

# ОРГАНИЗАЦИЯ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

---

Рабочие материалы по дисциплине  
«Макроэкономическое планирование и  
прогнозирование». Часть 2

# Вопросы темы:

- 1) Организационная структура макроэкономического прогнозирования.
- 2) Сущность и методы стратегического планирования.
- 3) Организация государственного стратегического планирования в РФ.

# 1) Организационная структура макроэкономического прогнозирования

Организация  
макроэкономического  
прогнозирования  
включает в себя три  
составляющие:



# Элементы организационной структуры прогнозирования



## В составе системы макроэкономического прогнозирования выделяют:

- систему частного инициативного прогнозирования (частные организации, выполняющие разработку макроэкономических прогнозов на заказ). Например, Лондонская школа бизнеса, Мюнхенский институт конъюнктуры, Японский центр экономических исследований;
- государственную систему прогнозирования (органы государственной власти, бюджетные учреждения науки, вузы и т.д.).

# Этапы макроэкономического прогнозирования



## Взаимосвязь основных этапов макроэкономического прогнозирования и обеспечивающих его систем

- **Прогнозная ориентация** – это совокупность работ, включающая определение цели, объекта и задач прогнозирования, *периода упреждения (перспективного периода), периода основания (ретроспективного периода)*, заданной точности и вероятности прогноза. Завершается разработкой задания на прогноз.
- **Прогнозная ретроспекция** – исследование истории развития объекта прогнозирования и прогнозного фона с целью получения их системного описания. Включает в себя сбор информации о развитии объекта прогнозирования и прогнозного фона. На выходе – массив ретроспективной информации.

## Взаимосвязь основных этапов макроэкономического прогнозирования и обеспечивающих его систем (часть 2)

- **Прогнозный диагноз** – обобщение и систематизация полученной на предыдущем этапе информации. Построение динамических рядов показателей для выявления тенденций развития объекта прогнозирования и прогнозного фона. Выбор или разработка моделей и методов прогнозирования. Качественная и количественная оценка сложившихся в прошлом тенденций и закономерностей. На выходе – систематизированная информация о развитии объекта прогнозирования в прошлом.
- **Прогнозная перспекция** – разработка альтернативных вариантов прогноза развития объекта прогнозирования. Вариантами прогноза могут быть: пессимистический, оптимистический, инерционный, реальный. На выходе: варианты прогноза.

## Взаимосвязь основных этапов макроэкономического прогнозирования и обеспечивающих его систем (часть 3)

- **Верификация прогноза** – оценка достоверности и точности прогноза. Выявление причин ошибок.
- **Корректировка прогноза** – уточнение прогноза на основании его верификации и/или дополнительной информации. На выходе – окончательный вариант прогноза.

## 2) Сущность и методы стратегического планирования

**Стратегическое планирование** – это процесс определения целей экономической системы, необходимых ресурсов для их достижения и разработки политики, направленной на приобретение и использование этих ресурсов.

**Метод стратегического планирования** – упорядоченная совокупность приемов, способов достижения стратегических целей, используемых для решения и обоснования конкретных стратегических задач.

# Методы стратегического планирования

**Программно-целевой метод** стратегического планирования основывается на составлении документа, содержащего перечень приоритетных целей и задач и средств для их решений, в том числе ресурсно-временных.

**Индикативный метод** предполагает установление рекомендуемых параметров развития системы, допускающих отклонения в ту или иную сторону. Это, например, рекомендуемые соотношения, пропорции, индексы и прочие относительные величины в некоем диапазоне своих колебаний.

**Балансовый метод** заключается в составлении или разработке сбалансированных между собой разделов общего плана (доходной и расходной частей) или отдельных видов ресурсов. Примерами являются межотраслевой баланс (метод «затраты-выпуск» В. Леонтьева), баланс трудовых ресурсов, баланс государственного бюджета, платежный баланс, баланс денежных доходов и расходов населения и др.

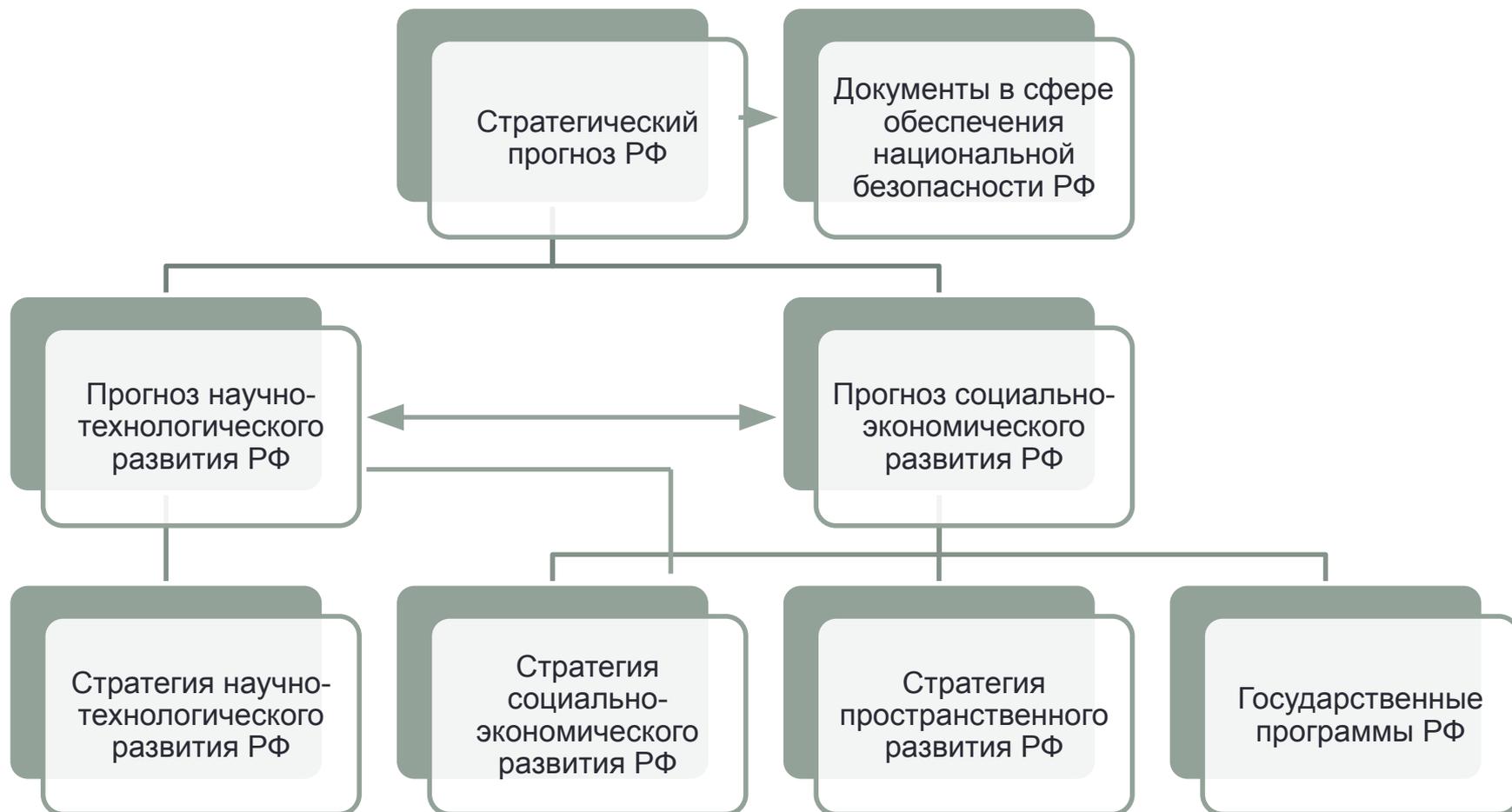
**Метод сценариев** предполагает разработку альтернативных сценариев развития исследуемой экономической системы. Каждый сценарий развития социально-экономических событий оценивается с точки зрения вероятности для выработки соответствующих стратегий.

### 3) Организация государственного стратегического планирования в РФ

Нормативно-правовые основы государственного стратегического планирования в России содержит Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В нем содержится следующее определение:

**«Стратегическое планирование** - деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач *устойчивого социально-экономического развития* Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение *национальной безопасности* Российской Федерации».

# Система стратегического планирования в РФ



**Стратегический прогноз Российской Федерации** - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о стратегических рисках социально-экономического развития и об угрозах национальной безопасности Российской Федерации.

**Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации** - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах научно-технологического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации на долгосрочный период.

**Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации** - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный или долгосрочный период

**Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации** - документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач государственного управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации.

**Стратегия пространственного развития Российской Федерации** - документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи регионального развития Российской Федерации и направленный на поддержание устойчивости системы расселения на территории Российской Федерации.

**Государственная программа Российской Федерации** - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

# Пространственный аспект стратегического планирования в РФ



# Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере стратегического планирования

- 1) установление принципов организации и функционирования системы стратегического планирования;
- 2) определение порядка осуществления стратегического планирования;
- 3) определение приоритетов социально-экономической политики и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также способов и источников ресурсного обеспечения их достижения;
- 4) формирование комплекса мероприятий, направленных на достижение приоритетов социально-экономической политики и целей социально-экономического развития Российской Федерации, решение задач обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 5) установление общих требований к содержанию документов стратегического планирования, к последовательности и порядку их разработки, корректировки, рассмотрения и утверждения

## Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере стратегического планирования (часть 2)

- 6) установление порядка координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования;
- 7) обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации, включая согласованность утверждаемых ими целей и задач деятельности органов государственной власти, показателей достижения этих целей и решения этих задач;
- 8) разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к ведению Российской Федерации и полномочиям Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- 9) методическое обеспечение стратегического планирования;
- 10) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) федеральными органами государственной власти;
- 11) иные полномочия в сфере стратегического планирования.

# Принципы стратегического планирования

единства и  
целостности

разграничения  
полномочий

преемственности и  
непрерывности

сбалансированности  
системы  
стратегического  
планирования

результативности и  
эффективности  
стратегического  
планирования

ответственности  
участников  
стратегического  
планирования

прозрачности  
(открытости)  
стратегического  
планирования

реалистичности

ресурсной  
обеспеченности

измеряемости целей

соответствия  
показателей целям

программно-целевой  
принцип

# Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации

- разрабатывается каждые шесть лет на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, на основе ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, содержащих основные направления и цели социально-экономической политики Российской Федерации, социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, приоритеты и цели регионального развития Российской Федерации.

# Содержание стратегии социально-экономического развития Российской Федерации

- 1) оценка текущей социально-экономической ситуации и степени достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации;
- 2) определение целей социально-экономического развития Российской Федерации и целевых показателей на долгосрочный период, а также условий, факторов их достижения и ограничений и рисков при их достижении с учетом задач обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 3) определение основных приоритетов и задач социально-экономической политики на долгосрочный период, обеспечивающих достижение целей социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 4) приоритеты и направления регионального развития Российской Федерации;
- 5) оценка позиций Российской Федерации в мировой экономике и их изменения на долгосрочный период;
- 6) обоснование основных реформ и программ, необходимых для достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации;
- 7) основные направления, мероприятия и механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации.

# Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период

разрабатывается каждые шесть лет **на двенадцать и более лет** с учетом прогноза научно-технологического развития Российской Федерации и стратегического прогноза Российской Федерации. Корректировка прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период осуществляется в соответствии с решением Правительства Российской Федерации с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период. Разрабатывается на вариативной основе.

# Содержание прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период

- 1) оценка достигнутого уровня социально-экономического развития Российской Федерации;
- 2) определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;
- 3) определение вариантов внешних условий социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, основные показатели развития мировой экономики, включая прогноз мировых цен на отдельные сырьевые ресурсы;
- 4) оценка макроэкономического эффекта от реализации государственных программ Российской Федерации, отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и планируемых институциональных преобразований;
- 5) показатели вариантов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период и других вариантов, учитывающих изменение внешних и внутренних условий развития;
- 6) направления и основные показатели социально-экономического развития, балансы по основным видам экономической деятельности и институциональным секторам экономики, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на долгосрочный период с учетом проведения мероприятий, содержащихся в государственных программах Российской Федерации;
- 7) основные показатели регионального развития на долгосрочный период.

## Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период

разрабатывается ежегодно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, на основе анализа внешних и внутренних условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, а также на основе данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими участниками стратегического планирования. Разрабатывается в целом по Российской Федерации, по видам экономической деятельности, а также по субъектам Российской Федерации.

# Содержание прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период

- 1) оценка достигнутого уровня социально-экономического развития Российской Федерации;
- 2) характеристика условий социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;
- 3) основные показатели развития мировой экономики на среднесрочный период, включая прогноз мировых цен на отдельные сырьевые ресурсы;
- 4) оценка факторов и ограничений социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период;
- 5) показатели одного или нескольких вариантов социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период;
- 6) направления и основные показатели социально-экономического развития, балансы по основным видам экономической деятельности и институциональным секторам экономики, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на среднесрочный период с учетом проведения мероприятий, содержащихся в государственных программах Российской Федерации;
- 7) основные направления регионального развития на среднесрочный период.

# Субъекты стратегического планирования на федеральном уровне



Президент Российской Федерации
Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума)
Правительство Российской Федерации
Совет Безопасности Российской Федерации
Счетная палата Российской Федерации
Центральный банк Российской Федерации
федеральные органы исполнительной власти, иные органы и организации

Президент Российской Федерации

Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума)

Правительство Российской Федерации

Совет Безопасности Российской Федерации

Счетная палата Российской Федерации

Центральный банк Российской Федерации

федеральные органы исполнительной власти, иные органы и организации

# Функции системы государственного стратегического планирования

установление ориентиров (направлений) социально-экономического развития

управление социально-экономическим положением (перевод от текущего состояния к целевому) путем разработки, утверждения и дальнейшей реализации стратегий и подготовленных на их основе планов и программ

мониторинг и контроль выполнения утвержденных документов стратегического планирования

прогнозирование социально-экономического положения государства (иных единиц планирования, выделенных по территориальному или отраслевому принципу) исходя из результатов анализа существующей ситуации и с учетом структурных изменений мировой экономики

формирование механизма достижения планируемых результатов путем разработки соответствующих методологии и инструментария

## Действующие документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания

	Вид документа	Количество, ед.	
<i>Федеральный уровень</i>	Ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ	1	51
	Стратегия социально-экономического развития РФ	-	
	Стратегия национальной безопасности РФ	1	
	Основы государственной политики, доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности РФ	9	
	Стратегия научно-технологического развития РФ	1	
<i>По отраслевому и территориальному принципу</i>	Отраслевые документы стратегического планирования РФ	37	82
	Стратегия пространственного развития РФ	1	
	Стратегии социально-экономического развития макрорегионов	1	
<i>Уровень субъектов РФ</i>	Стратегии социально-экономического развития субъекта РФ	82	
<i>Муниципальный уровень</i>	Стратегии социально-экономического развития муниципального образования	2208	

Источник: Реестр документов стратегического планирования // Государственная автоматизированная информационная система «Управление» [Электронный ресурс]. URL: <http://gasu.gov.ru/stratplanning> (дата обращения: 17.06.2019).

# Проблемы развертывания системы государственного стратегического планирования в РФ

- До сих пор не разработан главный документ — Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации. Стратегический прогноз Российской Федерации также не подготовлен.
- Не приняты стратегии социально-экономического развития макрорегионов, а действующие отраслевые документы стратегического планирования охватывают далеко не все отрасли народного хозяйства.
- В существующем виде система стратегического планирования допускает разработку и утверждение документов одного вида, имеющих разные горизонты планирования. Несогласованность циклов планирования затрудняет оценку эффективности применения стратегического планирования в государственном управлении.
- Принимаемые документы стратегического планирования, так же как и цели развития государства в целом, не находят полноценного отражения в деятельности корпоративного сектора.
- Общественное обсуждение документов стратегического планирования носит скорее не содержательный, а формальный характер, плановые решения не имеют в профессиональном сообществе репутации наиболее оптимальных и проработанных.
- Отсутствует единый орган государственной власти, на который были бы возложены полномочия по развертыванию системы стратегического планирования.

## Рекомендуемая литература

1. *Невская, Н. А.* Макроэкономическое планирование и прогнозирование в 2 ч. Часть 2: учебник и практикум для вузов / Н. А. Невская. — 2-е изд., испр. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 310 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/453446>. Гл. 15.

2.

Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 N 172-ФЗ. -

Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16484](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16484)  
1/

## Контрольные вопросы для оценки качества освоения материала:

1. Дайте характеристику общего алгоритма и отдельных этапов разработки макроэкономических прогнозов.
2. Каковы функции и задачи системы государственного стратегического планирования?
3. В чем состоит специфика государственного стратегического планирования в государствах с федеративным устройством?
4. Проведите сравнительный анализ стратегий социально-экономического развития нескольких субъектов федерации (2-3 на выбор). Какие задачи в них поставлены? Какие мероприятия запланированы для их решения? В чем состоят трудности их реализации?