



4 октября 1932 года была  
создана местная  
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ  
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА  
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

# Тема 11

## Силы и средства гражданской обороны и РСЧС

### Занятие 1

Виды, порядок создания, комплектования и основные задачи аварийно-спасательных формирований и формирований гражданской обороны

# Первый вопрос

**Нормативное регулирование, структура, состав, предназначение и решаемые задачи сил и средств ГО и РСЧС**



# **Нормативно-правовые документы определяющие порядок создания, содержания и привлечения сил и средств ГО и РСЧС**

**Федеральный закон Российской Федерации  
от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и  
статусе спасателей»**

**Постановление Правительства Российской Федерации  
от 8 ноября 2013г. N 1007 «О силах и средствах единой  
государственной системы предупреждения и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций»**

**Приказ МЧС России  
от 23 декабря 2005г. №999 «Об утверждении порядка создания  
нештатных аварийно-спасательных формирований»**

**Приказ МЧС России  
от 18 декабря 2014г. №701 «Об утверждении типового порядка  
создания штатных формирований по обеспечению выполнения  
мероприятий гражданской обороны»**

**Постановление Правительства Московской области  
от 24 апреля 2015г. N 290/15 «О комиссиях и спасательных службах  
обеспечения мероприятий гражданской обороны Московской  
области»**

# **Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) на всех уровнях включает в себя:**



**Органы управления**



**Силы и средства**



**Резервы Финансовых и материальных ресурсов**



**Системы связи, оповещения и информационного обеспечения**

## **Основными задачами РСЧС**

**являются в том числе,**

**... обеспечение готовности к действиям органов управления,**

**сил и средств,**

**предназначенных и выделяемых**

**для предупреждения и**

**ликвидации ЧС ...**

## **Организации обязаны:**

- 1. обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в ЧС;**
- 2. обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

## **Руководитель организации**

**на территории которой может возникнуть или возникла ЧС, и назначенный им руководитель работ по ликвидации ЧС несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации ЧС на территории данной организации в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ**

**Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении ЧС в мирное и военное время, а так же решение задач в области гражданской обороны по защите населения и территорий от опасностей военного времени **возлагается на силы и средства РСЧС и гражданской обороны****



**В состав сил и средств создаваемых (привлекаемых для защиты населения и территорий от различных опасностей в мирное и военное время входят:**

**Силы и средства  
Единой государственной  
системы предупреждения  
и ликвидации  
последствий ЧС  
природного и  
техногенного характера  
(РСЧС)**

**Силы и средства  
гражданской обороны**

**Силы и средства РСЧС и ГО создаются заблаговременно.  
В задачу органов местного самоуправления и организаций входит обеспечение поддержания их в готовности к применению по предназначению, оснащение и обучение л/с формирований.**

# Силы и средства РСЧС

**К силам и средствам РСЧС относятся** специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, **предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**



# Состав сил и средств РСЧС:



## Силы и средства наблюдения и контроля

### Силы и средства ликвидации ЧС в составе:

- подразделений пожарной охраны
- аварийно-спасательных формирований
- поисково-спасательных формирований
- аварийно-восстановительных формирований
- аварийно-технических формирований
- лесопожарных формирований

# Силы и средства наблюдения и контроля



**Силы и средства наблюдения и контроля** включают те органы, службы и учреждения, которые осуществляют государственный надзор, мониторинг, анализ состояния:

- ◆ природной среды;
- ◆ хода природных процессов и явлений;
- ◆ потенциально опасных объектов;
- ◆ продуктов питания, фуража, веществ, материалов;
- ◆ здоровья людей и т.д.

**Результатом деятельности сил и средств наблюдения и контроля является:** своевременное выявление угрожающих факторов и прогнозирование возможности возникновения ЧС, своевременное оповещение об угрозе возникновения ЧС органов управления РСЧС, объективный контроль обстановки в зонах ЧС.

# Состав сил и средств наблюдения и контроля

Службы и организации федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, за обстановкой на ПОО и прилегающих к ним территориях и анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения

Формирования государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ  
Министерства здравоохранения РФ

Учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны

Ветеринарная служба Мин. сельского хозяйства и продовольствия РФ

Службы (учреждения) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Комитета РФ по торговле и Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ

Оперативные группы постоянной готовности Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Геофизическая служба Российской академии наук

Подразделения Министерства Российской Федерации по атомной энергии

# Силы и средства ликвидации ЧС

Основу сил и средств ликвидации ЧС составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования



## Аварийно-спасательная служба (АСС)

это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС, функционально объединенных в единую систему.

## Аварийно-спасательное формирование (АСФ)

это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу АСФ составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами

# Аварийно-спасательные работы (АСР)

это действия:

- по спасению людей, материальных и культурных ценностей;
- защите природной среды в зоне ЧС;
- локализации ЧС, подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для ЧС опасных факторов.

**Выполнять аварийно-спасательные работы в зоне ЧС могут только аттестованные спасатели**

## Спасатель

это гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение **аварийно-спасательных работ**.

**Статус спасателей** – это совокупность прав и обязанностей, установленных законодательством РФ и гарантированных государством спасателям.

**Особенности статуса спасателей** определяются возложенными на них обязанностями по участию в проведении работ по ликвидации ЧС и связанной с этим **угрозой их жизни и здоровью**



# Силы и средства ликвидации ЧС

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования создаются:



На постоянной штатной основе - профессиональные АСС и АСФ



На нештатной основе – нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ)



На общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования

## Состав сил и средств РСЧС:

В состав сил и средств каждого уровня РСЧС

входят

**СИЛЫ И СРЕДСТВА ПОСТОЯННОЙ ГОТОВНОСТИ,**

предназначенные для оперативного реагирования на возникновение ЧС и для проведения аварийно-спасательных работ в зоне ЧС

**основу сил и средств постоянной готовности составляют:**

Аварийно-спасательные  
службы (АСС)

Аварийно-спасательные  
формирования (АСФ)

иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения АСДНР в зоне ЧС в течение **не менее 3 суток**

## Второй вопрос

Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ), виды и решаемые задачи.



# НАСФ нештатные аварийно-спасательные формирования



**НАСФ** представляют собой самостоятельные структуры, созданные организациями **на нештатной основе из числа своих работников**, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, **аттестованных и допущенных для проведения аварийно-спасательных (АСР) и других неотложных работ (НР) в очагах поражения и зонах ЧС**

# **Неотложные работы (НР) при ликвидации чрезвычайных ситуаций**

**это деятельность:**

- ▶ по всестороннему обеспечению АСР;**
- ▶ по оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи;**
- ▶ по созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.**

# НАСФ нештатные аварийно-спасательные формирования

## Организации, создающие НАСФ в обязательном порядке

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I класса опасности (чрезвычайно высокой опасности) и II класса опасности (высокой опасности)

Организации, эксплуатирующие особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты

Организации, эксплуатирующие гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности (I класса) и ГТС высокой опасности (II класса)

Эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности (средней опасности) и отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО

Классы опасности предприятий указаны в Федеральном законе №116-ФЗ «О промышленной безопасности» Приложение 1 и 2



**Сроки приведения НАСФ  
в готовность к применению по  
предназначению  
не должны превышать**

**В мирное время –**

**6 часов**

**В военное время –**

**3 часа**

**Решение на приведение формирования в полную  
готовность принимает руководитель организации -  
председатель объектовой КЧС и ОПБ**

## Перечень НАСФ, которые могут создаваться в организациях

Перечень и численность НАСФ зависит от характера производственной деятельности организации, прогнозов возникновения ЧС их масштабов и последствий

Наименование НАСФ, создаваемых в организациях	Численность (чел.)
Аварийно-спасательный отряд	140 - 160
Аварийно-спасательная команда	70 - 139
Аварийно-спасательная группа	30 - 69
Аварийно-спасательное звено	до 9
Аварийно-спасательный отряд радиационной, химической и биологической защиты	140 - 160
Аварийно-спасательная команда радиационной, химической и биологической защиты	70 - 139
Пожарно-спасательная команда	70 - 139
Вспомогательная горноспасательная команда	3 - 300
Аварийно-спасательная команда механизации работ	70 - 139

**Приказ МЧС России «Об утверждении порядка создания НАСФ» от 23.12.2005 г. №999 (приложение 1)**



## Перечень НАСФ, которые могут создаваться в организациях

Примерный перечень НАСФ, создаваемых в организациях	Численность (чел.)
Аварийно-спасательная группа радиационной, химической и биологической защиты	30 - 69
Пожарно-спасательная группа	10 - 69
Аварийно-спасательное звено радиационной, химической и биологической защиты	до 9
Пожарно-спасательное звено	до 9
Аварийно-спасательное звено инженерной разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено радиационной, химической и биологической разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено разведки на средствах железнодорожного транспорта	до 9
Аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте	до 9
Пост радиационного и химического наблюдения (подвижный)	до 3

# **Общественные АСФ**

**Создаются  
общественными объединениями,  
уставными задачами которых  
является  
участие в проведении работ  
по ликвидации ЧС**

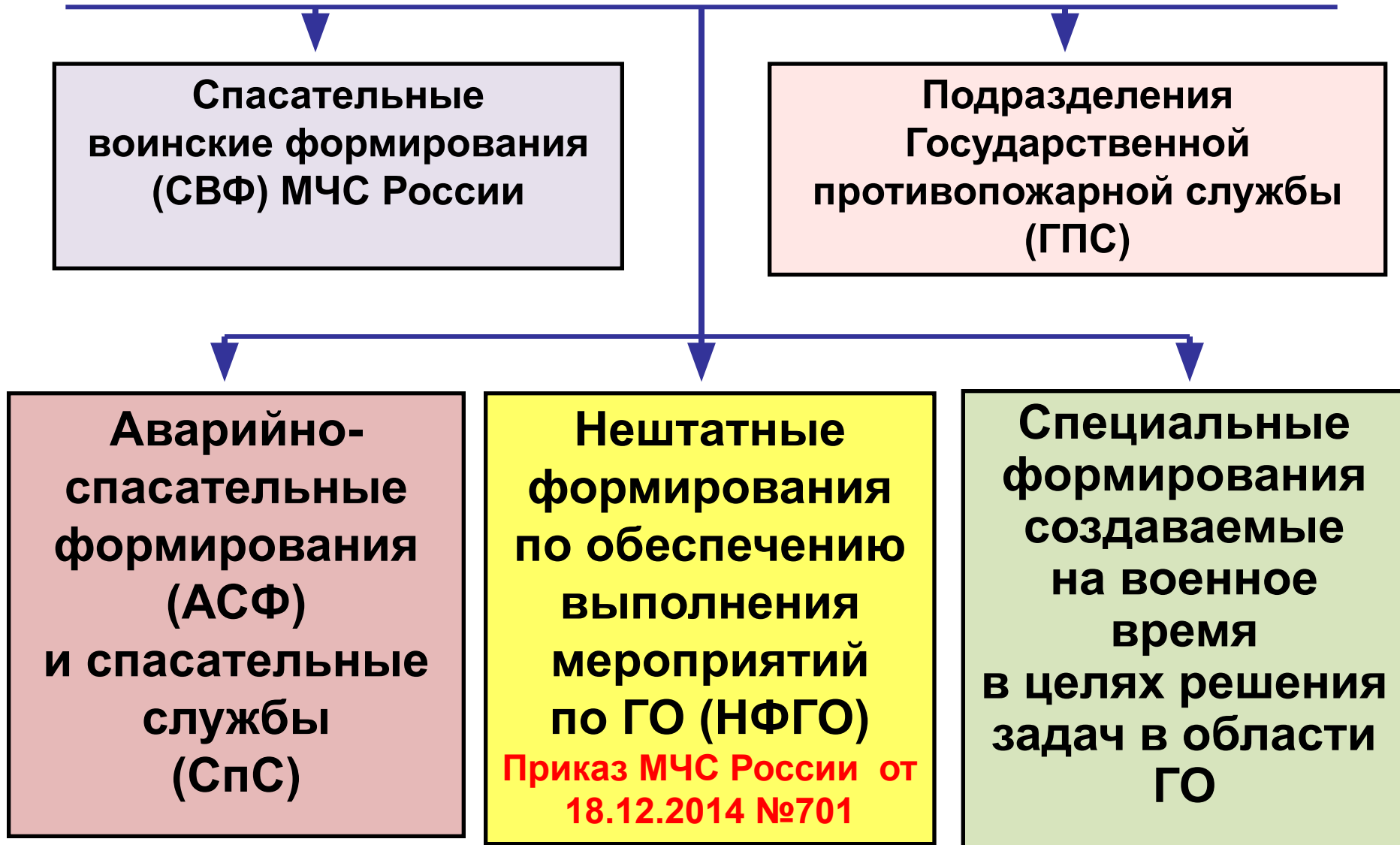
**Ст. 7 ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995 №151-ФЗ**

# Третий вопрос

Порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО), виды и решаемые задачи.



# Силы гражданской обороны:



## **Силы гражданской обороны:**

Вооруженные Силы РФ, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области ГО в соответствии с законодательством РФ.

**Порядок их привлечения определяет  
Президент Российской Федерации**

# НФГО нештатные формирования по обеспечению выполнению мероприятий гражданской обороны



**НФГО** формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения **не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ (НР)** при ликвидации ЧС

# НФГО нештатные формирования по обеспечению выполнению мероприятий гражданской обороны

**НФГО** создают и поддерживают в состоянии готовности **организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне**

## **Руководители категорированных предприятий:**

1. Создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО.
2. Осуществляют обучение личного состава НФГО.
3. Создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

**Для НФГО сроки приведения в готовность к применению по предназначению не должны превышать: в мирное время - 6 часов, военное время - 3 часа**

# **НФГО нештатные формирования по обеспечению выполнению мероприятий гражданской обороны**

**по численности НФГО подразделяются на:**

- отряды – 140-160 чел.**
- команды – 25-139 чел.**
- группы – 10-24 чел.**
- звенья до 9 чел.**
- посты – до 4 чел.**
- автоколонны – 20-25 ед. техники**
- пункты – до 25 чел.**
- станции – до 21 чел.**



# НФГО нештатные формирования по обеспечению выполнению мероприятий гражданской обороны

Обеспечение НФГО специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях, а так же:

- ♦ **за счет созданных запасов** материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны,
- ♦ **за счет резервов** материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организаций, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

# Перечень НФГО, создаваемых в организациях, отнесенных к категории по ГО

N п/п	Наименование формирования по назначению	Рекомендуемая численность личного состава, чел.
1.	Команда охраны общественного порядка	до 44
2.	Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения	до 25
3.	Санитарная дружина	до 23
4.	Группа по обслуживанию защитных сооружений	до 21
5.	Станции специальной обработки транспорта, одежды	до 21
6.	Пункт санитарной обработки	до 20
7.	Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники	до 20
8.	Группа для перевозки населения (грузов)	до 20

# Перечень НФГО, создаваемых в организациях, отнесенных к категории по ГО

N п/п	Наименование формирования по назначению	Рекомендуемая численность личного состава, чел.
9.	Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям	до 16
10.	Группа связи	до 15
11.	Группа охраны общественного порядка	до 16
12.	Эвакуационная (техническая) группа	до 12
13.	Звено связи	до 7
14.	Звено подвоза воды	до 6
15.	Подвижная автозаправочная станция	до 5
16.	Звено по обслуживанию защитных сооружений	4 - 9
17.	Санитарный пост	до 4
18.	Звенья контроля эпидемического, фитопатологического, ветеринарного	до 4
19.	Пост радиационного и химического наблюдения (стационарный)	до 3

## **Отличие НФГО от АСС или НАСФ**

**заключается в том, что НФГО, исходя из их предназначения, лишь обеспечивают проведение АСР, но не проводят их самостоятельно.**

**Поэтому НФГО не комплектуются аттестованными спасателями и не подлежат обязательной аттестации**

## Спасательные службы (СпС)

это нештатные организационно-технические объединения органов управления, сил и средств ГО предприятий, учреждений, организаций и их структурные подразделения, обладающие сходным профилем деятельности и способные, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности (подчинённости), к совместному проведению конкретного вида работ, специальных мероприятий ГО, как в мирное, так и в военное время.

**Задачи, организация и деятельность спасательных служб определяются Положениями о спасательных службах** которые разрабатываются и утверждаются соответствующими начальниками спасательных служб, согласовываются с органом соответствующего уровня, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны

## Спасательные службы создаются для:

1. Выполнения инженерно-технических, медицинских, транспортных, других спасательных мероприятий ГО;
2. Подготовки сил и средств спасательной службы
3. Обеспечения действий НАСФ в ходе проведения АСДНР в мирное и военное время

# Состав спасательных служб

Оповещения и  
связи

Медицинская

Противопожарная

Инженерная

Коммунально-  
техническая

Автотранспортная

Охраны  
общественного  
порядка

Материально-  
технического  
снабжения

Убежищ и укрытий

РХБЗ

Торговли и  
питания

Обеспечения  
безопасности  
жизнедеятельност  
и

# Структура спасательной службы (вариант)

Спасательная служба материально-технического обеспечения  
организации

Начальник спасательной службы

Штаб спасательной службы

Подвижный пункт  
питания

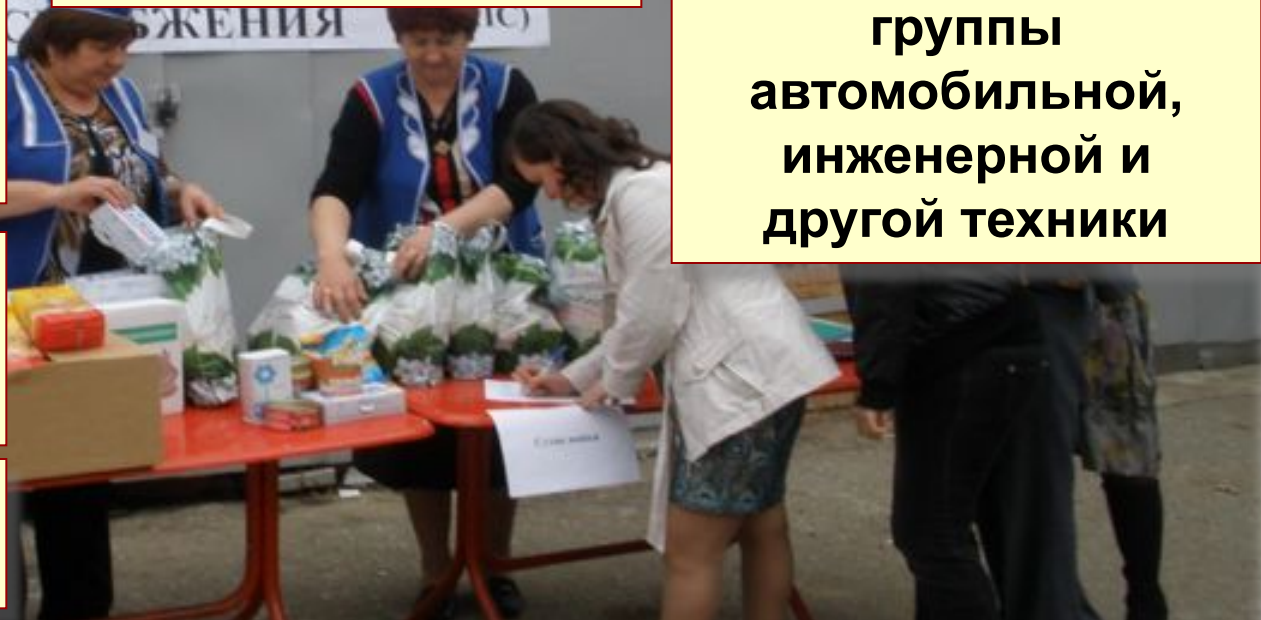
Подвижный пункт  
продовольственного  
снабжения

Подвижный пункт  
вещевого  
снабжения

Звенья подвоза  
питьевой воды

Подвижная  
заправочная  
станция

Подвижные  
ремонтно-  
восстановительные  
группы  
автомобильной,  
инженерной и  
другой техники





# **Материально-техническое обеспечение НАСФ и НФГО**

**Типовой перечень имущества для оснащения личного  
состава НАСФ и НФГО**

# Средства гражданской обороны:

**Специальная техника**

**Средства индивидуальной защиты (СИЗ)**

**Средства радиационной, химической разведки и радиационного контроля**

**Средства специальной обработки**

**Медицинские СИЗ (МСИЗ) и медицинское имущество**

**Боевое, ручное стрелковое и холодное оружие (только для военно-служащих)**

# Средства гражданской обороны:

Для нужд гражданской обороны и РСЧС заблаговременно создаются запасы материальных и технических средств

Материально-технические средства

Продовольственные средства

Медицинские средства

Иные средства (вещевое имущество, средства связи и оповещения, приборы радиационной, химической и биологической разведки и средства дозиметрического контроля, другие)

**Запасы предназначены для:**

- первоочередного обеспечения населения в военное время;
- оснащения соединений и воинских частей ГО;
- оснащения формирований ГО при проведении АСДНР.

**Запасы накапливаются в мирное время и хранятся в складских помещениях в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности**

# СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

N п/п	Наименование имущества	Единица изм.	Норма обеспечения	Кому положено	Рекомендуемая номенклатура
1.	Противогаз фильтрующий (с защитой от АХОВ)	компл.	1 на чел. Для подгонки по размерам 5% запас противогазо в	На штатную численность формирований	<p>ГП-7 (модиф.) и ДПГ-3</p> 
2.	Респиратор фильтрующий	шт.	1 на чел.	На штатную численность формирований	<p>Р-2 или У-2К</p> 

N п/п	Наименование имущества	Единица изм.	Норма обеспечения	Кому положено	Рекомендуемая номенклатура
3.	Костюм защитный облегченный	компл.	1 на чел.	На штатную численность формирований	
4.	Мешок прорезиненный для зараженной одежды	шт.	1	На 20 защитных костюмов	
5.	Самоспасатель фильтрующий	компл.	1	На 30% штатной численности формирований	

# МЕДИЦИНСКОЕ ИМУЩЕСТВО


N п/п	Наименование имущества	Единица изм.	Норма обеспечения	Кому положено	Рекомендуемая номенклатура
1.	Индивидуальный противохимический пакет	шт.	1 на чел.	На штатную численность создаваемых формирований	
2.	Комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты	компл.	1 на чел.	На штатную численность создаваемых формирований	

N п/п	Наименование имущества	Единица изм.	Норма обеспечения	Кому положено	Рекомендуемая номенклатура
3.	Комплект индивидуальный с перевязочным пакетом	шт.	1 на чел.	На штатную численность создаваемых формирований	
4.	Носилки мягкие бескаркасные огнестойкие (огнезащитные)	шт.	5	Каждой команде	 <p data-bbox="1429 742 1680 763">Пожарная Безопасность 987-78-57</p>
			3	Каждой группе	
			2	Каждому звену	
5.	Санитарная сумка с укладкой для оказания первой помощи	компл.	1	На 5 % штатной численности всех формирований	
6	Набор перевязочных средств противопожарный	компл.	1	На 20 % штатной численности всех формирований	

# ВЕЩЕВОЕ ИМУЩЕСТВО

N п/п	Наименование имущества	Единица изм.	Норма обеспечения	Кому положено	Рекомендуемая номенклатура
1.	Сапоги или ботинки с высокими берцами	пара	1 на чел.	На штатную численность личного состава формирований	
2.	Форменная одежда (зимняя, летняя)	компл	1 на чел.	На штатную численность личного состава формирований	



N п/п	Наименование имущества	Единица изм.	Норма обеспечения	Кому положено	Рекомендуемая номенклатура
3.	Сигнальная одежда (жилет со светоотражающими нашивками)	шт.	1 на чел.	На штатную численность личного состава формирований	
4.	Свитер	шт.	1 на чел.	На штатную численность личного состава формирований	

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование имущества</b>	<b>Единица изм.</b>	<b>Норма обеспечения</b>	<b>Кому положено</b>	<b>Рекомендуемая номенклатура</b>
5.	Теплое нижнее белье	компл.	1 на чел.	На штатную численность личного состава формирований	
6.	Фонарь налобный	шт.	1 на чел.	На штатную численность личного состава формирований	

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование имущества</b>	<b>Единица изм.</b>	<b>Норма обеспечения</b>	<b>Кому положено</b>	<b>Рекомендуемая номенклатура</b>
7.	Рюкзак 60 л	шт.	1 на чел.	На штатную численность личного состава формирований	
8.	Очки защитные	шт.	1 на чел.	На штатную численность личного состава формирований	

ПРИМЕРНЫЕ НОРМЫ  
ОСНАЩЕНИЯ (ТАБЕЛИЗАЦИИ) НЕШТАТНЫХ  
ФОРМИРОВАНИЙ  
СПЕЦИАЛЬНЫМИ ТЕХНИКОЙ, ОБОРУДОВАНИЕМ,  
СНАРЯЖЕНИЕМ, ИНСТРУМЕНТАМИ И МАТЕРИАЛАМИ

**ПРИВЕДЕНЫ:**

**ДЛЯ НФГО В ПРИКАЗЕ МЧС РОССИИ от 18 декабря  
2014 г. N 701 (приложение 2)**

**ДЛЯ НАСФ В ПРИКАЗЕ МЧС РОССИИ от 23 декабря  
2005 г. N 999 (приложение 2)**