

Лекция 7. Основы административного права

- 1. Понятие, предмет, система, методы и принципы административного права.
- 2. Источники административного права
- 3. Административные правоотношения
- 4. Административное правонарушение
- 5. Административная ответственность



Административное право —

- *отрасль российской правовой системы, представляющая собой совокупность правовых норм, предназначенных для регулирования общественных отношений, возникающих в процессе осуществления государственно-управленческой деятельности.*
- *Как любая самостоятельная отрасль российского права административное право имеет свой предмет.*

Предмет административного права -

- *общественные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в рамках реализации исполнительной власти.*

- *Какие же это отношения?*



Конкретизируя предмет АП, можно сказать, что в рамках отрасли средствами правового регулирования:

- - определяется статус органов гос. управления, устанавливается порядок их деятельности;
- - определяются основы статуса лиц, находящихся на службе государства (гос.служащие, военнослужащие и др.);
- - устанавливается правовой статус субъектов, на которых направлено управленческое воздействие (физических лиц и их объединений);
- - определяются основы государственной политики в той или иной области общественной жизни, детализируются процедуры ее реализации, происходит формирование управленческих подходов к решению различных социальных проблем;
- - устанавливается ответственность за нарушение норм административного права, и др.

Метод правового регулирования -

- совокупность способов, процедур, механизмов и приемов воздействия правовых норм на конкретные общественные отношения.



В административном праве
используются три метода
правового регулирования —

- дозволение, предписание и запрет.



Дозволение

- реализуется с помощью управомочивающих норм административного права.
- Согласно ФЗ от 13 декабря 1996 г. «Об оружии», граждане имеют право на приобретение на территории России оружия.



Предписание -

- возложение безусловной, прямой юридической обязанности совершать определенные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.
- Граждане РФ обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. (Закон РФ "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации")

Запрет -

- возложение на лиц прямой юридической обязанности не совершать (воздерживаться от совершения) соответствующих действий в условиях, предусмотренных правовой нормой.
- Курение и распитие алкогольных напитков в общественных местах



Согласно другой классификации выделяются два основных метода —

- императивный и диспозитивный, которые свойственны двум большим, противоположным по своему юридическому характеру блокам правовых отраслей — публичному (например, административному,) и частному (например, гражданскому) праву.



Принципы административного права

- определяют юридическую природу административного права;
- закрепляются в административно-правовых нормах;
- являются ориентиром для законодателя при создании новых норм административного права;
- выступают средством ликвидации пробелов в административном праве;
- обусловлены уровнем развития общества и государства.

Принцип демократии

- находит свое проявление в сфере правотворчества и правореализации.
- В правотворческой деятельности проявляется в широкой возможности участия населения, общественных объединений в непосредственном (референдум) и опосредованном (через избираемые органы государственной власти и местного самоуправления) формировании норм административного права.
- В правореализационной деятельности он проявляется в степени подконтрольности и подчиненности, а также открытости правоприменительных органов для общественного контроля.



Принцип законности

- Субъекты управленческих отношений должны точно и неукоснительно соблюдать и исполнять нормы Конституции, законов и основанных на них подзаконных нормативных правовых актов.



Принцип взаимной ответственности государства и личности

- Заключается в том, что за нарушая нормы административного права личность должна претерпевать правоограничения в связи с применением мер юридической ответственности;
- если подобные нарушения допускает государство, его органы (должностные лица) также привлекаются к юридической ответственности.

Принцип федерализма

- Проявляется в нормативном закреплении предметов ведения и компетенции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, в установлении предмета совместного ведения.
- *В соответствии со ст. 72 Конституции РФ административное право относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и её субъектов.*

Принцип гуманизма

- Заключается в юридическом признании приоритета общественных ценностей.
- Права и свободы человека, степень их закрепления и обеспечения являются критерием оценки качества управленческих отношений.



Принцип справедливости

- Требование соответствия между поведением субъекта управленческих отношений и последствиями, которые за это наступают.



Принцип равенства граждан перед законом и правоприменителем

- Все граждане в сфере управления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств равны перед законом и субъектами правоприменительной деятельности. Запрещаются любые формы дискриминации.



2. Источники административного права



Источники административного права -

- это внешние формы выражения административно-правовых норм.
- *В практическом варианте имеются в виду юридические акты различных государственных органов, содержащие правовые нормы, т.е. нормативные акты.*



- Характерным для отрасли административного права является **наличие множества источников.**
Административное право **кодифицировано лишь частично.**



Кодекс об административных правонарушениях (КоАП) от 30 декабря 2001 г. определяет:

- задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях,
- перечень видов административных наказаний и правила их применения,
- органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях,
- порядок производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях,
- порядок исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

К источникам АП также относятся:

- 1. Конституция РФ
- 2. Международно-правовые договора и соглашения.
- 3. Федеральные законы и кодексы, такие как «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ», «О гражданстве Российской Федерации», «Об основных гарантиях избирательных прав и право на участие в референдуме граждан РФ» и т.д.
- 4. Законы субъектов РФ. Например, Закон г. Москвы от 21.11.2007 N 45 (ред. от 20.09.2017) "Кодекс города Москвы об административных правонарушениях"
- 5. Указы и распоряжения Президента РФ.
- 6. Постановление и распоряжение Правительства РФ (Постановления правительств субъектов РФ).
- 7. Ведомственные нормативные акты (приказы министров, председателей государственных комитетов, инструкции, наставления, уставы и т.д.).
- 8. Акты субъектов Российской Федерации.
- 9. 10. Ведомственные акты местного самоуправления.

- Административное право относится к числу самых несистематизированных, а тем более - некодифицированных отраслей правовой системы России. Во многом это объясняется его многопрофильностью.



3. Административные правоотношения



Административные правоотношения

- общественные отношения, урегулированные нормами административного права.
- В этих правоотношениях реализуются права и обязанности, они являются взаимными и устанавливаются нормами административного права.



По характеру управления административные правоотношения подразделяются на:

- 1. Внутриаппаратное управление – отношения, связанные с построением органов исполнительной власти, службы в этих органах.
- 2. Внешнее управление – отношения с частными лицами (организациями, физическими лицами)



По связи с иерархией или по наличию иерархии
в отношениях:

- 1. Субординационные (отношения подчиненности)
- 2. Координационные (соупорядочение).



Состав административных правоотношений:

- - субъекты административных правоотношений;
- - объекты административных правоотношений (действия субъектов);
- - содержание правоотношения



Особенности административных правоотношений:

- 1. По характеру – это отношения власти-подчинения или властноотношения). Это предполагает, что возникать они могут по инициативе лишь одной стороны, согласие второй стороны правоотношений не обязательно.
- 2. По значению правоотношений - направлены на удовлетворение публичных, а не частных интересов).
- 3. По составу субъектов - хотя бы одним из участников должен быть носитель исполнительной власти – орган или лицо).
- 4. Ответственность только перед государством или субъектом федерации.
- 5. В административном праве в качестве объекта административных правоотношений принято рассматривать только поведение.
- 6. По направленности ответственности за невыполнение обязанности. Общее правило - перед кем обязанность, перед тем и ответственность .

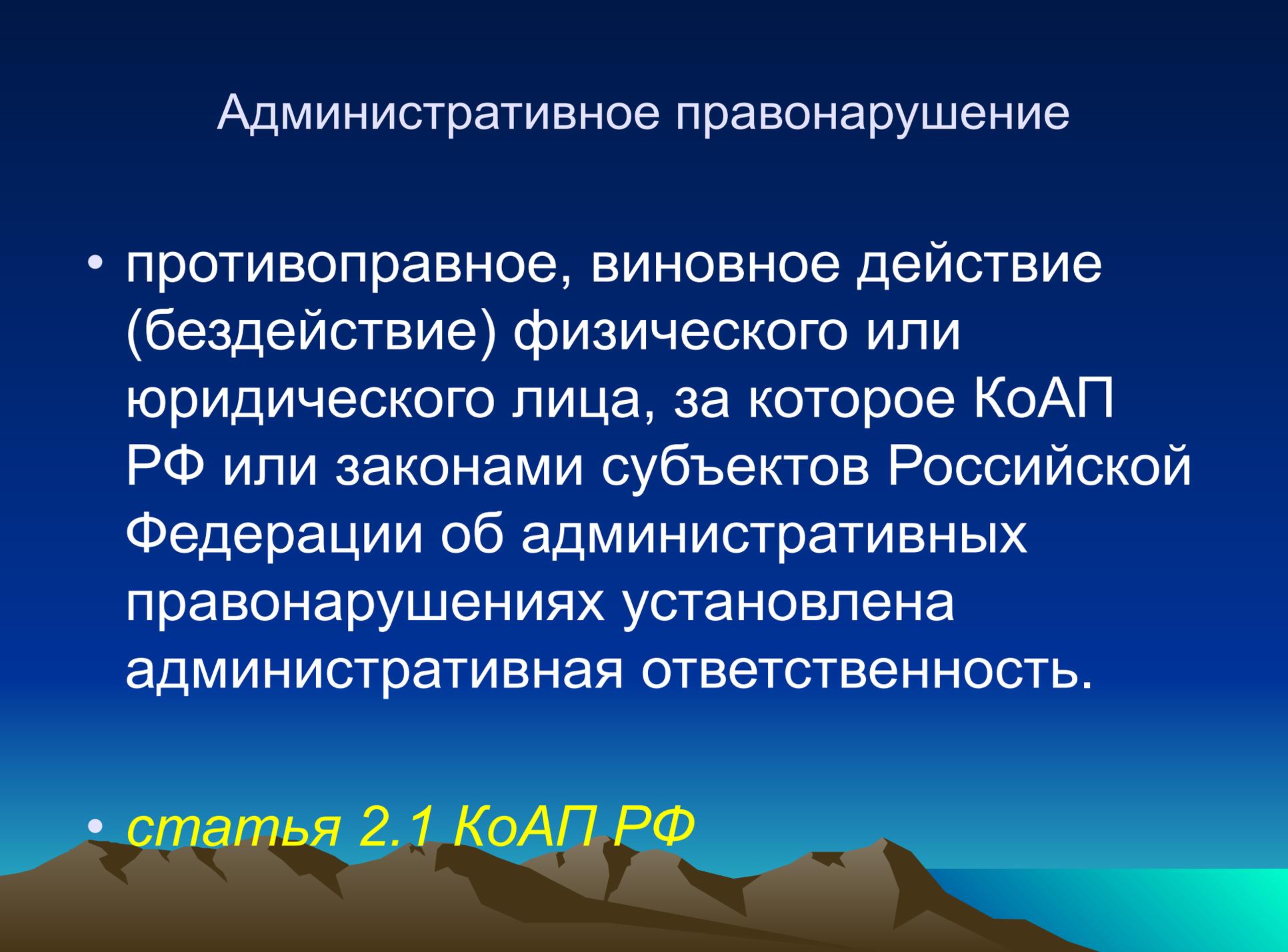
4. Административное правонарушение



Административное правонарушение

- противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

• *статья 2.1 КоАП РФ*



Из определения административного правонарушения, данного в статье 2.1 КоАП РФ, можно выделить следующие его признаки:

- Противоправность действия (бездействия).
- Виновное действие (бездействие).
- Наличие деликтоспособного субъекта правонарушения.
- Наказуемость деяния.



Состав административного правонарушения

- это совокупность признаков, при наличии которых конкретное деяние становится административным правонарушением.
- Состав правонарушения представляет собой совокупность нескольких элементов:
 - субъект,
 - субъективная сторона,
 - объект,
 - объективная сторона.



Объект административного правонарушения -

- это общественные отношения, охраняемые мерами административной ответственности, которым противоправным деянием наносится вред.
- Выделяют: общий, родовой и непосредственный объекты.



Общим объектом для всех административных правонарушений является

- совокупность общественных отношений, урегулированных нормами административного и некоторых других отраслей российского права, которая охраняется мерами административной ответственности.



родовой объект административного правонарушения:

- Однородная группа отношений, соответствует каждой из глав Особенной части КоАП РФ).
- Например, объектом правонарушений, сгруппированных в главе 5 КоАП РФ будут являться **права граждан**, в главе 7 КоАП РФ – **отношения в области охраны собственности**, в главе 12 КоАП РФ – **отношения в области дорожного движения**, и т.д.

непосредственный объект

- Конкретное общественное отношение, которому причиняется вред.
- определяется в каждой главе Особенной части КоАП РФ конкретным составом административного правонарушения.



Объективная сторона -

- это совокупность признаков, характеризующих внешнее проявление данного правонарушения.
- **Противоправное деяние** (действие или бездействие), **наступившие вредные последствия** и **причинно-следственная связь между ними**.



К факультативным признакам ОС относятся:

- время, способ, место, повторность, систематичность, злостность, неоднократность деяния, характер его совершения.
- *Например, состав мелкого хулиганства образуют действия, именно выражающее явное неуважение к обществу (признак "характер совершения"), и именно в общественных местах (признак "место").*



Субъект административного правонарушения -

- физическое или юридическое лицо.
- Физическое лицо может быть привлечено к административной ответственности, если оно достигло 16-летнего возраста на момент совершения административного правонарушения и отвечает признаку вменяемости, т.е. отсутствием признаков психического нездоровья в момент совершения правонарушения.

- **Общие субъекты** - любые вменяемые лица, достигшие 16 лет.
- **Специальные субъекты** - должностные лица, несовершеннолетние, водители транспортных средств и проч.
- **Особые субъекты** - военнослужащие, лица, имеющие специальные звания, и иные лица.



Субъективная сторона административного правонарушения -

- это психическое отношение субъекта к противоправному действию или бездействию и его последствиям.
- Характеризуется прежде всего **ВИНОЙ**, т.е. особым осознанно-волевым отношением субъекта правонарушения к совершаемому деянию и его последствиям в форме **умысла или неосторожности**

Факультативными признаками субъективной стороны могут являться

- **ЦЕЛЬ** совершения правонарушения (представление правонарушителя о желаемом результате, к которому он стремится)
- **МОТИВ** (побуждение, которое толкает его на совершение правонарушения).
- **Примеры....**



- Например, статьей 5.22 КоАП РФ предусмотрено наказание за получение в избирательной комиссии, комиссии референдума избирательного бюллетеня, **с целью** проголосовать вместо избирателя..;



- Статья 20.3 КоАП РФ предусматривает ответственность за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций. Мотивы действий следует учитывать при оценке вины правонарушителя. Такие мотивы должны быть обусловлены именно экстремистскими направленностями в понимании Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности".



- Статья 7.27. Мелкое хищение
- 1. Мелкое хищение чужого имущества, стоимость которого не превышает одну тысячу рублей, путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных.
- *Необходим корыстный мотив.*



5. Административная ответственность



Административная ответственность

- вид юридической ответственности, который определяет обязанности субъекта претерпевать лишения государственно-властного характера за совершение административного правонарушения



Административные наказания

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация;
- 9) административное приостановление деятельности;
- 10) обязательные работы;
- 11) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

