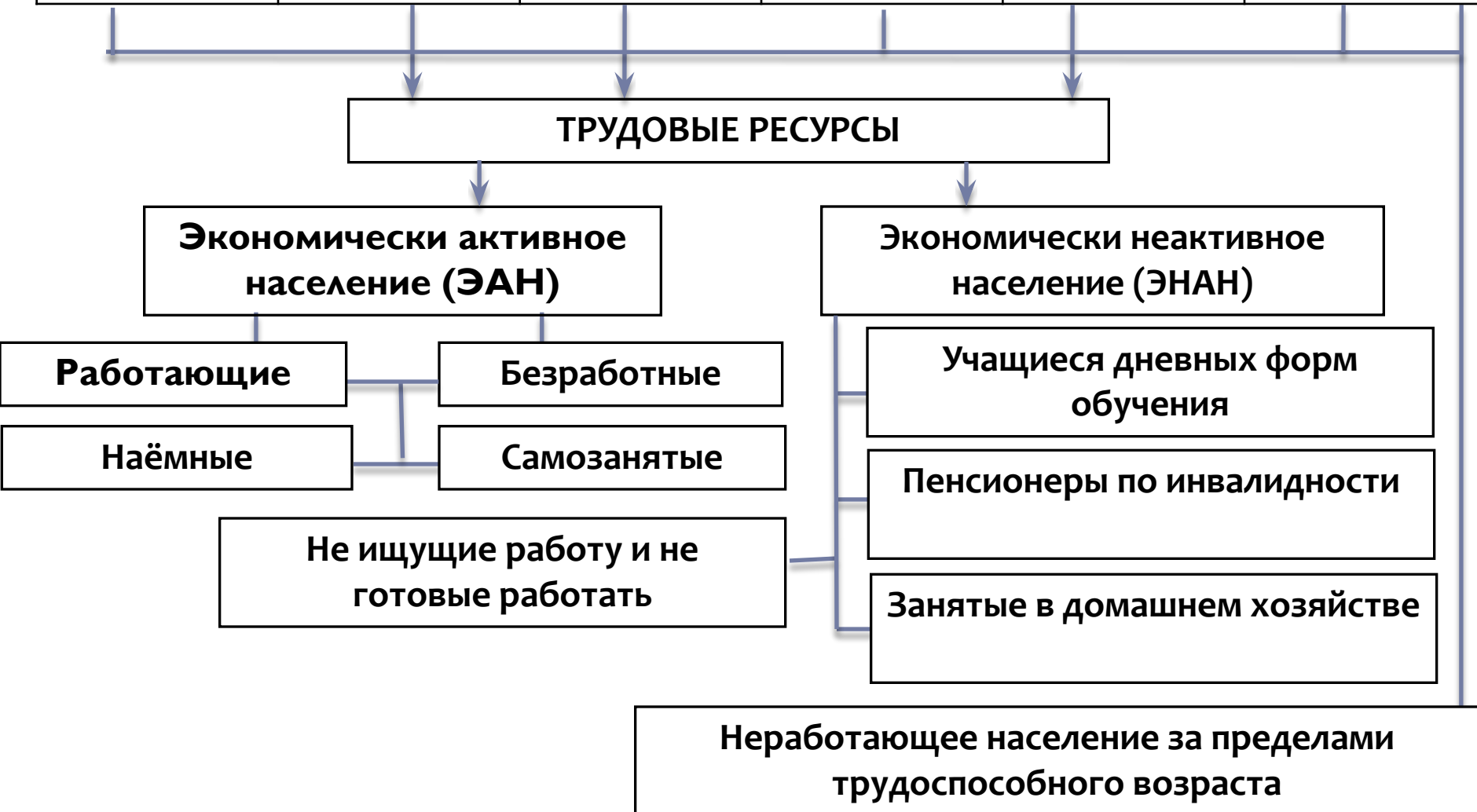
П<sub>л</sub> – неработающие льготные пенсионеры трудоспособного возраста;

П<sub>р</sub> – работающие пенсионеры;

Р<sub>п</sub> – работающие подростки.

# НАСЕЛЕНИЕ

Моложе трудоспособного возраста		В трудоспособном возрасте		Старше трудоспособного возраста	
Неработаю- щие	Работающие	Трудоспособ- ные	Нетрудоспо- собные	Работающие	Неработаю- щие



# Занятость населения

---

«*Занятость* – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход» (Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации», ст.1).

Экономически активное население *по статусу занятости* подразделяется на пять групп:

- 1) наемные работники,
  - 2) работающие на индивидуальной основе,
  - 3) работодатели,
  - 4) неоплачиваемые работники семейных предприятий,
  - 5) лица, неподдающийся классификации по статусу занятости.
- 



# Виды занятости

**Полная занятость** – состояние общества, когда все изъявившие желание получить оплачиваемую работу, ее получают, учитывая любой уровень вовлечения в общественное производство, если он удовлетворяет потребности работника в экономическом целесообразном (продуктивном) рабочем месте. При полной занятости имеет место естественная безработица.

**Продуктивная занятость** – состояние общества, когда общественно приемлемой считается не любая работа. А только та, которая отвечает двум важнейшим требованиям. Во-первых, занятость должна приносить трудящимся доход, обеспечивающий достойные человека условия жизни. Во-вторых, продуктивная занятость противопоставляется занятости формальной – политика государства должна способствовать тому, чтобы труд каждого человека был экономически целесообразным, максимально продуктивным для общества.

**Эффективная занятость** – занятость, когда использование рабочей силы осуществляется без потерь, при которой получается наибольший материальный результат. Эффективная занятость позволяет оценить при каком уровне производительности труда удовлетворяется потребность населения в работе, и какими путями достигается полная занятость.

**Социально-полезная занятость** определяется числом трудоспособных людей – занятых в общественном производстве, на военной службе, в органах МВД или обучающихся на очном отделении в учебных заведениях, ведущих домашнее хозяйство (ухаживающих за детьми, престарелыми, больными родственниками).

**Свободно избранная занятость** предполагает, что право распоряжаться собственной способностью к труду (рабочей силой) принадлежит исключительно владельцу, т. е. самому работнику. Этот принцип гарантирует право каждого работника на выбор между занятостью и незанятостью, запрещая любое административное привлечение к труду.

# Показатели занятости

---

*Уровень занятости населения (Узн):*

$$Узн = Чз : Чн$$


*Уровень занятости экономически активного населения (Узэан):*

$$Узэан = Чз : (Чз + Чб)$$

*Коэффициент нагрузки на одного занятого (Кнз):*

$$Кнз = (Чн - Чз) : Чз$$

---



# Безработица

---

— это социально-экономическое явление, отражающее существующее на рынке труда несоответствие между относительно большим предложением рабочей силы и спросом на нее, в результате чего часть экономически активного населения не занята в производстве товаров и услуг и не может реализовать свои физические и умственные способности при помощи рынка труда.

---





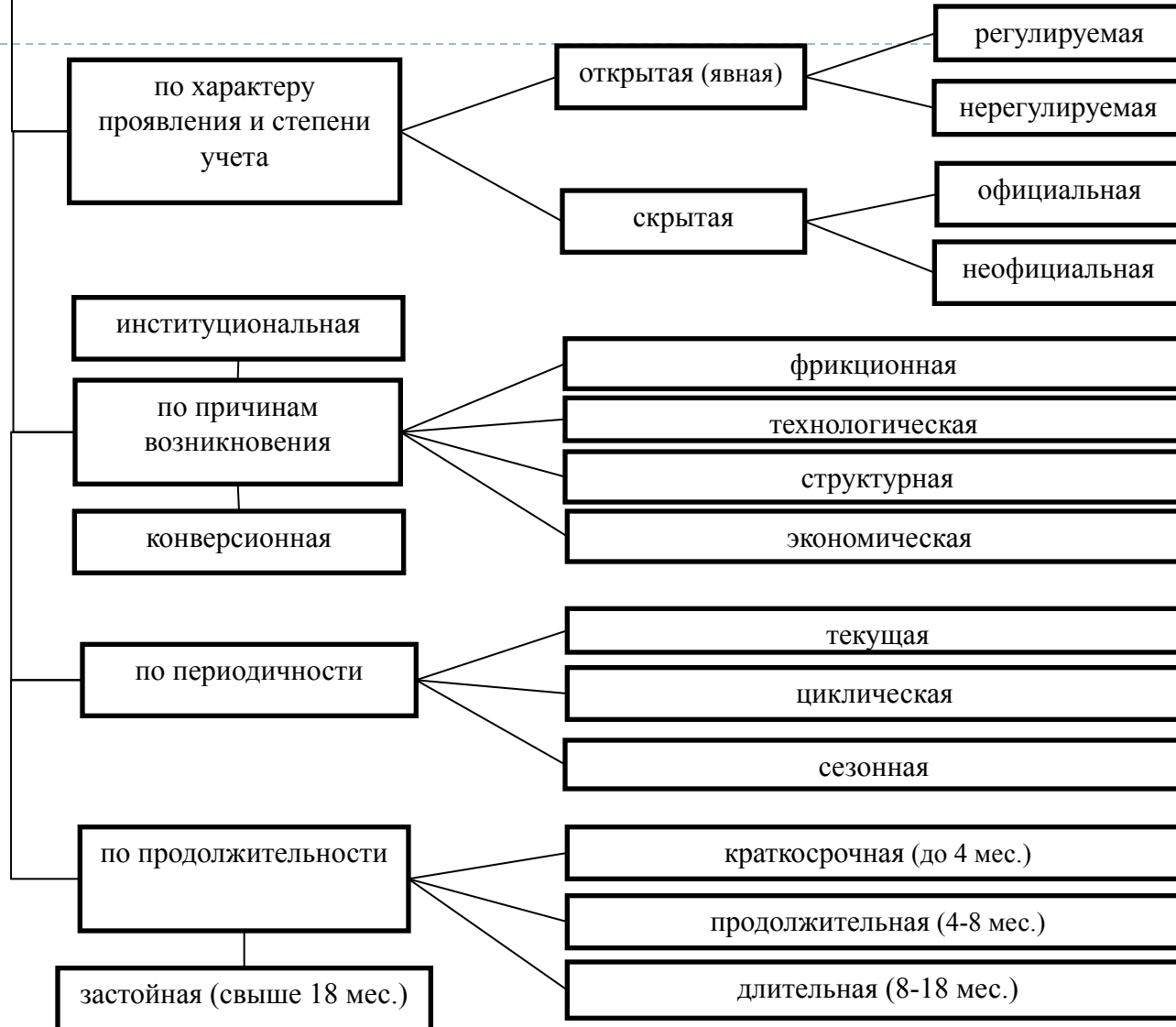
# Естественная безработица

---

- **Неизбежный, органически присущий рыночному хозяйству избыток рабочей силы. Он представляет собой оптимальный резерв рабочей силы, способный достаточно быстро совершать межотраслевые и межрегиональные перемещения в зависимости от колебаний спроса и предложения труда.**
- **Включает структурную и фрикционную безработицу.**
- **Для экономически развитых стран естественный уровень безработицы находится в диапазоне 5—12%.**



# Виды безработицы



# Количественная оценка безработицы

*а) зарегистрированной (Убз):*

$$Убз = Чбз : Чэан * 100\% = Чбз / (Чз + Чбз) * 100\%$$

*б) общей (Убо):*

$$Убо = Чбо : Чэан * 100\% = Чбо : (Чз + Чбо) * 100\%$$

*в) полной (Убп):*

$$Убп = Чун : Чэан * 100\%,$$

где Чун – численность условно незанятых граждан:

$$Чун = (\Sigma \Phi п - \Sigma \Phi ф) : \Phi р.$$

# Измерение уровня безработицы

Эксперты Международной организации труда (МОТ) выделяют четыре подхода к измерению уровня безработицы, встречающиеся в статистической практике различных стран: (1) по результатам переписей населения или регулярных выборочных обследований рабочей силы; (2) на основе официальных оценок, которые рассчитываются органами государственной статистики путем комбинирования данных из различных доступных источников; (3) по регистрациям в службах занятости; (4) по численности лиц, получающих страховые выплаты по безработице.

Российские официальные публикации содержат оценки всех четырех типов. Однако базовыми можно считать два способа измерения безработицы - первый, при котором статус безработного определяется на основе выборочных обследований рабочей силы исходя из критериев Международной организации труда ("методологии МОТ"), и третий, при котором человек признается безработным по решению органов государственной службы занятости. Соответственно рассчитываются два взаимодополняющих показателя - общей (или "мотовской") и регистрируемой безработицы.

При межстрановых сопоставлениях предпочтение принято отдавать показателям, базирующимся на результатах обследований рабочей силы, поскольку они строятся по единой методологии и в большей мере свободны от искажающего влияния административной практики учета безработных. В странах с большой территориальной протяженностью и сложным государственным устройством (таких как Россия) они обеспечивают получение сопоставимых данных по региональным рынкам труда, тогда как регистрируемая безработица может сильно колебаться в зависимости от политики местных властей и объема имеющихся у них финансовых ресурсов.

# Динамика безработицы

Страна ↑↓	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Азербайджан	-	11,8	7,3	5,6	5,4	5,2	5	4,9	5	5	5	5
Армения	-	-	31,2	19	18,4	17,3	16,2	17,6	18,5	20,2	18,6	18,1
Белоруссия	2,9	2,1	1,7	0,8	0,7	0,6	0,5	0,5	0,9	1	0,8	0,8
Великобритания	8,6	5,5	4,8	7,9	8,1	8	7,6	6,2	5,4	4,9	4,4	4,1
Германия	8,2	8	11	6,9	5,9	5,4	5,2	5	4,6	4,2	3,8	3,4
Греция	10	11,4	10	12,7	17,9	24,4	27,5	26,5	24,9	23,6	21,5	19,6
Израиль	6,9	10,9	11,2	8,3	7,1	6,9	6,3	5,9	5,3	4,8	4,3	4
Испания	22,9	13,9	9,2	19,9	21,4	24,8	26,1	24,4	22,1	19,6	17,2	15,3
Италия	11,2	10,1	7,7	8,4	8,4	10,7	12,1	12,6	11,9	11,7	11,3	10,6
Казахстан	11	12,8	8,1	5,8	5,4	5,3	5,2	5	5,1	5	5	5
Канада	9,5	6,8	6,8	8	7,5	7,3	7,1	6,9	6,9	7	6,3	5,8
Китай	2,9	3,1	4,2	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1	4	3,9	3,8
Латвия	7	14,3	10,1	19,5	16,2	15	11,9	10,8	9,9	9,6	8,7	7,4
Литва	-	16,4	8,3	17,8	15,4	13,4	11,8	10,7	9,1	7,9	7,1	6,3
Россия	9,4	10,6	7,2	7,4	6,5	5,5	5,5	5,2	5,6	5,5	5,2	4,8
США	5,6	4	5,1	9,6	8,9	8,1	7,4	6,2	5,3	4,9	4,4	3,9

# Закон Оукена – взаимосвязь ВВП и уровня безработицы

---

Закон назван по имени американского экономиста Артура Оукена.

$$(Y - Y^*)/Y^* = -b \times (U - U^*),$$

где  $Y$  – фактический объем производства (валового внутреннего продукта);

$Y^*$  – потенциальный валовый внутренний продукт (при полной занятости);

$U$  – фактический уровень безработицы;

$U^*$  – естественный уровень безработицы;

$b$  – параметр Оукена, устанавливается эмпирическим путем (2%-3%).

В реальности это не закон, а тенденция со множеством вариантов параметра  $b$  по странам, регионам, миру в целом и периодам времени.

---



# Теоретические подходы к регулированию сферы труда

Теория	Основные положения
Классическая, неоклассическая, неолиберальное направление	На рынке труда действует «невидимая рука» – свободная конкуренция, которая способствует установлению рыночной ставки заработной платы. Полная занятость и естественный уровень производства – норма рыночной системы. Поэтому государство не должно вмешиваться в рыночную экономику, чтобы не нарушить этот баланс.
Кейсианская, контрактная теория, монетаристская теория, современный консервативный подход	Цена труда жестко фиксирована и практически не поддается изменению, особенно в меньшую сторону, так как система коллективных договоров, контрактов и профсоюзы препятствуют ее падению. Поэтому зарплата не является регулятором и инструментом уравнивания рынка. Регулятором является государство, которое, манипулируя совокупным спросом, может устранить неравновесие. Таким образом, спрос на рабочую силу регулируется не колебаниями рыночных цен на труд, а совокупным спросом, объемами инвестиций и производства. Колебания безработицы и инфляции обусловлены отсутствием синхронности в процессе принятия решений относительно сбережений и инвестиций. Выход в этой ситуации видится в регулировании государством величины совокупных расходов. Основными инструментами такого регулирования является бюджетная и денежно-кредитная политика.
Институциональный подход, теория гибкого рынка	К исследованию рынка труда применяется не макроэкономический подход, а подход с точки зрения профессиональных и отраслевых различий в структуре рабочей силы и соответствующих уровней заработной платы. Считается, что проблемы в области занятости могут быть решены с помощью разного рода институциональных реформ. А экономия трансакционных издержек достигается благодаря системе контрактации на микроуровне.

# Ключевые элементы механизма государственного регулирования

---

- экономические методы (льготное кредитование и налогообложение, бюджетная политика стимулирования предпринимателей сохранять и создавать рабочие места, осуществлять профессиональное обучение кадров и т.п.);
- организационные методы (создание службы занятости и трудоустройства, информационной системы, обслуживающей рынок труда, государственной системы профориентации, подготовки и переподготовки кадров и т.п.);
- административно-законодательные методы (регламентация порядка заключения трудовых договоров, продолжительности рабочего времени, сверхурочных работ, введение обязательных отчислений предпринимателей в национальные фонды по обеспечению занятости, определение квот на трудоустройство, регулирование периода трудовой жизни и др.).





# Меры государственного воздействия на рынок труда

---

Меры прямого, непосредственного воздействия осуществляются путем реализации государственных программ, направленных на отдельные, специфические точки рынка труда, т.е. имеют выборочную направленность и воздействуют в основном на динамику предложения труда.

Меры косвенного влияния направлены на поддержание или изменение условий хозяйствования и предполагают использование макроэкономических рычагов воздействия (как правило, на условия регулирования спроса на труд).

В зависимости от выбора мер государственного воздействия в политике занятости можно выделить три варианта политики в области регулирования трудовых отношений: активный, умеренно-пассивный и пассивный. Активный вариант политики занятости предполагает интенсивное использование инвестиционной, финансовой, кредитной, налоговой и бюджетной политики. Пассивный вариант политики занятости сводится в основном к содействию в заполнении вакантных рабочих мест и выплате пособий по безработице в пределах, ограниченных финансовыми возможностями органов занятости.

# Отечественный и зарубежный опыт регулирования занятости

---

В развитых странах Запада государственные расходы на программы обеспечения занятости составляют заметную долю ВВП (2,0—5,5%).

При этом важное место в инструментарии государственной политики занимают меры активного регулирования, направленные на предупреждение возникновения массовой безработицы.

Специфическим для современной России фактором является снятие административных, правовых и экономических ограничений, препятствующих свободной продаже рабочей силы, а именно: отмена института прописки, развитие рынка жилья, преодоление монополизма государственной собственности, развитие механизма государственного регулирования занятости населения.

---



# Содержание работы по улучшению занятости населения

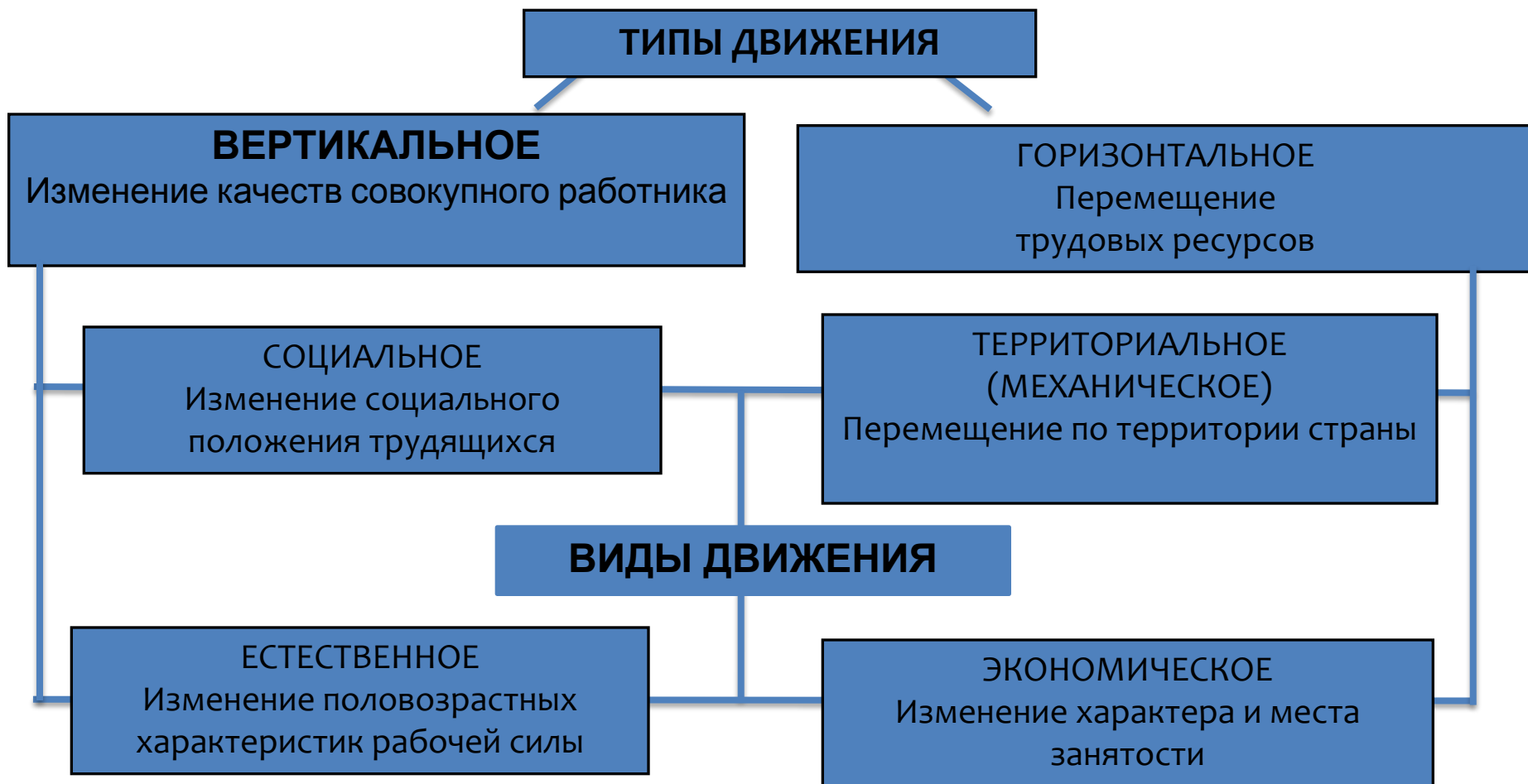


# Движение и мобильность населения

**Движение населения (трудовых ресурсов)** – любые происходящие с ними количественные, качественные, структурные и пространственные изменения.

**Мобильность населения** (применительно к экономически активной части населения – **трудовая мобильность**) – готовность и способность населения к изменению социального статуса, профессиональной принадлежности, места проживания и работы.

# Виды и типы движения трудовых ресурсов



# Показатели, характеризующие трудовые ресурсы

**Коэффициент трудоспособности населения (Ктрн)** – отношение численности трудоспособных ресурсов (Чтр) к численности населения (Чн):

$$\text{Ктрн} = \text{Чтр}/\text{Чн}$$

**Коэффициент использования трудовых ресурсов (Китр)** - отношение численности занятого населения (Чз) к численности трудовых ресурсов (Чтр):

$$\text{Китр} = \text{Чз}/\text{Чтр}$$

**Коэффициент нагрузки на одного трудоспособного (Кнагт)**  $\text{Кнагт} = (\text{Чн} - \text{Чтр})/\text{Чтр}$

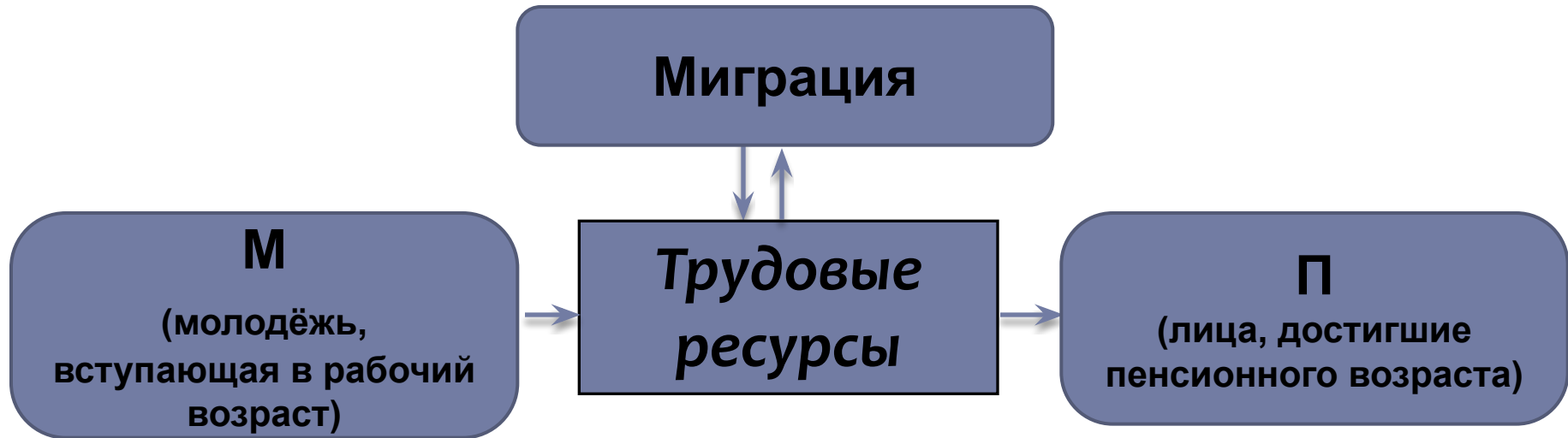
**Уровень экономической активности населения (Уэан)** - отношение численности занятых и безработных (Чб) к численности населения (Чн):

$$\text{Уэан} = (\text{Чз} + \text{Чб})/\text{Чн}$$

**Уровень экономической активности трудоспособного населения (Уэатр)** - отношение численности занятых и безработных (Чб) к численности трудоспособного населения :

$$\text{Уэатр} = (\text{Чз} + \text{Чб})/\text{Чтр}$$

# Влияние демографической ситуации на численность трудовых ресурсов



Если  $M > P$ , то  $I_{тр} > 1$

Если  $M = P$ , то  $I_{тр} = 1$

Если  $M < P$ , то  $I_{тр} < 1$

При равенстве входящих и исходящих миграционных потоков

# Показатели миграции

*Абсолютные (чел.):* численность прибывших на данную территорию (Чпр), численность выбывших за ее пределы (Чв), общая численность мигрантов или брутто миграция (Мб), чистая миграция или сальдо миграции (Мс). При этом  $Мб = Чпр + Чв$ , а  $Мс = Чпр - Чв$ .

*Относительные* показатели миграции исчисляются по отношению к среднегодовой численности населения (Чн) в виде коэффициентов на 1000 человек населения (т.е. в промилле – ‰):

*коэффициент прибытия (Кпр) :*  $Кпр = Чпр : Чн$ ;

*коэффициент выбытия (Кв) :*  $Кв = Чв : Чн$ ;

*коэффициент общей (брутто) миграции (Кмб) :*

$Кмб = (Чпр + Чв) : Чн$  или  $Кмб = Кпр + Кв$ ;

*коэффициент чистой (сальдо) миграции (Кмс) или коэффициент миграционного прироста :*

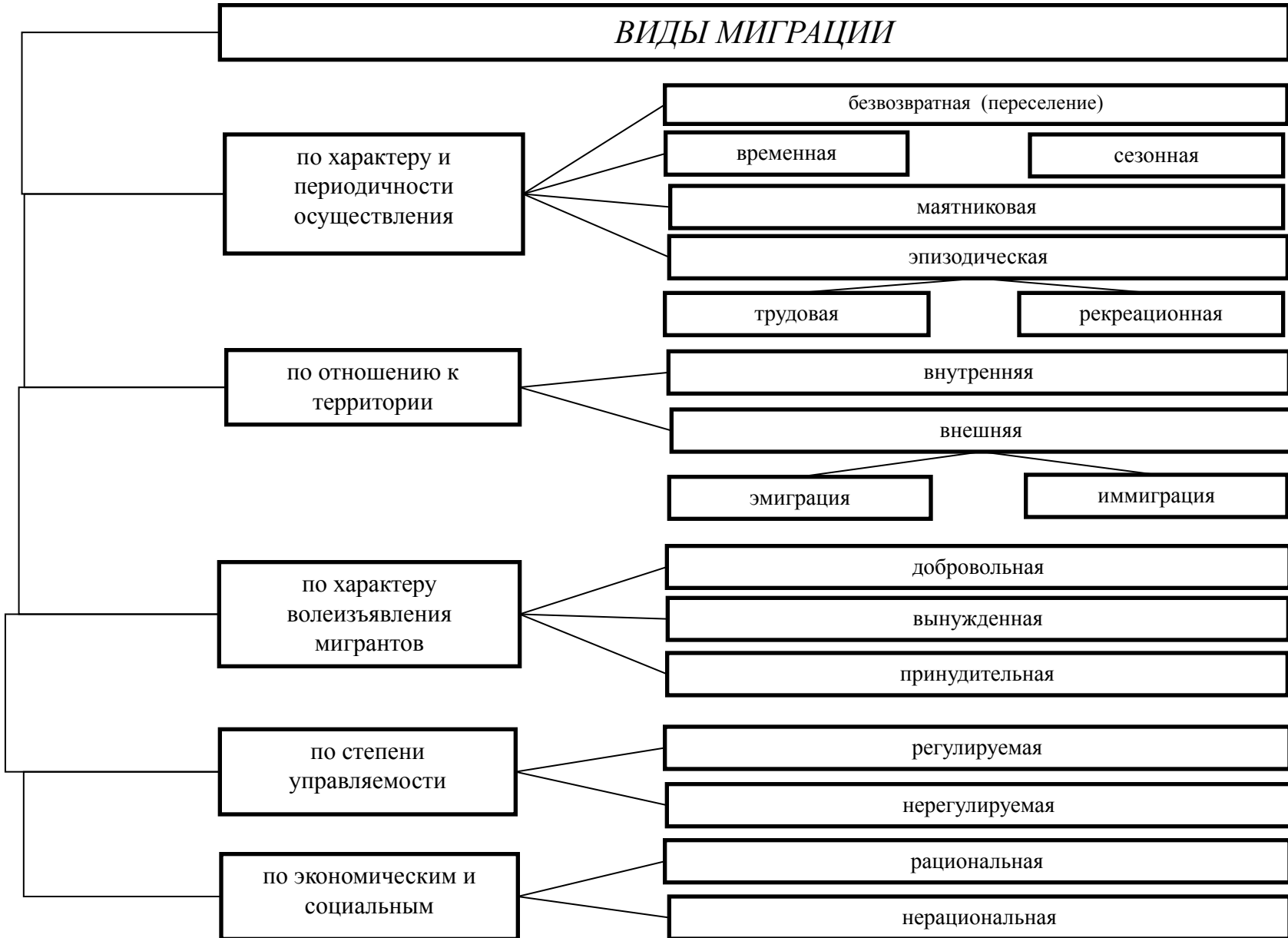
$Ксм = (Чпр - Чв) : Чн$  или  $Ксм = Кпр - Кв$ ;

*коэффициент результативности миграции (Кр) :*

$Кр = Чпр : Чв$  или  $Кр = Кпр : Кв$ .



# Виды миграций

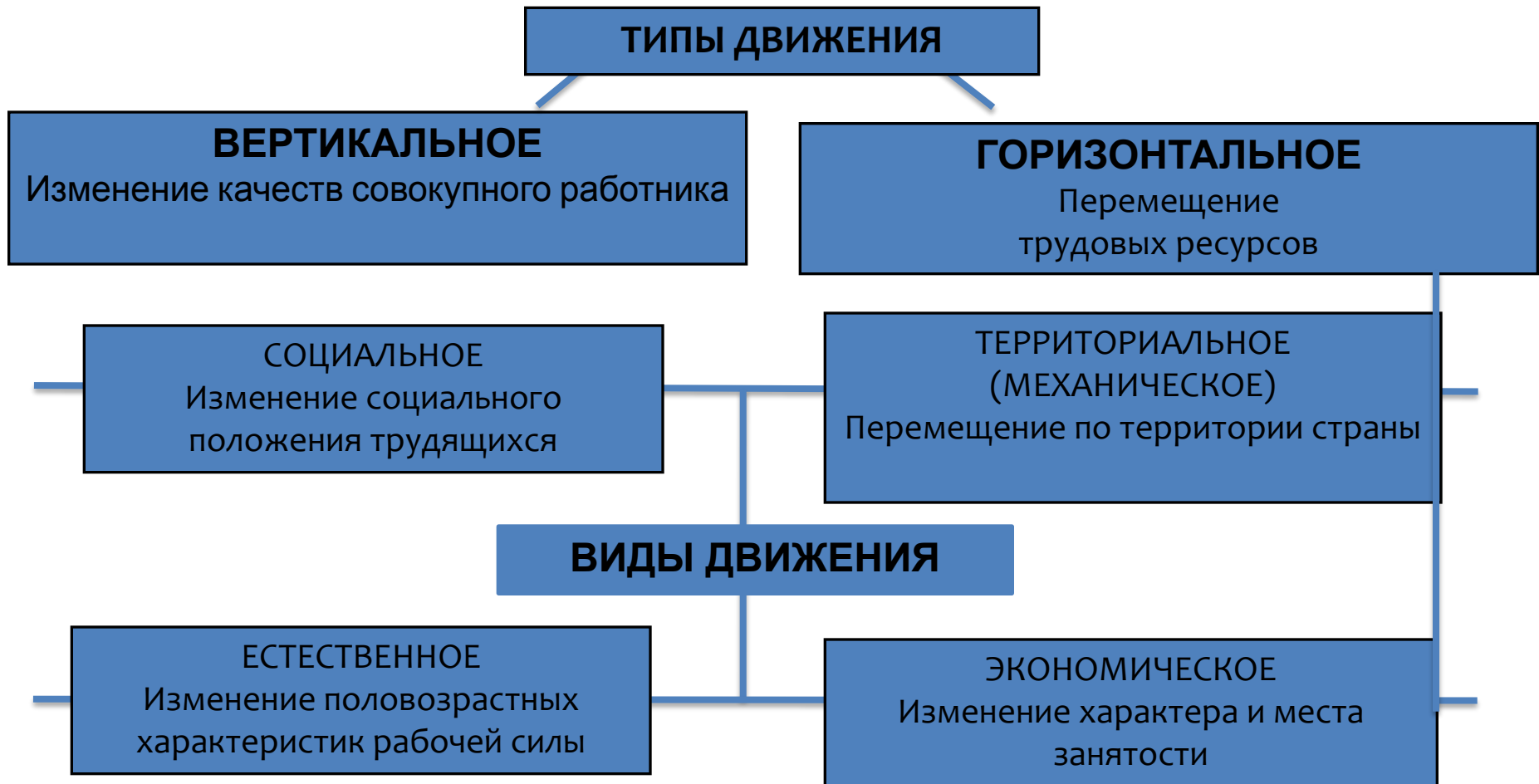


## Движение и мобильность населения

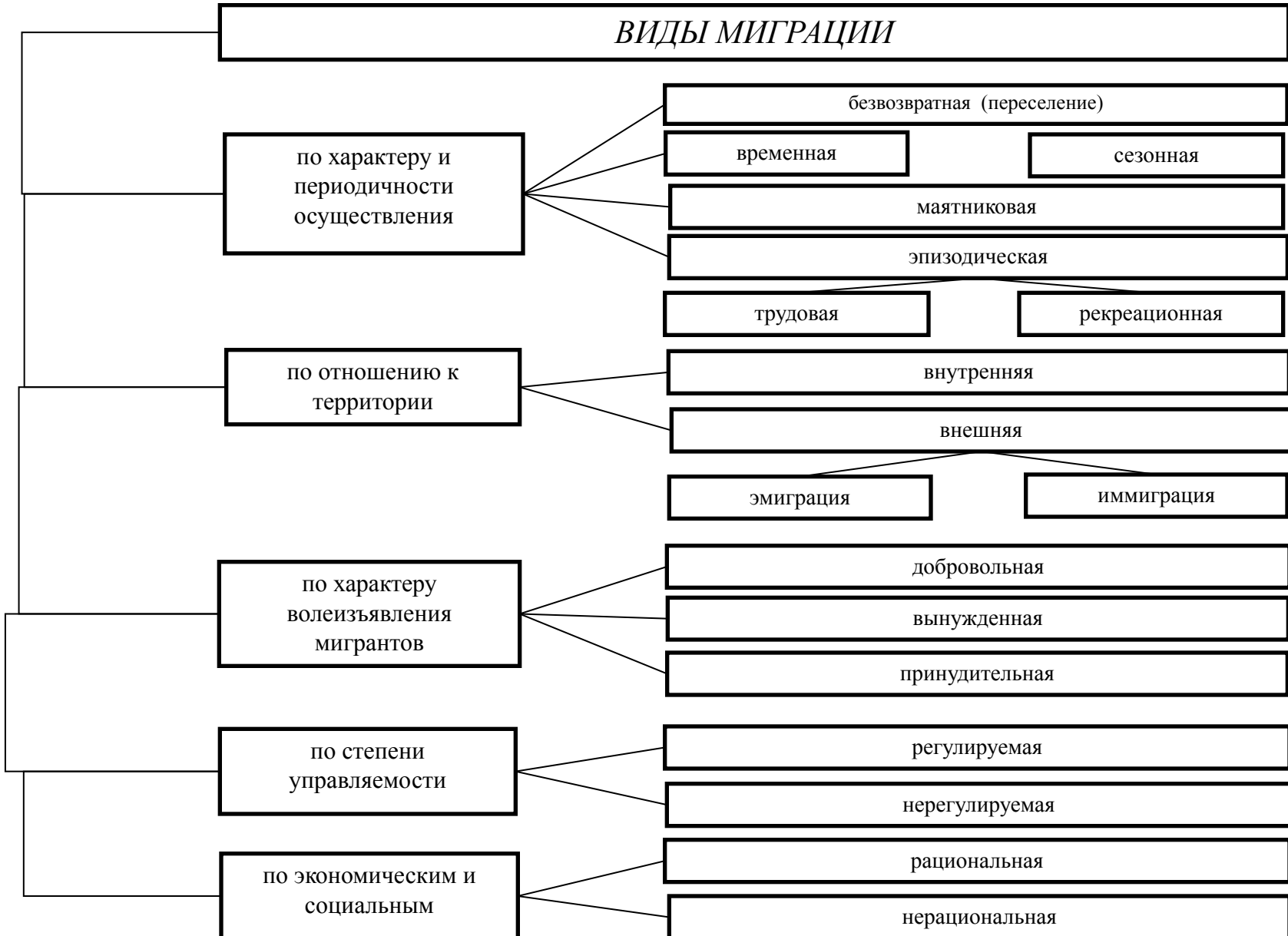
**Движение населения (трудовых ресурсов)** – любые происходящие с ними количественные, качественные, структурные и пространственные изменения.

**Мобильность населения** (применительно к экономически активной части населения – **трудовая мобильность**) – готовность и способность населения к изменению социального статуса, профессиональной принадлежности, места проживания и работы.

# Виды и типы движения трудовых ресурсов



# Виды миграций



# Показатели миграции

*Абсолютные (чел.):* численность прибывших на данную территорию ( $Ч_{пр}$ ), численность выбывших за ее пределы ( $Ч_{в}$ ), общая численность мигрантов или брутто миграция ( $Мб$ ), чистая миграция или сальдо миграции ( $Мс$ ). При Этом  $Мб = Ч_{пр} + Ч_{в}$ , а  $Мс = Ч_{пр} - Ч_{в}$ .

*Относительные* показатели миграции исчисляются по отношению к среднегодовой численности населения ( $Ч_{н}$ ) в виде коэффициентов на 1000 человек населения (т.е. в промилле – ‰):

*коэффициент прибытия ( $К_{пр}$ ) :*  $К_{пр} = Ч_{пр} : Ч_{н}$ ;

*коэффициент выбытия ( $К_{в}$ ) :*  $К_{в} = Ч_{в} : Ч_{н}$ ;

*коэффициент общей (брутто) миграции ( $К_{мб}$ ) :*

$К_{мб} = (Ч_{пр} + Ч_{в}) : Ч_{н}$  или  $К_{мб} = К_{пр} + К_{в}$ ;

*коэффициент чистой (сальдо) миграции ( $К_{мс}$ ) или коэффициент миграционного прироста :*

$К_{см} = (Ч_{пр} - Ч_{в}) : Ч_{н}$  или  $К_{см} = К_{пр} - К_{в}$ ;

*коэффициент результативности миграции ( $К_{р}$ ) :*

$К_{р} = Ч_{пр} : Ч_{в}$  или  $К_{р} = К_{пр} : К_{в}$ .