

**Коррупционные
правонарушения в системе
государственного управления**

А.Жолдыбаев

Понятие коррупция

Коррупция – подкуп (получение или дача взятки), любое незаконное использование лицом своего публичного статуса, сопряженное с получением выгоды (имущества, услуг или льгот и/или преимуществ, в том числе неимущественного характера) как для себя, так и для своих близких вопреки законным интересам общества и государства, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу

Последствия коррупции

- дестабилизация политической обстановки
- развитие теневой экономики
- интенсивное расслоение общества
- культурная стагнация
- сокращение международного сотрудничества

Коррупция является следствием несовершенства государственного регулирования, неспособности обеспечить эффективное распределение и использование общественных ресурсов.

Субъекты правонарушений, связанных с коррупцией

Лица, уполномоченные на выполнение государственных функций:

- 1) все должностные лица, депутаты Парламента и маслихатов, судьи
- 2) все государственные служащие

Приравненные к ним лица:

- 1) лица, избранные в органы местного самоуправления
- 2) граждане, зарегистрированные в качестве кандидатов в Президенты РК, депутаты Парламента РК и маслихатов, а также в члены выборных органов местного самоуправления
- 3) служащие, работающие в органах местного самоуправления, оплата труда которых производится из средств государственного бюджета
- 4) лица, исполняющие управленческие функции в государственных организациях и организациях, в уставном капитале которых доля государства составляет не менее 35 %

Физические и юридические лица,

осуществляющие подкуп вышеуказанных лиц, а равно предоставляющие им противоправно имущественные блага и преимущества.

Примечание

Управленческие функции: организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции

Организационно-распорядительные функции - деятельность по осуществлению полномочий исполнительного органа организации:

1) общее руководство коллективом, 2) расстановка и подбор кадров, 3) организация и контроль труда подчиненных, 4) поддержание дисциплины, выражающееся в применении мер поощрения и наложении дисциплинарных взысканий

Административно-хозяйственные функции - деятельность по управлению и распоряжению имуществом, в том числе деньгами, находящимися на балансе и банковских счетах организации, осуществляемая лицами, на которых возложена полная материальная ответственность,

Правонарушения, создающие условия для коррупции

- использование служебных полномочий для удовлетворения собственных материальных интересов либо интересов близких родственников и свойственников
- протекционизм и семейственность при поступлении и продвижении по службе
- оказание неправомерного предпочтения юридическим и физическим лицам при подготовке и принятии решений
- оказание кому-либо не предусмотренного законодательством содействия в осуществлении предпринимательской и иной, связанной с извлечением дохода, деятельности
- передача государственных финансовых и материальных ресурсов в избирательные фонды отдельных кандидатов
- делегирование полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности физическим или юридическим лицам, осуществляющим такую деятельность, а также на контроль и надзор за нею
- передача государственных контрольных и надзорных функций организациям, не имеющим статуса государственного органа

Правонарушения, создающие условия для коррупции

- 1) неправомерное вмешательство в деятельность других государственных органов, организаций
- 2) использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении государственных функций, которая не подлежит официальному распространению
- 3) необоснованный отказ в информации физическим и юридическим лицам
- 4) требование от физических или юридических лиц непредусмотренной информации
- 5) неоднократное нарушение порядка рассмотрения обращений физических и юридических лиц
- 6) дарение подарков и оказание неслужебных услуг вышестоящим официальным лицам
- 7) явное воспрепятствование физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов
- 8) участие в азартных играх денежного или иного имущественного характера с вышестоящими или нижестоящими либо находящимися с ними в иной зависимости по службе или работе должностными лицами

Коррупционные правонарушения, связанные с противоправным получением благ и преимуществ

- 1) принятие за исполнение государственных функций любого вознаграждения в виде денег, услуг и в иных формах от организаций, в которых лицо не выполняет соответствующие функции, а также от физических лиц
- 2) принятие подарков или услуг в связи с исполнением государственных функций либо от лиц, зависимых от них по службе, за общее покровительство или попустительство по службе
- 3) принятие приглашений во внутригосударственные и в зарубежные туристические, лечебно-оздоровительные и иные поездки за счет физических и юридических лиц, как иностранных, так и Республики Казахстан
- 4) использование не предусмотренных законодательством преимуществ в получении кредитов, ссуд, приобретении ценных бумаг, недвижимости и иного имущества.

Дисциплинарная ответственность и устранение последствий коррупционных правонарушений

Виды дисциплинарных взысканий

- 1) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- 2) понижение в должности;
- 3) увольнение с занимаемой должности.

Устранение последствий

- взыскание незаконно полученного имущества или стоимости незаконно предоставленных услуг

- признание сделок недействительными и аннулирование актов и действий

Ограничения в приеме на государственную службу

- привлечение к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения в течение трех лет перед поступлением на госслужбу
- увольнение с работы за совершение коррупционного правонарушения
- наложение в судебном порядке административного взыскания за совершение коррупционного правонарушения в течение трех лет до поступления на гос. службу
- совершение коррупционного преступления
- не прохождение специальной проверки на предмет соблюдения антикоррупционного законодательства

Коррупционные преступления

1. Присвоение или растрата вверенного чужого имущества (статья 176 УК РК)
2. Мошенничество (статья 177)
3. Лжепредпринимательство (статья 192)
4. Легализация денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем (статья 193)
5. Экономическая контрабанда (статья 209)
6. Злоупотребление должностными полномочиями (статья 307)
7. Превышение власти или должностных полномочий (статья 308)
8. Незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 310)
9. Получение взятки (статья 311)
10. Дача взятки (статья 312)
11. Посредничество во взяточничестве (статья 313)
12. Служебный подлог (статья 314)
13. Бездействие по службе (статья 315)
14. Злоупотребление властью, превышение или бездействие власти (статья 380)