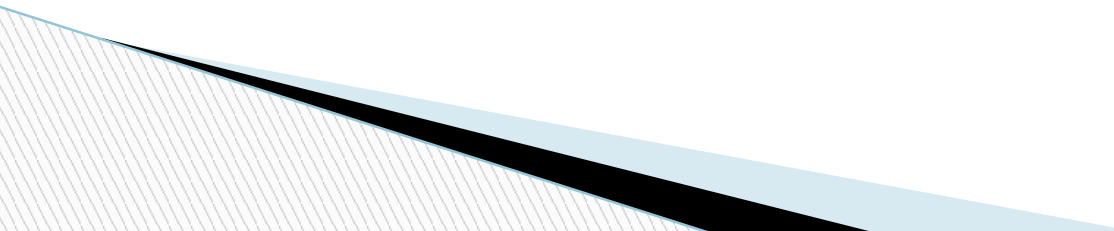


# **Основы экономики государственного и муниципального сектора**

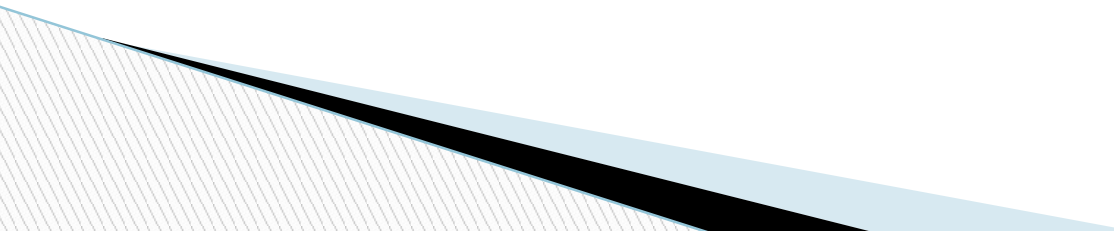


# Содержание

1. Общественный сектор экономики
  2. Общественное благо как экономическая категория.
  3. Основные типы провалов рынка.
  4. Состав и характеристика государственного сектора экономики.
  5. Городское хозяйство как базовая хозяйственная единица муниципального уровня.
- 

# 1. Общественный сектор экономики

- 18-19 века проходили с доминированием в экономической жизни концепций, ориентированных на частный интерес, в центре данных представлений был субъект, преследующий свои эгоистические цели, что и фиксировалось как рациональное поведение;
- Согласно представлениям той эпохи, преследуя свои личные интересы, индивиды поднимали благосостояние всего общества («невидимая рука» А. Смита)

- **Общественный интерес как феномен экономической жизни, периодически возникая в истории, серьезно заявляет о себе в конце 19 в с существенным ростом государственных расходов во многих передовых странах.**
  - **Сегодня представления об общественном секторе экономики как социальной реальности становятся неоспоримыми.**
- 

- Интерпретация отношений в общественном секторе экономики в основном осуществляется двумя основными подходами:
  - Микроэкономический (классический);
  - Макроэкономический (кейнсианский).

# Исследователи проблемы общественного сектора в экономике

- Фридрих Лист;
- Дж.М. Кларк;
- Адольф Вагнер;
- Альфред Маршал, Артур Пигу («Теория общественного благосостояния»);
- Дж.М. Кейнс («Макроэкономика»);
- П. Самуэльсон («Теория общественного блага»);
- Р. Коуз, А.П. Оноре («Теория прав собственности и трансакционных издержек»)
- Кеннет Эрроу («Теория общественного выбора»),  
Дункан Блэк («Теория политического выбора»)

- ▣ Под **общественным сектором** понимают государственный сектор и сектор некоммерческих организаций обслуживающих интересы всего населения.
- ▣ **Общественный сектор** представляет собой совокупность ресурсов, находящихся в распоряжении общества и используемых для организации производства и поставки экономических благ в сферах, где рынок полностью или частично не срабатывает.

- ▣ **Государственный и муниципальный сектор экономики** – это часть общественного сектора экономики, представленная деятельностью государственных и муниципальных структур в хозяйственной сфере с целью оказания общественных и общественно-частных благ



## 2. Основные типы провалов рынка.

- ▣ **Провалы рынка** – это ситуации, в которых свободное действие рыночных сил не обеспечивает эффективное использование ресурсов
- ▣ Эффективное распределение ресурсов характеризуется тем, что никто в экономической системе не может улучшить свое положение, чтобы при это эквивалентно не ухудшилось положение другого (других) («Оптимум В. Парето»).

# Виды провалов рынка

## Наличие монополий

- Естественная монополия
- Монополия интеллектуальной собственности

## Информационная асимметрия

- Большая информированность производителей
- Большая информированность потребителей

## Внешние эффекты

- Положительные
- Отрицательные

## Общественные блага

- Чистые
- Смешанные

## Нестабильность рынка

- Безработица;
- Дифференциация доходов и др.

# 3. Общественное благо

- Основой экономики государственного и муниципального сектора является общественное благо;
- Концепция общественного блага была выдвинута в 1954 г. американским профессором П. Самуэльсоном и впоследствии развита профессором Р. Масгрейфом (концепция социально значимого блага).

# Свойства общественного блага

- Неконкурентность – потребление блага одним человеком не служит преградой его потребления другим, так как оно потребляется *совместно* (национальная оборона, МЧС и др.)
- Неисключаемость (неделимость) – потребление блага осуществляется всеми гражданами, так как оно неделимо.

# Неделимость общественного блага объясняется:

- ▣ *технической невозможностью*, когда благо невозможно разделить на части в принципе (национальная оборона, фундаментальная наука);
- ▣ *экономической нецелесообразностью*, когда экономические затраты на достижение исключаемости блага слишком высоки (введение платы за пользование городским парком).

# Группировка общественных благ



- ▣ *Чистое общественное благо* и *чистое частное благо* представляют собой крайние полюса в системе благ.
- ▣ Наиболее распространенными являются *смешанные блага*, находящиеся между этими полюсами.
- ▣ Смешанное благо является **исключаемым общественным благом** совместного потребления с избирательностью его использования, с убыванием его потребления.

# Перегружаемое благо

- ▣ Примером смешанного блага является *перегружаемое общественное благо*, которое является неисключаемым до определенного предела, после которого возникает нехватка этого блага для всех (перегрузка);
- ▣ Например: дороги, мосты, зоны отдыха;
- ▣ Выходом из положения может быть введение платы за пользование данной инфраструктурой (свойство частных благ).



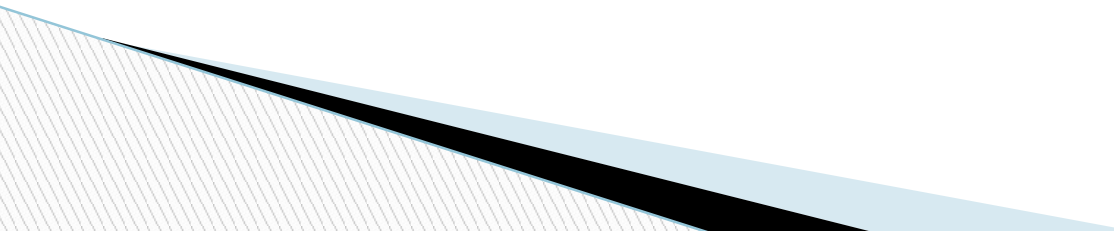
# Социально значимое благо

- Относятся образование, здравоохранение, культуру, социальное обслуживание.
- Социально значимое благо обладает свойствами частного исключаемого блага и свойствами общественного блага благодаря положительному *внешнему эффекту*;
- Однако *внешний эффект* этих благ наступает после продолжительного периода времени, что обуславливает некоторую степень общественного *принуждения* (патернализм) при их потреблении (например, обязательное общее среднее образование).

# Способы предоставления социально значимых благ

- ▣ 1) государственная организация предоставляет социально значимое благо до определенного уровня, сверх данного уровня благо предоставляется негосударственными организациями;
- ▣ 2) социальные ваучеры, выдаваемые членам общества для осуществления ими личного выбора в потреблении блага;
- ▣ 3) организация частного предоставления социального блага через механизм конкурсного отбора и(или) лицензирования частных организаций на право оказания данных услуг

# Клубное благо

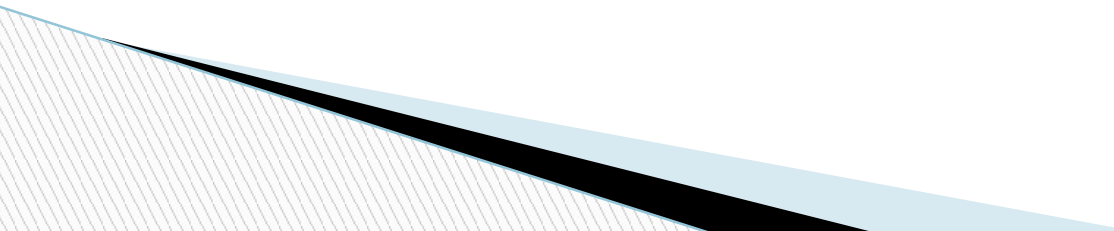
- Это благо совместного потребления с ограниченным доступом;
  - Здесь принцип исключаемости применяется не к отдельным индивидам а к группе людей;
  - Доступ к таким благам ограничен уставными требованиями и размерами членских взносов;
  - Примеры: клубы по интересам (спортивные, музыкальные и др.), товарищества (ТСЖ, садоводческие и др.);
- 

# Клубное благо

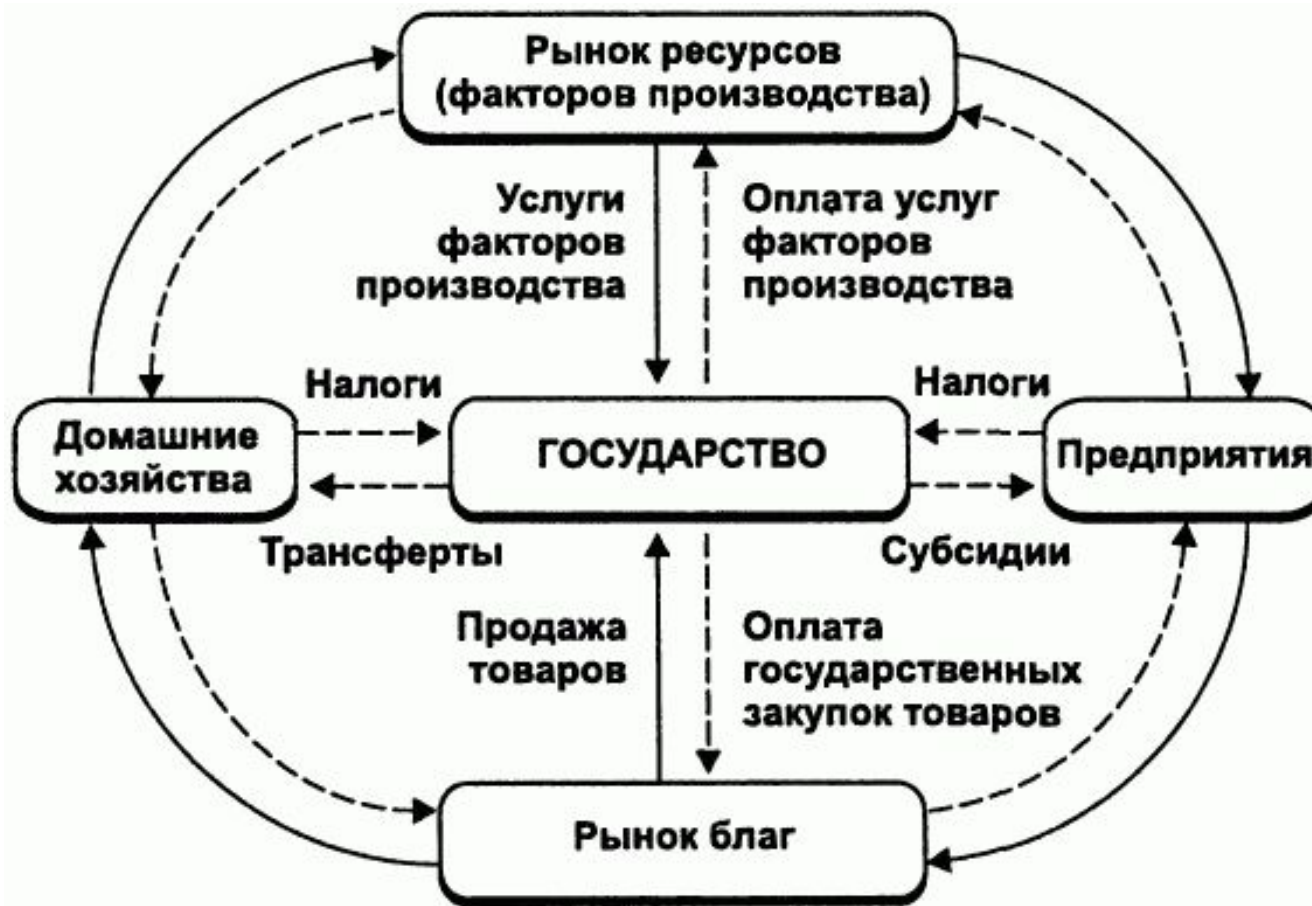
- В потреблении клубных благ всегда стоит выбор между количеством членов клуба и величиной членских взносов (больше количество – меньше уровень взносов, однако после определенного количественного предела социальное благо перегружается).

## **4. Состав и характеристика государственного сектора экономики**

**Государственный сектор экономики** включает в себя все экономические ресурсы, которыми владеет государство, все организации, с помощью которых осуществляется государственное регулирование.



# Экономический кругооборот с участием государства



# Государство в экономике выполняет три основные функции (Р. Масгрейф):

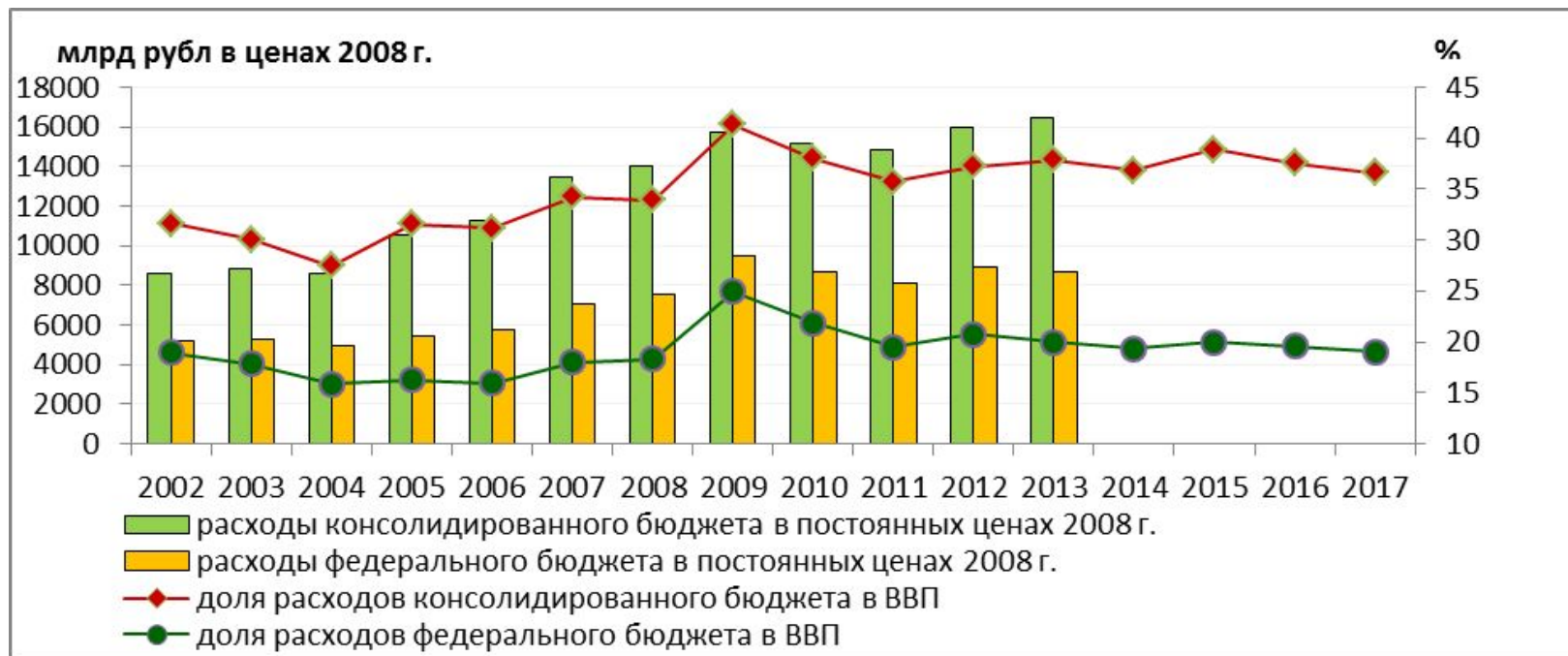
- ▣ Аллокационную (распределения ресурсов),
- ▣ Дистрибутивную (распределения доходов),
- ▣ Стабилизационную.

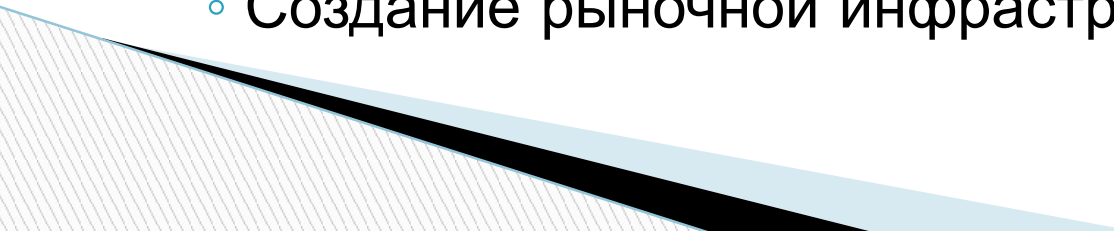
# Доля государственных расходов в ВВП





# Расходы бюджета РФ



- Государство действует в тех областях, где рынок не обеспечивает рационального использования ресурсов общества и связано с регулированием процессов и обеспечением населения общественными и квазиобщественными благами;
  - Основными сферами государственного сектора экономики выступают:
    - Отрасли с признаками естественной монополии;
    - Производство социальных услуг (социальной инфраструктуры);
    - Создание рыночной инфраструктуры
- 

# Провалы государства

Недостаток информации

- Для принятия решений невозможно обладать полной информацией при управлении крупным объектом
- Недостаточное

Ориентация на стандартные потребности

- внимание индивидуальным потребностям граждан, невосприимчивость к быстрым изменениям в на выборах представителей

Несовершенство общественного выбора

- воздействует много факторов, включая манипуляцию поведением избирателей, что не позволяет в полной мере сформировать действительное

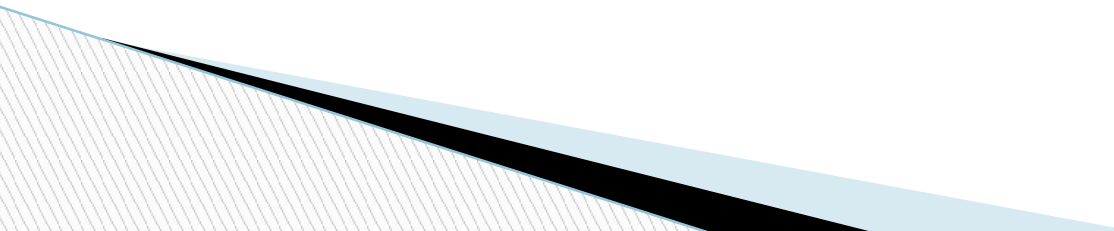
Несовершенные механизмы контроля за деятельностью гос. аппарата

- Государственный и муниципальный сектор управляется бюрократическими организациями, имеющими свои изъяны

## **5 Городское хозяйство как базовая хозяйственная единица муниципального уровня**

**Городское хозяйство** – это система экономических отношений, возникающих в результате деятельности городских органов власти по организации и обеспечению функционирования элементов городской инфраструктуры, направленной на удовлетворение коллективных потребностей населения через распоряжение хозяйственными средствами.

# Отрасли городского хозяйства являются инфраструктурой:

- город изначально создавался как специфическая среда, соответствующая определенному уровню развития производительных сил;
  - современный набор социальных услуг, предлагаемых городом, стал частью человеческой жизни;
  - спецификой и сущностной чертой городского хозяйства является удовлетворение потребностей местного (городского) сообщества, иначе говоря, обслуживание локальных интересов.
- 

# Система городского хозяйства

- это совокупность элементов хозяйства города и связей между ними, представляющих вместе качественно самостоятельное социально-экономическое явление;
- Сегодня выделяют целый ряд возможных интерпретаций элементов системы городского хозяйства (А.Г. Воронин, В.С. Чекалин, Л. Велихов, ФЗ № 131 ...).

# Система городского хозяйства



# Субъекты городского хозяйства

