

Государственная программа
развития здравоохранения РК
«ДЕНСАУЛЫК» и ОСМС
Срок реализации 2016-2020 годы

Вейсенберг Т.В., 3-038 ОМ
Караганда, 2018

Цель Программы: Обеспечение развития эффективной и устойчивой системы охраны здоровья граждан, как основы социального благополучия и экономического процветания государства.

Задачи

- 1.** Укрепление здоровья населения на основе обеспечения санитарного благополучия, профилактики факторов риска, пропаганды здорового питания и стимулирования здорового образа жизни.
- 2.** Обеспечение доступности, полноты и качества медицинских услуг на основе интегрированной системы здравоохранения, ориентированной на нужды населения
- 3.** Модернизация национальной системы здравоохранения, обеспечение ее эффективности, финансовой устойчивости
- 4.** Создание системы финансирования здравоохранения, основанной на солидарной ответственности государства, работодателя и граждан, путем внедрения обязательного социального медицинского страхования.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА ОСНОВЕ ВНЕДРЕНИЯ СОЛИДАРНОСТИ И ПОВЫШЕНИЯ ЕЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ

Внедрение обязательного социального медицинского страхования

Для реализации механизма солидарного финансирования будет введена система обязательного социального медицинского страхования (далее – ОСМС), при котором работодатель и работник будут принимать солидарное участие в финансировании отрасли наряду с государством.

Средства ОСМС будут направлены на качественные улучшения системы по 7 направлениям, а именно:

- 1) повышение доступности ПМСП через увеличение обеспеченности ВОП до соотношения 1 ВОП на 1500 населения;
- 2) увеличение соотношения заработных плат врачей к средней заработной плате по экономике;
- 3) расширение амбулаторного лекарственного обеспечения;
- 4) повышение доступности услуг восстановительного лечения и медицинской реабилитации;
- 5) расширение услуг паллиативной помощи и сестринского ухода;
- 6) повышение заработных плат преподавателей медицинских ВУЗов;
- 7) включение расходов на обновление основных средств в тарифы медицинских услуг.

Медицинское страхование

Медицинское страхование является формой социальной защиты интересов населения в охране здоровья. Это один из самых распространенных видов личного страхования.

Цель медицинского страхования - гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получения медицинской помощи за счет накопленных средств и финансировать профилактические мероприятия.

Объектом медицинского страхования является здоровье граждан, материализуемое в денежных, имущественных их затратах на медицинское обслуживание и помощь.

ОМСС

- **Обязательное медицинское социальное страхование** является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам РК равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования.

Статья 4. Принципы обязательного социального медицинского страхования

Обязательное социальное медицинское страхование основывается на принципах:

- 1) **всеобщности соблюдения и исполнения законодательства Республики Казахстан об обязательном социальном медицинском страховании;**
- 2) обязательности уплаты отчислений и взносов;
- 3) **солидарной ответственности государства, работодателей и граждан;**
- 4) доступности и качества оказываемой медицинской помощи;
- 5) использование активов фонда исключительно на оказание медицинской помощи в системе обязательного социального медицинского страхования;
- 6) гласности деятельности фонда.

Статья 7. Формы медицинской помощи в системе обязательного социального медицинского страхования

1. В медицинскую помощь в системе обязательного социального медицинского страхования входят:
 - 1) амбулаторно-поликлиническая помощь (за исключением медицинской помощи при социально значимых заболеваниях), включающая:
 - *первичную медико-санитарную помощь;*
 - *консультативно-диагностическую помощь по направлению специалиста первичной медико-санитарной помощи и профильных специалистов;*
 - *амбулаторно-лекарственное обеспечение;*
 - 2) стационарная медицинская помощь (за исключением медицинской помощи при социально значимых заболеваниях) по направлению специалиста первичной медико-санитарной помощи или медицинской организации в рамках планируемого количества случаев госпитализации, определяемых уполномоченным органом;
 - 3) стационарозамещающая медицинская помощь (за исключением медицинской помощи при социально значимых заболеваниях) по направлению специалиста первичной медико-санитарной помощи или медицинской организации;
 - 4) высокотехнологичные медицинские услуги;
 - 5) восстановительное лечение и медицинская реабилитация;
 - 6) паллиативная помощь и сестринский уход для категорий населения, установленных уполномоченным органом.

Согласно законопроекту, гражданам будет предоставляться два вида пакетов медицинских услуг:

1 Базовый пакет, который представляет собой гарантированный государством объем медицинской помощи, финансируемый из республиканского бюджета. Этот пакет, который будет доступен всем гражданам Казахстана, включает:

- скорую помощь и санитарную авиацию;
- медицинскую помощь при социально значимых заболеваниях и в экстренных случаях;
- профилактические прививки.

2 Страховой пакет будет предоставляться за счет средств фонда медицинского страхования. В него входит:

- амбулаторно-поликлиническая помощь;
- стационарная помощь (за исключением социально-значимых заболеваний);
- стационарозамещающая помощь (за исключением социально-значимых заболеваний);
- восстановительное лечение и медицинская реабилитация;
- паллиативная помощь и сестринский уход;
- высокотехнологичная помощь.

Статья 14. Плательщики отчислений взносов на ОСМС

1. Плательщиками отчислений являются работодатели, включая иностранные юридические лица, осуществляющие деятельность в Республике Казахстан через постоянное учреждение, а также филиалы, представительства иностранных юридических лиц, исчисляющие и уплачивающие отчисления в фонд в порядке, установленном главой 6 настоящего Закона.
2. Плательщиками взносов являются:
 - 1) государство;
 - 2) работники;
 - 3) индивидуальные предприниматели;
 - 4) частные нотариусы;
 - 5) частные судебные исполнители;
 - 6) адвокаты;
 - 7) профессиональные медиаторы;
 - 8) физические лица, получающие доходы по договорам гражданско-правового характера.

Фонд социального медицинского страхования

Статья 18. Статус и активы фонда

1. Фонд является некоммерческой организацией в организационно-правовой форме акционерного общества, единственным учредителем и акционером которого является государство.
2. Активы фонда формируются за счет:
 - 1) отчислений, взносов, пени, полученной за просрочку уплаты социальных отчислений и (или) взносов, инвестиционного дохода за минусом комиссионного вознаграждения на обеспечение деятельности фонда;
 - 2) иных, не запрещенных законодательством Республики Казахстан поступлений в фонд.

Статья 19. Деятельность фонда

1. Фонд осуществляет **свою деятельность за счет комиссионного вознаграждения**, получаемого от активов фонда. Предельная величина процентной ставки комиссионного вознаграждения ежегодно устанавливается Правительством Республики Казахстан.
3. Фонд осуществляет:
 - 1) закуп у субъектов здравоохранения услуг по оказанию медицинской помощи в системе ОСМС
 - 2) ведение раздельного учета активов фонда и собственных средств (имущества);
 - 3) формирование резервов для покрытия непредвиденных расходов в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан;
 - 4) планирование затрат на медицинскую помощь в системе ОСМС
 - 5) **выработку предложений по формированию перечня медицинской помощи в системе ОСМС и размеров тарифов на медицинские услуги, оказываемые в рамках медицинской помощи в системе ОСМС.**
 - 6) создание и развитие информационных систем и электронных информационных ресурсов системы ОСМС
 - 7) проведение внутреннего контроля и аудита своей деятельности;
 - 8) **ведение учета потребителей медицинских услуг;**
 - 9) **ведение учета субъектов здравоохранения, осуществляющих оказание медицинской помощи в системе обязательного социального медицинского страхования;**
 - 10) **контроль за выполнением субъектами здравоохранения договорных обязательств по качеству и объему медицинской помощи, оказанной потребителям медицинских услуг;**
 - 12) рассмотрение жалоб и обращений граждан и организаций здравоохранения по вопросам оказания медицинской помощи в системе обязательного социального

Мажилисмен Н.Петухова

- В соответствии с законопроектом, система обязательного медицинского страхования будет построена на обязательных страховых платежах государства, работающего населения, работодателей и самозанятого населения. Взносы работающего населения будут составлять 2 процента от их доходов. При этом, отчисления начнутся с 2019 года 1 процент, и в 2020 году - 2 процента. Отчисления работодателей составят 5 процентов от дохода работника. При этом, отчисления начинаются с 2 процентов в 2017 году, 3 процентов в 2018 году, 4 процентов в 2019 году, 5 процентов в 2020 году. Отчисления работодателей, работников и самозанятых граждан будут отнесены на вычеты по корпоративному подоходному налогу и индивидуальному подоходному налогу

- Новая система здравоохранения будет построена на обязательных страховых платежах государства, работающего населения, работодателей и самозанятого населения.
- Взносы работающего населения будут составлять 2% от их доходов. При этом отчисления в размере 1% начнутся с 2019 года, а в 2020 году они составят 2%.
- Работодатели будут отчислять 5% дохода работника. Размер отчислений составит 2% в 2017 году, 3 % в 2018 году, 4 % в 2019 году, 5 % в 2020 году.
- Прочие категории граждан, включая самозанятых, будут уплачивать 7 % от дохода, но не ниже, чем с 1-ой минимальной зарплаты (2% в 2017 г, 3% в 2018 г, 5% в 2019 г и 7% в 2020 г.).
- Отчисления работодателей, работников и самозанятых граждан будут отнесены на вычеты по корпоративному подоходному налогу и индивидуальному подоходному налогу.
- За социально незащищенные слои населения страховые платежи будут вноситься государством из средств госбюджета в размере 7% от среднемесячной зарплаты по экономике. Их рост будет происходить поэтапно - с 4 % в 2017 г до 7 % к 2024 г.
- Прочие категории граждан, включая самозанятых, будут уплачивать 7 % от дохода, но не ниже, чем с 1-ой минимальной зарплаты, начиная с 2% в 2017 г, 3% в 2018 г, 5% в 2019 г и 7% в 2020 г.

Размер взносов **государства** на обязательное социальное медицинское страхование, подлежащих уплате в фонд, устанавливается в размере:

- с 1 июля 2017 года – 4 процента от объекта исчисления взносов государства;
- с 1 января 2018 года – 5 процентов от объекта исчисления взносов государства;
- с 1 января 2023 года – 6 процентов от объекта исчисления взносов государства;
- с 1 января 2024 года – 7 процентов от объекта исчисления взносов государства.

Объекты отчислений в ФОСМС

- Объектом исчисления **взносов государства** является **среднемесячная заработная плата**, предшествующая двум годам ранее текущего финансового года, определяемая уполномоченным органом в области государственной статистики.
- Объектом исчисления отчислений являются **расходы работодателя, выплачиваемые работнику в виде доходов**, исчисленных в соответствии со статьей 29 настоящего Закона.
- Объектом исчисления взносов работников, индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов, частных судебных исполнителей, адвокатов, профессиональных медиаторов, физических лиц, получающих доходы по договорам гражданско-правового характера, являются их **доходы**, исчисленные в соответствии со статьей 29 настоящего Закона.

Отчисления с работников на ОМС (МЗСР РК)

- Если у работника зарплата в 100 тысяч тенге, индивидуальный подоходный налог должен исчисляться в размере 10%. При этом на сегодняшний день никто из нас эти 10% не платит из своей заработной платы. Прежде чем заплатить индивидуальный подоходный налог на вычеты идут пенсионные отчисления. Уже налогооблагаемая база уменьшается на 10 тысяч тенге. Плюс идёт на вычеты минимальная заработная плата, это ещё на 19 тысяч тенге уменьшается налогооблагаемая база. Итого получается, мы налоги платим, несмотря на то, что база получается 10% от дохода в размере не 10 тысяч тенге, а в размере около восьми тысяч тенге. Плюс на вычеты будут относиться также эти два процента. Это, соответственно, минус ещё две тысячи тенге. Итого подоходный налог составит, если зарплата составит 100 тысяч тенге, около семи тысяч тенге. Мы платим в фонд определённую сумму, но эта сумма уже не будет учитываться при расчётах налога»

Статья 27. Отчисления на обязательное социальное медицинское страхование

1. Отчисления **работодателей**, подлежащие уплате в фонд, устанавливаются в размере:
 - с 1 января 2017 года – 2 процента от объекта исчисления отчислений;
 - с 1 января 2018 года – 3 процента от объекта исчисления отчислений;
 - с 1 января 2019 года – 4 процента от объекта исчисления отчислений;
 - с 1 января 2020 года – 5 процентов от объекта исчисления отчислений.

Статья 28. Взносы на обязательное социальное медицинское страхование

1. **Взносы работников**, подлежащие уплате в фонд, устанавливаются в размере:

с 1 января 2019 года – 1 процент от объекта исчисления взносов;

с 1 января 2020 года – 2 процента от объекта исчисления взносов.

2. Взносы индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов, частных судебных исполнителей, адвокатов, профессиональных медиаторов, физических лиц, получающих доходы по договорам гражданско-правового характера, подлежащие уплате в фонд, устанавливаются в размере:

с 1 января 2017 года – 2 процента от объекта исчисления взносов;

с 1 января 2018 года – 3 процента от объекта исчисления взносов;

с 1 января 2019 года – 5 процентов от объекта исчисления взносов;

с 1 января 2020 года – 7 процентов от объекта исчисления взносов.

Освобождаются от уплаты взносов в фонд следующие граждане:

- 1) дети;
- 2) многодетные матери, награжденные подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившие ранее звание "Мать-героиня", а также награжденные орденами "Материнская слава" I и II степени;
- 3) участники и инвалиды Великой Отечественной войны;
- 4) инвалиды;
- 5) лица, зарегистрированные в качестве безработных;
- 6) лица, обучающиеся и воспитывающиеся в интернатных организациях;
- 7) лица, обучающиеся по очной форме обучения в организациях технического и профессионального, послесреднего, высшего образования, а также послевузовского образования в форме резидентуры;
- 8) лица, находящиеся в отпусках в связи с рождением ребенка (детей), усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей), по уходу за ребенком (детьми) до достижения им (ими) возраста трех лет;
- 9) неработающие беременные женщины, а также неработающие лица, фактически воспитывающие ребенка (детей), до достижения им (ими) возраста трех лет;
- 10) пенсионеры;
- 11) военнослужащие;
- 12) сотрудники специальных государственных органов;
- 13) сотрудники правоохранительных органов;
- 14) лица, отбывающие наказание по приговору суда в учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы (за исключением учреждений минимальной безопасности);
- 15) лица, содержащиеся в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах.

Ставки налогообложения (социальный налог)

- Для юридических лиц-резидентов Республики Казахстан, а также нерезидентов, осуществляющих деятельность в Республике Казахстан через постоянное учреждение, филиалов и представительств иностранных юридических лиц, уплачивают социальный налог по ставке **11 %** от сумм облагаемых доходов, выплаченных работодателем.
- Индивидуальные предприниматели, за исключением применяющих специальные налоговые режимы, кроме специального налогового режима для отдельных видов деятельности, частные нотариусы, адвокаты уплачивают социальный налог в размере **двух месячных расчетных показателей за себя и одного месячного расчетного показателя за каждого работника.**
- Специализированные организации, в которых работают инвалиды с нарушениями опорно-двигательного аппарата, по потере слуха, речи, зрения уплачивают социальный налог по ставке **4,5%.**

Ставки налогообложения (социальный налог)

- для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, рассматриваются нами в разделе «Специальные налоговые режимы».
- Исчисление социального налога производится посредством применения ставок, **уменьшенных на размер социальных отчислений** в Государственный фонд социального страхования, исчисленных в соответствии с законодательным актом Республики Казахстан об обязательном социальном страховании, к объекту обложения социальным налогом, за налоговый год. В 2012 году ставка **социальных отчислений равна 5 %** от суммы заработной платы за минусом обязательных пенсионных взносов.
- В случае если общая сумма начисленных работнику доходов за календарный месяц **менее минимального размера заработной платы**, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, то объект обложения **социальным налогом определяется исходя из минимального размера заработной платы**.
- для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, рассматриваются нами в разделе «Специальные налоговые режимы».
- Исчисление социального налога производится посредством применения ставок, **уменьшенных на размер социальных отчислений** в Государственный фонд социального страхования, исчисленных в соответствии с законодательным актом Республики Казахстан об обязательном социальном страховании, к объекту обложения социальным налогом, за налоговый год. В 2012 году ставка **социальных отчислений равна 5 %** от суммы заработной платы за минусом обязательных пенсионных взносов.
- В случае если общая сумма начисленных работнику доходов за календарный месяц **менее минимального размера заработной платы**, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, то объект обложения **социальным налогом определяется исходя из минимального размера заработной платы**.