



**Кафедра мобилизационной
подготовки здравоохранения и
медицины катастроф**

**Лекция по учебной дисциплине: «Безопасность
жизнедеятельности»**

**Тема №3. Чрезвычайные ситуации. Единая
государственная система предупреждения и
ликвидации чрезвычайных ситуаций**

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1. Понятие и классификация чрезвычайных ситуаций и их источников.**
- 2. История становления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).**
- 3. Задачи и основные принципы организации деятельности Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).**
- 4. Состав и функционирование Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), назначение ее элементов**

Первый учебный вопрос

Понятие и классификация чрезвычайных ситуаций и их источников.



Основные
возникновения ЧС:

причины

внутренние:

технологий,
квалификация
проектно-конструкторские
недоработки,
моральный износ оборудования,
низкая трудовая и технологическая
дисциплина;

сложность
недостаточная
персонала,

внешние: стихийные бедствия,
неожиданное прекращение подачи
электроэнергии, газа,
технологических продуктов,
терроризм, войны.



В зависимости от масштаба, чрезвычайные происшествия (ЧП) делятся на **аварии**, при которых наблюдаются разрушения технических систем, сооружений, транспортных средств, но нет человеческих жертв, и **катастрофы**, при которых наблюдается не только разрушение материальных ценностей, но и гибель людей.

Независимо от происхождения катастроф, для характеристики их последствий применяются критерии:

- число погибших во время катастрофы;
- число раненных (погибших от ран, ставших инвалидами);
- индивидуальное и общественное потрясение;
- отдаленные физические и психические последствия;
- экономические последствия;
- материальный ущерб.



Критериями ЧС являются

(Постановление Правительства РФ № 261 от 1992г)

- 1) число поражённых – 5 и более;**
- 2) число погибших – 2-4 и более;**
- 3) увеличение среднестатистической заболеваемости в 3 раза;**
- 4) увеличение среднестатистической смертности при эпидемии в 3 раза;**
- 5) возникновение одновременно 50 и более случаев острых инфекционных заболеваний,**
- 6) возникновение одновременно 20 случаев заболеваний с неизвестной этиологией,**
- 7) возникновение одновременно 15 случаев лихорадочных заболеваний не установленного характера.**

Стадии развития чрезвычайных ситуаций

Зарождения - возникновение условий или предпосылок для чрезвычайной ситуации (усиление природной активности, накопление деформаций, дефектов и т.п.).

Инициирования - начало чрезвычайной ситуации. На этой стадии важен человеческий фактор, поскольку статистика свидетельствует, что до 70% техногенных аварий и катастроф происходит вследствие ошибок персонала.

Более 80% авиакатастроф и катастроф на море связаны с человеческим фактором

Кульминации - стадия высвобождения энергии или вещества. На этой стадии отмечается наибольшее негативное воздействие на человека и окружающую среду вредных и опасных факторов чрезвычайной ситуации.

Затухания - локализация чрезвычайной ситуации и ликвидация ее прямых и косвенных последствий. Продолжительность данной стадии различна, возможны дни, месяцы, годы и десятилетия.

КЛАССИФИКАЦИЯ

ОПАСНОСТЕЙ

По моменту возникновения опасности: прогнозируемые; спонтанные

По длительности воздействия опасности: Постоянные; переменные, периодические; кратковременные

По величине потоков в жизненном пространстве: Предельно допустимые; опасные; чрезвычайно опасные

По способности человека идентифицировать опасности органами чувств. Ощущаемые; неоощущаемые

По виду воздействия на человека: Вредные; травмоопасные

По объектам воздействия: Действующие: на человека; на природную среду; на материальные ресурсы; комплексного воздействия

По численности людей, подверженных опасному воздействию. Личные; групповые (коллективные); массовые

По размерам зоны воздействия: Локальные; муниципальные; межмуниципальные; региональные;

По видам зон воздействия: Производственные; городские (транспортные и др.); зоны ЧС

Чрезвычайные ситуации

(ГОСТ 22.0.02)

Конфликтные

военные столкновения

экономические кризисы

экстремистская
политическая борьба

социальные взрывы

национальные и
религиозные конфликты

терроризм

разгул уголовной
преступности

крупномасштабная
коррупция

Бесконфликтные

ПРИРОДНЫЕ (ГОСТ 22.0.03)

ТЕХНОГЕННЫЕ (ГОСТ 22.0.05)

БИОЛОГО-СОЦИАЛЬНЫЕ (ГОСТ
22.0.04)

С применением
ядерного оружия

С применением средств
бактериального
поражения

С применением
химического оружия

С применением оружия
на новых физических
принципах

С применением
обычных средств
поражения

Чрезвычайные ситуации

По масштабу

(ПП РФ от 21.05.07 г. № 304)

локальные

муниципальные

межмуниципальные

региональные

межрегиональные

федеральные

По темпу развития

внезапные (взрывы, транспортные аварии)

стремительные (пожары, выброс АХОВ)

умеренные (выброс РВ, аварии на КЭС, половодья и пр.)

плавные (аварии на очистных сооружениях, засухи, эпидемии)

По природе возникновения

ПРИРОДНЫЕ

ТЕХНОГЕННЫЕ

БИОЛОГО-СОЦИАЛЬНЫЕ

РАСПРОСТРАНЕНИЯ И ТЯЖЕСТИ

ПОСЛЕДСТВИЙ

Тип ЧС	Критерии			Силы и средства, привлекаемые для ликвидации ЧС
	либо	либо	и	
	Количество пострадавших N, чел.	Материальный ущерб G на день возникновения ЧС, руб.	Зона ЧС	
Локальная	$N \leq 10$	$G \leq 100$ т. р.	Не выходит за пределы территории объекта	организации
Муниципальная	$10 < N \leq 50$	Не более 5 млн. р.	Не выходит за пределы н. п., города, района	органов местного самоуправления
Межмуниципальная	$50 < N$	Не более 5 млн. р.	Затрагивает террит. 2 и более поселений	органов исполнительной власти субъекта РФ
Региональная	$50 < N \leq 500$	Свыше 5 млн., но не более 500 млн. р.	Не выходит за пределы одного субъекта	органов исполнительной власти субъекта РФ в зоне ЧС
Межрегиональная	Свыше 50 не более 500	Свыше 5 млн. р., но не более 500 млн. р.	Затрагивает террит. 2 и более субъектов РФ	органов исполнительной власти субъекта РФ в зоне ЧС
Федеральная	$N > 500$	Свыше 5 00 млн. р.	Выходит за пределы более чем 2-х субъектов РФ	органов исполнительной власти субъекта РФ в зоне ЧС

Во время ЧС на людей и окружающую природную среду могут воздействовать следующие **поражающие факторы**:

- **динамический** (механический) – приводит к различным травмам и ранениям. Такие поражения часто встречаются при землетрясениях, смерчах, транспортных авариях.
- **термический** – приводит к различной степени ожогам или обморожениям (световое излучение, пожары, морозы, наводнения и т.д.)
- **радиационный** – приводят к лучевой болезни, лучевым ожогам кожи и поражениям внутренних органов при попадании РВ внутрь.
- **химический** – воздействует на людей при химических авариях, вызывая разнообразные по характеру и тяжести поражения (отравления).
- **биологический** – это бактерии и др. биологические агенты, выброс и распространение которых возможен при авариях на биологически опасных объектах, что может привести к массовым инфекционным заболеваниям (эпидемиям).
- **психоэмоциональный (психотравмирующий)** – приводит к различным нарушениям психики, от легких психогенных реакций (ступор, страх, истерия), до стойких нервно-психических

Второй учебный вопрос

История становления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)



История становления РСЧС

Местная противовоздушная оборона (МПВО-ГО-МЧС) страны прошла следующий путь развития:

первый этап - (март 1918г. - октябрь 1932г.)

Этот этап ведет свое начало от воззвания Комитета революционной обороны Петрограда "К населению Петрограда и его окрестностей," в котором были определены "Правила поведения населения в условиях воздушного нападения". На этом этапе проводилась работа по объединению всех мероприятий по противовоздушной, противохимической защите страны в единую общегосударственную систему, что и было закреплено в Постановлении СНК СССР от 4 октября 1932г. «О противовоздушной обороне СССР»

второй этап - (ноябрь 1932г. - июнь 1941г.)

Этот этап характеризуется созданием местной (т.е. гражданской) противовоздушной обороны СССР (МПВО) (4 октября 1932г.). МПВО (гражданская) - выделяется в самостоятельную (в отличие от военной ПВО) систему оборонно-массового характера для решения широкого круга оборонных задач под руководством



История становления РСЧС

- **третий этап - (22 июня 1941 - 9 мая 1945г.)**

Этот период охватывает годы Великой Отечественной войны. Вся система МПВО реорганизуется. Все ее силы и средства направлены на защиту населения и борьбу с последствиями воздушных ударов противника по объектам тыла. Создается теоретическая база для решения названных задач в условиях безъядерных средств поражения

- **четвертый этап - (июнь 1945г.- июль 1961г.)**

Этот этап характерен тем, что в течение его происходит совершенствование МПВО, поскольку появилось оружие массового поражения. В этот период разрабатываются новые более эффективные пути и средства защиты населения и народного хозяйства страны.

- **пятый этап - (июль 1961 - сентябрь 1971г.)**

Этот этап характерен тем, что МПВО преобразуется в Гражданскую оборону СССР (на основании решения Совета Министров страны).

Этот период еще характерен тем, что Гражданская оборона переведена из ведения МВД страны в ведение Министерства обороны. С этого времени (с 1964г. и до 1991г.) начальниками Гражданской обороны страны были представители Министерства обороны-заместители Министра обороны

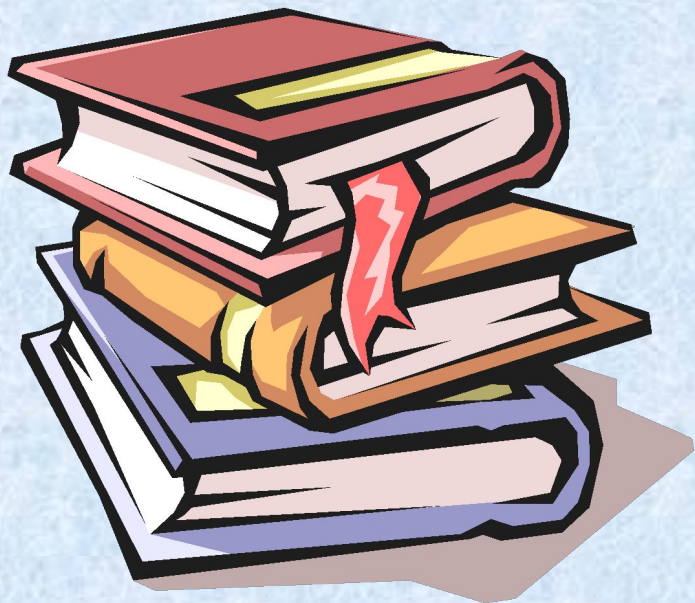
- **шестой этап - (сентябрь 1971г.- апрель 1990г.)**

Этот этап (начальная его часть - до 1986г.) характеризуется попыткой руководства ГО страны решить сложные задачи совершенствования деятельности ГО не только по защите населения в военное время, но и в мирное время, по защите населения от проявлений различных стихийных бедствий, аварий, катастроф.

История становления РСЧС

- ***Седьмой этап (современный) - с 1991г. по настоящее время.***
Создана совершенно новая структура в интересах защиты населения и территории в мирное время от воздействия ЧС природного, экологического и техногенного характера. Создается (впервые в практике защиты населения в мирное время) самостоятельное министерство - Министерство по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС).





Законодательная база функционирования МЧС:

- 27 декабря 1990 года – Постановление Правительства РФ «Об образовании Российского корпуса спасателей».
- 19 ноября 1991 года – Указ Президента РФ «Об образовании государственного комитета РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий»
- 18 апреля 1992 года - Постановление Правительства РФ «О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях»
- Январь 1994 года – госкомитет преобразован в МЧС России.
- Ноябрь 1994 г. – ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
- Июль 1995 г. – ФЗ «Об аварийно – спасательных службах и статусе спасателя».
- Декабрь 1998 г. – ФЗ «О гражданской обороне»

Третий учебный вопрос

Задачи и основные принципы организации деятельности Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)



Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС

Основные задачи

Предупреждение

Реализация правовых и экономических механизмов

Осуществление госпрограмм по предупреждению, ПУФ

Обеспечение готовности к действиям сил

Сбор и обмен информацией

Прогнозирование и оценка последствий

Подготовка населения

Создание резервов

Госэкспертиза

Международ. сотрудничество

Задачи федеральных органов, КЧС

В Федеральном Законе № 68 ст.11, п.1: Органы государственной власти субъектов РФ
б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств, для защиты населения и территорий от ЧС...

Ликвидация ЧС

АСДНР

Спасение жизни и сохранение здоровья людей

Снижение размеров ущерба материальных потерь

Локализация зоны ЧС

Прекращение действия опасных факторов

Социальная защита населения, проведение гуманитарных акций

Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС

КЧС, МЧС

Принципы построения и функционирования РСЧС:

защите от ЧС подлежит все население РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории РФ, а также территория, объекты экономики, материальные и культурные ценности РФ;

организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС является обязательной функцией всех органов исполнительной власти, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм и

реализация мероприятий по защите населения и территорий от ЧС осуществляется с учетом разделения предметов ведения, полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления;

заблаговременное и дифференцированное планирование мероприятий по защите населения и территорий от ЧС и их непрерывное осуществление как в мирное, так и в военное время с учетом разумной достаточности их объемов и сроков реализации;

согласованность и комплексность подхода к проведению мероприятий по защите населения и территорий от ЧС и по граждан

соответствие организационной структуры РСЧС государственному устройству РФ и решаемым задачам.

Четвертый учебный вопрос

**Состав и функционирование Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС),
назначение ее элементов**



Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства Федеральных органов исполнительной власти всех уровней, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС

ПОДСИСТЕМЫ

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ

Создаются в субъектах РФ в пределах их территорий и состоят из звеньев административно-территориального деления этих территорий

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ

Создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов

Структура РСЧС.

Функциональные подсистемы РСЧС (более 30):

- Наблюдения и контроля за стихийными гидрометеорологическими и гелиофизическими явлениями и состоянием окружающей среды на база Росгидромета;
- Охраны лесов от пожаров на базе Федеральной службы лесного хозяйства;
- Контроля обстановки на потенциально опасных объектах на базе Госгортехнадзора и Госатомнадзора России;
- Сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений на базе РАН и др.

Каждый уровень РСЧС имеет:

- координирующие органы,
- постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные решать проблемы в области защиты населения и территорий от ЧС,
- органы повседневного управления,
- силы и средства,
- финансовые и материальные резервы,
- системы связи, оповещения, материального обеспечения.

РСЧС

У Р О В Н И

Федеральны
й

Межрегиональны

Региональный

Муниципальный

Объектовый

КООРДИНАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ

Правительственная
КЧС

КЧС органа
исполнительной
власти субъекта РФ

КЧС муниципа-
льного образования

КЧС
организации

ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

МЧС
России

РЦ
ГОЧС

ОУ МЧС СРФ

Орг.
ГОЧС
МУ

Структ.
подразд.
ГОЧС

ОРГАНЫ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

ЦУКС, инф.
центры,
ДДС федер органов
исполн. власти

ЦУКС РЦ ГОЧС;

ЦУКС ГУ МЧС по суб.
РФ,
информ. центры, ДДС
орган.
испол. власти суб. РФ

ДДС
муницип.
образований

ДДС
организаций
(объектов)

Силы и средства; системы связи, оповещения, информационного обеспечения; резервы финансовых и материальных ресурсов

федеральные

межрегиональные

региональные

муниципальн
ые

объектовые



Федеральное казенное учреждение
«Национальный центр управления в кризисных ситуациях»
является органом повседневного управления Единой
государственной системы предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС

Режим повседневной
деятельности

при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;
- при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, пожаров.

Режим повышенной
готовности

- при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;
- при получении прогноза о возможности возникновения ЧС.

Режим чрезвычайной
ситуации



при возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации.

Решение о режиме функционирования РСЧС в зависимости от возможной или реально сложившейся обстановки; от масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС принимают: Правительство Российской Федерации; органы исполнительной власти субъектов РФ; органы местного самоуправления городов, районов, руководство объектов.



Постановлением Правительства РФ определён перечень сил и средств РСЧС. Особое место в их ряду занимают силы и средства МЧС России:

Национальный центр управления в кризисных ситуациях

- **Сводные мобильные отряды соединений и воинских частей войск ГО РФ.**
- **Центральный аэромобильный спасательный отряд (Центроспас)**
- **Поисково – спасательная служба (ПСС) МЧС России.**
- **Центр по проведению спасательных операций особого риска «ЛИДЕР».**
- **Авиация МЧС России.**

