



Новое в законодательстве о закупках.

Основные нарушения в сфере контрактной системы
и корпоративных закупок.

Практика ФАС России по осуществлению контроля в сфере закупок.

Масштабные изменения в Законе о контрактной системе

Новые требования к операторам электронных площадок

Новая специализированная электронная площадка

Использование усиленной квалифицированной электронной подписи

Единый реестр участников закупки

Изменения порядка определения объема закупок у СМП/СОНО в расчете СГОЗ

Перевод всех открытых процедур в электронную форму



Изменения в системе контроля

ГИС «Независимый регистратор»

Уменьшение срока внесения изменений в план-график

Специализированные счета

Регламентация закрытых процедур

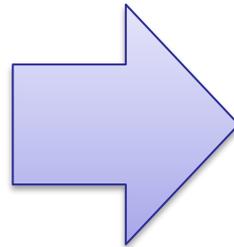
Изменение порядка проведения закрытых закупок (оборона страны и безопасность государства)

Поправки в Закон о контрактной системе

Перевод всех
открытых
процедур в
электронную
форму

С 01.07.2018 –
право заказчика
проводить
электронные закупки

С 01.01.2019 -
обязанность



Повышение
анонимности подачи
заявок и их
рассмотрения
заказчиками

Исключение
возможности
привлечения
заказчиком к
процедуре «своих»
поставщиков,
снижение
коррупционных
рисков, а также рисков
сговора

Упрощение
требований к
участникам закупок и
снижение затрат на
участие в закупке

Рост возможностей
для контроля
(автоматизированный
контроль)

Обеспечение условий
для развития
добросовестной
конкуренции на торгах

Актуальные вопросы Закона № 44-ФЗ

Проблемы при проведении электронных аукционов, которые содержат коррупционные риски и способствуют выбору «нужного» исполнителя

Проведение конкурса при высокой значимости субъективных критериев оценки.

Проведение конкурса с ограниченным участием при предъявлении требований к участникам закупки о наличии материальных ресурсов

Одностороннее расторжение контрактов по инициативе заказчика, в том числе на основании экспертного заключения

Принятие актов субъектов, устанавливающих статус единственного поставщика.

Массовые нарушения в действиях заказчиков, связанные с установлением в документации о закупке требований к описанию участниками закупок в составе своих заявок конкретных показателей технологических процессов изготовления указанных товаров, результатов испытаний, химического состава товаров.

Низкая привлекательность проводимых конкурсов, так как конкурсы превратились в «узаконенный» способ отбора «нужного» исполнителя при отсутствии гарантии качества исполнения контракта.

Заказчик вправе произвольно определять и устанавливать, в том числе неадминистрируемые предквалификационные требования к участникам закупки (требования к материальным ресурсам), что значительно ограничивает количество участников закупки и позволяет допустить к участию в конкурсе исключительно только «нужного» заказчику подрядчика.

Возрастает риск увеличения коррупции на стадии исполнения контракта, обусловленный возможностью заказчика оказывать давление на исполнителя по контракту посредством угрозы одностороннего расторжения контракта и включения сведений о данном участнике в РНП.

Существует негативная практика принятия законодательных актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих статус единственного поставщика ТРУ.

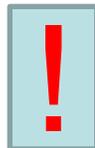
Об определении единственных поставщиков законами субъектов Российской Федерации

В настоящее время субъекты РФ принимают акты, фактически определяющие конкретное государственное предприятие единственным поставщиком на территории соответствующего региона



Соответствующие законы приняты на территории **Нижегородской области, Чувашской Республики, Архангельской области**

Приводит к следующим последствиям:



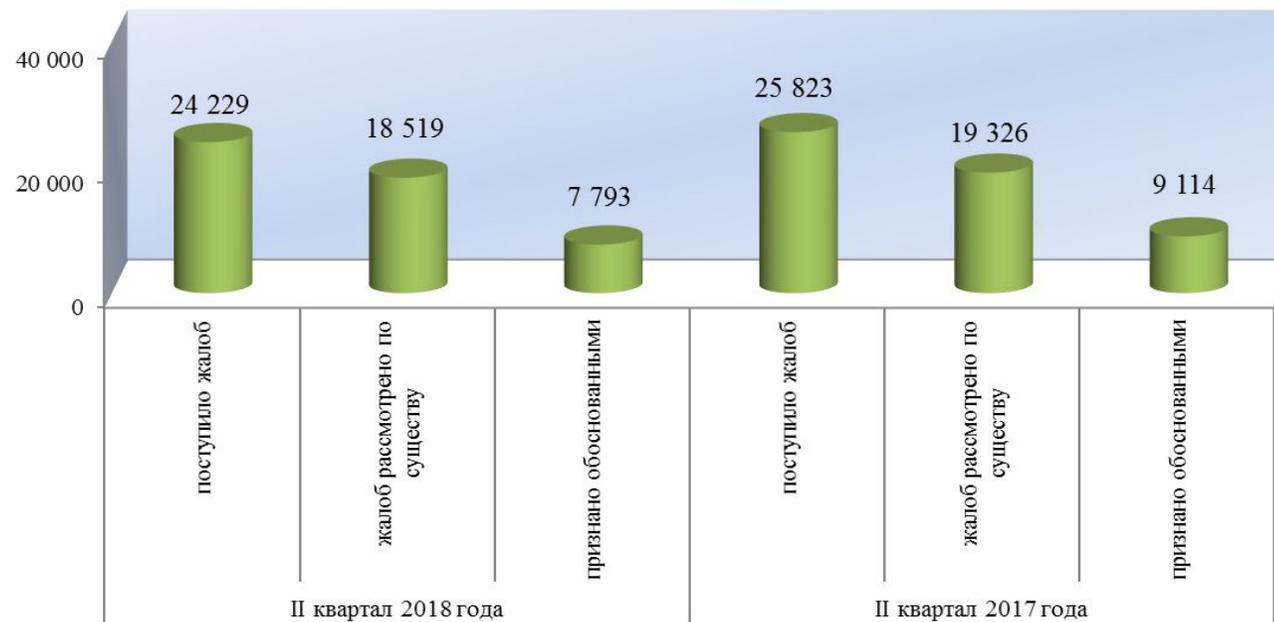
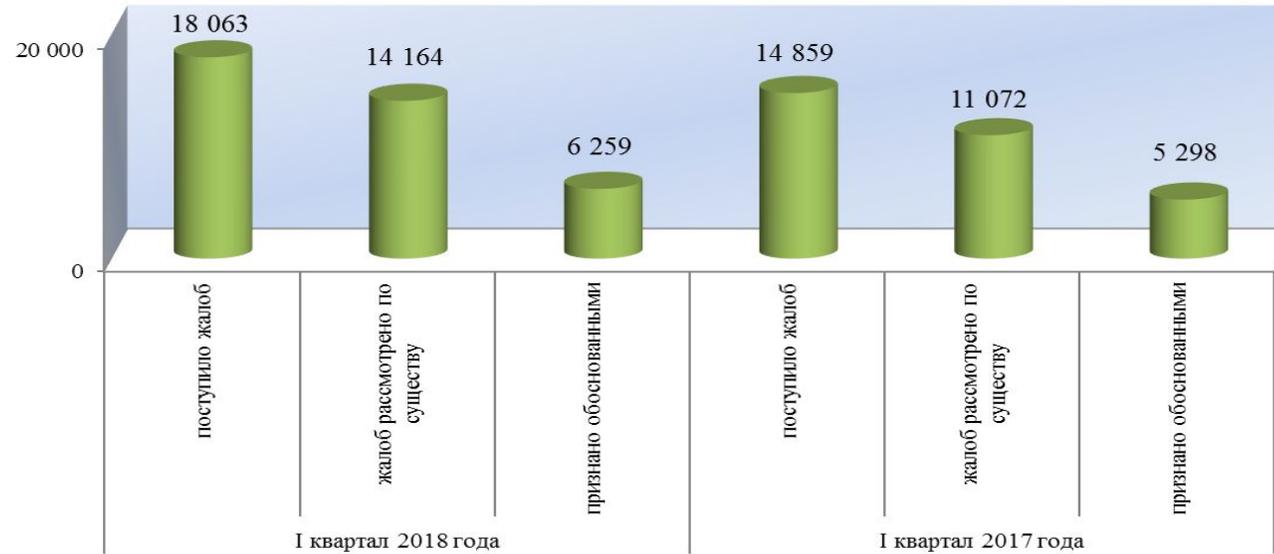
противоречит федеральному законодательству
(Закону 44-ФЗ, 135-ФЗ)

Ограничение конкуренции на соответствующем рынке лекарственных препаратов на территории субъекта.

Недостижение эффективности закупок, отсутствие экономии бюджетных средств

Выведение бюджетных средств из-под действия Закона 44-ФЗ

Информация о поступивших в ФАС России жалобах



Типовые нарушения по 44-ФЗ

Требования к составу заявки

Установление требования о предоставлении в составе заявок химического состава, конкретных показателей технологических процессов изготовления товаров, результатов испытаний (например, диаметр шляпки, ножки, веса гвоздя, который будет использоваться при строительстве; высота, толщина, длина материнской платы, которая входит в состав закупаемого компьютера; состав пластика, из которого изготовлена закупаемая ручка).

Решение ВС РФ от 09.02.2017 № АКПИ16-1287

Формирование объекта закупки

Укрупнение лотов путем включения в один предмет закупки оказания услуг, выполнения работ на территории разных территориальных единиц одного субъекта РФ или разных субъектов РФ, не связанных между собой территориально

Неправильный выбор способа закупки (включение в предмет конкурса части товаров, работ, услуг, включенных в Аукционный перечень)

Требования к участникам закупки

Установление требования о наличии у участника закупки лицензии в случае, если в объект закупки включены как лицензируемые, так и нелицензируемые виды работ

Порядок оценки

Отсутствие раскрытия содержания критериев оценки заявок. (Например, не раскрыто, что понимается под работами сопоставимого характера).

Реестр недобросовестных поставщиков

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Основания для включения:

- Участники, которые уклонились;
- Контракт расторгнут по решению суда;
- Односторонний отказ заказчика (нарушение существенных условий контракта).

Порядок отказа заказчика от исполнения контракта (ч. 12 ст.95)

3 РАБОЧИХ ДНЯ ДЛЯ НАДЛЕЖАЩЕГО
УВЕДОМЛЕНИЯ



Поправки в Закон № 223-ФЗ

Закрытый перечень способов, порядок, сроки проведения закупок для СМП

Закупки для СМП проводятся на ЭП, отвечающих единым требованиям Закона 44-ФЗ с учетом доп. требований

Обеспечение заявок в закупках для СМП в виде банковской гарантии либо на спецсчет в банке из перечня Правительства РФ

«Электронный» договор с СМП



Введен закрытый перечень конкурентных способов закупки (аукцион, конкурс, запрос котировок, запрос предложений)

Установлены особенности проведения закрытых закупок

Установлена возможность утверждения и применения типового положения о закупке.

Возращён порядок обжалования

Поправки в Закон № 223-ФЗ



Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- **Возвращен порядок обжалования действий, бездействий Заказчика при проведении закупок:**

1) Расширен перечень случаев для возможности административного обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок.

2) Любой участник закупки вправе обжаловать положения документации о закупке до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом обжаловать действия заказчика после окончания срока подачи заявок на участие в закупке может только участник, подавший заявку на участие в данной закупке.

Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- **Из сферы регулирования Закона 223-ФЗ исключены:**

- закупка у юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с заказчиком лицами в соответствии с НК РФ и перечень которых определен Положением о закупке. Дополнительно должно быть обосновано включение в перечень каждого юридического лица в соответствии с положениями НК РФ
- заключение и исполнение договоров, являющихся обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности
- исполнение заказчиком заключенного с иностранным юридическим лицом договора, предметом которого является поставка за пределами РФ
- закупка юридическим лицом, зарегистрированным на территории иностранного государства, в целях осуществления своей деятельности на территории иностранного государства
- отношения, связанные с осуществлением государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» лизинговых операций и межбанковских операций, включая иностранные банки.

Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- Новации при проведении закупок для МСП

1) Закупки, участниками которой могут быть только МСП, могут проводиться исключительно в электронной форме на электронных площадках, отвечающих единым требованиям, установленным Законом 44-ФЗ, с учетом дополнительных требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Перечень таких операторов также будет утвержден Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- Общие новации про проведении закупок

1) Установлено, что Положением о закупке должны быть предусмотрены конкурентные и неконкурентные способы закупки.

2) Установлен закрытый перечень способов определения поставщика в форме:

- конкурса (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
- аукциона (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
- запроса котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок)
- запроса предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- также Положением о закупке могут быть предусмотрены иные способы закупки.

Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

Введено базовое регулирование осуществления закупочной деятельности по Закону 223-ФЗ (по аналогии с Законом 44-ФЗ)

- - **Установлен порядок внесения изменений в документацию при проведении конкурентной закупки**
- При внесении изменений срок подачи заявок должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок оставалось не менее половины срока подачи заявок.
- - **Установлены требования к описанию предмета закупки**
- В описании предмета закупки должны быть указаны функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.
- Указание товарного знака без слов «или эквивалент» не допускается, за исключением случаев, определенных Законом 223-ФЗ (по аналогии с Законом 44-ФЗ).

Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- Установлен порядок заключения договора по результатам закупки

- Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.

Указано, что в случае необходимости согласования или обжалования в антимонопольном органе договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты одобрения или вынесения решения.

- Определен порядок отмены конкурентной закупки

- Установлено, что заказчик вправе отменить конкурентную закупку до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок.

Указано, что по истечении срока отмены конкурентной и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

- Установлено, что конкурентные закупки осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено Положением о закупке.

Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ

о внесении изменений в 223-ФЗ

Возвращен порядок обжалования действий, бездействий Заказчика при проведении закупок

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ) обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Следовательно, при рассмотрении жалоб, поданных 31.12.2017 и позднее, антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, если права участников нарушены несоблюдением заказчиком требований к информационной открытости закупки, установлением неизмеряемых требований к участникам закупки, необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки (пункты 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках)

ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ПРИМЕНЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»

Типовые нарушения по 223-ФЗ

Требования к участникам закупки

Требования к участнику закупки о наличии на праве собственности или ином законном основании материальных ресурсов (оборудования, производственных мощностей и т.д.).

Требования на допуск к участию в закупке о наличии опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг

Требования к составу заявки

Требования о предоставлении в составе заявки гарантийных писем, писем от производителей/дилеров

Требование о предоставлении в составе заявки сертификатов и иных документов, которые передаются вместе с товаром

Положения договора

Требование о согласовании привлекаемых субподрядчиков, установление требований к привлекаемым субподрядчикам (за исключением закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии)

Положение о возможности предоставления обеспечения договора исключительно ограниченным списком банков

Нарушения

Положение не соответствует
части 1 статьи 2 Закона о закупках

- ❖ запрос у участников закупочной процедуры информации и документов, необходимых для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с поданной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в документации о закупке.

Обоснование

- ❖ наделение закупочной комиссии Заказчика правом запрашивать дополнительную информацию и документы, не представленные в составе заявки, содержит риски необъективной оценки заявок и может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников закупки.

Нарушения

Положение не соответствует части 1 статьи 2 Закона о закупках

- ❖ Участник закупки должен соответствовать требованию об «отсутствии у участника Закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».
- ❖ Участник закупки считается не соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в закупке в размере не более «1000 рублей» (пример).

Обоснование

Требование о предоставлении в составе заявки справки выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования Извещения и Документации в ЕИС, накладывает на участника Закупки дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган, а также ограничивает возможность участников закупки в своевременном получении указанной справки, что влечет риск невозможности подать заявку участником закупки.

Также, требование не может быть применено в равной степени к разным участникам, так как величина налоговой задолженности может быть как значимой или напротив ничтожной по отношению к годовому денежному обороту соответствующего участника.

Нарушения

Положение не соответствует части 1 статьи 2 Закона о закупках

- ❖ Установлено требование об отсутствии в течение последних 2 (двух) лет до даты окончания срока подачи заявок и в течение проведения закупочной процедуры случаев судебных разбирательств в качестве ответчика с «Заказчиком» в связи с существенными нарушениями договора, исковые требования по которым были удовлетворены, а также случаев расторжения «Заказчиком» в одностороннем порядке договора в связи с существенными нарушениями договора.

Обоснование

- ❖ Требование не может быть признано равноправным, поскольку участники, имеющие судебные разбирательства с «Заказчиком», так и с иным хозяйствующим субъектом не может быть применено в равной степени к двум участникам, так как один из участников подлежит отклонению, а другой к допуску к участию в закупке, при этом имея судебные разбирательства с иными хозяйствующими субъектами.

Нарушения

Положение не соответствует части 1 статьи 2 Закона о закупках

- ❖ Участник закупки при подготовке квалификационной части заявки дополнительно должен представить, в том числе информацию о собственниках (акционерах) организации участника закупки с указанием всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных).

Обоснование

- ❖ В случае если участником Закупки, с которым принято решение заключить договор, или его совладельцем является АО, акции которого свободно торгуются на рынке ценных бумаг, предоставление актуальных сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и о составе исполнительных органов, с подтверждением соответствующих документов, не представляется возможным, поскольку присутствует вероятность непредсказуемых изменений держателей акций.
- ❖ Кроме того, представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, до заключения договора по итогам проведения закупки не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!