

# Государственное управление и исполнительная власть

## Лекция 1

# План

1. Понятие социального управления
2. Понятие и особенности государственного управления
3. Понятие и признаки исполнительной власти
4. Функции исполнительной власти

# Дополнительная литература

- Административная реформа в России. Научно-практическое пособие / Под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. М.: Юридическая фирма "КОНТРАКТ", ИНФРА-М, 2006.
- Государственное управление: основы теории и организации. Учебник / Под ред. В.А. Кобзаненко. М.: «Статут», 2000.
- Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы развития. М.: Новая правовая культура, 2004.
- Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития. / Отв. ред. д-р юрид. наук Бачило И.Л. – М.: Юрист, 1998.
- История становления и современное состояние исполнительной власти в России. М. 2003.
- Шаров А.В. Об основных элементах административной реформы // Журнал российского права. 2005. № 4.

# 1. Понятие социального управления

**Социальное управление** – процесс целенаправленного взаимодействия субъекта и объекта управления ради достижения социально значимых результатов.

# Механизм социального управления

- **Субъект управления** (отдельные лица или объединения людей, наделенные властными полномочиями принимать управленческие решения);
- **Объект управления** (отдельные лица или объединения людей, призванные исполнять управленческие решения);
- **Связь между субъектом и объектом управления** (носит двусторонний, взаимный характер, обеспечивает передачу и исполнение решения).

# Социальное управленческое отношение

Субъект  
социальног  
о  
управления

Объект  
социальног  
о  
управления

# Уровни социального управления

- Государственное управление:
  - общефедеральное управление;
  - региональное управление (субъектов РФ);
- Местное самоуправление
- Корпоративное управление (коммерческие и некоммерческие организации, иные объединения граждан);
- Семейное управление.

# Признаки социального управления

- Наличие целей социального управления.
- Наличие общеобязательных правил и норм для всех элементов системы управления.
- Наличие власти и иерархии в отношениях субъекта и объекта управления.
- Наличие механизмов самоорганизации и самоуправления на уровне объекта управления.
- Взаимозависимость элементов системы управления.
- Наличие механизма взаимной ответственности за неисполнение решения для объекта управления и за негативные последствия принятого решения для субъекта управления.
- Наличие механизма оценки результатов управленческих решений и механизма их корректировки.



# Предмет социального управления

- Сознание, поведение и деятельность людей;
- социальные отношения;
- информационные ресурсы;
- условия жизнедеятельности людей (условия труда, быта, отдыха и т.д.).

## 2. Понятие и особенности государственного управления

- ***Управление государством, государственными делами*** - целенаправленное организованное воздействие государства и его институтов на различные сферы государственной жизни для изменения их в соответствии с целями государственной политики. Учитывает экономические, политические и социальные характеристики государства на каждом определенном этапе его истории. Изучается теорией государства и права и теорией государственного управления.

- **Государственное управление в широком смысле** – организующая и распорядительная деятельность всех органов государственной (публичной) власти и управления. Имеет общее значение, осуществляется органами законодательной, исполнительной и судебной власти, а также органами местного самоуправления. Его цель – реализация общих начал государственной политики.  
Изучается наукой конституционного права.

- **Государственное управление в узком смысле** – исполнительно-распорядительная деятельность органов исполнительной власти и государственного управления, а также исполнительных органов местного самоуправления, состоящая в осуществлении законов и других, основанных на законе, нормативных правовых актов и направленная на развитие и укрепление собственности, укрепление обороны и безопасности государства, обеспечение благосостояния народа, реализацию прав и свобод человека и гражданина, обеспечение выполнения обязанностей граждан и организаций.  
Изучается наукой административного права.

# Признаки государственного управления в России

- Цели государственного управления сформулированы в Конституции Российской Федерации (статьи 1, 2, 4, 7, 8 и др.).
- Состоит в реализации специализированных государственных задач и функций.
- Осуществляется субъектами государственного управления: уполномоченными органами публичной власти (администрации) – органами исполнительной власти, органами государственного управления, органами местного самоуправления (в случае наделения их законом отдельными государственными полномочиями).
- Реализуется на основе и в порядке, установленном административно-правовыми нормами. Носит подзаконный характер. Однако допускается применение административного усмотрения в рамках закона.
- Представляет собой универсальную, непрерывную и оперативную деятельность.
- Осуществляется непосредственно профессиональным корпусом государственных служащих, а в некоторых случаях и муниципальных служащих.
- Предполагает возможность использования методов государственного принуждения.

# Государственно-управленческое отношение

Субъект  
государств  
енного  
управления

Объект  
государств  
енного  
управления

### 3. Понятие и признаки исполнительной власти

- **Исполнительная власть** – это подсистема (ветвь) государственной власти, выраженная системой органов исполнительной власти, основным предметом деятельности которых является государственное управление, то есть исполнительно-распорядительная деятельность по руководству определенными сферами жизни государства и общества путем реализации государственно-властных полномочий методами и средствами публичного (административного) права.

# Признаки исполнительной власти:

- носит системный характер (выражена системой уполномоченных специализированных органов - органов исполнительной власти);
- цель исполнительной власти – исполнение (реализация) законов;
- предмет деятельности органов исполнительной власти – государственное управление;
- имеет организующий, универсальный, непрерывный характер;
- имеет подзаконный характер: осуществляется на основе и во исполнение закона;
- реализуется посредством государственно-властных полномочий;
- имеет исполнительно-распорядительный характер.



# Исполнительно-распорядительная деятельность

- **исполнительство** – реализация органами исполнительной власти положений нормативно-правовых и индивидуальных актов законодательных органов, Президента Российской Федерации, а также исполнение решений судов;
- **распорядительство** – право органов исполнительной власти принимать свои нормативно-правовые и иные распорядительные акты в рамках предоставленных им полномочий.

## 4. Функции исполнительной власти

- **Функции исполнительной власти** – это ведущие (основные) направления ее деятельности, в которых выражается целевая нагрузка данного вида государственной власти.

*Функции исполнительной  
власти  
(профессор Бельский К.С.)*

**Первый уровень –  
основные функции**

**Второй уровень –  
вспомогательные  
функции**

Охрана и обеспечение  
общественного  
порядка и национальной  
безопасности

Руководство различными  
сферами жизни  
государства и общества

Реализация и защита  
прав и свобод  
человека и гражданина.

Нормотворческая функция

Правоприменительная  
(оперативно-  
исполнительная)  
функция

Юрисдикционная функция

# Функции исполнительной власти как системы

**Функции ориентирования системы**  
(анализ, прогнозирование, планирование,  
правовое регулирование,  
методическое руководство)

**Функции обеспечения системы**  
(материально-техническое; финансовое;  
кадровое; информационное обеспечение)

**Функции оперативного управления  
системой**  
(организация, общее руководство и  
оперативное распорядительство; координация;  
контроль; учет; оценка деятельности)