

# СУБ'ЄКТИ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА



# ПЛАН

- 1. Загальна характеристика та класифікація суб'єктів адміністративного права.**
- 2. Адміністративно-правовий статус громадянина.**
- 3. Правовий, адміністративно-правовий статус іноземних громадян і осіб без громадянства.**
- 4. Державні органи та організації як колективні суб'єкти адміністративного права.**
- 5. Президент України як суб'єкт адміністративного права.**
- 6. Органи виконавчої влади як суб'єкти адміністративного права.**
- 7. Недержавні органи та організації як колективні суб'єкти адміністративного права.**
- 8. Інші недержавні органи та організації.**

## ***Суб'єкт адміністративного***

***права*** – це

**носій (власник) прав і свобод  
у сфері**

**державного управління,**

**що передбачені**

**адміністративно-правовими  
нормами,**

**що здатен надані права  
реалізувати, а**

**покладені обов'язки  
виконувати.**

# Обов'язки (соціальні передумови) суб'єкта адміністративного права:

```
graph TD; A[Обов'язки (соціальні передумови) суб'єкта адміністративного права:] --> B[Зовнішня відокремленість, що характеризується наданням системостворених ознак]; A --> C[Особистісність у суспільних відносинах управлінського типу, тобто виступу в особі однієї людини – особи]; A --> D[Здатність виражати чи здійснювати особисто бажання у відносинах з державою, чи державне бажання в процесі адміністративно-правового регулювання суспільних відносин];
```

**Зовнішня відокремленість, що характеризується наданням системостворених ознак**

**Особистісність у суспільних відносинах управлінського типу, тобто виступу в особі однієї людини – особи**

**Здатність виражати чи здійснювати особисто бажання у відносинах з державою, чи державне бажання в процесі адміністративно-правового регулювання суспільних відносин**

***Суб'єкт адміністративного права*** має потенційну здатність вступати в адміністративні правовідносини.

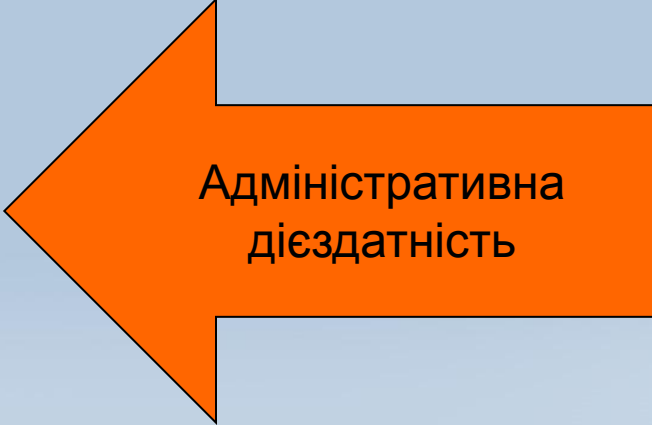
***Суб'єкт адміністративних правовідносин*** – це фактично учасник правових зв'язків у сфері управління, тобто він обов'язково бере в них участь.



# Складовими адміністративної правосуб'єктності є:



Адміністративна  
правоздатність

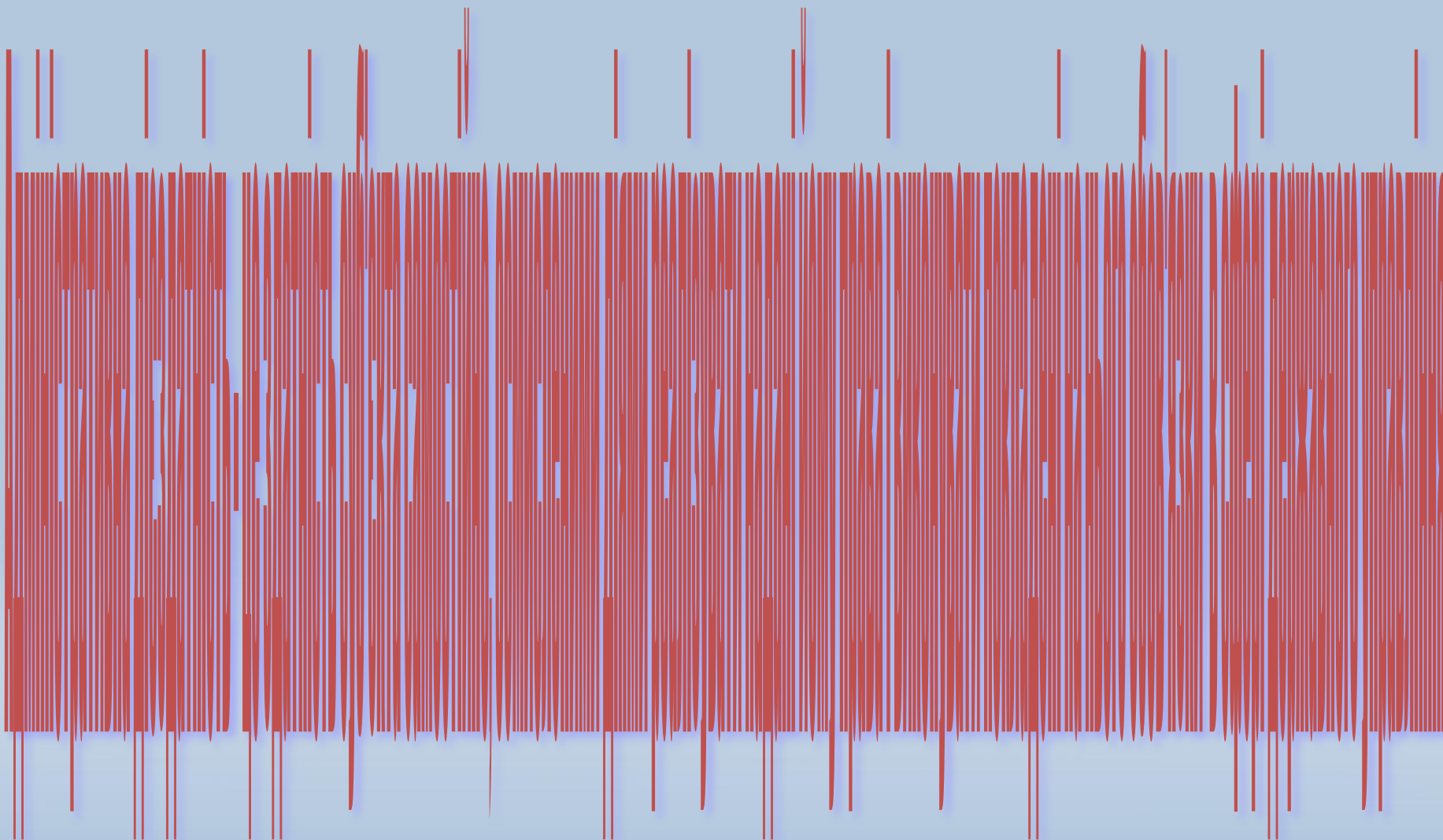


Адміністративна  
дієздатність

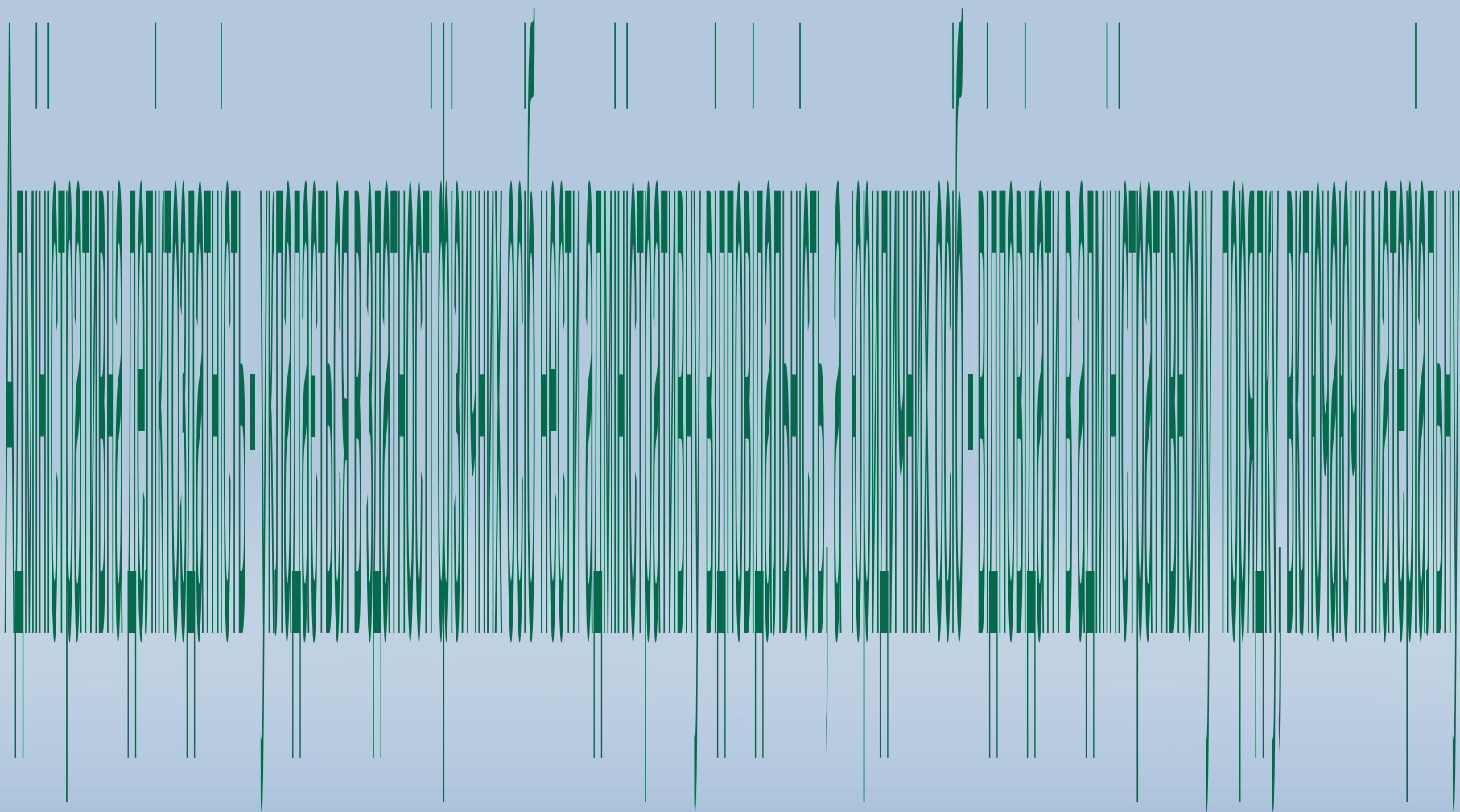
# Адміністративна правоздатність - це здатність суб'єкта мати права й обов'язки в сфері державного управління.

**З'являється** з моменту виникнення суб'єкта.  
Фізична особа – з моменту народження;  
Юридична особа – з моменту державної реєстрації

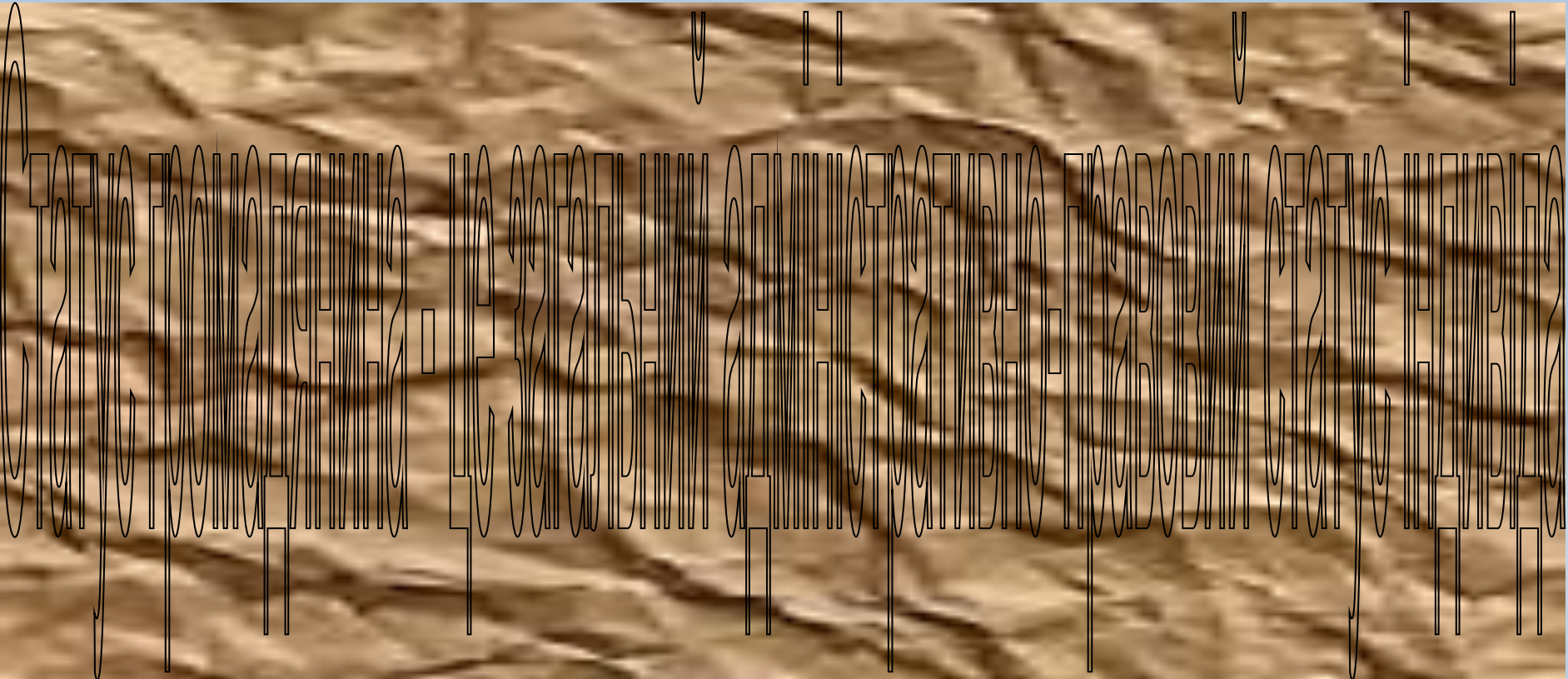
**Припиняється** з моменту зникнення суб'єкта.  
Фізична особа – з моменту смерті;  
Юридична особа – з моменту припинення діяльності і ліквідації



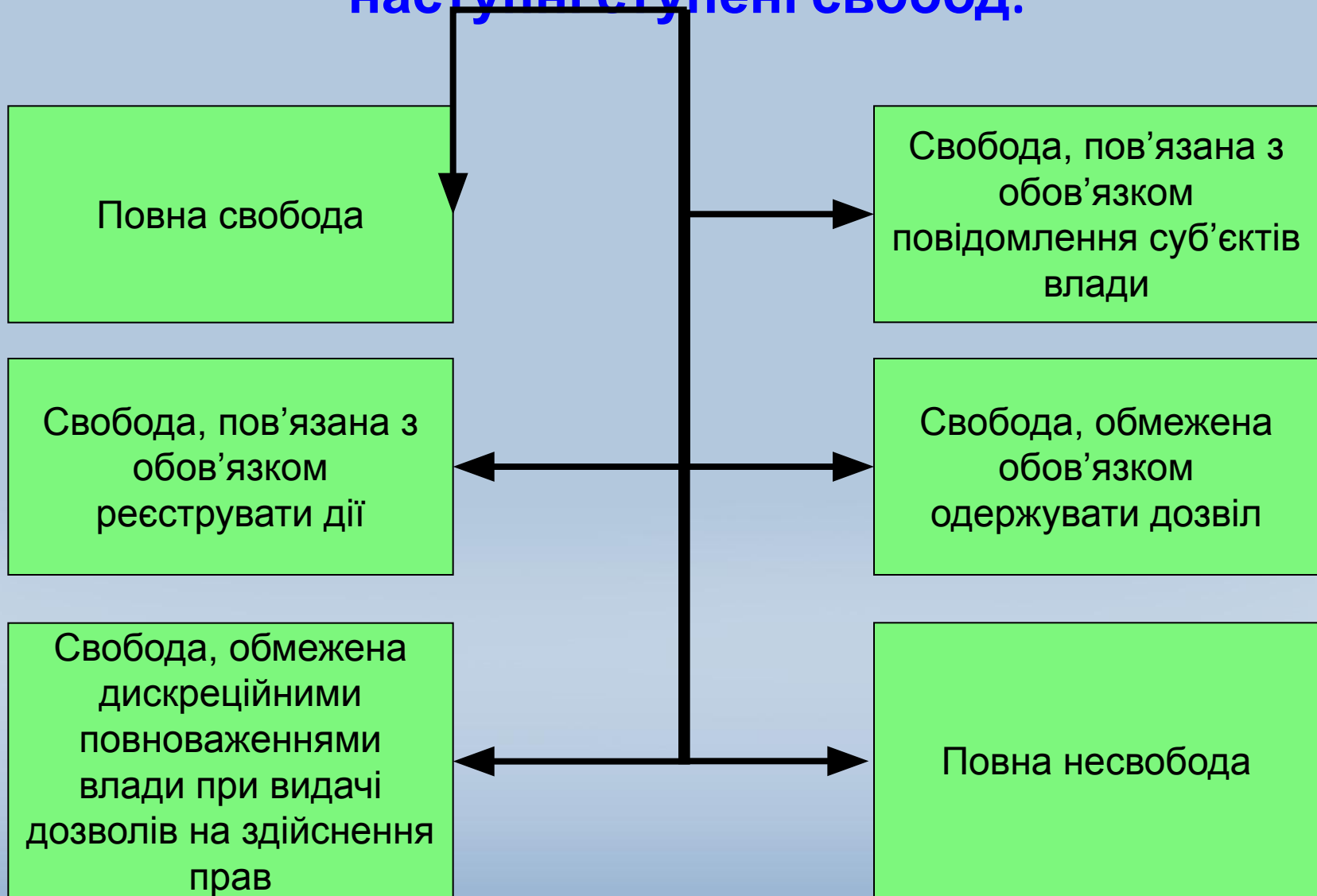




**Суб'єктивні права в сфері державного управління** – це надана і гарантована державою, а також закріплена в адміністративно-правових нормах міра можливого (дозволеного) поведження в правовідносинах, що забезпечена кореспондуючим зобов'язанням іншого суб'єкта правовідносин.



# Залежно від ступеня зв'язаності громадянина при реалізації ним своїх прав розрізняють наступні ступені свобод:



# Групи прав громадян за змістом:

На  
державну  
участь  
(право  
одержуват  
и

Право  
на  
захист

(адміні  
страти  
вна

скарга  
,  
позов  
до

суду,  
необхі  
дна  
оборо  
на  
тощо)

платні  
блага,  
одержуват  
и і  
користуват  
ися

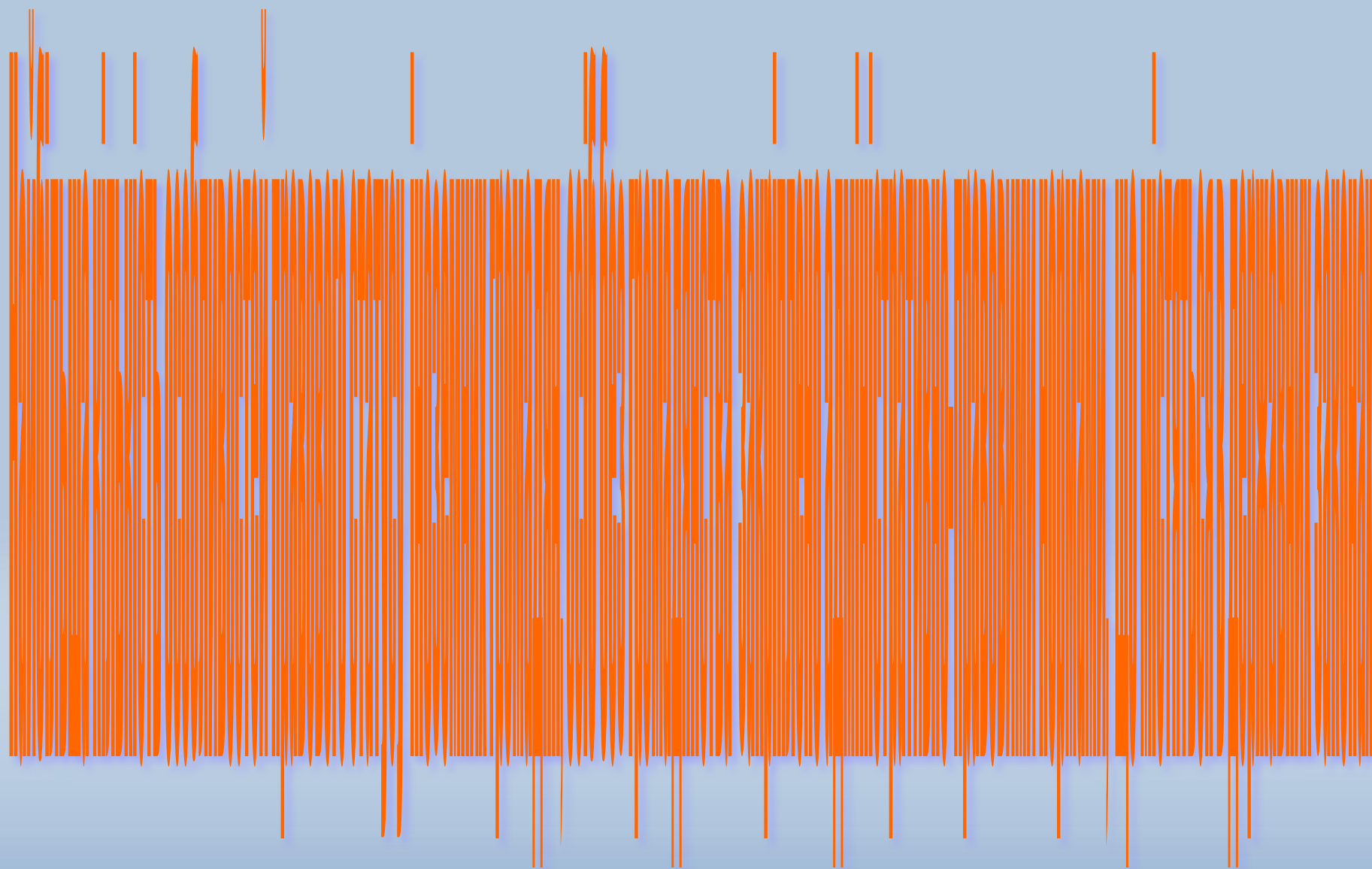
безкоштов  
ними  
благами,  
одержуват  
и медичну  
допомогу  
тощо)

На участь у  
державному управлінні  
(право на державну  
службу, на внесення  
пропозицій засновувати  
газету тощо)

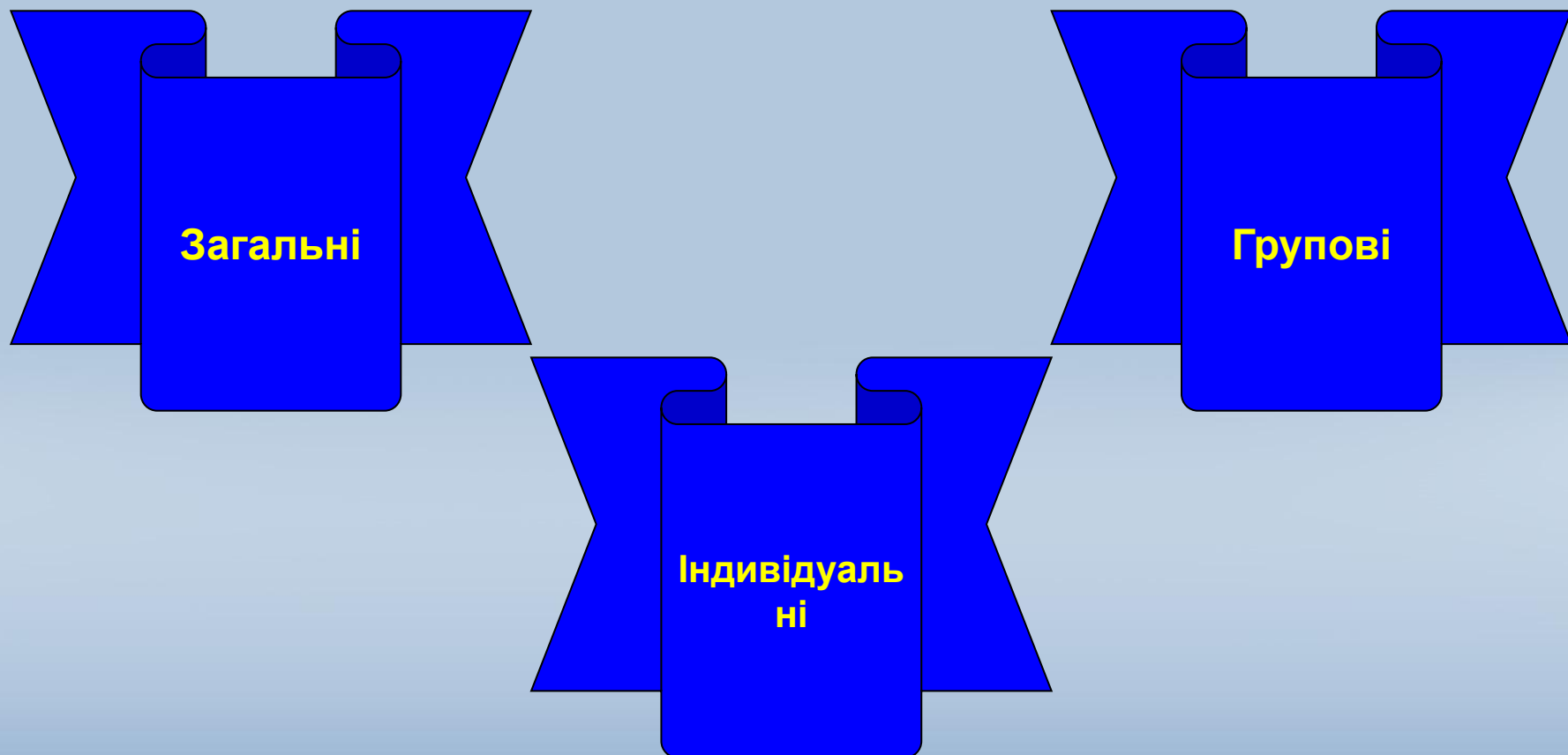
# Адміністративно-правові обов'язки індивідуальних суб'єктів:

**Абсолютні** обов'язки не залежать від якихось обставин, вони безумовно покладаються на кожного.

**Відносні** обов'язки виникають із правомірних дій, спрямованих на придбання прав і користування ними, і правопорушень



# Особливості адміністративно-правового статусу іноземних громадян і осіб без громадянства за колом осіб поділяють на:





# Особливості праводієздатності для осіб, що знаходяться на території України, але не є її громадянами:



**Вони проживають і здійснюють свою діяльність на підставі спеціальних документів**

**Для них можуть бути встановлені обмеження в пересуванні і виборі місця проживання**

**По території, відкритій для іноземців, вони можуть вільно пересуватися за умови повідомлення про це ОВС чи приймаючі їх організації**

**Вони можуть утримувати цивільну зброю за ліцензіями, виданими ОВС на підставі клопотань представництв держав, громадянами яких вони є**

**Виїзд з України їм може бути не дозволений за наявності обставин, установлених законодавством**

# Класифікація органів виконавчої влади :

Залежно від обсягу  
характеру компетенції



- Загальної (КМУ, РМ АРК);
- Галузевої (Міністерство оборони);
- Спеціальної (Міністерство економіки)

Залежно від порядку  
вирішення питань



- Єдиноначальні (Міністерства, комітети);
- Колегіальні (КМУ, РМ АРК)

**Від предмета  
спрямованості  
компетенції**



- Органи управління економічною сферою;
- Органи управління соціально-культурною сферою;
- Органи управління адміністративно-політичною сферою

**Від обсягу повноважень  
по території**

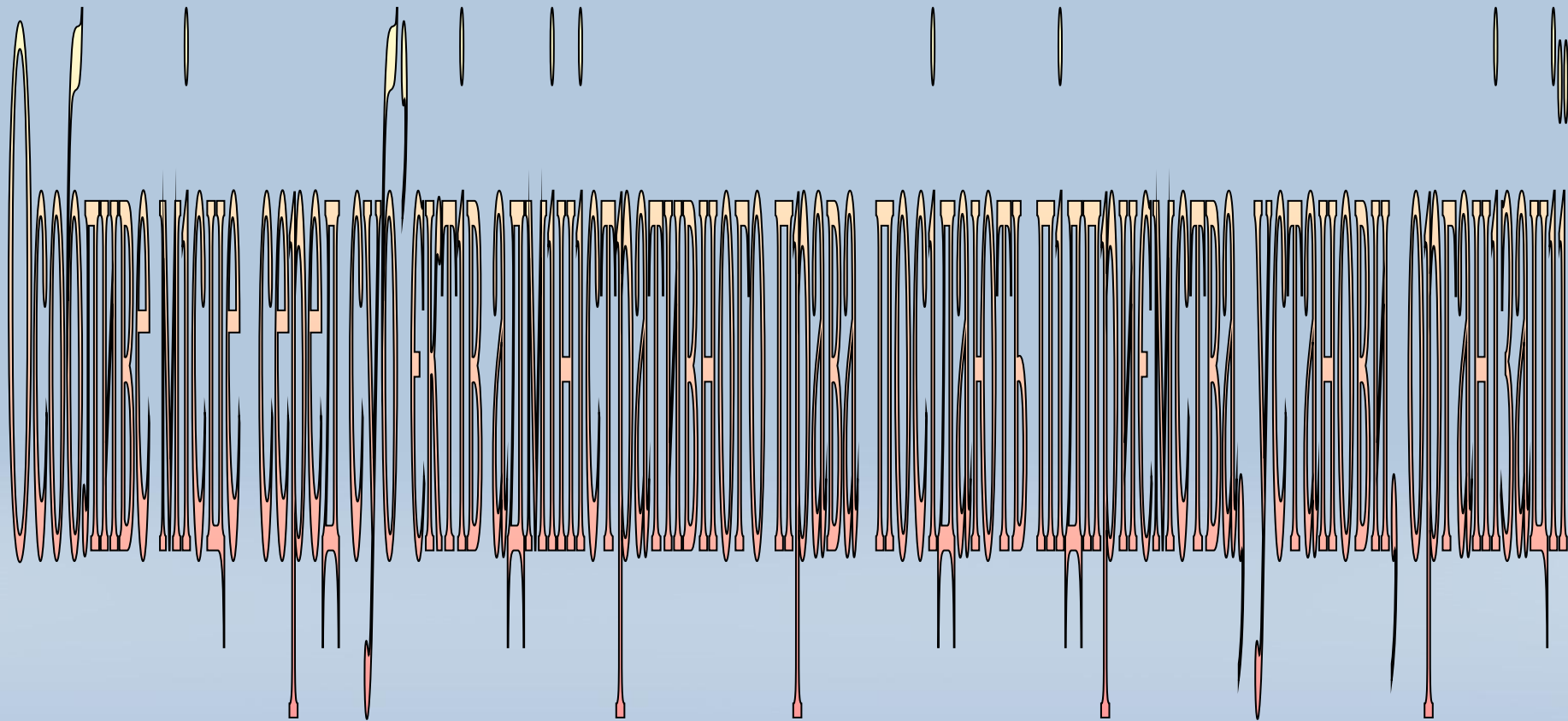


- Центральні (КМУ, Міністерства, комітети);
- Місцеві (Державні адміністрації)

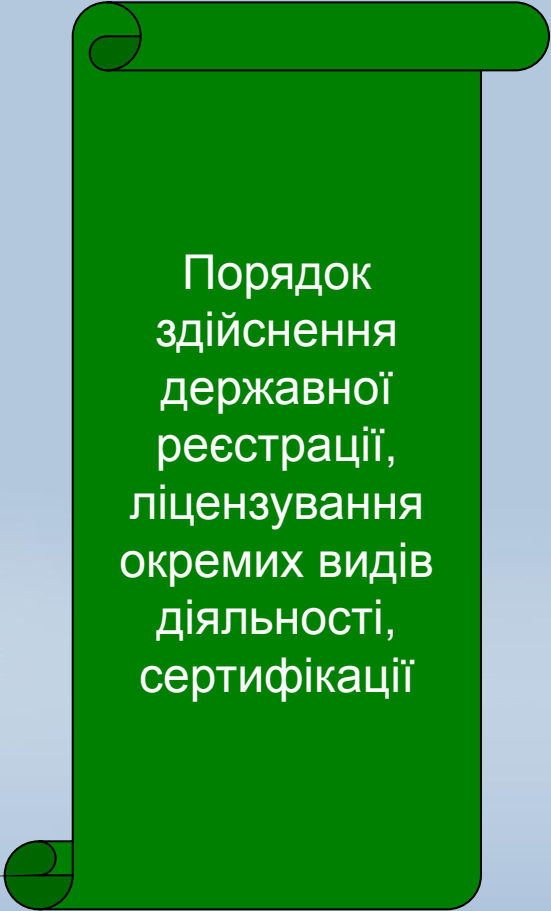
**Від характеру  
повноважень**



- Міністерства;
- Державні комітети;
- Центральні органи виконавчої влади зі спеціальним статусом



# Чине законодавство встановило основи таких взаємовідносин, а саме:



Порядок  
здійснення  
державної  
реєстрації,  
ліцензування  
окремих видів  
діяльності,  
сертифікації



Здійснення  
оперативного та  
бухгалтерського  
обліку



Ведення  
статистичної  
звітності

# Повноваження **Президента** **України** у сфері виконавчої влади

Формуванн  
я структур  
виконавчої  
влади

Визначення  
змісту  
діяльності  
структур  
виконавчої  
влади

Забезпечен  
ня  
законності  
у сфері  
державного  
управління





*У межах повноважень щодо формування структур виконавчої влади Президент України утворює, реорганізовує та ліквідовує за поданням Прем'єр-міністра України міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, діючи в межах коштів, передбачених на утримання органів виконавчої влади.*

# Повноваження Президента України щодо забезпечення законності у сфері державного управління:



# Президент України очолює Раду національної безпеки і оборони України

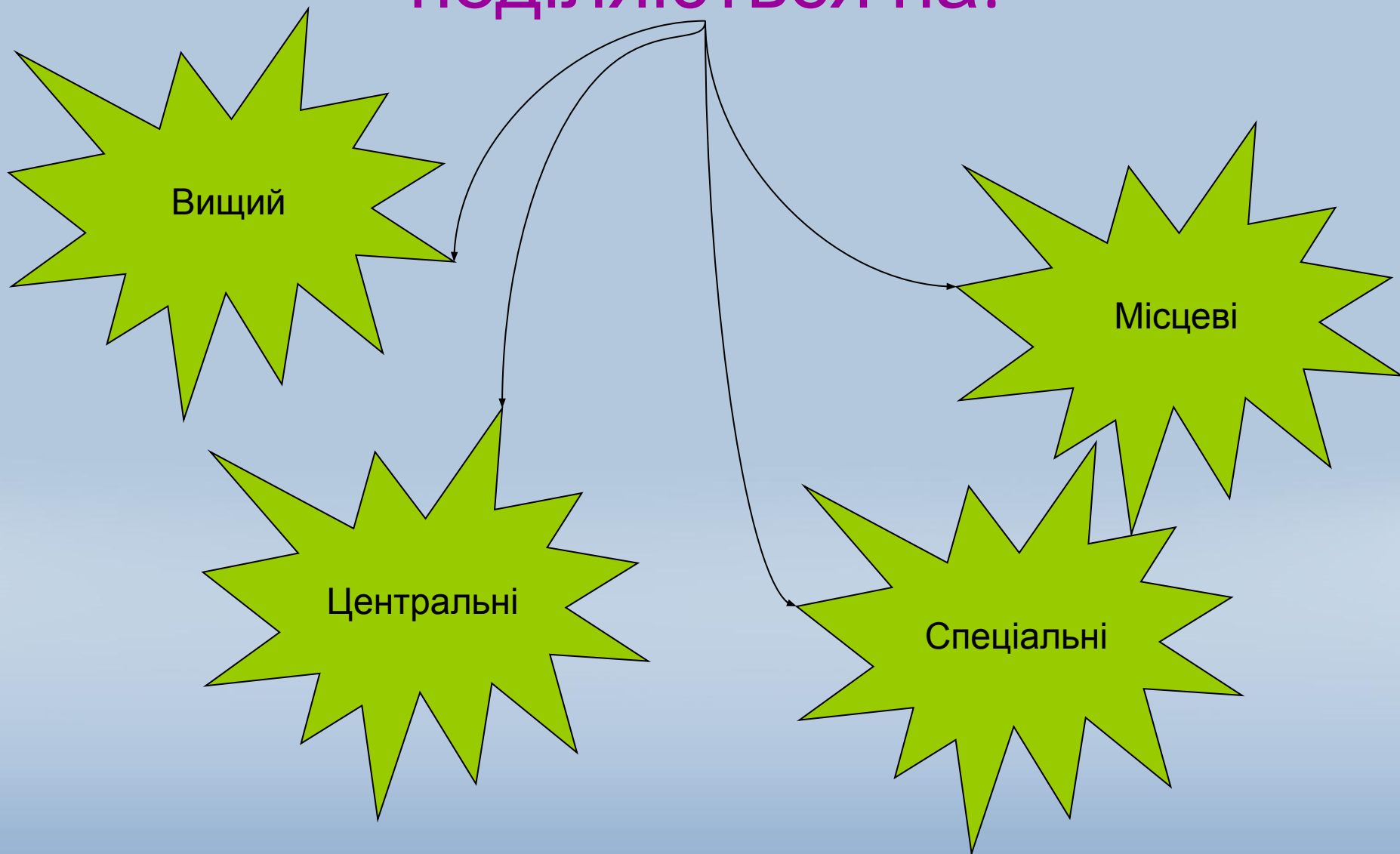


# Органи виконавчої влади посідають особливе місце у системі суб'єктів адміністративного права:

- ❖ Вони є основними функціонально-галузевими носіями виконавчої влади в державі;
- ❖ Є найважливішою складовою органів державного управління і державного апарату в цілому;
- ❖ Вони об'єднані єдиним керівництвом і підпорядкуванням, внаслідок чого діють узгоджено і цілеспрямовано;
- ❖ Кожен з органів цієї системи наділений державою специфічною компетенцією у сфері державного управління і реалізації державної виконавчої влади;
- ❖ Система органів виконавчої влади справляє регулюючий вплив на всі сфери державного і суспільного життя;
- ❖ В рамках своєї компетенції органи виконавчої влади самостійні в організаційному та функціональному відношеннях;
- ❖ Здійснюється специфічний вид державної діяльності, яка за своїм юридичним змістом є виконавчо-

***Орган державної виконавчої влади*** – це носій державної виконавчої влади, що реалізує свою компетенцію в закріпленій сфері державного управління і має юридичний статус органу державної виконавчої влади.

# Органи виконавчої влади України поділяються на:





**Вищим органом виконавчої  
влади є Уряд України – Кабінет  
Міністрів**



# До складу КМУ входять:

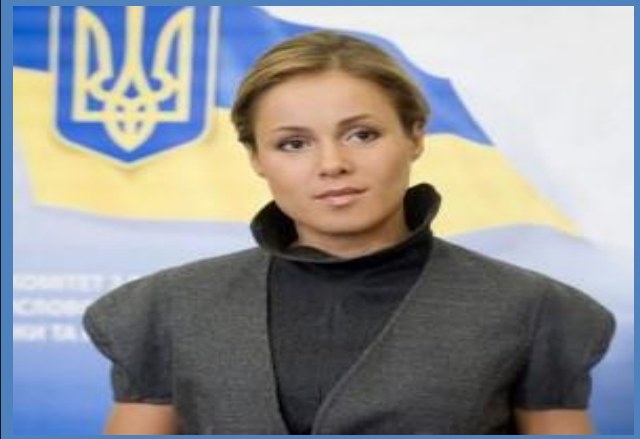
Прем'єр-міністр



Перший віце-прем'єр-міністр



Міністри



Три віце-прем'єр-міністри





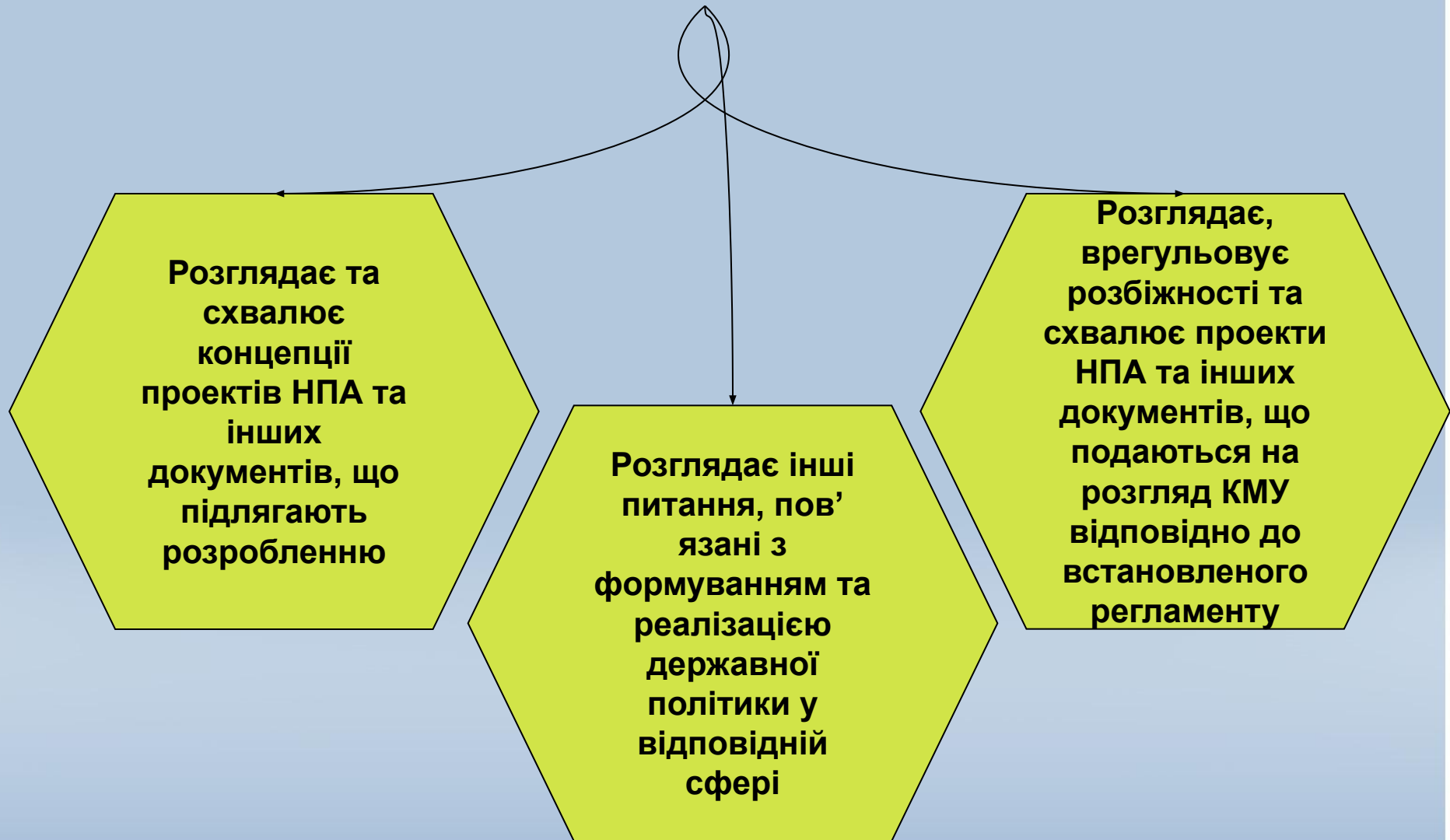
# Кабінет Міністрів України в межах своєї компетенції:

- ✓ Забезпечує державний суверенітет і економічну самостійність України, здійснення внутрішньої і зовнішньої політики держави;
- ✓ Вживає заходів щодо забезпечення прав і свобод людини і громадянина;
- ✓ Розробляє і здійснює загальнодержавні програми економічного, науково-технічного, соціального і культурного розвитку України;
- ✓ Розробляє проект закону про Державний бюджет України і забезпечує виконання затвердженого ВРУ Держбюджету України;
- ✓ Організовує і забезпечує здійснення зовнішньоекономічної діяльності України, митної справи;
- ✓ Спрямовує і координує роботу міністерств, інших органів виконавчої влади;
- ✓ Тощо

***Урядові комітети*** утворені з метою підвищення ефективності діяльності КМУ та координації роботи центральних органів виконавчої влади у формуванні та реалізації державної політики.

***Основним завданням*** Урядового комітету є формування та реалізація державної політики у відповідній сфері згідно зі стратегією, визначеною КМУ.

# Урядовий комітет:



# У Кабінеті Міністрів України діють такі урядові комітети:

Урядовий  
комітет з  
питань  
розвитку  
галузей  
економіки та  
науково-  
інноваційної

Урядовий  
комітет з  
питань  
національної  
безпеки,  
правової,  
молодіжної  
політики,  
екології

Урядовий  
комітет з  
питань  
економічної  
політики

Урядовий  
комітет з  
питань  
регіональної  
та соціальної  
політики,  
будівництва,  
житлово-  
комунального  
господарства і  
гуманітарного  
розвитку

# До центральних органів виконавчої влади належать:



Міністерства



Державні служби, агентства,  
інспекції



**Центральні органи виконавчої  
влади зі спеціальним статусом**

**Міністерство** є головним (провідним) органом у системі центральних органів виконавчої влади в забезпеченні впровадження державної політики у визначеній сфері діяльності. Міністр як член Кабінету Міністрів України особисто відповідає за розроблення і реалізацію державної політики, спрямовує і координує вжиття центральними органами виконавчої влади заходів з питань, віднесених до його відання, приймає рішення щодо розподілу відповідних бюджетних коштів за поданням державного секретаря міністерства

**Державна служба, державне агентство, державна інспекція** є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовує і координує Прем'єр-міністр України або один із віце-прем'єр-міністрів чи міністрів. Державна служба вносить пропозиції щодо формування державної політики відповідним членам Кабінету Міністрів України та забезпечує її реалізацію у визначеній сфері діяльності, здійснює управління в цій сфері, а також міжгалузеву координацію та функціональне регулювання з питань, віднесених до його відання. Державну службу очолює його голова.

**Центральний орган виконавчої влади зі спеціальним статусом** має визначені Конституцією та законодавством України особливі завдання та повноваження, щодо нього може встановлюватися спеціальний порядок утворення, реорганізації, ліквідації, підконтрольності, підзвітності, а також призначення і звільнення керівників та вирішення інших питань. Центральний орган виконавчої влади зі спеціальним статусом очолює його голова.



***Урядові органи державного управління*** – органи виконавчої влади, які утворюються Кабінетом Міністрів України для здійснення окремих функцій державного управління (агентства, служби та інспекції).

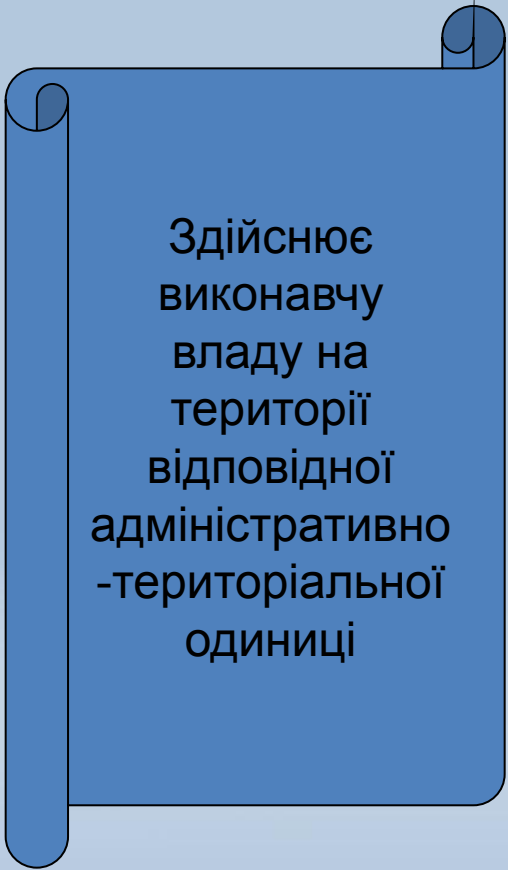
# До Урядових органів державного управління належать:



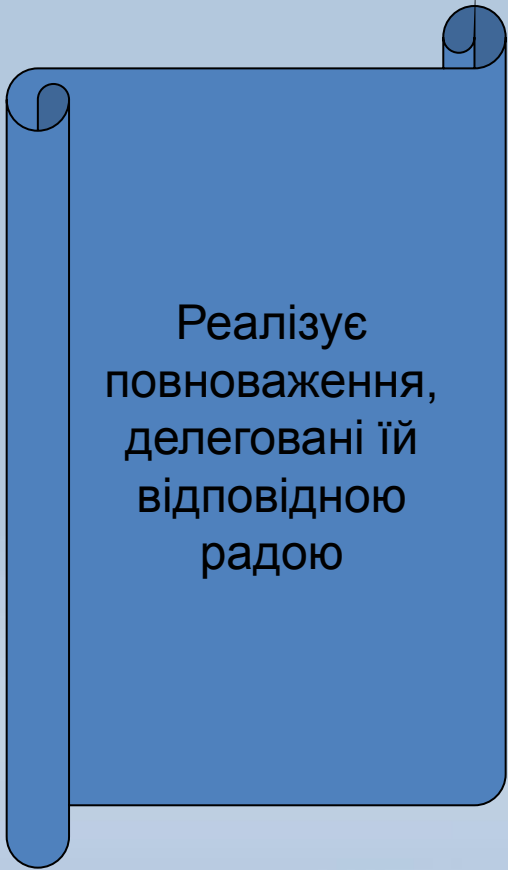
**Місцеві органи виконавчої влади – це місцеві державні адміністрації, які функціонують:**

- ☐ В областях;
- ☐ В районах областей;
- ☐ В районах АРК;
- ☐ В містах Київ та Севастополь;
- ☐ Районах міст Київ та Севастополь і розміщені в обласних і районних центрах, містах Київ та Севастополь.

# Місцева державна адміністрація у межах своїх повноважень:



Здійснює  
виконавчу  
владу на  
території  
відповідної  
адміністративно  
-територіальної  
одиниці



Реалізує  
повноваження,  
делеговані їй  
відповідною  
радою

- **Місцеві державні адміністрації** у межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці **забезпечують**:
- виконання Конституції, законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня;
- законність і правопорядок, додержання прав і свобод громадян;
- виконання державних і регіональних програм соціально-економічного та культурного розвитку, програм охорони довкілля, а в місцях компактного проживання корінних народів і національних меншин – також програм їх національно-культурного розвитку;
- підготовку та виконання відповідних бюджетів;
- звіт про виконання відповідних бюджетів та програм;
- взаємодію з органами місцевого самоврядування;
- реалізацію інших наданих державою, а також делегованих відповідними радами повноважень.

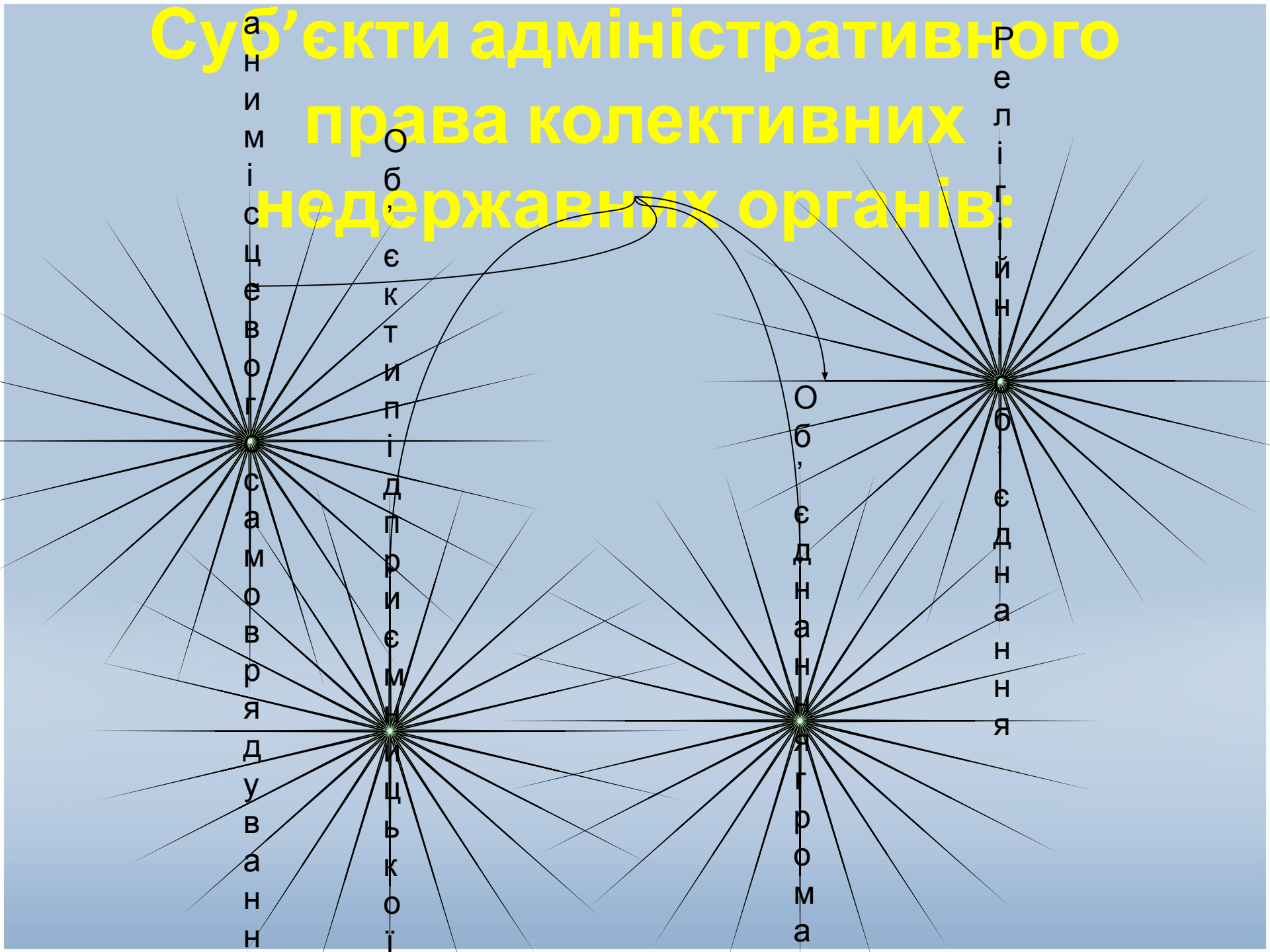
# Місцеві державні адміністрації та їх голови при здійсненні своїх повноважень:



До **спеціальних органів виконавчої влади** належать органи, які не віднесені законодавством ні до вищих, ні до центральних, ні до місцевих, проте наділені статусом органу виконавчої влади.

**З адміністративно-правової точки зору міліція** – це системна сукупність спеціальних державних підрозділів, частин, установ, які є носіями виконавчої влади і реалізують свою компетенцію у сфері охорони громадського порядку, громадської безпеки і боротьбі зі злочинністю. Вона є найважливішою складовою органів внутрішніх справ. Міліція належить до системи Міністерства внутрішніх справ України і Міністр внутрішніх справ здійснює керівництво всією міліцією держави.

# Суб'єкти адміністративного права колективних недержавних органів:





***Місцеве самоврядування*** – це гарантоване державою право територіальної громади чи добровільного об'єднання жителів кількох сіл, селища, міста – самотійно або під відповідальність органів і посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах чинного законодавства. Місцеве самоврядування існує у вигляді представницьких органів місцевих рад і виконавчих органів (комітети, відділи, управління тощо).

# Складові частини системи місцевого самоврядування:



# Основні повноваження органів місцевого самоврядування:

- управління майном, що є в комунальній власності;
- затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку і контроль їх виконання;
- затвердження бюджетів відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контроль їх виконання;
- встановлення місцевих податків і зборів відповідно до закону;
- утворення, реорганізація та ліквідація комунальних підприємств, організацій і установ;
- тощо.

**Об'єднання громадян** – це добровільне громадське формування, створене на основі єдності інтересів для спільної реалізації громадянами своїх прав і свобод. Втручання державних органів і службових осіб у діяльність об'єднань громадян, так само як і втручання об'єднань громадян у діяльність державних органів, службових осіб і в діяльність інших об'єднань громадян не допускається, крім випадків, передбачених Законом України “Про об'єднання громадян”.

# Ознаки об'єднання громадян:

Добровільність вступу  
та виходу з об'єднання

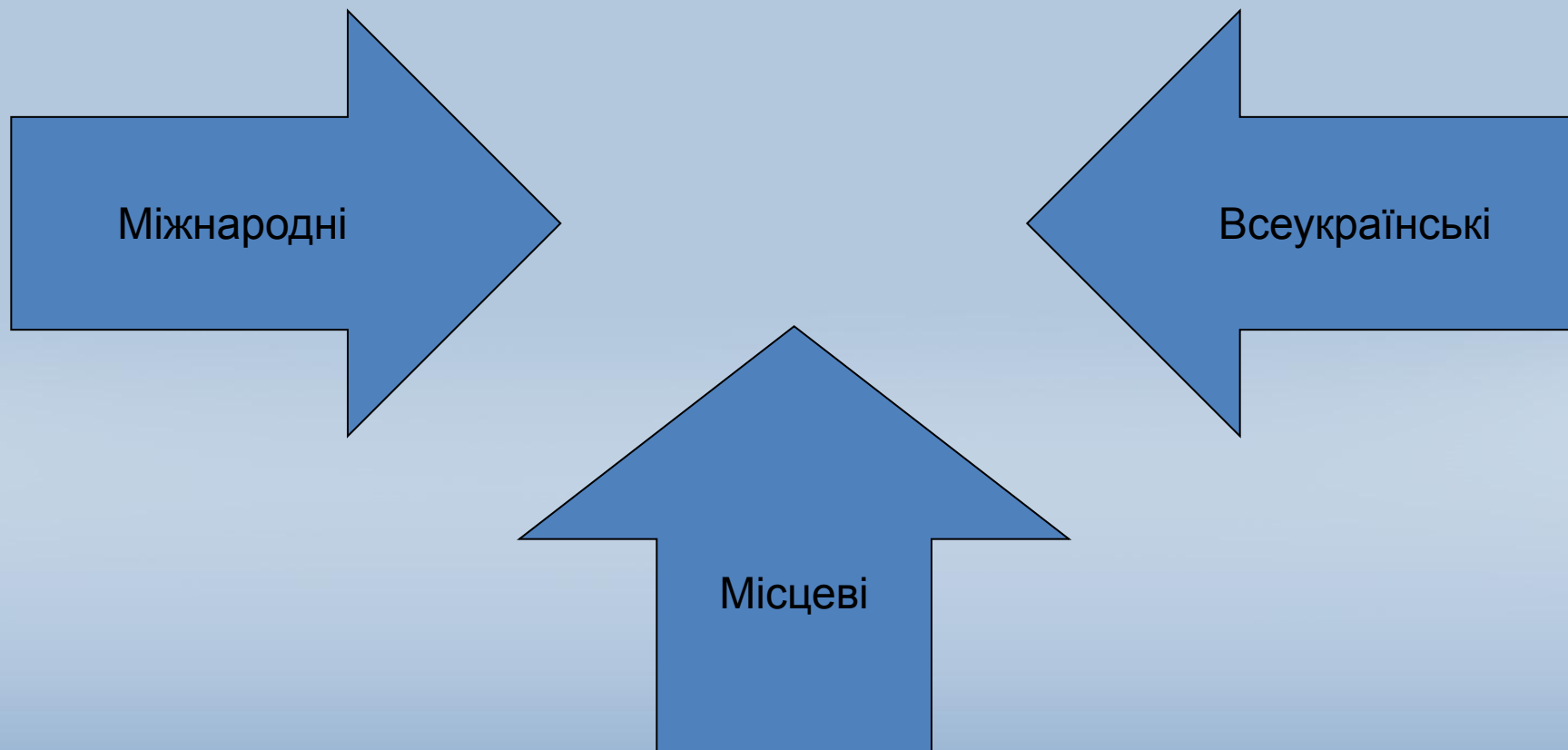
Відсутність державно-  
владних повноважень

В основі –  
некомерційний  
характер діяльності

# Види об'єднань громадян за організаційно-правовими властивостями:



# Види об'єднань громадян за масштабом діяльності:



# Види об'єднань громадян залежно від цілей створення





**Політична партія** – це об'єднання громадян, прихильників певної загальнонаціональної програми суспільного розвитку, які мають головною метою участь у виробленні державної політики, формуванні органів влади, місцевого та регіонального самоврядування і представництво в їх складі.

**Громадська організація** – це об'єднання громадян для задоволення та захисту своїх законних соціальних, економічних, творчих, вікових, національно-культурних, спортивних та інших спільних інтересів.

# Принципи об'єднання громадян:

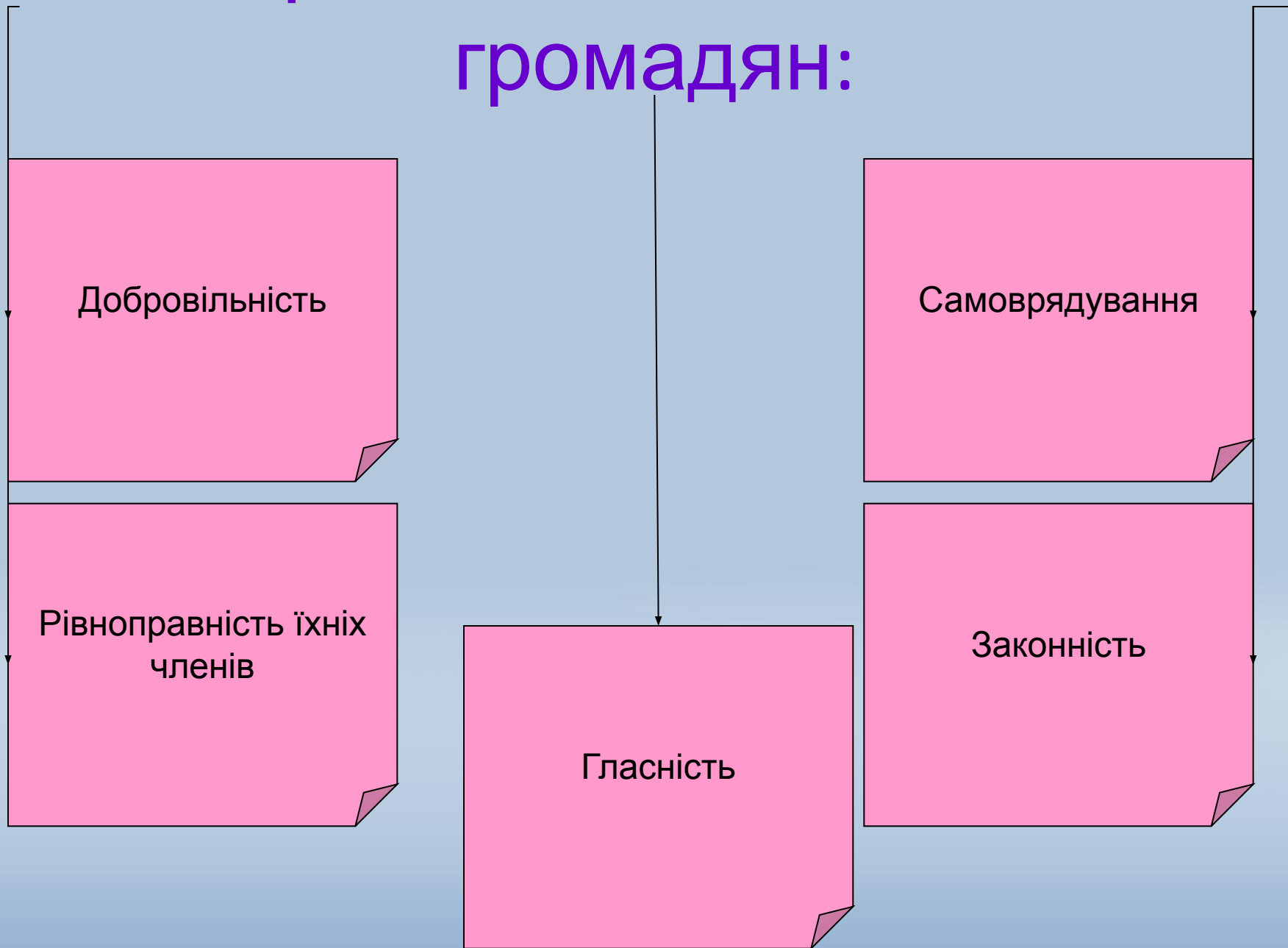
Добровільність

Самоврядування

Рівноправність їхніх членів

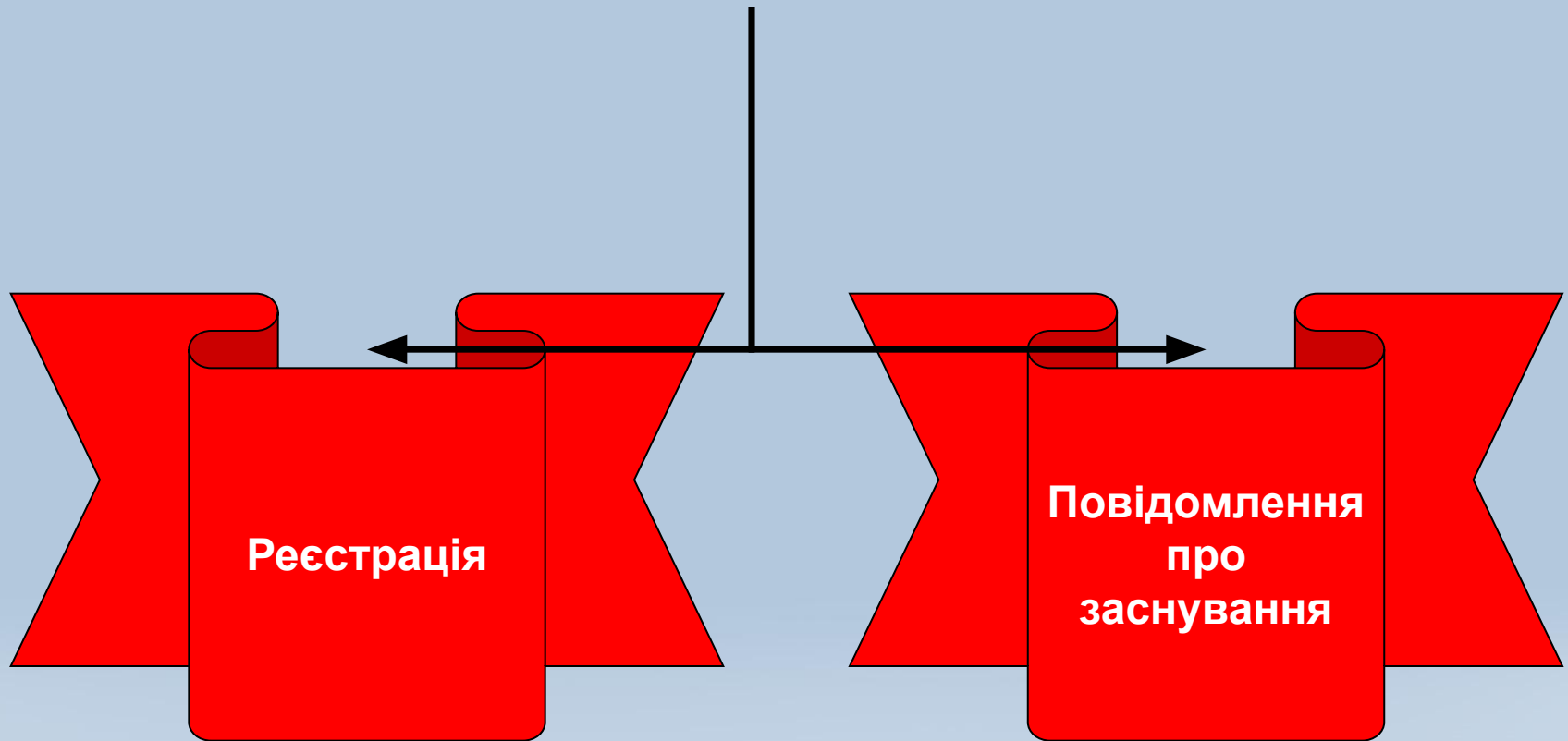
Гласність

Законність



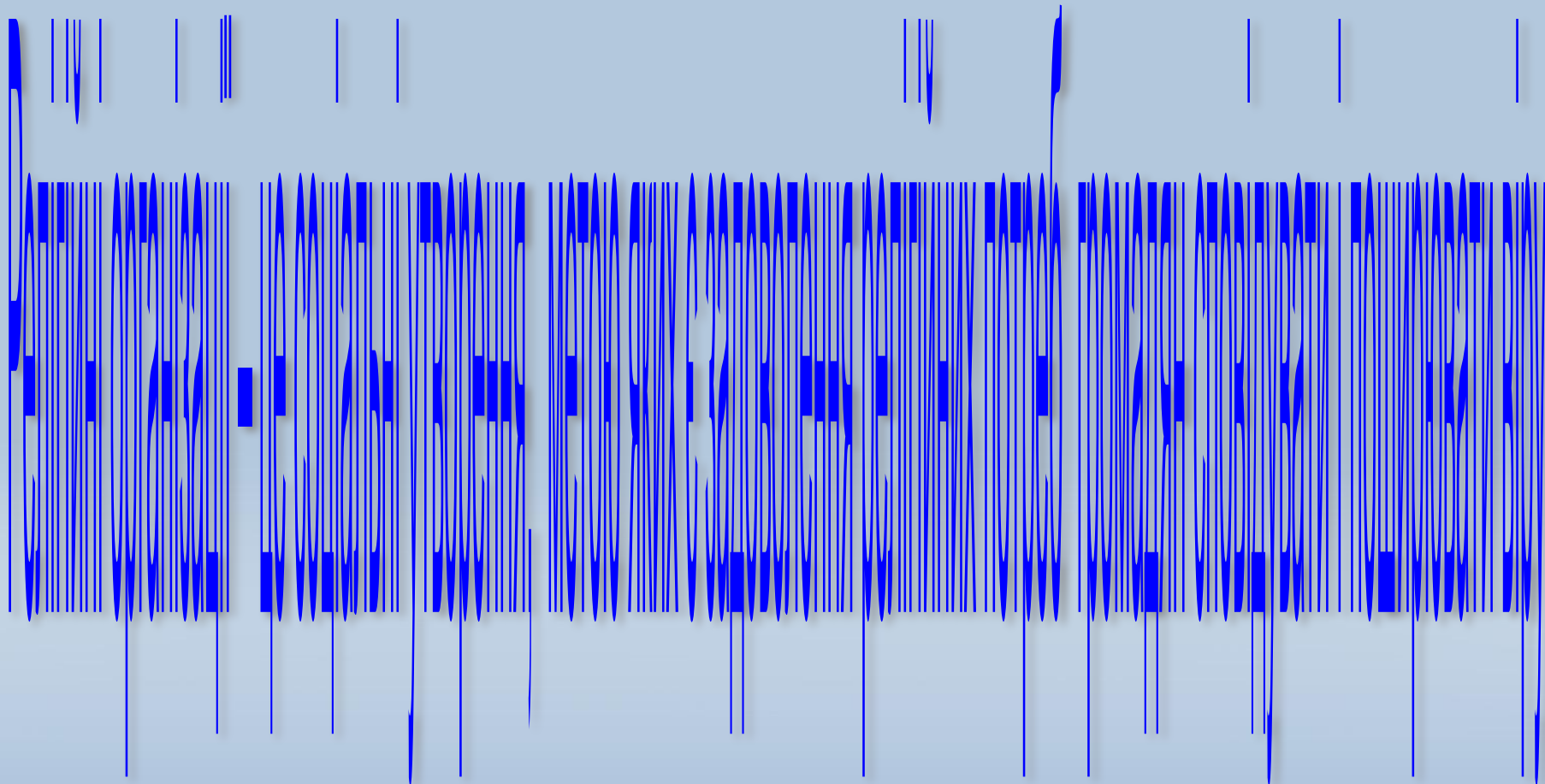
***Легалізація об'єднання громадян*** – це офіційне визнання об'єднань громадян, що здійснюється способом їх реєстрації або повідомлення про заснування. Діяльність об'єднань громадян, які не легалізовані або примусово розпущені за рішенням суду, є протизаконною.

# Легалізація залежно від виду об'єднання громадян:



***Не підлягають легалізації***, а діяльність легалізованих об'єднань громадян забороняється в судовому порядку, коли їхньою метою є:

- зміна через насильство конституційного ладу і в будь-якій протизаконній формі територіальної цілісності держави;
- підрив безпеки держави у формі ведення діяльності на користь іноземних держав;
- пропаганда війни, насильства чи жорстокості, фашизму та неофашизму;
- розпалювання національної та релігійної ворожнечі;
- створення незаконних воєнізованих формувань;
- обмеження загальноновизнаних прав людини.



# Види релігійних організацій:

Релігійні  
громади

Релігійні  
братства

Духовні  
навчальн  
і заклади

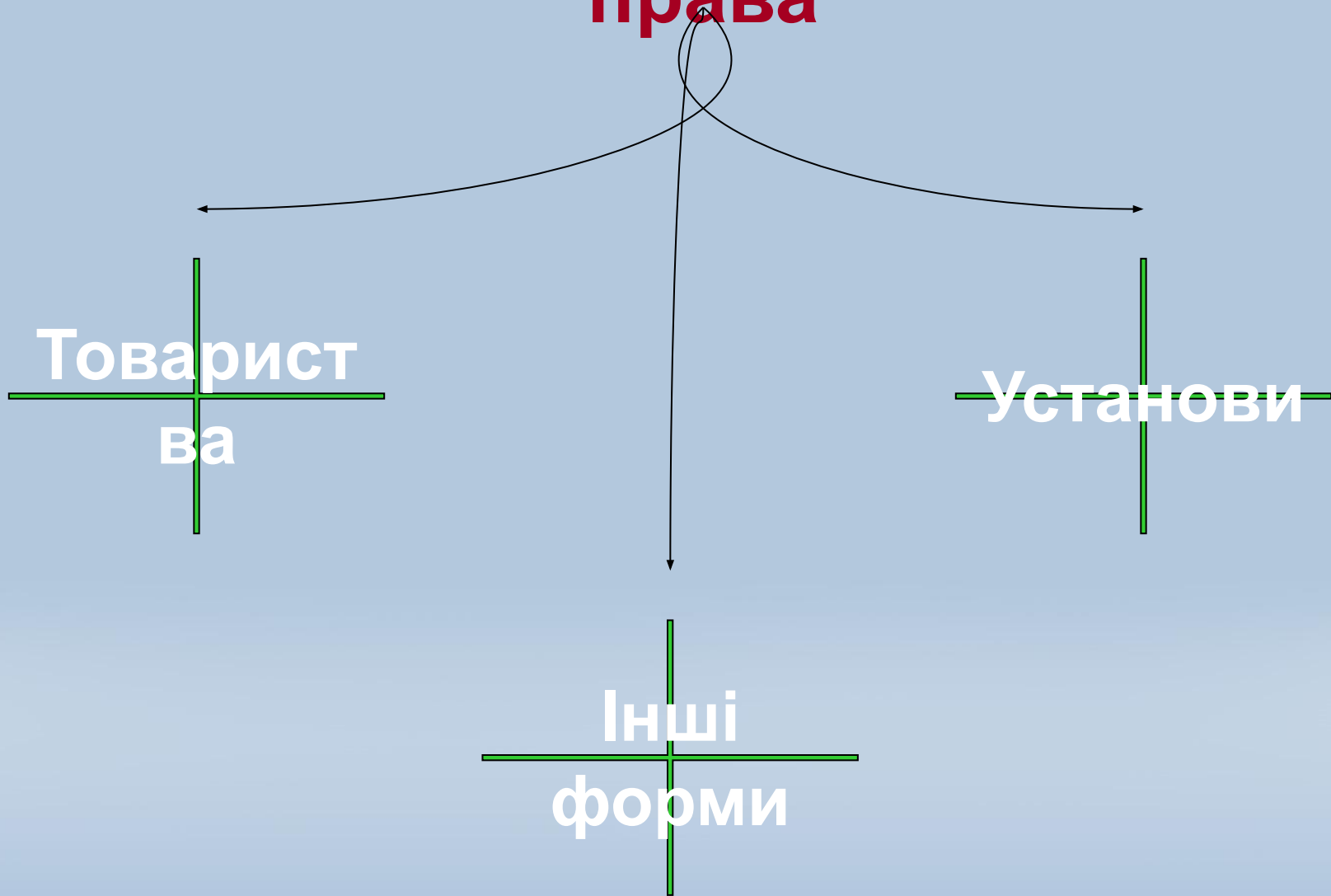
Об'єднання,  
що  
складаються  
із  
зазначених  
вище  
релігійних  
організацій

Місіонерські  
товариства

Монастирі

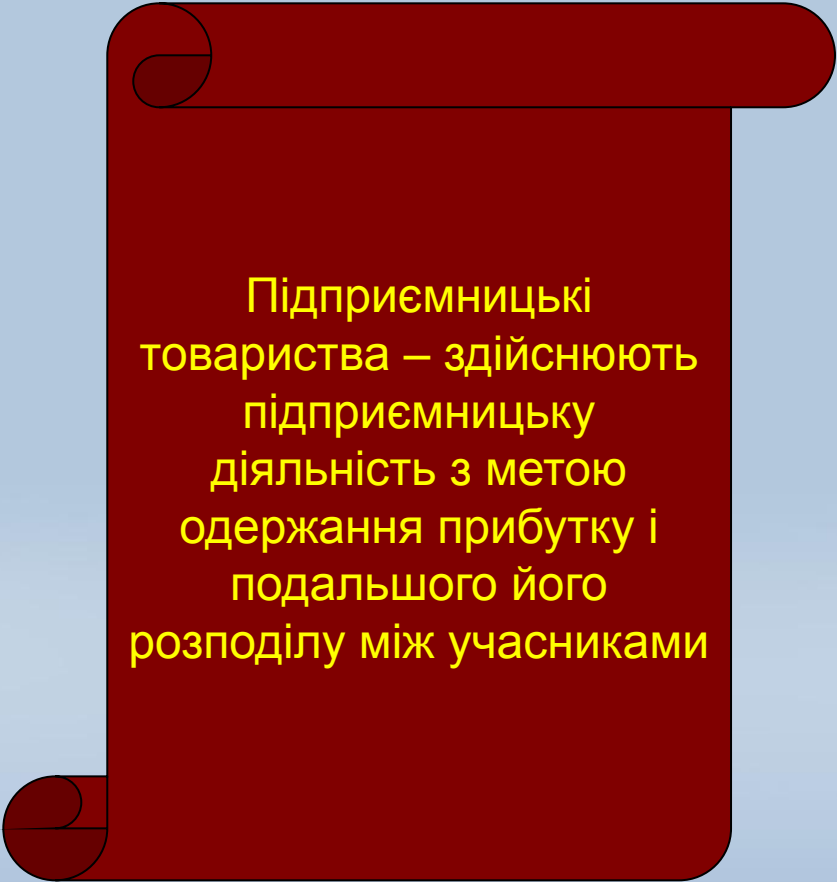
Управління  
і центри

# Види юридичних осіб приватного права

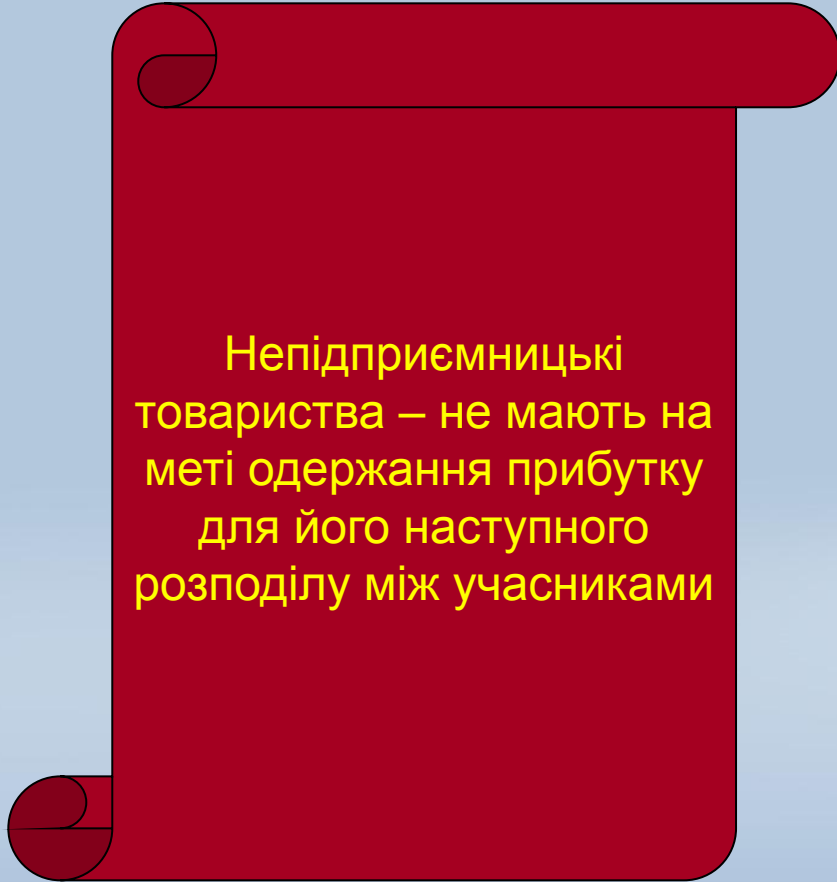




# Види товариств:

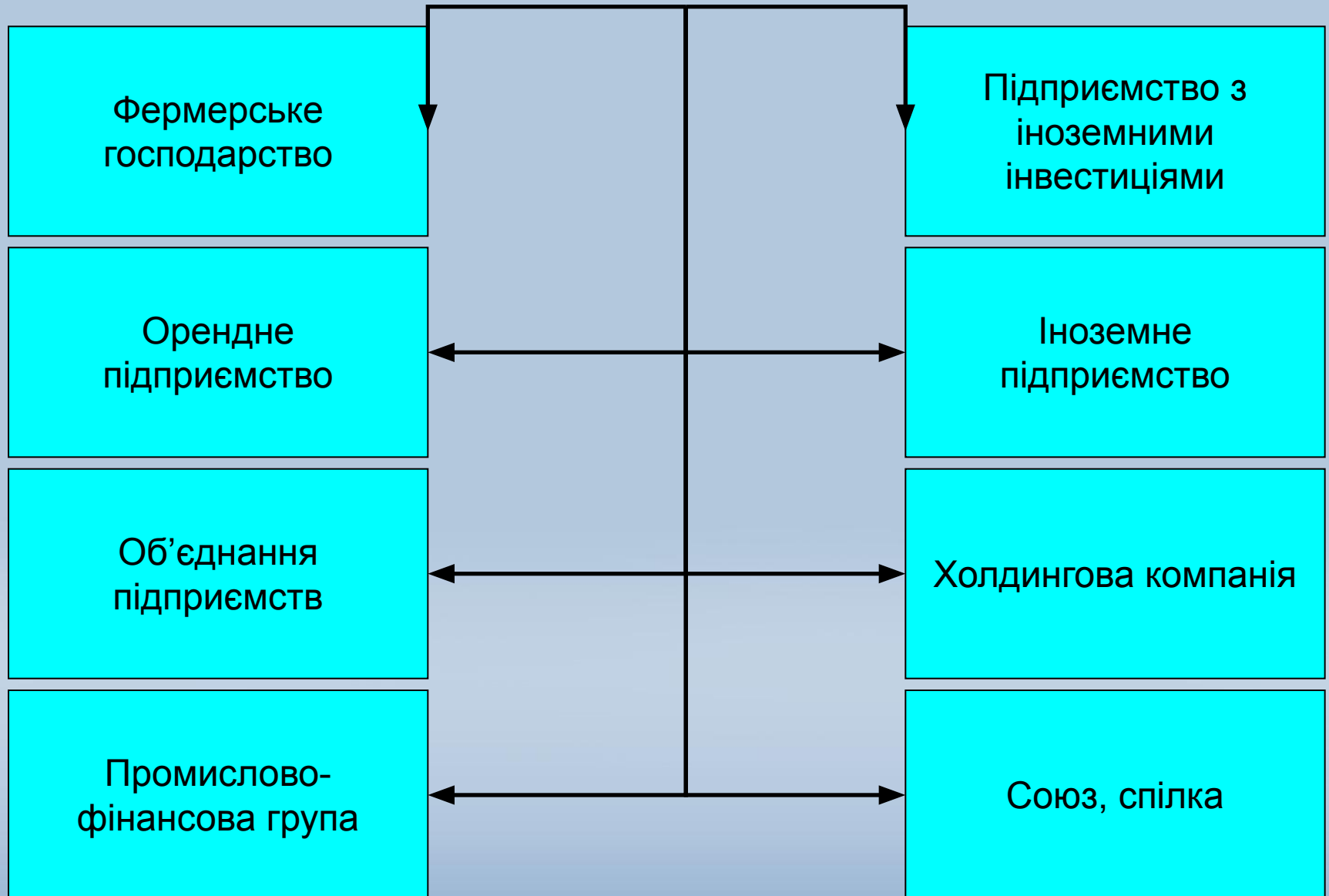
A dark red scroll graphic with a rolled-up top edge and a rolled-up bottom edge, containing yellow text.

Підприємницькі товариства – здійснюють підприємницьку діяльність з метою одержання прибутку і подальшого його розподілу між учасниками

A red scroll graphic with a rolled-up top edge and a rolled-up bottom edge, containing yellow text.

Непідприємницькі товариства – не мають на меті одержання прибутку для його наступного розподілу між учасниками

# Недержавні суб'єкти адміністративного права:



# ***КОНТРОЛЬНІ ПИТАННЯ***

1. Хто входить до системи суб'єктів адміністративного права?
2. Яка специфіка адміністративно-правового статусу Президента України?
3. Які права громадян України слід віднести до складової адміністративно-правового статусу?
4. Охарактеризуйте системи органів виконавчої влади України — суб'єктів адміністративного права
5. Назвіть складові адміністративно-правового статусу особи та охарактеризуйте їх