



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**О мерах по реализации Национального
плана развития конкуренции в
Российской Федерации**

К основам конституционного строя и основным правам и свободам человека и гражданина относятся*:

- поддержка конкуренции;
- свобода экономической деятельности;
- недопущение экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Ст. 8 и 34 Конституции РФ

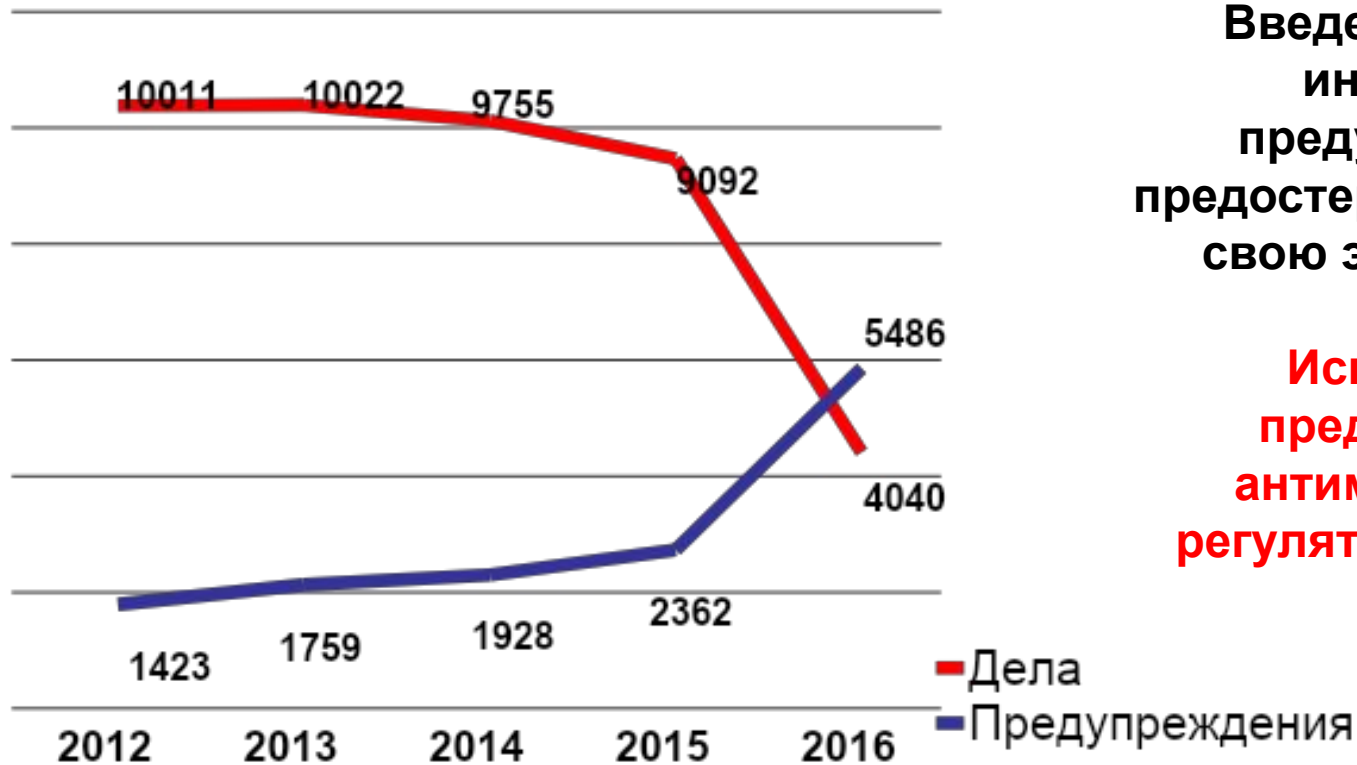
Радикальная модернизация антимонопольного законодательства:



- ✓ «первый антимонопольный пакет», (2006);
- ✓ «второй антимонопольный пакет», (2009) ;
- ✓ «третий антимонопольный пакет», (2012).
- ✓ «четвертый антимонопольный пакет», (2015)

Российское антимонопольное законодательство соответствует лучшим мировым практикам

✓ ФАС – орган предупредительного контроля



Введенные в 2012 г.
инструменты
предупреждения и
предостережения доказали
свою эффективность

**Исполнимость
предупреждений
антимонопольного
регулятора – более 75%**

1 полугодие 2017 года:

выдано **2166** предупреждений; возбуждено **1728** дел

- тенденции развития предупредительного контроля развиваются

Реформа контрольно-надзорной деятельности ФАС России стартовала в 2016 году:

- ✓ ФАС России концентрируется на нарушениях, имеющих значение для конкуренции в целом
- ✓ Снижение административной нагрузки на бизнес (введены иммунитеты для малого бизнеса)
- ✓ Подготовлены законопроекты об отказе от проведения плановых проверок в сфере рекламы и регулирования тарифов
- ✓ Подготовлены акты Правительства РФ по внедрению риск-ориентированного подхода

Применение ФАС России проконкурентных методов тарифного регулирования позволяет снижать цены:

- ✓ Проконкурентные методы тарифной политики на федеральном уровне позволили обеспечить принцип «инфляция минус»
- ✓ Снижение цен на лекарства
- ✓ Рассмотрение тарифных споров позволяет исключать экономически необоснованные расходы в тарифах

Синергия полномочий антимонопольного ведомства – основа эффективности конкурентной политики

- Антимонопольное регулирование
- Тарифная политика
- Политика в области государственного заказа, в том числе оборонного заказа



** Антимонопольное и тарифное регулирование также совмещено в контрольных ведомствах Нидерландов и Австралии.*

Сохранились государственно-монополистические тенденции в экономике:

- ✓ **Закон о естественных монополиях сдерживает переход естественных монополий в состояние конкуренции**
- ✓ **Во многих потенциально конкурентных сферах частный бизнес отсутствует или недостаточен**
- ✓ **ГУПы и МУПы препятствуют развитию конкуренции**

Картели – угроза национальной безопасности:

- ✓ В 2016 году ФАС России возбуждено 692 дела об антиконкурентных соглашениях. Из них 330 дел о картелях, что на 18% больше, чем в 2015 году.
- ✓ 80% дел о картелях – сговоры на торгах (298 дел), что на 30% больше, чем в 2015 году

Картели стали приобретать все признаки, присущие организованным преступным группам и преступным сообществам.

Ограничение конкуренции органами власти продолжает занимать большую долю антимонопольных дел:

✓ Статистика по делам и предупреждениям:

В 2016 году – возбуждено 1005 дел; выдано 3444 предупреждения

В 2017 году – возбуждено 428 дел; выдано 1456 предупреждения

✓ На 15% возросло количество дел (262 – в 2016 году) о сговорах с участием органов власти

Экономические санкции

- ✓ Требуется принятие взвешенных мер по импортозамещению
- ✓ Необходима легализация параллельного импорта

Цифровизация экономики

- ✓ Интеллектуальная собственность и информация управляют современными рынками



Apple



MONSANTO



В условиях внешних и внутренних вызовов резервы конкуренции задействованы недостаточно

Государственная политика по развитию конкуренции – ключевая основа государственной политики регулирования рыночной экономики

Программные документы предыдущих периодов

1. Государственная программа демонополизации экономики и развития конкуренции на рынках Российской Федерации (основные направления и первоочередные меры), утвержденная постановлением Правительства РФ от 09.03.1994 № 191

2. Программа развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.05.2009 № 691-р

3. План мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденный распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 № 2579-р*

** Исполнена в 2015 году*



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618
«Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы – документ стратегического планирования.

Цели государственной политики:

- ✓ Повышение удовлетворенности потребителей,
- ✓ Повышение экономической эффективности и конкурентоспособности,
- ✓ Стабильный рост и развитие многоукладной экономики

до 2020 года:

- ✓ снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти не менее чем **в 2 раза**;
- ✓ увеличение доли госзакупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, не менее чем **в 2 раза** по сравнению с 2017 годом;
- ✓ обеспечение во всех отраслях экономики, за исключением сфер естественных монополий, присутствия **не менее 3 хозсубъектов**, не менее чем 1 из которых относится к частному бизнесу.

Приоритетные отрасли для развития конкуренции

Здравоохранение



Агропромышленный комплекс



Финансовые рынки



Дорожное строительство



Рынок социальных услуг



Информационные технологии



Телекоммуникации



ЖКХ



Нефть и нефтепродукты



Промышленность



Газоснабжение



Транспортные услуги



Здравоохранение:

- ✓ обеспечение взаимозаменяемости лекарственных препаратов и медицинских изделий
- ✓ снижение цен на лекарственные препараты и медицинские изделия, повышение их доступности для граждан

Рынок социальных услуг:

- ✓ обеспечение возможности участия в оказании социальных услуг негосударственным организациям на недискриминационной основе

Агропромышленный комплекс:

- ✓ снижение зависимости внутреннего рынка от иностранного селекционного и генетического материалов и связанных с ними агротехнологических решений

Дорожное строительство:

- ✓ декартелизация сферы дорожного строительства, в том числе при осуществлении государственных закупок на содержание, ремонт и строительство объектов дорожного хозяйства

Телекоммуникация:

- ✓ технологическая нейтральность
- ✓ ликвидация роуминга

Информационные технологии:

- ✓ повышение доли российских программных продуктов в сфере информационных технологий

Жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение:

- ✓ сокращение доли полезного отпуска ресурсов, реализуемых ГУПами и МУПами

Газоснабжение, нефть и нефтепродукты:

- ✓ переход к рыночному ценообразованию путем формирования биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ

Транспортные услуги:

- ✓ развитие добросовестной конкуренции на рынке грузовых перевозок и связанных с ними услуг;
- ✓ Комплексное развитие межрегиональных и муниципальных перевозок различными видами транспорта.

Промышленность:

- ✓ создание условий для производства российских товаров, способных эффективно конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем и внешнем рынках

Конкуренция – основа экономической безопасности государства

В целях развития и защиты конкуренции необходимо обеспечить синергию:

- ✓ законодательной, исполнительной и судебной власти
- ✓ федеральных, региональных и муниципальных властей
- ✓ институтов гражданского общества

Основные поручения Правительству РФ:

- ✓ утвердить планы мероприятий по развитию конкуренции на 2018 - 2020 годы в отраслях экономики Российской Федерации с определением в них перечней ключевых показателей
- ✓ утвердить план мероприятий по переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка

Генеральной прокуратуре РФ:

- ✓ Обеспечить координацию деятельности правоохранительных органов в целях предупреждения и пресечения картелей

Органам власти субъектов РФ:

- ✓ Активизировать работу по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации, в том числе на основе Стандарта развития конкуренции

Общественной палате Российской Федерации:

- ✓ Предложить создание совещательных органов по развитию конкуренции на базе общественно-консультативных советов ФАС России во всех субъектах РФ

Для достижения целей и решения задач должна быть создана нормативная база:

- ✓ Принятие Федерального закона о государственном регулировании цен (тарифов)
- ✓ Реформирование естественных монополий
- ✓ Введение принудительного патента в целях охраны жизни и здоровья граждан
- ✓ Законодательное закрепление антимонопольного комплаенса
- ✓ Ограничение создания унитарных предприятий на конкурентных рынках

Спасибо за внимание!



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru
anticartel.ru



FASvideoT
ube



@rus.fas



FAS Russia



fas_rus



fas_time



rus_fas
fas_rf (english)



fasrussia