

# Об условиях социально-экономического развития Архангельской области и взаимоотношениях между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований на 2016 год

Министр финансов  
Архангельской области  
**Усачева Елена Юрьевна**

09 декабря 2015 года

# Динамика государственного долга Архангельской области в 2015 году

| Наименование                                                      | на 01.01.2015 |       | верхний предел на 01.01.2016<br>(план на 01.10.2015) |       | изменение |                 |
|-------------------------------------------------------------------|---------------|-------|------------------------------------------------------|-------|-----------|-----------------|
|                                                                   | млн.руб       | %     | млн.руб                                              | %     | млн.руб   | пункты процента |
| Государственный долг, ВСЕГО                                       | 32 731        | 100 % | 38 305                                               | 100 % | + 5 574   |                 |
| в том числе:<br>Бюджетные кредиты                                 | 10 683        | 33 %  | 14 632                                               | 38 %  | + 3 949   | + 5 п.п.        |
| Коммерческие кредиты                                              | 21 608        | 66 %  | 23 233                                               | 61 %  | + 1 625   | - 5 п.п.        |
| Гос. гарантии                                                     | 440           | 1 %   | 440                                                  | 1 %   | 0         |                 |
| Уровень ГОС. ДОЛГА к собственным доходам                          | 71,7 %        |       | 89,5 %                                               |       |           | + 17,8 п. п.    |
| Уровень ГОС. ДОЛГА по коммерческим кредитам к собственным доходам | 47,4 %        |       | 54,3 %                                               |       |           | + 6,9 п. п.     |

**Условия предоставления субъекту РФ бюджетного кредита  
для частичного погашения/замещения коммерческих кредитов  
(Постановление Правительства РФ от 21.08.2014 № 836)**

- **Снижение дефицита бюджета субъекта РФ к 1 января 2017 года до 10%** доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений
- **Сокращение доли объема долга субъекта РФ к 1 января 2017 года по коммерческим кредитам до 50%** доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений

**Бюджетные кредиты на замещение коммерческих кредитов:**  
за 2014-2015 годы составили **8 098,2 млн.рублей**  
в 2016 году прогнозируются **2 668,1 млн.рублей**

## Финансовая поддержка из федерального бюджета на сбалансированность бюджета Архангельской области, млн.руб

|                                                                             | 2015 год,<br>утверждено | 2016 год       |                |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------|----------------|----------------|
|                                                                             |                         | проект         | прирост        |
| <b>1. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b><br>из федерального бюджета              | <b>8 738</b>            | <b>8 505</b>   | <b>- 233</b>   |
| <i>в том числе:</i>                                                         |                         |                |                |
| <b>ДОТАЦИИ</b>                                                              | <b>7 936</b>            | <b>7 273</b>   | <b>- 663</b>   |
| - на выравнивание бюджетной обеспеченности                                  | 6 967                   | 6 854          | - 113          |
| - на сбалансированность                                                     | 969                     | 419            | - 550          |
| <b>СУБСИДИИ</b>                                                             | <b>802</b>              | <b>1 232</b>   | <b>+ 430</b>   |
| - на ежемесячную денежную выплату на третьего ребёнка или последующих детей | 310                     | 496            | + 186          |
| - на выплату региональной доплаты к пенсии                                  | 492                     | 736            | + 244          |
| <b>2. БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ</b><br>из федерального бюджета (получение)          | <b>5 429</b>            | <b>2 668</b>   | <b>- 2 761</b> |
| <i>Справочно: бюджетные кредиты к погашению</i>                             | <b>- 1 495</b>          | <b>- 2 056</b> | <b>+ 561</b>   |

# Налоговые и неналоговые доходы бюджетов Архангельской области, млн. руб.

| Наименование                                                                                                | 2014 *        | 2015             |                             |                | 2016               |                                   | прогноз 2016 /<br>ожд. оц.<br>2015, % |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------------|-----------------------------|----------------|--------------------|-----------------------------------|---------------------------------------|
|                                                                                                             | всего         | МБО<br>(прогноз) | ут.план<br>на<br>14.10.2015 | ожд.<br>оценка | действ.<br>прогноз | ут.<br>прогноз на<br>28.10.2015 * |                                       |
| Консолидированный бюджет                                                                                    | 53 111        | 54 555           | 55 734                      | 57 680         | 58 496             | 59 989                            | <b>104,0</b>                          |
| Областной бюджет                                                                                            | 40 541        | 41 528           | 42 659                      | 44 994         | 44 537             | 47 383                            | <b>105,3</b>                          |
| Местные бюджеты                                                                                             | 12 574        | 13 027           | 13 075                      | 12 686         | 13 959             | 12 605                            | <b>99,4</b>                           |
| <i>в том числе без<br/>акцизов, платных<br/>услуг, продажи<br/>активов и доп.<br/>норматива по<br/>НДФЛ</i> | <i>11 184</i> | <i>12 077</i>    | <i>11 931</i>               | <i>11 463</i>  | <i>13 128</i>      | <i>11 603</i>                     | <b>101,2</b>                          |

\* в условиях договора с Ненецким автономным округом

## Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов, млн. руб.

| Наименование                                                                                 | 2014          |                    | 2015           |                          |                              |               | 2016                               |                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------------|----------------|--------------------------|------------------------------|---------------|------------------------------------|---------------------------------------|
|                                                                                              | всего         | уд.вес<br>9 мес, % | м/б<br>прогноз | ут.план на<br>14.10.2015 | исп.<br>плана на<br>01.10, % | оценка        | действ.<br>прогноз на<br>8.10.2014 | уточн.<br>прогноз<br>на<br>30.10.2015 |
| Налог на доходы физических лиц                                                               | 7 577         | <b>70</b>          | 8 559          | 8 264                    | <b>66</b>                    | 7 764         | 9 378                              | 7 963                                 |
| Акцизы                                                                                       | 273           | <b>75</b>          | 217            | 232                      | <b>91</b>                    | 279           | 191                                | 314                                   |
| Единый налог на вмененный доход                                                              | 961           | <b>74</b>          | 1 044          | 1 011                    | <b>74</b>                    | 1 015         | 1 097                              | 1 084                                 |
| Единый сельхозналог                                                                          | 79            | <b>100</b>         | 57             | 86                       | <b>155</b>                   | 156           | 59                                 | 154                                   |
| Земельный налог                                                                              | 779           | <b>72</b>          | 687            | 711                      | <b>71</b>                    | 689           | 766                                | 796                                   |
| Прочие налоги                                                                                | 319           | <b>61</b>          | 380            | 350                      | <b>67</b>                    | 360           | 388                                | 362                                   |
| Неналоговые платежи                                                                          | 2 587         | <b>69</b>          | 2 084          | 2 420                    | <b>76</b>                    | 2 423         | 2 081                              | 1 934                                 |
| <b>Всего</b>                                                                                 | <b>12 574</b> | <b>70</b>          | <b>13 027</b>  | <b>13 075</b>            | <b>70</b>                    | <b>12 686</b> | <b>13 959</b>                      | <b>12 605</b>                         |
| <i>в том числе<br/>без акцизов, пл. услуг,<br/>продажи активов и доп.<br/>норматива НДФЛ</i> | <i>11 184</i> | <i>70</i>          | <i>12 077</i>  | <i>11 931</i>            | <i>68</i>                    | <i>11 463</i> | <i>13 128</i>                      | <i>11 603<br/>(-1 525)</i>            |

## Параметры расходов областного бюджета при выполнении условий соглашения с Минфином России в 2016 году, млн.рублей

|                                                                                                                       | 2015 г.<br>утвержден<br>о (в ред. на<br>01.10.2015) | 2016 г.<br>проект        | отклоне<br>ние           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------|
| 1. Собственные налоговые и неналоговые доходы                                                                         | 42 658                                              | 47 383                   | + 4 725                  |
| 2. Безвозмездные поступления из фед.бюджета (из слайда № 3)                                                           | 8 738                                               | 8 505                    | - 233                    |
| 3. Бюджетные кредиты из фед.бюджета (сальдо)                                                                          | 3 934                                               | 612                      | - 3 322                  |
| 4. Приватизация гос.имущества + возврат средств по регрессному иску МУП «Водоканал) – резервирование по гос.гарантиям | 1 451                                               | 1 796<br>(1631+<br>+165) | + 345                    |
| 5. Коммерческие кредиты (сальдо) до уровня, ограниченного соглашением с Минфином России                               | 1 625                                               | 453                      | - 1 172                  |
| 6. Изменение остатков на начало года                                                                                  | 74                                                  |                          | - 74                     |
| <b>7. ВСЕГО РАСХОДОВ, которые можно сформировать за счёт собственных ресурсов (п.1-6)</b>                             | <b>58 480</b>                                       | <b>58 749</b>            | <b>+ 269<br/>(+0,5%)</b> |

## Дотации на выравнивание поселений

|                                                            | 2015 год                          | 2016 год                               |                                                                                                | Сравнение<br>2016 г. с<br>2015 г.               |
|------------------------------------------------------------|-----------------------------------|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
|                                                            | Утверждено в<br>бюджете           | Утверждено в<br>бюджете                | Проект                                                                                         |                                                 |
| <b>Объем<br/>фонда,</b><br>тыс. рублей                     | <b>303 158</b>                    | 303 158<br>(распределено –<br>244 979) | <b>281 058</b>                                                                                 | <b>-22 100</b><br><b>(- 7 %)</b>                |
| <b>Критерий<br/>выравнивания,</b><br>рублей на<br>человека | <b>263,9</b>                      | 263,9                                  | 263,9 – для<br>городских поселений<br>и городских округов<br>179,5 – для<br>сельских поселений | для<br>сельских<br>поселений<br>-84,4<br>(-32%) |
| <b>Численность<br/>жителей,</b><br>тыс. человек            | <b>1 148,8</b><br>(на 01.01.2014) | <b>1 148,8</b><br>(на 01.01.2014)      | <b>1 140,0</b><br>(на 01.01.2015)                                                              | <b>-8,8</b><br><b>(- 1 %)</b>                   |

## Дотации на выравнивание муниципальных районов (городских округов)

|                                                           | 2015 год             | 2016 год                               |                  | Сравнение                        |                                  |
|-----------------------------------------------------------|----------------------|----------------------------------------|------------------|----------------------------------|----------------------------------|
|                                                           | Утверждено в бюджете | Утверждено в бюджете                   | Проект           | Проект 2016 г. с 2015 г.         | Проект 2016 г. с утв.в бюджете   |
| <b>Объем фонда,</b><br>тыс. рублей                        | <b>800 982</b>       | 887 830<br>(распределено<br>– 737 238) | <b>1 085 407</b> | <b>+284 425</b><br><b>(+35%)</b> | <b>+197 577</b><br><b>(+25%)</b> |
| <b>Критерий выравнивания</b>                              | <b>1,000</b>         | 1,000                                  | <b>1,000</b>     | -                                | -                                |
| <b>Налоговый потенциал,</b> млн. рублей                   | <b>7 395</b>         | 8 124                                  | <b>10 614</b>    | <b>+3 219</b><br><b>(+43%)</b>   | <b>+2 490</b><br><b>(+31%)</b>   |
| <b>Среднедушевые налоговые доходы,</b> рублей на человека | <b>6 437</b>         | 7 072                                  | <b>9 311</b>     | <b>+2 874</b><br><b>(+45%)</b>   | <b>+2 239</b><br><b>(+32%)</b>   |

## Расчет субсидии на софинансирование вопросов местного значения (субсидия на СВМЗ) в 2016 году



**Финансовая поддержка муниципальных образований в виде дотаций и субсидий, не имеющих целевого назначения, млн.руб**

|                                                                              | 2015 год,<br>утвержден<br>о<br>(в ред. на<br>01.10.2015) | 2016 год,<br>проект | Прирост<br>(+,-) |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------|------------------|
| <b>ВСЕГО средства областного бюджета,<br/>не имеющие целевого назначения</b> | <b>3 138</b>                                             | <b>3 325</b>        | <b>+ 187</b>     |
| Дотация на выравнивание поселений                                            | 303                                                      | 281                 | -22              |
| Дотация на выравнивание муниципальных районов (городских округов)            | 801                                                      | 1 085               | +284             |
| Субсидия на софинансирование вопросов местного значения                      | 1 919                                                    | 1 898               | - 20             |
| Дотация на обеспечение сбалансированности                                    | 115                                                      | 60                  | - 55             |

**Сравнение расходов областного бюджета на отрасли социально-культурной сферы (без расходов, осуществляемых за счёт целевых поступлений от других бюджетов, и без инвестиций ОАИП)**

|                                                                             | 2015 г.<br>(утверждено<br>на<br>01.10.2015),<br>млн.руб | 2016 г.<br>(проект),<br>млн.руб | Изменение<br>к 2015 году |         |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|---------------------------------|--------------------------|---------|
|                                                                             |                                                         |                                 | млн.руб                  | прирост |
| Образование                                                                 | 16 543                                                  | 16 673                          | +130                     | +1%     |
| <i>в том числе субвенция на реализацию<br/>общеобразовательных программ</i> | 11 484                                                  | 11 679                          | +195                     | +2%     |
| Здравоохранение                                                             | 11 993                                                  | 11 707                          | -286                     | -2%     |
| Культура                                                                    | 612                                                     | 602                             | -10                      | -2%     |
| Социальная политика                                                         | 8 408                                                   | 8 805                           | +397                     | +5%     |
| <i>в том числе: региональная социальная<br/>доплата к пенсии</i>            | 172                                                     | 225                             | +53                      | +31%    |
| <i>меры соцподдержки ветеранов труда</i>                                    | 3 073                                                   | 3 123                           | +50                      | +2%     |
| <i>пособие на 3-го ребенка</i>                                              | 184                                                     | 385                             | +201                     | +109%   |
| Физкультура и спорт                                                         | 367                                                     | 397                             | +30                      | +8%     |

## Направления областной адресной инвестиционной программы (ОАИП), млн.рублей

|                                  | 2015 г.<br>(утвержде-<br>но) | 2016 г.<br>(проект) | Отклонение<br>(2016г.–2015<br>г.) |
|----------------------------------|------------------------------|---------------------|-----------------------------------|
| <b>ВСЕГО по ОАИП</b>             | <b>2 212</b>                 | <b>1 229</b>        | <b>- 983</b>                      |
| <i>в том числе по отраслям:</i>  |                              |                     |                                   |
| - дорожное хозяйство             | 63                           | 239                 | 176                               |
| - жилищно-коммунальное хозяйство | 1 030                        | 578                 | - 452                             |
| -образование                     | 490                          | 131                 | - 359                             |
| - здравоохранение                | 389                          | 198                 | - 191                             |
| - прочие объекты                 | 240                          | 83                  | - 157                             |

## Основные параметры областного бюджета

|                                                                                                                           | 2015г.<br>(утвержде<br>но на<br>01.10.2015) | 2016г.<br>(проект)       | отклоне<br>ние |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|--------------------------|----------------|
| <b>1. ДОХОДЫ, млн.руб</b>                                                                                                 | <b>59 619</b>                               | <b>60 575</b>            | <b>+ 956</b>   |
| <i>из них:</i> налоговые и неналоговые                                                                                    | 42 658                                      | 47 383                   | +4 725         |
| дотации                                                                                                                   | 7 936                                       | 7 273                    | - 663          |
| <b>2. РАСХОДЫ, млн.руб</b>                                                                                                | <b>67 113</b>                               | <b>63 435</b>            | <b>- 3 678</b> |
| <i>из них:</i> за счёт собственных источников                                                                             | 58 480                                      | 58 749                   | + 269          |
| за счёт целевых поступлений                                                                                               | 8 633                                       | 4 686                    | - 3 947        |
| <b>3. ДЕФИЦИТ (-), млн.руб (в процентах к доходам без учёта безвозмездных поступлений)</b>                                | <b>-7 494<br/>(18 %)</b>                    | <b>- 2 860<br/>(6 %)</b> |                |
| <b>4. Верхний предел ГОС. ДОЛГА</b> на конец периода, млн.руб (в процентах к доходам без учёта безвозмездных поступлений) | <b>38 305<br/>(90 %)</b>                    | <b>39 370<br/>(83 %)</b> | <b>+1 065</b>  |
| в том числе по кредитам кредитных организаций, млн.руб (в процентах)                                                      | 23 234<br>(54 %)                            | 22 686<br>(50 %)         | + 453          |