

ТЕМА 9

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ



Понятие избирательной системы

В широком смысле **избирательная система** - это упорядоченные общественные отношения, связанные с выборами органов публичной власти, составляющие порядок выборов.

В узком смысле **избирательная система** - это способ распределения депутатских мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования избирателей или других управомоченных лиц.

Избирательное право

```
graph TD; A[Избирательное право] --> B[объективное]; A --> C[субъективное];
```

объективное

субъективное

совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по выборам в органы гос. власти и органы местного самоуправления.

конституционное право граждан избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Избирательная система

включает в себя:

*Избирательное
право
(принципы
участия в
выборах)*

*Избирательны
й процесс*

*Процедура
отзыва
депутатов*

Компоненты избирательного права

Активное избирательное право – право избирать выборные государственные органы и органы местного самоуправления, участвовать в референдумах

Пассивное избирательное право – право быть избранным в выборные государственные органы и органы местного самоуправления.



Цензы (ограничения) избирательного права

возрастные

❖ сословные

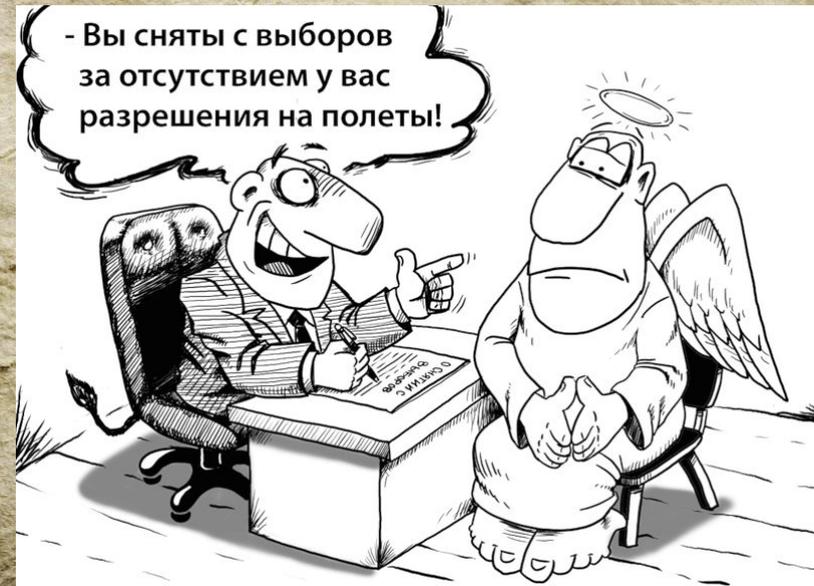
❖ образовательные

❖ оседлости

национальные

расовые

❖ имущественные



Принципы демократического избирательного права

Всеобщность

право участвовать в выборах имеют ВСЕ граждане
(отсутствие цензов, кроме возрастного)

Тайность

Голосование на выборах ТАЙНОЕ.
Не подлежит разглашению информация, кто из
избирателей за какого кандидата голосовал

Принципы демократического избирательного права

Равность

Все граждане имеют **РАВНЫЕ** избирательные
права

Прямое голосование

Выборы проводятся **НАПРЯМУЮ**, а не через
представителей

Стадии избирательного процесса

1. назначение **даты выборов**
2. образование (определение) **избирательных округов**
3. установление **избирательных участков**
4. создание **избирательных органов**
5. **регистрация избирателей**
6. Период **выдвижения кандидатов** или партийных списков.
7. **Агитационный период** — период, в течение которого разрешается проводить **предвыборную агитацию**.
8. **Голосование**.
9. Опрос на выходе, или **ЭКЗИТ-ПОЛЛЫ** — неформальное предложение проголосовавшим записать свой выбор для контроля действий избирательной комиссии.
10. **Подсчёт голосов**, определение результатов выборов **избирательной комиссией**. Контроль за соблюдением законоположений об избирательном процессе; избирательно-правовые споры; ответственность за избирательные правонарушения.

Виды избирательных систем



Мажоритарная избирательная система

система, при которой для избрания кандидат должен получить большинство голосов избирателей данного округа или страны в целом

Относительного большинства	Абсолютного большинства	Квалифицированного большинства
Больше голосов, чем у конкурентов (необязательно больше половины) Великобритания, Япония, США при выборах депутатов конгресса и др.	Более половины голосов (50%+1 голос как минимум)	Установленное большинство голосов, превышающее абсолютное (2/3 голосов, 3/4 голосов и т.д.) Обычно применяется при решении конституционных вопросов.

Достоинства и недостатки мажоритарной системы

Достоинства

- Позволяет попасть в парламент мелким партиям и самовыдвиженцам, популярным в том или ином месте.
- И наоборот — народ не будет выбирать «тёмную лошадку». Поэтому кандидату требуется быть ближе к народу.

Недостатки

- Избиратели, чтобы их голос «не ушёл впустую», голосуют не за того, кто им нравится, а за наиболее приемлемого из двух лидеров.
- Поэтому мажоритарная избирательная система в конце концов приводит к двухпартийной системе в государстве (закон Дюверже).
- Чревато такими нарушениями, например, как подкуп избирателей.

Пропорциональная избирательная система

– это система, при которой места в выборном органе власти разделяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями (прежде всего, политическими партиями), пропорционально (соразмерно) числу голосов избирателей, поданных за соответствующие списки кандидатов.

Мировой практике известно множество вариаций пропорциональных избирательных систем.

Так, например, в целях создания дееспособных партийных фракций в представительных органах и предотвращения дробления депутатских мандатов устанавливается *заградительный барьер* - процент голосов избирателей, который необходимо получить списку кандидатов, чтобы быть допущенным к распределению депутатских мандатов. Если список не набирает этот процент, то он, как правило, не получает мест в представительном органе.

Также существует разновидность пропорциональной системы с открытыми списками, при которой избиратель голосует не только за список кандидатов в целом, но и за конкретных кандидатов внутри списка (т.е. получение кандидатом депутатского мандата зависит не только от воли партии, поставившей его на соответствующее место в списке).

Достоинства и недостатки пропорциональной системы

Достоинства

- Система пропорционального представительства позволяет каждой политической партии получить число мест пропорционально числу голосов. Вот почему эта система может показаться более справедливой, чем мажоритарная система.
- Если квота достаточно низкая, то мелкие партии тоже получают места.
- Система пропорционального представительства при открытых списках позволяет избирателям выбирать и кандидата, и политическую партию, и таким образом уменьшается влияние партий на персональный состав своих представителей в парламенте.

Недостатки

- При закрытых списках возможно использование «технологии паровоза», когда во главу избирательного списка ставятся популярные личности, которые затем отказываются от своих мандатов, в результате чего в парламент попадают никому не известные личности из конца списка («вагоны»).
- Если партийные списки «закрытые» и избиратели голосуют за весь список, то ослабевает связь между избирателями и их выборными представителями. Эта проблема не возникает в случае «открытых» партийных списков.
- Закрытые партийные списки дают большую власть партийным лидерам, которые определяют очередность кандидатов в списке партии, и это может привести к диктатуре внутри партии. Хотя, вероятно, разные партии решают этот вопрос по-разному.
- Система распределения голосов зачастую непонятна плохо информированным избирателям, и это может сделать систему пропорционального представительства непопулярной.

Смешанные избирательные системы

- это системы формирования представительных органов власти, при которой часть депутатов избирается на персональной основе по мажоритарным округам, а другая часть - на партийной основе по пропорциональному принципу представительства.

**Государственная Дума РФ с 2016 года
избирается по смешанной системе.**

Источники Избирательного права в РФ

-Конституция РФ (1993),

Федеральные законы:

- "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ" (1997),

- "О выборах Президента РФ" (1999),

- "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ" (1999),

- "Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (1996),

- Конституции (уставы) субъектов РФ и законы субъектов РФ, регламентирующие организацию и порядок проведения выборов в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

Избираются

Президент РФ, депутаты Государственной Думы, депутаты законодательных (представительных) органов субъектов РФ, высшие должностные лица субъектов РФ, представительные органы местного самоуправления, возможны выборы глав муниципальных образований, других органов и должностных лиц местного самоуправления.

Основание - Конституция РФ, Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ", конституции (уставы) субъектов РФ.

Избирательные комиссии

- Центральная избирательная комиссия РФ;
- Избирательные комиссии субъектов РФ;
- Окружные;
- Территориальные;
- Участковые избирательные комиссии.

ЦИК



15 членов

формируется на паритетной основе Президентом РФ, Советом Федерации и Государственной Думой, действует на постоянной основе

Избирательные комиссии субъектов РФ формируются законодательным и исполнительным органами субъекта РФ, действуют на постоянной основе. Местные избирательные комиссии формируются органами местного самоуправления, на период избирательной кампании.

Понятие и виды референдума

Референдум

голосование граждан по важнейшим вопросам государственного или местного значения. Референдум наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа.

Виды референдума

Референдум РФ - всенародное голосование граждан РФ по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения.

Референдум субъекта РФ - голосование граждан РФ, постоянно или преимущественно проживающих на территории субъекта РФ по важным вопросам государственного значения.

Местный референдум - голосование граждан РФ постоянно проживающих в границах муниципальных образований, по важным вопросам местного значения.

Выборы Президента РФ.

Выборы Президента РФ проводятся в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав, права на участие в референдуме граждан РФ"(2002), а также Федеральным законом "О выборах Президента РФ"(1999).

Требования к кандидату

-гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет (не может быть избран гражданин, признанный судом недееспособным или отбывающий лишение свободы по приговору суда). Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.

Назначение выборов

Совет Федерации за 120-150 дней, до истечения срока полномочий, или в течение 14 дней после отставки Президента.

Выборы Президента РФ.

Выдвижение кандидата

Кандидаты на должность Президента РФ выдвигают инициативные группы избирателей (не менее 100 человек), избирательные объединения (общероссийские политические общественные объединения, действующее не менее года на день голосования) и избирательные блоки (объединения избирательных объединений). Кандидат представляет заявление о согласии баллотироваться, сведения о доходах и имуществе

Регистрация кандидата

Избирательное объединение, избирательный блок, инициативная группа избирателей обязаны собрать не менее миллиона подписей избирателей, причём не более 70 тысяч подписей по Одному Субъекту Федерации. Регистрацию производит ЦИК.

Выборы Президента РФ

Финансирования избирательной компании

Предвыборная агитация проводится на основе равноправия всех зарегистрированных кандидатов. Расходы на проведение выборов финансируются из федерального бюджета. Избирательные действия кандидатов должны финансироваться только через их избирательные фонды.

Подведение итогов

Избранным считается зарегистрированный кандидат, получивший более половины голосов. Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняли участие менее половины избирателей или наибольшее число голосов подано против всех кандидатов. Если по итогам общих выборов Президент РФ не избран, через 21 день проводится повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. Во II туре избранным считается кандидат, получивший большее число голосов.

Выборы Президента РФ

Вступление в должность

Вновь избранный Президент РФ вступает в должность в день стечения четырёхлетнего срока полномочий Президента РФ, избранного на предыдущих выборах, а в случае досрочных, или повторных выборов - на тридцатый день со дня опубликования результатов выборов Президента РФ. При вступлении в должность Президент РФ приносит народу присягу, текст которой утверждён статьёй 82 Конституции РФ

Прекращение полномочий

Президент РФ прекращает исполнение своих полномочий с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом РФ. Президент РФ досрочно прекращает исполнение своих полномочий в случае добровольной отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, или отрешения от должности.

Выборы Президента РФ

Отрешение от должности

- Президент РФ может быть отрешён от должности по обвинению в государственной измене, или совершении тяжкого преступления.
- Государственная Дума выдвигает обвинение против Президента РФ двумя третями голосов.
- Верховный Суд даёт заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления.
- Совет Федерации в течение месяца со дня выдвижения обвинения направляет запрос в Конституционный Суд РФ, и последний в течение десяти дней после регистрации запроса даёт заключение о соблюдении, либо несоблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.
- Решение Совета Федерации об отрешении Президента РФ от должности может быть принято двумя третями голосов от общего числа членов Совета Федерации не позднее чем в трёхмесячный срок после выдвижения обвинения.

Исполнение полномочий Президента РФ

Во всех случаях, когда Президент РФ временно не в состоянии исполнять свои полномочия, а также в случаях досрочного их прекращения их временно исполняет Председатель Правительства РФ соответственно до возвращения Президента РФ к исполнению своих полномочий или до вступления в должность вновь избранного Президента РФ.

Компетенция исполняющего обязанности Президента РФ

Исполняющий обязанности Президента РФ не вправе распускать Государственную Думу, вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.

Совет Федерации

в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от законодательного и исполнительного органов государственной власти субъектов РФ. Членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин РФ не моложе 30 лет, обладающий избирательным правом.

- Представитель от двухпалатного законодательного избирается поочерёдно от каждой палаты на половину срока.**
- Кандидатуры для избрания вносятся председателем законодательного органа, или группами депутатов не менее одной трети от их общей численности**

Порядок формирования Федерального Собрания

Совет Федерации

Представитель в Совет Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ назначается высшим должностным лицом субъекта РФ, решение о назначении вступает в силу, если на ближайшем заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ две трети от общего числа депутатов не проголосуют против его назначения.

Решения об избрании члена Совета Федерации направляются в Совет Федерации в пятидневный срок принявшими их органами. На ближайшем заседании Совет Федерации подтверждает их полномочия.

Кандидаты для избрания представляют сведения о доходах и имуществе. Полномочия члена Совета Федерации могут быть прекращены досрочно избравшим его органом.

Государственная Дума

Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается на четырёхлетний срок полномочий.

225 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, на основе единой нормы представительства, но не менее одного округа в субъекте РФ (мажоритарная система), 225 депутатов избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки, выдвинутые избирательными объединениями и блоками (пропорциональная система).

Выборы в ГД назначает Президент РФ за 4 - 5 месяцев до дня голосования, а в случае роспуска Государственной Думы – в день роспуска, день голосования определяется в соответствии с Федеральным законом.

Кандидат в депутаты

Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший на день голосования 21 года (не может быть избран гражданин, признанный судом недееспособным, или отбывающий лишение свободы по приговору суда). Все кандидаты обладают равными правами и не вправе использовать преимущества служебного положения. Кандидат может баллотироваться только в составе одного федерального списка и только в одном избирательном округе.

Регистрация кандидатов

Для регистрации кандидата по одномандатному округу необходимо собрать подписи не менее одного процента избирателей округа, для регистрации федерального списка кандидатов - не менее 200 тысяч подписей избирателей, причём не более 14 тысяч подписей в одном субъекте РФ. Допускается внесение избирательного залога вместо сбора подписей.

Предвыборная компания

Все зарегистрированные кандидаты обладают равными правами, несут равные обязанности и осуществляют предвыборную агитацию на равных основаниях. Расходы на проведение выборов производятся за счёт федерального бюджета.

За существенные нарушения федерального закона избирательная комиссия может отменить регистрацию.

Подведение итогов

Выборы признаются несостоявшимися:

- 1.Одномандатный округ - если наибольшее число избирателей проголосовало против всех кандидатов
- 2.Партийный список - если ни один федеральный список кандидатов не получит 5 процентов голосов, или если все избирательные списки, не получат в совокупности 50 % голосов.
- 3.Если в них приняло участие менее 25 % избирателей.

Распределение мандатов

Центральная избирательная комиссия распределяет депутатские мандаты пропорционально поданным за них голосам между федеральными списками кандидатов, получивших 5 и более процентов избирателей. Если за такие списки подано в совокупности менее 50 процентов голосов или если за один список подано более 50 процентов голосов, а за другие менее 5 процентов, то в установленном порядке к распределению мандатов допускаются и другие федеральные списки.

Срок полномочий

Государственная Дума избирается на четыре года. ГД собирается на 1-е заседание на тридцатый день после избрания. Президент РФ может созвать заседание ГД ранее этого срока. С момента начала работы ГД нового созыва полномочия ГД прежнего созыва прекращаются. Полномочия Государственной Думы прекращаются досрочно в случае её роспуска.

Роспуск Государственной Думы

1. После трёхкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства РФ Президент РФ назначает Председателя Правительства РФ и распускает Государственную Думу.

2. Если Государственная Дума в течение трёх месяцев повторно выразит недоверие Правительству РФ, Президент РФ объявляет об отставке Правительства РФ, либо распускает Государственную Думу.

3. Если Председатель Правительства РФ ставит вопрос о доверии Правительству РФ, а Государственная Дума в доверии отказывается, Президент РФ в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства РФ, либо о роспуске Государственной Думы.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!