



443022 г. Самара, ул. Рыльская, 24 в
тел.: (846) 555-04-06, 555-04-72, факс: (846) 992-62-62
E-mail: inst@samlawin.ru



Тема лекции № 5:

Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Старший преподаватель кафедры УПК
к.ю.н., подполковник внутренней службы
Н.В. Грязева

Вопросы для рассмотрения:

1. История развития законодательства о надзоре за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу (**САМПО**)
2. Сущность, предмет и пределы, организация надзора за исполнением законов администрациями **мест содержания задержанных и заключенных под стражу и полномочия прокурора по его осуществлению**
3. Сущность, предмет и пределы, организация надзора за исполнением законов администрациями **органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и полномочия прокурора по их осуществлению**
4. Сущность, предмет и пределы, организация надзора за исполнением законов администрациями **органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, не связанные с изоляцией осужденного от общества, и полномочия прокурора по их осуществлению**
5. Сущность, предмет и пределы, организация надзора за исполнением законов администрациями **учреждений, исполняющих**

Вопрос 2

Согласно гл. 12 УПК РФ **задержание лица подозреваемого в совершении преступления** относится к **мерам процессуального принуждения** и в силу ч. 1 ст. 91 орган дознания (дознаватель, следователь) вправе применять ее если инкриминируемое задерживаемому деяние влечет за собой наказание в виде лишения свободы при наличии одного из следующих оснований:

- (1) когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- (2) когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как совершившее преступление;
- (3) когда на этом лице или его одежде при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

Согласно ст. 7 Закона о содержании под стражей лица задержанные по подозрению в совершении преступления содержатся в **изоляторах временного содержания** (далее — ИВС) органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности.

Вопрос 2

Заключение под стражу как наиболее серьезная из **мер пресечения** в силу ст. 108 УПК РФ применяется по решению суда в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений за которые уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше трех лет при невозможности применения иной более мягкой меры пресечения.

Исключения:

- (1) подозреваемый или обвиняемый не имеет постоянного места жительства на территории России;
- (2) его личность не установлена;
- (3) им нарушена ранее избранная мера пресечения;
- (4) он скрылся от органов предварительного расследования или от суда.

Местами применения меры пресечения в виде заключения под стражу являются **следственные изоляторы** (далее — СИЗО) Федеральной службы исполнения наказаний (далее — ФСИН России).

Вопрос 2

Закон о содержании под стражей также определяет, что в предусмотренных им случаях местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых могут являться **учреждения уголовно-исполнительной системы исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы и гауптвахты.**

Важное значение в контексте прокурорского надзора в рассматриваемой сфере имеет надлежащее обеспечение **реализации и соблюдения принципов** содержания под стражей перечисленных в ст. 4 Закона о содержании под стражей, а именно:

- законности;
- справедливости;
- презумпции невиновности;
- равенства всех граждан перед законом;
- гуманизма;
- уважения человеческого достоинства.

Содержание под стражей **не должно** сопровождаться пытками иными действиями имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым или обвиняемым в совершении преступлений.

Вопрос 2

Российская Федерация как правовое государство с учетом положений ч. 4 ст. 15 Конституции РФ стремится к соблюдению норм актов **международного права** касающихся вопросов содержания под стражей.

К таковым можно отнести:

- (1) **Минимальные стандартные правила** обращения с заключенными, утвержденные Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30.08.1955;
- (2) **Резолюцию Кабинета Министров Совета Европы** от 19.01.1973 № (73) 5 «Стандартные правила обращения с заключенными»;
- (3) **Конвенцию ООН** против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.
- (4) Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950.

Вопрос 2

Предмет надзора :

- 1) **законность** нахождения лиц в местах содержания задержанных и предварительного заключения (местах содержания под стражей);
- 2) **соблюдение** установленных законодательством РФ **прав и обязанностей** задержанных, заключенных под стражу, порядка и условий их содержания;
- 3) **законность** (соответствие закону) правовых актов и решений издаваемых (принимаемых) уполномоченными должностными лицами мест содержания задержанных;
- 4) **нормотворческая деятельность** Минюста России, а также иных федеральных органов исполнительной власти ФСБ России и МВД России, уполномоченных в силу ст. 16 Закона о содержании под стражей утверждать Правила внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
- 5) **законность** принимаемых руководителями территориальных органов ФСИН России правовых актов решений затрагивающих рассматриваемую сферу

Вопрос 2

Пределы проводимых прокурорами проверок ограничены изучением ими правильности исполнения администрациями и персоналом мест содержания под стражей исключительно положений закона и применением предусмотренных Законом о прокуратуре мер реагирования только в случаях выявления нарушений законов.

В вопросе **организации надзора** важное значение имеет определение компетенции прокуроров, которые уполномочены на осуществление надзорных мероприятий в рассматриваемой сфере. Пунктом 1 приказа Генерального прокурора РФ от 07.05.2008 № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных военных и других специализированных прокуратур» (далее — приказ № 84) надзор за исполнением законов в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений возложен на прокуроров субъектов РФ.

Вопрос 2

Приказом № 237 территориальным прокурорам и прокурорам специализированных прокуратур предписано:

- **практиковать** проведение проверок мест содержания задержанных и заключенных под стражу в вечернее и ночное время а также в выходные и праздничные дни;
- в целях обеспечения общественного контроля за деятельностью специальных приемников для содержания лиц арестованных в административном порядке ИВС органов внутренних дел пограничных органов ФСБ России и гауптвахт не реже одного раза в год **осуществлять** проверки мест принудительного содержания совместно с представителями общественных организаций, либо уполномоченными по правам человека в субъектах Федерации.

В соответствии с п. 3 приказа № 237 транспортные прокуроры в обязаны **проводить проверки** ИВС органов внутренних дел на транспорте.

В соответствии с п. 2 приказа № 237 прокуроры районного звена обязаны **ежедневно** проверять в специальных приемниках и ИВС условия содержания лиц содержащихся под стражей, а при получении сведений жалоб о нарушении их прав проверку проводить **безотлагательно.**

Вопрос 2

Приказом № 6 предписывается прокурорам, осуществляющим надзор за исполнением законов в СИЗО и помещениях функционирующих в режиме СИЗО (военным прокурорам — на гауптвахтах):

- **ежемесячно проверять** законность содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осужденных;
- **не реже одного раза в полугодие** анализировать и обобщать состояние законности и прокурорского надзора в рассматриваемой сфере.

Непосредственно прокурорам субъектов РФ приравненным к ним военным прокурорам п. 2 приказа № 6 вменяется в обязанность в соответствии с компетенцией **не реже одного раза в квартал** лично проводить проверки исполнения законов администрациями СИЗО.

В свою очередь п. 3 приказа № 6 Управлению по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры РФ предписано осуществлять надзор за исполнением законов в федеральных казенных учреждениях — следственных изоляторах № 1 и 2 ФСИН России проводя в них проверки **не реже одного раза в месяц**.

Вопрос 2

Непосредственное отношение к организации работы по надзору за исполнением законов администрациями содержания задержанных и заключенных под стражу имеет указание Генерального прокурора РФ от 09.11.2011 № 392/49 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований уголовно-процессуального законодательства при задержании заключении под стражу и продлении срока содержания под стражей» которое требует от прокуроров:

- тщательно **проверять и оценивать** законность и обоснованность фактов задержания лиц, особенно подозреваемых в совершении преступлений небольшой и средней тяжести, и их последующего освобождения;
- в целях выявления и пресечения нарушений прав граждан устанавливать соответствие указанного в протоколе времени задержания с фактическим, изучая необходимые материалы, в том числе рапорты сотрудников правоохранительных органов, производших задержание; сопоставлять сведения о составлении протоколов задержания подозреваемых непосредственно после истечения срока их ареста за административные правонарушения;
- обеспечивать системный надзор за соблюдением порядка и сроков содержания подозреваемых обвиняемых в местах предварительного заключения. **Не реже одного раза в месяц** проводить сверки сведений о задержанных и заключенных под стражу лицах с данными учетной документации территориальных подразделений соответствующих ведомств, а также органов предварительного расследования, судов и др.

Вопрос 2

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу закреплена в ст. 33 Закона о прокуратуре.

К полномочиям *по выявлению нарушений законов* относятся права прокурора:

- *посещать в любое время ИВС СИЗО и гауптвахты* (см.: ст. 7 Закона о содержании под стражей). В приказах № 6 и № 237 прокуроры обязываются посещать указанные структуры в вечернее и ночное время в выходные и праздничные дни.
- *опрашивать задержанных и заключенных под стражу.*
- *знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны заключены под стражу.*
- *проверять соответствие федеральному законодательству приказов, распоряжений, постановлений администраций мест содержания задержанных.*
- *требовать объяснения от должностных лиц.*

Вопрос 2

Полномочия прокурора по **устранению нарушений законов**:

- *приносить протест на незаконный правовой акт администрации места содержания под стражей (ст. 23 Закона о прокуратуре);*
- *вносить представление об устранении нарушений законов (п. 1.8. и 1.10 приказа № 237);*
- *выносить постановление о возбуждении дела об административном правонарушении (ст. 28. 4 КоАП, п. 1.13. приказа № 6);*
- *выносить мотивированное постановление о направлении материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства (п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, п. 1.12. приказа № 6 и п. 1.6. приказа № 237);*
- *выносить постановление об освобождении заключенного под стражу без законных оснований (ч.2 ст. 33 Закона о прокуратуре);*
- *выносить постановление об освобождении заключенных под стражу лиц из одиночной камеры или карцера, а также об отмене иных дисциплинарных взысканий, наложенных на подозреваемых и обвиняемых администрацией места содержания задержанных в нарушение закона (п. 1 ст. 33 Закона о прокуратуре).*

Вопрос 2

Полномочия прокурора по **предупреждению нарушений закона** в рассматриваемой сфере:

- (1) предостережение должностному лицу о недопустимости нарушения закона;
- (2) согласование прокурором решений, принимаемых должностными лицами мест содержания под стражей и иными должностными лицами.

Вопрос 3

Законодательной основой для осуществления прокурорского надзора в рассматриваемой сфере, помимо Закона о прокуратуре, являются также Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее — Закон № 5473-1) и УИК РФ.

Согласно п. «л» и «м» ст. 44 УК РФ к видам наказаний относятся лишение свободы на определенный срок и пожизненное лишение свободы. Статьей 56 УК РФ и ст. 74 УИК РФ в качестве исправительных учреждений в которых отбывается рассматриваемое наказание называют: **колонии-поселения, исправительные колонии общего, строгого или особого режима, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения.**

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 74 УИК РФ, СИЗО выполняют функции исправительных учреждений в отношении осужденных:

- оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию;
- в отношении которых приговор суда вступил в законную силу и которые подлежат направлению в исправительные учреждения для отбывания наказания;
- перемещаемых из одного места отбывания наказания в другое;
- оставленных в СИЗО или переведенных в СИЗО в порядке установленном ст. 77.1 УИК РФ;
- на срок не свыше шести месяцев оставленных в СИЗО с их согласия.

Вопрос 3

Специфическим видом уголовного наказания, является **содержание в дисциплинарной воинской части**, которое в соответствии со ст. 55 УК РФ назначается военнослужащим проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

Дисциплинарная воинская часть отдельный дисциплинарный батальон или отдельная дисциплинарная рота **не входит в уголовно-исполнительную систему ФСИН России и находится в ведении Минобороны России.**

Еще одним видом уголовного наказания, является **арест**, который согласно ст. 54 УК РФ заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. Данное наказание **в настоящее время может применяться только** в отношении осужденных военнослужащих, включая офицеров поскольку для более широкого применения этого наказания в отношении гражданских лиц не созданы условия. Местом отбывания военнослужащими наказания в виде ареста служит **гауптвахта.**

Вопрос 3

В соответствии со ст. 22 УИК РФ прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания осуществляется **Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами** в соответствии с Законом о прокуратуре.

Исходя из ст. 32 данного законодательного акта предметом надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы и ареста является:

- **законность** нахождения лиц в учреждениях исполняющих уголовные наказания связанные с лишением свободы, а также в дисциплинарных частях и на гауптвахтах (далее — места отбывания наказания);
- **соблюдение** установленных законодательством РФ прав и обязанностей осужденных, порядка и условий их содержания;
- **законность** правовых актов и решений издаваемых (принимаемых) уполномоченными должностными лицами мест отбывания наказания;
- **законность** правовых актов, издаваемых Минюстом России ФСИН России и Минобороны России, а также территориальными органами системы исполнения наказаний в пределах их компетенции.

Вопрос 3

Название отрасли надзора ограничивает **пределы проводимых прокурорами проверок** изучением ими правильности исполнения администрациями и персоналом мест отбывания наказания только в случаях выявления нарушений законов.

Пределы надзора определяются компетенцией конкретно взятого территориального прокурора или военного прокурора, что устанавливается организационно-распорядительными документами Генерального прокурора РФ и прокуроров регионального звена.

Прокуроры **вправе в плановом порядке, либо в связи с поступившей информацией** проверять вопросы исполнения законов связанные:

- с организацией и прохождением службы сотрудниками уголовно-исполнительной системы или военнослужащими дисциплинарных воинских частей и гауптвахт;
- соблюдением требований антикоррупционного законодательства;
- применением физической силы, специальных средств или оружия.

Вопрос 3

Приказ № 84 («О разграничении компетенции прокуроров территориальных военных и других специализированных прокуратур») в п. 2 отдельно отражает **компетенцию подчиненных прокурорам субъектов РФ прокуроров по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях**, которым предписано осуществлять:

- надзор за исполнением законов и законностью правовых актов регламентирующих исполнение и отбывание наказания в виде лишения свободы, соблюдением прав и свобод человека и гражданина при исполнении этого вида наказания;
- надзор за исполнением законов при приеме регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, осуществлении оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях ФСИН России;
- надзор за процессуальной деятельностью начальников исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы, как органов дознания;
- участие в судебных заседаниях при рассмотрении судами вопросов, связанных с исполнением приговоров в отношении осужденных отбывающих наказание в ¹⁹исправительных учреждениях

Вопрос 3

Приказом № 6, являющимся основным организационно-распорядительным документом в плане постановке перед прокурорами задач в рассматриваемой сфере, предписывается прокурорам субъектов РФ и приравненные к ним военным прокурорам:

- **не реже одного раза в полугодие** анализировать и обобщать состояние законности и прокурорского надзора при исполнении уголовных наказаний, работу по рассмотрению и разрешению обращений граждан в данной сфере деятельности, качество внесенных подчиненными прокурорами актов реагирования и результаты их рассмотрения;
- **не реже одного раза в квартал** лично проводить проверки исполнения законов администрациями СИЗО или исправительных учреждений командованием дисциплинарных воинских частей;
- **обеспечивать** проведение заместителями соответствующих прокуроров, проверок учреждений и органов уголовно-исполнительной системы **не реже одного раза в квартал**, а подчиненными прокурорами проверок исправительных учреждений дисциплинарных воинских частей — **не реже одного раза в месяц**, а учреждений расположенных в труднодоступных местностях — **не реже одного раза в квартал**.

Помимо установленной в приказе № 6 периодичности проведения проверок в СИЗО и местах содержания под стражей прокуроры осуществляют проверочные мероприятия **в плановом порядке**, а также при наличии поступивших в прокуратуру **жалоб**.

Вопрос 3

Основная группа **полномочий прокурора** по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы и ареста, закреплена в ст. 33 Закона о прокуратуре.

Специфические:

- (1) **посещать** без специального на то разрешения учреждения исполняющие наказания и СИЗО (Статья 38 Закона № 5473-1 и ст. 24 УИК РФ);
- (2) **освободить** своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания (п. 2 ст. 33 Закона о прокуратуре);
- (3) **отменять** своим постановлением дисциплинарные взыскания, в нарушение закона наложенные на осужденного, а также немедленно освобождать осужденного из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора (п.1 ст. 33 Закона о прокуратуре);
- (4) **согласовывать** решения, принимаемые администрациями учреждений исполняющих наказания и иными должностными лицами (См.: с ч. 1 ст. 77.1. УИК РФ, ст. 85, ст. 97 УИК РФ и др.)

Вопрос 4

Виды наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества (см. ст. 44 УК РФ, раздел II УИК РФ):

- 1) штраф;
- 2) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- 3) лишение специального воинского или почетного звания классного чина и государственных наград;
- 4) обязательные работы;
- 5) исправительные работы;
- 6) ограничение по военной службе;
- 7) ограничение свободы;
- 8) принудительные работы.

Вопрос 4

В ст. 32 Закона о прокуратуре закреплено, что **предметом надзора** в уголовно-исполнительной сфере выступает, помимо перечисленных во 2 и 3 вопросах лекции, выступает **законность исполнения наказаний не связанных с лишением свободы**.

Содержательная сторона термина «**законность исполнения наказания**» означает:

- применение к осужденному именно того **вида наказания, которое определено приговором суда**, вступившим в законную силу;
- применение к осужденному уполномоченными на то должностными лицами тех **мер принуждений, ограничений и запретов**, которые **предопределяются назначенным видом наказания**;
- **надлежащее исполнение** уполномоченными на то должностными и иными лицами **требований закона**, обеспечивающее неукоснительное соблюдение осужденными установленных для уголовно-исполнительным законодательством обязанностей;
- **законность правовых актов и решений** издаваемых, принимаемых уполномоченными органами и лицами в процессе исполнения наказаний.

Вопрос 4

Предмет надзора :

- (1) контроля со стороны УИИ за условно осужденными лицами (в отношении условно-осужденных военнослужащих эту задачу выполняет командование воинских частей);
- (2) исполнения решений суда об отсрочке исполнения наказания;
- (3) контроля за лицами условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы.

Объекты прокурорского надзора:

- 1) уголовно-исполнительные инспекции;
- 2) органы местного самоуправления и администрации объектов (где исполняются обязательные и исправительные работы);
- 3) администрации организаций, в которых работают осужденные, а также органы правомочные аннулировать разрешение на занятие осужденным определенными видами деятельности (при исполнении наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью);

Вопрос 4

Пределы прокурорского надзора в рассматриваемой сфере правоотношений ограничиваются законодательными нормами, исполнение которых поднадзорными органами и лицами проверяется прокурором. При этом **наибольший акцент уделяется законности деятельности УИИ.**

Прокурор *вправе планировать проверки* исполнения законов в отношении любых из названных выше объектов.

Поступившее в орган прокуратуры обращение по факту нарушения закона в зависимости от его характера *обязывает прокурора определяться с необходимостью проведения проверочных мероприятий.*

Основной объем надзорных мероприятий, приходящихся на деятельность УИИ, подразделений судебных приставов, органов местного самоуправления и администраций организаций, в которых исполняются исправительные и обязательные работы *осуществляется территориальными прокурорами под руководством прокуроров субъектов РФ* (См. Приказ № 84).

Вопрос 4

В соответствии с Приказом № 6 прокуроры обязаны:

- регулярно **проверять** исполнение требований закона при применении к осужденным условно-досрочного освобождения, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания;
- **обеспечивать надзор** за соблюдением законов при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, а также при осуществлении контроля за поведением условно осужденных, за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания;
- не **реже одного раза в квартал проверять соблюдение законности** при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и иных мер уголовно-правового характера сотрудниками УИИ, полиции, органов, правомочных согласно закону аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью, работниками органов местного самоуправления и организаций в которых работают осужденные;
- проверять **исполнении требований закона** о постановке осужденных на учет, порядке направления для отбывания наказания и обеспечении контроля за их поведением, профилактике нарушений установленного порядка отбывания наказания, проведении с осужденными воспитательной работы и др.

Вопрос 4

В случае выявления нарушений законов прокуроры применяют традиционные **средства реагирования:**

- (1) — **протест** на незаконный правовой акт, который по правилам п. 1 ст. 33 Закона о прокуратуре приостанавливает действие оспоренного прокурором правового документа до его рассмотрения;
- (2) — **представление** об устранении нарушений законов;
- (3) — **постановление** о возбуждении дела об административном правонарушении (ст. 28.4 КоАП РФ);
- (4) — **постановление** о направлении материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по факту выявленного нарушения уголовного законодательства (п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ).

В силу ст. 34 Закона о прокуратуре **требования прокурора**, адресованные администрациям органов исполняющих наказания, не связанные с лишением свободы, **подлежат обязательному исполнению.**

Вопрос 5

Ст. 97 УК РФ предусмотрено, что ПММХ могут быть назначены **судом лицам:**

- (а) совершившим деяния, предусмотренные статьями Особой части УК РФ в состоянии невменяемости;
- (б) у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказания;
- (в) совершившим преступление и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости;
- (г) совершившим в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающим расстройством сексуального предпочтения педофилией, не исключающим вменяемости.

Кроме того ПММХ могут быть назначены **лицам:**

- (д) осужденным, страдающим психическим расстройством, не исключающим вменяемости, которое связано с опасностью для себя или других лиц (см. ч.2 ст. 18 УИК РФ);
- (е) осужденным к наказанию в виде лишения свободы больным алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, ВИЧ-инфицированным лицам, а также осужденным, больным открытой формой туберкулеза или не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания (см. ч.3 ст.18 УИК РФ);
- (ж) больным наркоманией, осужденным за совершение преступлений в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы ~~и~~ нуждающихся в лечении от наркомании.

Вопрос 5

Непосредственно к ПММХ относятся:

- (1) принудительное наблюдение и лечение **у врача-психиатра в амбулаторных условиях;**
- (2) принудительное лечение в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь **в стационарных условиях общего типа;**
- (3) принудительное лечение в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь **в стационарных условиях специализированного типа;**
- (4) принудительное лечение в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях **специализированного типа с интенсивным наблюдением.**

Лечение от наркомании осуществляется в специализированных **учреждениях, оказывающих помощь больным наркоманией.**

Вопрос 5

Предмет надзора. В соответствии ст. 32 Закона о прокуратуре, в сферу внимания прокуроров входят:

- (1)• **законность нахождения лиц в учреждениях исполняющих ПММХ.** Здесь необходимо подчеркнуть, что в случае с исполнением наказания в виде лишения свободы первичен вопрос о законности нахождения осужденного в соответствующем исправительном учреждении (о чем подробнее изложено в вопросе 3);
- (2)• **соблюдение установленных законом прав и обязанностей лиц, в отношении которых применяются ПММХ.**

В соответствии с ч. 3 ст. 45 Закона № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» и ст. 60 Закона № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», надзор за соблюдением законности в рассматриваемых сферах, а так же за исполнением данных законодательных актов осуществляется **Генеральным прокурором РФ, прокурорами субъектов РФ и подчиненными им прокурорами.**

Специализированные прокуратуры по надзору за соблюдением законов в ИУ реализуют свои полномочия в рассматриваемой сфере применительно к учреждениям, исполняющим наказание в виде лишения свободы.

Вопрос 5

Пределы надзора в рассматриваемой сфере ограничиваются возможностью прокурора проводить проверки исполнения только законов, которые могут быть реализованы как в **плановом**, так и во **внеплановом** порядке в связи с поступившими в орган прокуратуры обращениями о фактах нарушения закона требующих прокурорского вмешательства.

Задачи, стоящие перед прокурором (приказ № 6):

- при проверках **не оставлять без внимания** факты неоказания медицинской помощи, воспрепятствования осужденным в обжаловании действий и решений должностных лиц, нарушивших их права;
- практиковать проведение проверок лечебно-профилактических учреждений **в нерабочее время**;
- в случаях возникновения в исправительных и лечебно-профилактических учреждениях **чрезвычайных происшествий** руководителям прокуратур субъектов РФ, приравненных к ним военных прокуратур **незамедлительно выезжать на места для проверки** их обстоятельств, выяснения и устранения причин и условий происшествий и решения вопроса о привлечении виновных к ответственности.

Вопрос 5

Кроме того **прокуроры субъектов РФ обязаны:**

- ***не реже одного раза в квартал*** лично проводить проверки исполнения законов администрациями исправительных и лечебно-профилактических учреждений;
- обеспечить проведение заместителями прокуроров субъектов РФ, курирующими вопросы надзора за законностью исполнения уголовных наказаний, проверок учреждений уголовно-исполнительной системы ***не реже одного раза в квартал***, подчиненными прокурорами проверок исправительных и лечебно-профилактических учреждений — ***не реже одного раза в месяц***;
- повысить ***требовательность к прокурорам, осуществляющим надзор*** за исполнением законов администрациями исправительных и лечебно-профилактических учреждений, строго взыскивая с них в случаях недобросовестного исполнения служебных обязанностей, низкой эффективности работы;
- вопросы, связанные с обеспечением законности в исправительных и лечебно-профилактических учреждениях ***обсуждать на заседаниях*** коллегий, оперативных и координационных совещаниях.

Вопрос 5

Основной **объем полномочий** прокуроров по надзору за исполнением законов при применении ПММХ изложен в ст. 33 Закона о прокуратуре и в части выявления и устранения выявленных нарушений фактически не отличается от раскрытого нами **во 2 вопросе.**

В силу п. 2 ст. 33 Закона о прокуратуре прокурор или его заместитель **обязан немедленно освободить** своим постановлением каждого содержащегося **без законных оснований в учреждениях, исполняющих ПММХ**, а такими основаниями будут являться только решения суда в рамках установленного срока их действия.

Полномочиями **по согласованию действий или решений** поднадзорных должностных лиц прокурор в рассматриваемой сфере **не наделен.**

Следует также подчеркнуть императивный характер ст. 34 Закона о прокуратуре, установившей, что **постановления и требования прокурора**, относительно исполнения установленных законом порядка и условий, содержания лиц, подвергнутых ПММХ либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения, **подлежат обязательному исполнению** уполномоченными на то должностными лицами.

Итоги лекции:

Подведем итоги лекционного занятия:

Задачи прокурорского надзора данной отрасли заключаются в следующем:

- (1) соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей лиц, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, а также порядка и условий их содержания;
- (2) выявление и устранение фактов унижения человеческого достоинства, произвола, жестокого обращения по отношению к осужденным и заключенным со стороны работников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания;
- (3) выявление и устранение фактов необоснованного помещения в места заключения;
- (4) обеспечение гуманных условий содержания;
- (5) совершенствование организации и повышения эффективности прокурорского надзора.

Предмет надзора за исполнением законов в рассматриваемой сфере деятельности закреплен в ст. 32 Закона о прокуратуре.



Спасибо за внимание!