

# **Группы интересов в политике**

**1. Понятие и виды групп интересов в политике**

**2. Политические партии как специализированные группы интересов**

**3. Партийные системы в современном обществе**

Впервые политический процесс стал рассматриваться как взаимодействие различных групп людей в работах **Артура Бентли**

В книге «**Процесс управления**» (1908) он подчеркнул необходимость исходить из реальности, исследуя не только политические нормы и идеи, но и группы, на деле контролирующую власть

**Группы интересов** – самые разнообразные объединения людей, имеющие определенные постоянные или временные цели и требования к политической власти, которые становятся причиной их коллективных действий

## Типология групп интересов

- 1) аномические группы,
- 2) неассоциативные группы,
- 3) институциональные группы,
- 4) ассоциативные группы

**Аномические группы** – стихийные и недолговременные, часто массово-политические формы воздействия на государственную власть

- Митинги,
- Демонстрации,
- Пикеты,
- Массовые вооруженные действия против представителей государственной власти

## 1. Понятие и виды групп интересов в политике



**Неассоциативные группы**—  
неформальные, непостоянные,  
недобровольные объединения  
на основе родства, религии,  
национальности

**Семейные кланы** (политический  
клан Кеннеди, политический  
клан Бушей в США, «семья»  
при Б.Н. Ельцине в РФ,  
политические кланы Ю.М.  
Лужкова в Москве, А. Рудского  
в Курске и др.),

**Конфессиональные группы** —  
христиане, мусульмане,  
буддисты и пр.

**Этнические группы**

## 1. Понятие и виды групп интересов в политике



## 1. Понятие и виды групп интересов в политике

**Институциональные группы** – все формальные организации, не специализирующиеся в политической деятельности

- в политической сфере – все государственные органы, государственно-административные единицы и пр.,
- в экономической сфере – профсоюзы, ассоциации предпринимателей и фермеров, корпорации, союзы потребителей и пр.,
- в социальной сфере – организации ветеранов, инвалидов, благотворительные союзы, союзы по интересам (филателисты, филуменисты, спортивные общества и пр.) и т.п.,

в духовной сфере – церкви, секты, творческие союзы

**Ассоциативные группы** – формальные организации, специально созданные для политической деятельности:

политические партии,

общественно-политические организации,

политические движения

лоббистские организации и т.д.



## 1. Понятие и виды групп интересов в политике

К началу 2012 года в России было всего **7** партий, и каждая новая попытка зарегистрировать новую независимую партию не удавалась, но после массовых акций протеста 2011 года законодательство было либерализовано, что привело к резкому увеличению числа партий

В 2012 году было зарегистрировано **46** новых партий и еще 1 партия (РПР) была восстановлена

В январе 2013 было зарегистрировано еще 5 партий, что довело их общее количество до **59**

На 08.02.2013 зарегистрировано **195** организационных комитетов, ставящих цель создать политическую партию

По различным оценкам в России действует от 130 до 145 тысяч общественных объединений различной направленности

## 1. Понятие и виды групп интересов в политике

**Формы влияния** групп интересов на государственную власть:

**Политическое участие** – открытое влияние через участие в выборах, обращения в органы власти, митинги

**Лоббирование** – скрытое непосредственное воздействие на процесс принятия законов в парламенте, давление с целью поддержать или помешать принятию конкретных решений государственными органами

Любая группа интересов сочетает политическое участие и лоббирование в различных пропорциях в зависимости от характера и количества ресурсов, которыми обладают

«Независимая газета» регулярно обновляет рейтинг наиболее высокопоставленных лоббистов в современной России

## **Лоббисты – «первые лица»**

- 1. Шувалов И.И. (федеральное правительство)**
- 2. Иванов С.Б. (администрация президента)**
- 3. Миллер А.Б. («Газпром»)**
- 4. Якунин В.И. («Российские железные дороги»)**
- 5. Сечин И.И. («Роснефть»)**
- 6–7. Тимченко Г.Н. (компания Gunvor, портфельный инвестор)**
- 6–7. Усманов А.Б. («Газпроминвестхолдинг», «Металлоинвест»)**
- 8. Фридман М.М. (холдинг «Альфа групп»)**
- 9. Дерипаска О.В. («Базовый элемент», ОК «РУСАЛ»)**
- 10. Чемезов С.В. («Ростехнологии», Союз машиностроителей)**

## 1. Понятие и виды групп интересов в политике

### Функции групп интересов:

- 1) **политическая социализация** и привлечение к участию;
- 2) **артикуляция интересов** – формулирование политических требований; превращение нечетких, расплывчатых, отрывочных требований членов общества в четкие политические требования;
- 3) **агрегирование интересов** – расположение политических требований в определенной последовательности по степени их важности для общества и по степени их выполнимости;
- 4) **политическая коммуникация** - процесс передачи информации и убеждений; обеспечивается связь между различными структурами политической системы

## 2. Политические партии как специализированные группы интересов

Современные **политические партии** – относительно молодые политические институты.

Но организованная борьба за обладание государственной властью или доминирование в ее структурах происходит с момента образования первых государств

Еще Тацит называл враждующие вооруженные группировки периода гражданских войн в Римской республике I в. н. э., юлианской и помпеянкой партиями  
Никколо Макиавелли считал борьбу партий важным фактором политической жизни

**Исторические этапы** в развитии политических партий  
**Первый этап** – этап **политических кружков** (с четвертого тысячелетия до н.э. до 17 в.).

Особенно их противоборство видно  
в городах-республиках Древнего мира  
в городах-республиках Средневековья

## 2. Политические партии как специализированные группы интересов

**За власть боролись**

**кружки – котурны** – легальные группировки, предтечи современных политических партий;

**фракции и клиентелы** – заговорщицкие группы

Они *не имели* программ и регламентирующих внутригрупповую жизнь документов, не были четко структурированы и организованы

Это были элитарные объединения политиков

**Второй этап** – период политических клубов (17 – первая половина 19 веков)

Особенно их противоборство видно:

в Англии – роялисты, тори, виги, левеллеры периода английской революции,

во Франции – роялисты, жирондисты, якобинцы периода Великой французской революции

2. Политические партии как специализированные группы интересов

Политические клубы *уже имеют* элементы идеологически определенных политических программ, определенную организационную структуру, нормы внутриорганизационной жизни

**Третий этап** – возникновение современных массовых политических партий (начиная со второй половины 19 века)

Непосредственные причины:

В европейских странах постепенно было введено **всеобщее избирательное право**, и субъекты политики стали вынуждены апеллировать к широким народным массам, бороться за голоса избирателей

Выполнение ряда управленческих функций стало требовать **расширения состава политической элиты**

2. Политические партии как  
специализированные группы  
интересов



**Н. Макиавелли** считал партии полезными постольку, поскольку граждане, «умудренные пагубным опытом других» - уже испытавших порожденные партиями внутреннюю вражду и раздоры – «научились бы сохранять единство

**Т. Гоббс** считал главной задачей государства борьбу против партий как организаций, обладавших по отношению к государству преступными замыслами

Только государство является выразителем народного суверенитета и общей воли общества

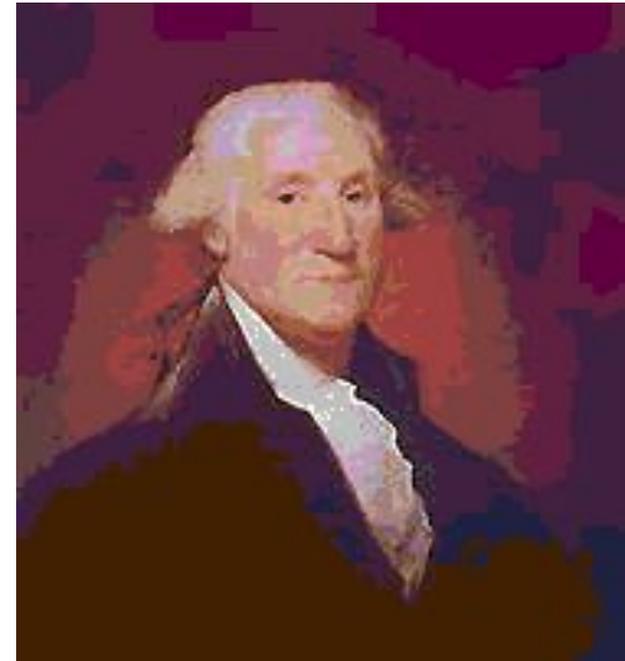
**Д. Вашингтон** в «Прощальном послании» американскому народу говорил об опасных последствиях «партийного духа» и существования партий как «готового оружия» для подрыва власти

Но постепенно партии доказали свою необходимость и стали неотъемлемыми элементами демократических политических систем

Существует **три основных пути и формы возникновения партий:**

- «сверху»,
- «снизу» и
- «комбинированным» способом

2. Политические партии как специализированные группы интересов



2. Политические партии как специализированные группы интересов

## Понимание партий различно у представителей разных идеологий

В рамках **либеральной идеологии** политическая партия понимается как группа лиц, объединенных общими идеалами и борющихся за государственную власть

Бенжамен Констан: "Партия есть общность лиц, публично исповедующих одну и ту же политическую доктрину"

В **социалистической идеологии** принято понимать партию как авангард класса, как выразителя его интересов

Современная политология деидеологизирована и предлагает научное определение

## 2. Политические партии как специализированные группы интересов

**Джозеф Лапаломбара** и **Майрон Вайнер** определили партию как организацию, обладающую четырьмя признаками:

- ◆ идеология;
- ◆ наличие определенной организации;
- ◆ цель — завоевание и осуществление политической власти;
- ◆ стремление обеспечить себе поддержку максимального числа избирателей

**Политическая партия** – специализированная организационно упорядоченная группа, объединяющая наиболее активных приверженцев тех или иных целей (идеологий, лидеров) и постоянно стремящаяся к приобретению и использованию государственной власти в обществе

Партии в демократическом обществе осуществляют все те функции, которые характерны для групп интересов и имеют еще ряд специфических функций

## 2. Политические партии как специализированные группы интересов

### **Специфические функции партий:**

#### **Внутренние функции:**

- набор членов,
- пополнение партийной кассы,

**регулирование имущественных и иных отношений между первичными структурами, партийной элитой и рядовыми членами партии**

#### **Внешние функции:**

- **борьба за завоевание и использование государственной власти в интересах той или иной группы населения на основе реализации собственной программы решения как внутренних, так и международных проблем;**
- **обеспечение связи масс с государственными структурами;**
  - **институционализация политического участия граждан;**
- **преодоление политической апатии и пассивности граждан;**

## 2. Политические партии как специализированные группы интересов

- **отбор и рекрутирование политических лидеров и элит на всех уровнях политической системы, участие с их помощью в управлении делами общества;**  
**согласование собственных интересов, целей, программ с другими участниками политического процесса**

### **Внутренняя организация партии:**

**В партии складываются и существуют следующие группы:**

- **лидеры партии,**
- **партийная бюрократия;**
- **мозговой центр, идеологи партии;**
  - **партийный актив;**
  - **рядовые члены партии**

**За рамками партии функционируют:**

- **группы «сочувствующих», «меценаты» («спонсоры»), оказывающие организации определенную материальную поддержку**

### **Типологии политических партий**

**Морис Дюверже классифицировал партии по типу политической деятельности на:**

- **кадровые,**
- **массовые,**

**строго централизованные**

#### **Кадровые партии –**

- **партийный состав формируется вокруг группы политических деятелей, а в основе организационного строения лежит политический комитет (лидеров, активистов);**



2. Политические партии как специализированные группы интересов

## 2. Политические партии как специализированные группы интересов

- сориентирована прежде всего на участие профессиональных политиков и элитарные круги, что предопределяет свободное членство в партийной организации и определенную аморфность последней;
- активизируют свою деятельность во время выборов, ориентируясь на организацию поддержки электората

### **Массовые партии –**

- централизованные организации с уставным членством;
    - организованы и дисциплинированы;
    - также важную роль играют лидеры и аппарат партии;
- большое значение придается идеологии и общности взглядов

### **Строго централизованные партии –**

- идеологический компонент – ведущее, связывающее партию начало;
- обладают строгой, почти военной дисциплиной своих членов;

## 2. Политические партии как специализированные группы интересов

- обладают высокой организованностью действий;

отличаются уважением и почитанием своих политических  
вождей

**Морис Дюверже** классифицировал также партии на  
партии слабой и сильной структуры,  
партии внутреннего и внешнего происхождения,  
партии-комитеты,  
партии-секции,  
партии-ячейки,  
партии-милиции

Одним из традиционных критериев типологии партий  
является **идеологический**

## 2. Политические партии как специализированные группы интересов

**По идеологическому критерию** партии можно подразделить на

- партии религиозной идеи,
- партии национальной идеи,
  - консервативные,
  - либеральные,
  - социалистические

**По отношению к общественному прогрессу политические партии традиционно делятся на**

- прогрессивные и  
реакционные

**По отношению к методам социальных преобразований** все прогрессивные партии разделяются на

- революционные и
- реформистские

## 2. Политические партии как специализированные группы интересов

Все **революционные партии** можно отнести к разряду

- радикальных

**Реформистские партии** по предлагаемой глубине социальных преобразований могут подразделяться на

- радикальные и
- умеренные

**По отношению к правящему режиму** различаются

- правящие и
- оппозиционные партии

**По отношению к действующему законодательству** различаются

- легальные и
- нелегальные партии

## **2. Политические партии как специализированные группы интересов**

**Г. Хазард описал  
демократические и  
тоталитарные партии**

### **Демократические принципы организации политических партий:**

- 1) принцип верховенства представительных органов партии (съезда, конференции, собрания);**
  - 2) принцип выборности руководящих органов партии;**
  - 3) принцип периодического обновления состава руководящих партийных органов;**
  - 4) принцип регулярного созыва высших представительных органов партии;**
  - 5) принцип гласности в деятельности партий**
- Демократические партии строго не регламентируют внутрипартийные отношения, соблюдают демократические правила игры, признают плюрализм и фракционность**

## 2. Политические партии как специализированные группы интересов

Для **тоталитарных партий** характерны

1. строгая регламентация партийной жизни,
2. строгая партийная дисциплина,
3. большой удельный вес в их деятельности идеологического фактора

**Х. Фишер** создал политический портрет  
представительных и  
мобилизующих партий

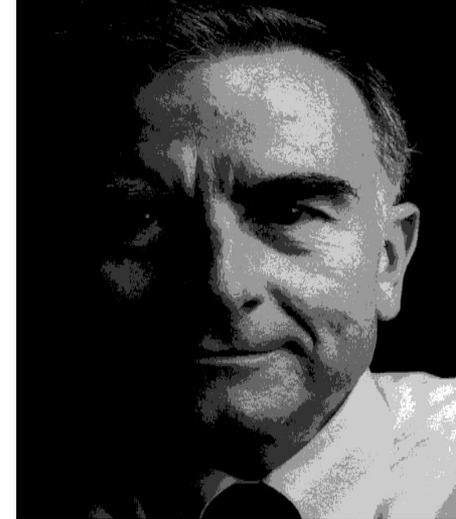
**Представительные партии** главной целью своей деятельности ставят представление интересов своих членов

С изменением интересов и взглядов большинства членов  
меняется и политика партии

**Мобилизующие партии** нацелены на переделку сознания населения

**К. Джанда** классифицировал партии, возникшие в странах Восточной Европы после ухода коммунистов от власти, следующим образом:

- ◆ **партии массовых демократических движений** (например, «Солидарность» в Польше, «Гражданский форум» в Чехии, «Саюдис» в Литве);
- ◆ **партии — остатки коммунистических партий** (социалистические партии Албании, Болгарии, Венгрии);
  - ◆ **партии, воплотившие образ партий, существовавших в прошлом** (различные демократические и либеральные партии);
- ◆ **партии этнических интересов** (Венгерский национальный союз в Румынии, три различные Венгерские партии в Словакии);  
**религиозные партии** (христианско-демократические);



2.

Политические партии как специализированные группы интересов

## 2. Политические партии как специализированные группы интересов

- ◆ **партии западных политических ценностей** (партии защиты окружающей среды, феминистские, капиталистические);
- ◆ **фривольные партии** (Партия любителей пива в Польше)  
Кеннет Джанда и Роберт Хармел считают **партии консервативными организациями**, не стремящимися к изменениям

**Партии могут измениться лишь в результате внешнего или внутреннего давления**

**Внутренними факторами эволюции партии может служить борьба фракций, борьба между рядовыми партийцами и партийной элитой, борьба за демократизацию партийной жизни**

**Главным внешним фактором партийных изменений выступает поражение партии на выборах**

**Другим внешним фактором изменений могут стать внепартийные образования: молодежные, женские, профсоюзные объединения, дискуссионные клубы, создаваемые при партиях**

## **2. Политические партии как специализированные группы интересов**

**Сама партийная элита начнет что-либо менять не раньше,  
чем убедится, что,**

**во-первых, изменения ничем не грозят ее положению в  
партии, и,**

**во-вторых, преимущества, полученные от изменений, будут  
стоять затраченных ресурсов**

**Изменения в партийных правилах и структурах, т. е.  
внутрипартийные изменения в уставах, Джанда и Хармел  
назвали *властьмотивированными***

**Изменения в лозунгах, стратегии и тактике партий, т. е.  
изменения программ, они определили как  
*целемотивированные***

### 3. Партийные системы в современном обществе

**Партийные системы** выражают устойчивые связи и отношения партий между собой, а также с государством и другими политическими институтами

**В условиях авторитарных** политических режимов чаще всего деятельность политических партий вообще запрещена

Эта ситуация называется **апартийная система**

**В условиях тоталитарных** политических режимов, как правило, формируются

- **однопартийная или**
- **квазимногопартийная системы**

Под **квазимногопартийной системой** понимается политическая ситуация, при которой формально в политической системе существует несколько партий, но реальная власть принадлежит одной

### 3. Партийные системы в современном обществе

В условиях тоталитаризма в ряде стран Восточной Европы и Азии правящие коммунистические партии создавали специальные механизмы (Народный фронт, Отечественный фронт и т.п.), позволявшие осуществлять фактическое руководство делами общества

Характерной чертой **демократического** общества является функционирование **многопартийной системы**

По числу партий партийная система может быть

- двухпартийной и
- многопартийной

**Число** политических партий во многом **зависит** (и может регулироваться) от **избирательного законодательства страны**

**Мажоритарная** система выборов способствует формированию двухпартийности, а

- **пропорциональная** – многопартийности в обществе

### 3. Партийные системы в современном обществе

**Партийная система может существовать в форме блоков и коалиций**

**Партийный блок** – устойчивое объединение политических партий, как в период предвыборной борьбы, так и в случае победы на выборах

**Партийный блок санкционируется высшими органами объединяющихся партий, имеет нормативную основу в виде межпартийного соглашения, нацелен на долговременную перспективу**

**В послевоенной ФРГ сложилась двухблоковая партийная система, а во Франции несколько десятилетий функционировала трехблоковая система**

**Партийная коалиция** – менее стабильное партийное объединение

**Коалиция складывается изначально как временный союз, заключенный высшими партийными органами для совместного формирования правительства**

### 3. Партийные системы в современном обществе

**Процесс образования современных партий и общественно-политических движений в России фактически начался в 1989-1990 г.г. в ходе подготовки и проведения выборов**  
**С принятием новой редакции ст.6 Конституции СССР (1990) и вступлением в силу с 1 января 1991г. Закона СССР “Об общественных объединениях” политические партии получили официальное право на свое существование и деятельность**

**В конце 90-х г.г. Министерством Юстиции Российской Федерации было зарегистрировано **более 90** политических партий**

**Федеральный Закон “О политических партиях” вступил в силу в июле 2001г.**

### 3. Партийные системы в современном обществе

**“Политическая партия,- говорится в Законе, - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления”**

**Политическая партия должна была иметь региональные отделения более чем в половине субъектов РФ, в политической партии должно состоять не менее 10 тысяч членов, при этом более чем в половине субъектов в региональном отделении – не менее 100 членов (в остальных – не менее 50 членов); руководящие и иные органы политической партии должны находиться на территории РФ**

### **3. Партийные системы в современном обществе**

**К декабрю 2002 г. в стране насчитывалось около 40 политических партий, зарегистрированных в Минюсте, и свыше 60 общественно-политических движений, претендующих на получение статуса “политическая партия”**

**Далеко не все эти партии смогли соответствовать требованиям Закона и их количество стало сокращаться**  
**К началу 2012 г. в России было всего 7 политических партий, требования к их созданию были крайне жесткими, но после массовых акций протеста 2011 г. законодательство было либерализовано, что привело к резкому увеличению числа партий**

**По состоянию на 1 октября 2014 г. в РФ официально зарегистрировано 75 политических партий**

**Федеральным законом «О политических партиях» (пункт 2 статьи 3) определены **требования, предъявляемые к политической партии** для ее государственной регистрации, в том числе численность, которая с 4 апреля 2012 года должна составлять - не менее 500 членов политической партии с учетом требований, которые предусмотрены пунктом 6 статьи 23 Федерального закона «О политических партиях»**

**Уставом политической партии могут быть установлены требования к минимальной численности членов политической партии в ее региональных отделениях**

**Политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии**

### 3. Партийные системы в современном обществе

**За последние годы были приняты действенные решения, направленные на укрепление и укрупнение партий**

**Партии получили и дополнительные возможности: выборы в Госдуму проходя исключительно по партийным спискам  
Партии получают финансирование из государственного бюджета**

**Теперь задача развития и обновления общества и государства требует от партий  
повышенного внимания к работе и  
особого качества демократических институтов,  
адекватности представительства интересов граждан,  
ответственного подхода к выбору приемов политической борьбы,  
честности и ясности в позициях**

### 3. Партийные системы в современном обществе

**Стержневыми для российской политической системы на сегодняшний день являются вопросы развития политических партий и избирательной системы**

**Полноценными участниками политических процессов могут стать только партии, имеющие широкую социальную базу**

**Многопартийная система стала стабильно функционирующим политическим институтом, демонстрирующим свою зрелость**

**Искусственная «партизация» может принести вред**

**Партиям сегодня стоит больше уделять внимания повседневным нуждам людей**

**В 2009 году в **избирательное законодательство** были внесены **изменения:****

**о поэтапном снижении количества подписей избирателей в поддержку федеральных списков кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы,**

**даны новые гарантии представительства малых партий в Государственной Думе**

### **3. Партийные системы в современном обществе**

**дана возможность освобождения от сбора подписей на выборах всех уровней партий, списки кандидатов которых допущены к распределению депутатских мандатов в законодательных, представительных органах власти не менее чем в одной трети субъектов Российской Федерации**

**Созданы возможности для расширения спектра политических движений путём поэтапного снижения минимальной численности членов политической партии, необходимой для государственной регистрации политической партии**

**установлены требования о ротации коллегиальных органов партий,**

**созданы юридические основания освещения работы парламентских партий в государственных средствах массовой информации и пр.**

**В будущем намечается:**

**установление единого критерия численности депутатов  
законодательных собраний регионов,**

**установление равных возможностей формирования фракций  
для всех партий, представленных в региональных  
парламентах, установление гарантий представительства  
партий, набравших на выборах в региональные  
законодательные собрания более пяти процентов голосов  
избирателей,**

**освобождение партий, имеющих представительство в  
региональном парламенте, от сбора подписей,**

**принятие в субъектах законов о равных гарантиях освещения  
в местных СМИ деятельности партий, представленных в  
региональных парламентах**

**Усилилось взаимодействие политических партий с  
Правительством РФ**

**Впервые в нашей современной истории, Председателем  
Правительства РФ стал лидер партии, имеющей  
парламентское большинство**

### 3. Партийные системы в современном обществе

**В стране возродился бизнес по созданию партий для последующей перепродажи**

**После упрощения порядка регистрации новых политических партий Минюст буквально завалили заявками**

**В процессе создания находятся ещё более 100 партий**

### **3. Партийные системы в современном обществе**

### **3. Партийные системы в современном обществе**