



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ.
ПОДХОДЫ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ОРГАНА И АРБИТРАЖНЫХ СУДОВ**

Проверки в следующих сферах

- - строительство, реконструкции, капитальный ремонт, ремонт и содержание – 298 заявлений;
- - здравоохранение (поставка лекарств оборудования, дезинфицирующих средств и изделий медицинского назначения) – 167 заявлений;
- - техническое обслуживание и содержание зданий, прилегающих территорий, оборудования – 72 заявления;
- - приобретение компьютерного, серверного оборудования, расходных материалов, программного обеспечения – 68 заявлений;
- - приобретение жилых помещений (переселение из ветхо аварийных домов, для детей сирот) – 50 заявлений;
- - ОСАГО – 11 жалоб и т. д.
-

Дорожная карта развития конкуренции в здравоохранении



Распоряжение Правительства РФ
от 9 января 2018 г. № 9-р

**«План мероприятий по развитию конкуренции в
здравоохранении»**

- план мероприятий Правительства, Минздрава,
Росздравнадзора и ФАС по реформированию
правил оборота лекарственных препаратов и
медизделий в РФ в 2018-2019гг.

- 1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:
- 1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки **(при необходимости)**.
- В описание объекта закупки **не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам **при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.**

- **Допускается использование** в описании объекта закупки **указания на товарный знак** при условии **сопровождения такого указания словами "или эквивалент"**
- либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, **и необходимости обеспечения взаимодействия** таких товаров с товарами, используемыми заказчиком,
- либо при условии **закупок запасных частей и расходных материалов** к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

№ 18АП-931/2017 (№ А76-16144/2016)

- **Формирование закупочной документации осуществляется исключительно в зависимости от потребностей заказчика в получении тех или иных товаров, работ или услуг в необходимых последнему форме, способах, комплектации.**
- **Описание объекта закупки должно носить объективный характер**, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также **исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в закупочной документации заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц.**

Лек.средства

- б) документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих **в перечень лекарственных средств**, закупка которых осуществляется в соответствии с их **торговыми наименованиями**, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 настоящего ФЗ вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. (с 01.07.2018 и с **пунктом 3 части 2 статьи 83.1**)
- Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством РФ.
- *Приобретение по торговому наименованию ЛС до утверждения перечня - Дело № А76-280/2016*

Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1086

- "Об утверждении Правил формирования перечня лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан"
- 2. Основанием для включения лекарственного средства в перечень является невозможность замены лекарственного средства в рамках одного международного непатентованного наименования лекарственного средства или при отсутствии такого наименования химического, группировочного наименования, определяемая с учетом показателей эффективности и безопасности лекарственных препаратов. Основанием для исключения лекарственного средства из перечня является возможность такой замены.

Позиция Президиума ВС РФ (Обзор судебной практики от 15.11.2017)

При отсутствии утвержденного в соответствии с законодательством перечня лекарственных средств, закупка которых осуществляется согласно их торговым наименованиям, государственный и муниципальный заказчики вправе приобретать медицинские препараты по торговому наименованию при условии представления обоснования необходимости такой закупки с учетом объективной потребности в соответствующих препаратах.

Мотивировка ПВС РФ

Формирование документации на закупку препаратов... осуществлялось заказчиком **в целях достижения максимального результата лечения заболеваний**, с соблюдением принципов, закрепленных ст. 41 Конституции Российской Федерации и ст. 4 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах здоровья граждан в Российской Федерации", предусматривающих **обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья, приоритет интересов пациента, доступность и качество при оказании медицинской помощи.**

- В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) **не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями** или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством РФ, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Постановление Правительства РФ от 17.10.2013 N 929

- "Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями"
- *1. Установить предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) ...*
- **1 млн. рублей** - для заказчиков, у которых **объем** денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил **менее 500 млн. рублей**;
- **2,5 млн. рублей** - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил **от 500 млн. рублей до 5 млрд. рублей**;

ПП РФ от 17.10.2013 N 929

- 2. Установить предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в размере
- **1 тыс. рублей**, если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иным лекарственным средством (иными лекарственными средствами) является поставка следующих лекарственных средств:
- лекарственное средство с МНМ (при отсутствии такого наименования - с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого **отсутствуют зарегистрированные** в установленном порядке **аналогичные** по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства;
- **наркотическое лекарственное средство;**
- **психотропное лекарственное средство;**
- **радиофармацевтическое** лекарственное средство.

Дело № А76-14960/2017

- Ссылка Министерства на постановление Правительства РФ от 17.10.2013 № 929, разрешающее включать в один лот лекарственные средства с различными МНН, не свидетельствует об отсутствии **обязанности заказчика соблюдать требования антимонопольного законодательства**, законодательства о контрактной системе, а также положения иных нормативно-правовых актов в указанных сферах.
- ...**имеет место быть ущемление законных интересов производителя** ЗАО «Биокад», имеющего, право осуществлять продажу обозначенного в приложении № 1 к аукционной документации лекарственного средства «Трастузумаб» и не имеющего право продавать иные лекарственные средства, указанные в лоте. В связи с этим, происходит нарушение принципа обеспечения и защиты конкуренции.
- включение заказчиком в один лот содержащихся в Перечне лекарственных препаратов с различными МНН **привело** к невозможности применения ограничений, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289, и, как следствие, **к нарушению национального режима**.

Порядок применения ППРФ № 1289 от 30.11.2015 (Письмо ФАС России от 19.02.2016 № ИА/10439/16)

- Заказчик отклоняет заявки, содержащие импортный препарат, если подано еще как минимум 2 заявки с российскими препаратами от разных производителей;
- Действует только при закупках ЖНВЛП;
- ППРФ № 1289 действует только в отношении лотов **на 1 МНН**
- Если в заявке несколько ЛП одного МНН, и хотя бы один ЛП «иностранный», то вся заявка «иностранный»
- ППРФ № 1289 действует только если есть хотя бы **2 допущенные заявки ЕАЭС с СТ-1** Только в этом случае заявку без СТ-1 или импортную заявку можно отклонить
- Отклонение происходит при рассмотрении **2-х частей заявок**

Сертификат СТ-1 на ЛП

- Выдается уполномоченной ТПП на ЖНВЛП на основании Годовых актов экспертизы, проведенной представителями ТПП.
- Срок действия СТ-1, выданного производителю – **1 год**.
- Проверка действительности сертификатов – на сайте <http://verification.tpprf.ru>
- На товары из не ЕАЭС сертификаты СТ-1 **НЕ выдаются**.

Оформление СТ-1 на ЛП

В соответствии с Положением о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 <...> для лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых важнейших лекарственных препаратов

Приказы ТПП РФ от 21.10.15 №93 и от 19.09.16 № 110

Алгоритм определения страны происхождения ЛП в ЭА

НПА	Декларация страны происхождения	СТ-1
ППРФ №1289	-	+
Приказ МЭР №155	+	-

Страна происхождения в декларации, страна в регистрационном удостоверении, страна в СТ-1 должны совпадать или должно быть ...

Иначе – **отклонение заявки**

Приказ Минэкономразвития России

«Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств...» от 25.03.2014 № 155

Ценовая преференция в 15% по всем ЛП (не только ЖНВЛП), происходящим из ЕАЭС (по декларации):

- В ЗК, ЗП – к заявкам с товарами из льготных государств применяется понижающий коэффициент к ценовому предложению при оценке заявок
- В ЭА – при заключении контракта применяется понижающий коэффициент ко всей цене контракта с иностранным товаром (даже если часть товара в ней – из ЕАЭС (< 50%))

В составе заявки должно быть указание на долю товаров из ЕАЭС и декларация страны происхождения ЛП с указанием названия страны по Общероссийскому классификатору стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001

Снижение цены по приказу №155

не производится, если:

- закупка признана несостоявшейся (1 заявка)
- в заявках не содержится предложений о товарах из ЕАЭС
- в заявках не содержится предложений иностранных товаров
- в заявке победителя аукциона предложены и ЕАЭС и иностранные товары, при этом стоимость товаров ЕАЭС составляет более половины (более 50 %) стоимости всех товаров.

Ч.5 ст.33

- 5. Особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством РФ.
- Постановление Правительства РФ от **15.11.2017 N 1380** "Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
- **Вступает в силу с 01.01.2018**
- **Отсутствует практика применения!!!!**
- 2. При описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 ..., указывают:

Постановление Правительства РФ

от 15.11.2017 N 1380

- а) лекарственную форму препарата, включая **в том числе эквивалентные лекарственные формы**, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.);
- б) дозировку лекарственного препарата **с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве** (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также **с возможностью поставки лекарственного препарата в некрatных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта** (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности;
- в) **остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единицах измерения времени** (например, "не ранее 1 января 2020 г." или "не менее 12 месяцев с даты заключения контракта" и др.).

Постановление Правительства РФ

от 15.11.2017 N 1380

- 3. При описании объекта закупки в отношении:
- а) лекарственных препаратов **в картриджах либо в иных формах выпуска, совместимых с устройствами введения** (применения), - должно быть указание на возможность поставки лекарственных препаратов с условием безвозмездной передачи пациентам совместимых устройств введения в количестве, соответствующем количеству пациентов, для обеспечения которых закупаются лекарственные препараты в картриджах;
- б) **многокомпонентных** (комбинированных) лекарственных препаратов, представляющих собой комбинацию 2 или более активных веществ (то есть активных веществ, входящих в состав комбинированного лекарственного препарата и зарегистрированных в составе однокомпонентных лекарственных препаратов), **а также наборов зарегистрированных лекарственных препаратов - должно быть указание на возможность поставки однокомпонентных лекарственных препаратов;**

Постановление Правительства РФ

от 15.11.2017 N 1380

- в) лекарственных препаратов, для которых могут быть установлены **требования к их комплектации растворителем или устройством для разведения** и введения лекарственного препарата, а также к наличию инструментов для вскрытия ампул (например, пилки), - **должно быть указание на возможность поставки отдельных компонентов** такой комплектации;
- г) лекарственных препаратов в формах выпуска: "шприц", "преднаполненный шприц", "шприц-тюбик", "шприц-ручка" - должно быть указание на возможность поставки лекарственного препарата с устройством введения, соответствующим объему вводимого лекарственного препарата (например, при закупке преднаполненного шприца объемом 1 мл может быть указана форма выпуска "ампула" с поставкой шприца объемом 1 мл или 2 мл), **за исключением случаев, когда в документации о закупке содержится обоснование необходимости закупки лекарственного препарата конкретной формы выпуска.**

Постановление Правительства РФ

от 15.11.2017 N 1380

- 4. При описании объекта закупки **допускается** в отношении лекарственных препаратов:
 - а) необходимых для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинской организации, - **указание на торговые наименования**;
 - б) предназначенных для парентерального применения, - **указание на путь введения** лекарственного препарата (для инъекций или для инфузий);
 - в) предназначенных исключительно для использования в педиатрической практике, - **указание на возраст ребенка** (от 0, с 3 месяцев, с 12 месяцев и т.д.).

Постановление Правительства РФ

от 15.11.2017 N 1380

- 5. При описании объекта закупки **не допускается** указывать:
 - а) эквивалентные дозировки лекарственного препарата, предусматривающие необходимость **деления твердой лекарственной формы** препарата;
 - б) дозировку лекарственного препарата в определенных единицах измерения при возможности конвертирования в иные единицы измерения (например, "МЕ" (международная единица) может быть конвертирована в "мг" или "процент" может быть конвертирован в "мг/мл" и т.д.);
 - в) **объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата, за исключением растворов для инфузий;**
 - г) **наличие (отсутствие) вспомогательных веществ;**
 - д) **фиксированный температурный режим хранения** препаратов при наличии альтернативного;
 - е) **форму выпуска (первичной упаковки)** лекарственного препарата (например, "ампула", "флакон", "блистер" и др.);

Постановление Правительства РФ

от 15.11.2017 N 1380

- ж) **количество единиц** (таблеток, ампул) лекарственного препарата во вторичной упаковке, а также требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата;
- з) **требования к показателям фармакодинамики и (или) фармакокинетики** лекарственного препарата (например, время начала действия, проявление максимального эффекта, продолжительность действия лекарственного препарата);
- и) **иные характеристики лекарственных препаратов**, содержащиеся в инструкциях по применению лекарственных препаратов, **указывающие на конкретного производителя лекарственного препарата.**
- б. Описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами "в" - "и" пункта 5 настоящего документа, в случае, **если не имеется иной возможности** описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:
 - а) **обоснование необходимости** указания таких характеристик;
 - б) **показатели, позволяющие определить соответствие** закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам **и** максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Принудительное лицензирование ЛП



«Будем применять! США применяли этот механизм тысячи раз, ни с кем не церемонились. А мы очень тактичные люди и никак не можем принять этот закон. Решение руководства есть, и этот закон будет принят. Я думаю, что в этом году уже»

Игорь Артемьев, Глава ФАС, о механизме принудительного лицензирования в интервью ТАСС в июле 2017г.



Принудительное лицензирование

Международный опыт

- Китай: возможно по требованию государства с 2006. На практике еще **не применялось**
- Индия: возможно по требованию частной компании. Применялось **неоднократно**
- Канада: **любая** фармкомпания может производить **любой** фармпрепарат, оплачивая правообладателю 5% роялти



Принудительное лицензирование

Позиция ФАС

Новая редакция направлена на урегулирование вопросов государственной регистрации лекарственных препаратов, а также лекарственных препаратов, использование которых разрешено Правительством Российской Федерации без согласия их патентообладателей на основании статьи 1360 ГК РФ

ГК РФ Статья 1360: Правительство Российской Федерации **имеет право в интересах обороны и безопасности** разрешить использование изобретения, полезной модели или промышленного **образца без согласия патентообладателя** с уведомлением его об этом в кратчайший срок и с выплатой ему соразмерной компенсации.



Принудительное лицензирование Распоряжение Правительства РФ от 9 января 2018 г. № 9-р «План мероприятий по развитию конкуренции в здравоохранении»

Разработка к декабрю 2018г. порядка выдачи Правительством Российской Федерации предусмотренного статьей 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации разрешения на использование изобретения, полезной модели или промышленного образца лекарственного средства без согласия патентообладателя

ГК РФ Статья 1360: Правительство Российской Федерации *имеет право в интересах обороны и безопасности разрешить использование изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя с уведомлением его об этом в кратчайший срок и с выплатой ему соразмерной компенсации.*

ПП РФ от 28.10.15 № 1154 О порядке определения взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения

Взаимозаменяемость ЛП определяется экспертами ФГБУ "НЦЭСМП" в процессе его государственной регистрации **на основании сравнения с референтным ЛП** по параметрам, указанным в части 1 статьи 271 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств", **при проведении в установленном порядке экспертизы** лекарственного препарата



Лицензия

Наличие лицензии на:

- осуществление фармацевтической деятельности

или

- на производство лекарственных средств (в случае, если участник закупки является производителем предлагаемых лекарственных средств)

- Лицензия на розничную продажу ЛП **для участия в закупках не годится!** (Письмо ФАС от 19.09.2017 №ИА 64899/17)

Госзаказчик не вправе устанавливать требование к сроку действия лицензии

Это требование ограничивает конкуренцию и нарушает законодательство.

Если закупка касается деятельности, для которой нужна лицензия, заказчик должен потребовать от участников только подтвердить ее наличие.

(Письмо Минфина России от 12.09.2017 № 24-03-06/58653)

Требования к лицензии



При госзакупке лекарств недостаточно отразить в документации лишь вид требуемой лицензии.

Заказчику также нужно указать виды работ, услуг, которые должны быть предусмотрены в лицензии (например, оптовая торговля лекарственными средствами медицинского применения). Отсутствие в извещении и документации этих сведений могут признать нарушением положений Закона № 44-ФЗ.

Жизненно необходимые важнейшие лекарственные препараты (ЖНВЛП)

Перечень утверждается ежегодно распоряжением Правительства

Новый (расширенный) перечень ЖНВЛП утвержден РП РФ от 23.10.17 № 2323-р)

<http://grls.rosminzdrav.ru/pricelims.aspx>

Максимальные отпускные цены и региональные оптовые надбавки для ЖНВЛП

После упразднения **ФСТ России** согласованием предельных отпускных цен и предельных оптовых и розничных региональных надбавок занимается **ФАС России**

Разделение ответственности в ценообразовании на ЖНВЛП

ФАС России

- Разрабатывает методику
- Согласовывает цены и предварительно - надбавки
- Осуществляет контроль

Субъекты РФ

- Осуществляют экономический анализ влияния надбавок
- Устанавливают надбавки
- Осуществляют **контроль применения** цен и надбавок

Право субъектов Федерации самостоятельно решать вопрос о применении надбавок

Письмо МЭР от 22.02.2017 №Д-28и 1228:

Закон предоставил СРФ право
самостоятельно оценить возможности
закупок лекарственных препаратов на
территории С РФ по цене производителей
либо по цене, учитывающей оптовую
надбавку.

Ценообразование

ПП РФ от 08.02.17 №149 Минздрав России назначен органом, уполномоченным на установление порядка определения НМЦК при закупках лекарственных препаратов для медицинского применения по 44-ФЗ

Приказ Минздрава от 26 октября 2017г. № 871н «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта...» опубликован 28.11.2017г.

Вступает в силу 09.12.2017 (частично!!!)

Определение объема

Дело № А76-16144/2016

- Поставка дезинфицирующих средств
- **В описании объекта закупки отсутствует количество товара, необходимое для удовлетворения нужд Учреждения**
- Заказчик установил следующие количественные характеристики:
 - - «Упаковка: канистра не менее 5 литров. Количество канистр – 50».
 - - «Канистра не менее 3,78 литров. Количество канистр – 10».
 - - «Упаковка: емкости не менее 90 салфеток с встроенным диспенсером (для подачи салфеток). Количество упаковок – 300».
 - - «Упаковка объемом не менее 0,5 литра с насадкой - распылителем, имеющим два режима распыления: струйный и мелкодисперсный» .
 - Количество упаковок – 100».
 - - «Упаковка – емкость с насосом-дозатором вместимостью не менее 450 мл. Количество флаконов – 100».
 - - «Упаковка: не менее 3,8кг. Количество упаковок – 27».
 - - «Упаковка: канистра не менее 3,8л. Количество канистр – 20».

Дело № А76-16144/2016

- Заказчиком требование к **минимальному количеству товара в упаковке и количеству упаковок**. Данное требование сопровождается словами «не менее».
- Вместе с тем, **ввиду выпуска производителями товара в различных упаковках**, а также отличающихся по количеству самого средства в упаковке, **приоритетом для определения потребности заказчика является общее количество товара**, которое требуется заказчику для удовлетворения нужд учреждения здравоохранения.
- Однако **сведений об общем (максимальном) количестве товара** в документации об аукционе **отсутствует**, что свидетельствует о нарушении заказчиком пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
- Суд обращает внимание на то, что в ходе судебного разбирательства заявитель **не привел убедительных аргументов, обосновывающих необходимость поставки дезинфицирующих средств в упаковке с объемом не менее**.

Дело № А76-4631/2015 (1,2 инст.)

- зафиксирована только общая потребность в имуществе, а именно: 17480 кг в месяц.
- При этом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе аукционная документация не содержит сведений **о Планах потребности** в имуществе, о бельеовом режиме каждого отделения, которым предусматриваются нормы оснащенности и частота замены мягкого инвентаря и спецодежды, о максимальном уровне оснащения и страховом запасе имущества для заказчика и **иные сведения позволяющие определить условия исполнения контракта.**
- Согласно позициям №№ 1, 2, 3, 4 Приложения № 2 к Техническому заданию (т.1 л.д. 72) заказчик установил значение **показателей ткани, которые не могут изменяться**, а именно: «хл 35 %, п/э 65 %» и «хл 60%, п/э 40%»).
- доставка мягкого инвентаря в кладовые отделений заказчика осуществляется **со склада исполнителя, расположенного на территории исполнителя.**

Отсутствие объема

Дело № А76-4151/2014 (1,2 инст.)

- Запрос котировок на право заключения контракта **на оказание услуг по правовому сопровождению деятельности** Администрации.
- Совокупное толкование норм гражданского законодательства и законодательства о закупках позволяет сделать вывод о том, что **существенным условием** указанного вида договора является определение **как наименования, так и объема** подлежащих оказанию услуг.
- Вместе с тем, в проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок, закреплены только **виды подлежащих оказанию услуг без указания их конкретного объема**, что не позволяет сделать вывод о потребности заказчика и в итоге приведет к признанию такого договора незаключенным.

Дело № А76-11075/2015

- Оказание услуг по техническому обслуживанию медицинского оборудования. В документации о закупке **заказчиком не указан объем и виды оказания услуг** в отношении медицинского оборудования, определенного в ТЗ, **что свидетельствует о неопределенности потребности заказчика** и, как следствие, **о несогласованности предмета контракта.**
- Из документации о закупке следует, что комплексное техническое обслуживание проводится в соответствии с п. 5.1 Методических рекомендаций (виды, объемы и периодичность работ по техническому обслуживанию медицинской техники, особенности организации этих работ в зависимости от этапов, условий и сроков эксплуатации изделий медицинской техники устанавливаются в соответствующей нормативной и эксплуатационной документации).
- Однако нормативная эксплуатационная документация на медицинское оборудование **не размещена в составе документации об аукционе.**
- Доводы заявителя о том, что организация, осуществляющая техническое обслуживание медицинского оборудования, имея высококвалифицированных специалистов, **может определить объем** необходимой заказчику услуги исходя из количества единиц техники и необходимости ежедневного ее обслуживания, **не могут быть учтены, поскольку данные обстоятельства не освобождают заказчика от соблюдения норм, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.**

Отсутствие показателей

Дело № А76-24167/2014, А76-16008/2017

- Согласно техническому заданию Заказчику нужно заменить уплотнитель мощей камеры с креплением Ф 422, реагентные трубки J 588, А 5551, А 552, А 553, блок фотометра GJ, плату измерения гемоглобина А 434, измерительную камеру с апертурой в сборе с 430, А 421, А 422, 6 выводную трубку.
- в нарушение ч. 1, 2 статьи 33 №44-ФЗ документация об электронном аукционе **не содержит показатели, позволяющие определить соответствие** закупаемого товара, работы, услуги установленным **Заказчиком требованиям**.

Отсутствие исходных сведений

Дело № А76-20006/2016

- Исходя из описания объекта закупки следует, что требуется **разработка новой единой информационной системы**, а не развитие существующего информационного программного комплекса
- Анализ документации **свидетельствует об отсутствии исходного состава сведений о развиваемых подсистемах программного комплекса.**

Указание товарного знака

Дело № А76-3116/2016 (70ж-2016)

- Техническое задания на проектирование конкурсной документации до внесения изменений Заказчиком в конкурсную документацию содержали требование о представлении графических материалов в бумажном виде и на электронном носителе в формате pdf, jpeg и формат под АУТОДЕСК ТИМ проектирование.
- **AUTODESK®** является зарегистрированным товарным знаком Autodesk, Inc.
- Заказчик неправоммерно включил в конкурсную документацию требование о представлении графических материалов в формате АУТОДЕСК.
- При этом, Заказчиком по собственной инициативе внесены изменения и исключено из Технического задания на проектирование слово АУТОДЕСК, что фактически привело к устранению допущенных Заказчиком нарушений законодательства о контрактной системе, но к изменению **объекта закупки**.

Изменение объекта закупки

№ А76-21145/2015, № А76-2967/2016

- **Изменение объекта закупки не допускается.**
- При этом, объектом закупки является не только общее наименование товара, но и требования к данному товару.
- извещение предусматривало поставку противогазов, предназначенных в том числе для защиты органов дыхания, глаз и кожи лица человека от низкокипящих органических малосорбирующихся веществ.
- заказчик внес изменения в извещение об осуществлении закупки, согласно которым указанное требование исключено.
- Таким образом, в нарушение части 6 статьи 74 Закона о контрактной системе заказчиком внесены изменения в объект закупки.

Дело № А76-2967/2016

- На основании ст. 6 №44-ФЗ от 05.04.2013 одним из **принципов эффективного функционирования контрактной системы в сфере закупок является обеспечение конкуренции**. В соответствии с п. 7 ст. 4 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **конкуренция** представляет собой **соперничество хозяйствующих субъектов**, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. В силу частей 1, 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.
- Товар с наименованием «Пикрофуксин по Ван Гизону» производится и выпускается единственным производителем ООО «ЭргоПродакшн» (РУ № РЗН 2013/775 от 23.03.2015). **Каких-либо сведений об иных производителях данного изделия в государственном реестре не содержится**.
- Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в настоящей закупке подано две заявки. В пунктах 1 - 10 заявок участниками к поставке предложены товары, производимые компанией ООО «ЭргоПродакшн» (Россия).

Дело № А76-2967/2016 (продолжение)

- Включение в состав лота товаров, которые **производятся единственным производителем** и реализуются его официальными дистрибьюторами (представителями), **исключает возможность поставки** хозяйствующими субъектами **товара** по всему сформированному заказчиком лоту, ограничивает конкуренцию и создает преимущественные условия участия в торгах хозяйствующим субъектам, реализующим продукцию ООО «ЭргоПродакшн». Формирование лотов (по группам, классам, видам и иным единицам), а также определение их содержания (с обязательным указанием отдельных условий оказания соответствующих услуг), является правом заказчика, однако подобное объединение не должно входить в противоречие с общими принципами Закона о контрактной системе в части эффективного расходования бюджетных средств в результате формирования рыночной цены контракта в условиях конкуренции.
- По вопросу значимости изделия для лечебного учреждения Челябинское УФАС России Комиссия указало **на возможность заказчика осуществить закупку товара в рамках отдельного лота.**
- Решение и предписание антимонопольного органа от 22.01.2016 по делу №39-ж/2016 суд находит достаточно мотивированными законными и обоснованными, имеющими документальное подтверждение, изданными в пределах полномочий антимонопольного органа, установленных статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Дело № А76-2967/2016 (продолжение)

- в пункте технического задания заказчиком включен товар с наименованием «Маркер, устойчивый к растворителям». Указанное **медицинское изделие не зарегистрировано в установленном законом порядке и не имеет соответствующего регистрационного удостоверения**. Согласно позиции заказчика в аукционную документацию внесены изменения, в соответствии с которыми пункт технического задания исключен из документации. Заказчику поступал запрос о предоставлении разъяснений положений аукционной документации, в котором участник указывал на отсутствие регистрационного удостоверения. Согласно ч. 6 ст. 65 №44-ФЗ заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за 2 дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. **Изменение объекта закупки** и увеличение размера обеспечения данных заявок **не допускаются**. В рассматриваемом случае, **заказчик изменил объект закупки, исключив из технического задания аукционной документации пункт**, в котором содержалась информация о необходимости поставки с наименованием «Маркер, устойчивый к растворителям».

Требование к качеству

Дело № А76-11764/2015

- Из совокупного толкования указанных положений законодательства о контрактной системе следует, что условия исполнения контракта в части требований к качеству оказанных услуг устанавливаются заказчиком в документации о закупке.
- Пункт 4.1.2 проекта контракта устанавливает, что услуги должны быть оказаны **надлежащего качества, соответствующие техническим регламентам, ГОСТ, ТУ, либо требованиям, обычно предъявляемым к услугам соответствующего рода.**
- При этом, **какими** именно стандартами, нормами установлены данные требования, на которые необходимо ориентироваться исполнителю, оказывая услуги, документация о закупке, **проект контракта не содержит.**

Национальный режим

Дело № А76-21145/2015

- Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. **Согласно указанному Приказу группировка 33.10 также включена в перечень товаров,** на которые распространяется положения указанного нормативного правового акта.
- Вместе с тем, заказчик в извещении об осуществлении закупки не установил ограничения, условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок, предусмотренные законодательством РФ.

Ограничения производителей

Дело № А76-11260/2014

- В один лот объединены **молоко и молочная продукция со сгущенным молоком и сыром**. Заводы-производители молочной продукции на территории Челябинской обл. не производят сгущенное молоко и сыр, что приводит к ограничению количества участников закупки и ущемлению прав производителей молочной продукции и поставщиков, реализующих их продукцию, **являющихся СМП**.
- При формировании лота заказчику необходимо учитывать не только технологическую и функциональную взаимосвязь, но и способность потенциальных участников закупки (**в том числе: производителей товара**) поставить указанный товар и принять участие в аукционе. Объединение в один лот тне связанных между собой товаров, **приводит к необходимости приобретения недостающих товаров разных торговых марок и производителей**, так как в случае предложения к поставке товара не в полном объеме лота, или товара, несоответствующего по характеристикам требованиям документации, участнику закупки должно быть отказано в допуске к участию в аукционе.

Отсутствие единого подхода

Дело № А76-9734/2015

- **учитывая также и отсутствие единого подхода к применению, при аналогичных обстоятельствах, описания требований к значениям показателей** основных материалов при выполнении работ, верным является вывод Комиссии УФАС о том, что решение аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе ООО по причине непредоставления сведений, предусмотренных частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставление недостоверных сведений, а именно: в связи с тем, что по позициям 1.9, 2.8 значения показателя «индекс пенетрации» представлено участником как «1,0», является неправомерным.

Противоречия в документации

Дело № А76-15513/2016

- Выполнение работ по капитальному строительству наружных сетей освещения дамбы.
- В соответствии с проектной документацией механизм предполагает наличие двух кнопок «кнопка управления ВВ7 («Пуск», «Стоп») красная, зеленая».
- Вместе с тем, в техническом задании аукционной документации указано «кнопка красная или зеленая», что подразумевает выбор участником закупки одной кнопки.
- Руководствуясь требованиями аукционной документации, Аукционной комиссией допущено два участника закупки, одним предложена красная кнопка, вторым - зеленая, четыре участника закупки отклонено, в том числе по причине, указания в заявке двух кнопок и красной, и зеленой.
- описание объекта закупки не носит объективного характера, что свидетельствует о нарушении Заказчиком пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ

№ А76-3116/2016

- Заказчиком **не указано место строительства** проектируемых объектов, что **не позволяет** определить **условия исполнения контракта**, в том числе и в части наличия документов, предусмотренных ПП РФ № 87.
- Заказчиком в конкурсной документации указано, что в случае если обеспечение исполнения контракта осуществляется в форме безотзывной банковской гарантии, выданной банком **или иной кредитной организацией**, Заказчик вправе при наступлении случая, на который распространяется обеспечение исполнения контракта потребовать осуществления уплаты денежных сумм по банковской гарантии.
- Однако Закон о контрактной системе не предусматривает возможности участникам закупки в качестве обеспечения исполнения контракта представлять обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии, **выданной кредитной организацией**.

Укрупнение лота

№ А76-6736/2015, № А76-6837/2015

- Деятельность по обслуживанию систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения технологически и функционально не связана с деятельностью по обслуживанию элек-ких систем, систем охранной и пожарного сигнализации, указанные виды дея-ти также технологически и функционально не связаны с деятельностью по уборке помещений и благоустройству территорий, вывозом мусора, а также с деятельностью по дератизации и дезинсекции, деятельностью по страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в результате аварии на опасном производственном объекте. Указанные виды деятельности выполняются с различной периодичностью, различными специалистами.
- Объединение в один лот услуг различных по функциональным, техническим характеристикам **требует от потенциальных участников аукциона наличия** большого объема технических, кадровых и финансовых ресурсов, что может привести **к отказу хозяйствующих субъектов от участия в торгах .**

Дело № А76-15518/2016

- **Доказательств необходимости объединения в один лот** услуг различных по функциональным, техническим характеристикам заказчиком **не представлено**.
- НМЦК - 9 200 000, 00 рублей.
- **Обстоятельства свидетельствуют об укрупнении лота** при проведении Аукциона путем включения большого количества услуг различных по функциональным, техническим характеристикам...может привести к ограничению конкуренции
- Заказчику требуется, в том числе **замена расходных материалов**, а также вышедших из строя запасных частей, однако сведений о том, **на кого именно будет возложена обязанность** по приобретению указанных запасных частей и расходных материалов, документация **не содержит**.
- **отсутствует информация относительно периодичности услуг**, по ряду позиций ТЗ периодичность определена лишь в виде «по мере необходимости».
- Отсутствие в аукционной документации указанной информации может привести к созданию **преимущественных условий тем участникам закупки, которые ранее оказывали данные услуги Заказчику**, что противоречит пункту 1 части 1 статьи 17 ЗоЗК



Требование по п.1 ч.1 ст. 31 -

Лицензия

Наличие лицензии на:

- осуществление фармацевтической деятельности

или

- на производство лекарственных средств (в случае, если участник закупки является производителем предлагаемых лекарственных средств)

Определение Верховного Суда РФ от 12.01.2018 по делу N А23-840/2016

- ВС РФ: при госзакупке работ по дезинфектологии нужно требовать лицензию
- Верховный суд не согласился с нижестоящими судами, по мнению которых работы по дезинфектологии (дезинфекция, дезинсекция и дератизация) подлежат лицензированию только в случае, если они выполняются при оказании медицинской помощи.
- В определении отмечено, что по действующему законодательству медицинская деятельность, кроме деятельности на территории инновационного центра "Сколково", подлежит лицензированию. Работы по дезинфектологии включены в перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность.
- ВС РФ указал: хотя работы по дезинфектологии не проводятся по отношению к пациенту и не являются медицинской услугой, они относятся к санитарно-противоэпидемическим мероприятиям и включены в понятие "медицинская деятельность". Следовательно, эти работы подлежат лицензированию.

Требования пп. 3-5,7-9 ч. 1 Ст. 31

- Непроведение ликвидации
- Неприостановление деятельности
- Отсутствие недоимок по налогам
- Отсутствие судимости по экономическим преступлениям у директора и г. бухгалтера + ст. 289–291.1 УК РФ
- Непривлечение УЗ-юридического лица к ответственности по ст. 19.28 КоАП (вознаграждение ДЛ от имени ЮЛ) в течение 2 лет до подачи заявки
- Обладание правами на передаваемую ИС
- Отсутствие конфликта интересов с заказчиком

Заказчик **имеет право** проверить соответствие этим требованиям

Официальная онлайн-информация о долгах и активах участника закупки

С 2018г. ФНС запускает ресурс <https://pb.nalog.ru/>,
содержащий информацию о юрлицах:

- о суммах недоимки и задолженности по пеням и штрафам (по каждому налогу и сбору);
- о налоговых правонарушениях и мерах ответственности за их совершение;
- о специальных налоговых режимах;
- об участии в консолидированной группе налогоплательщиков;
- о среднесписочной численности работников организации за календарный год;
- о суммах доходов и расходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за год;
- об уплаченных организацией в календарном году суммах налогов и сборов

Информация будет обновляться ежемесячно!

**Официальная онлайн-информация о
юрлицах, привлеченных к
административной ответственности за
незаконное вознаграждение должностного
лица**

На сайте Генпрокуратуры опубликован
реестр юрлиц, привлеченных к
административной ответственности

за незаконное вознаграждение

по ст. 19.28 КоАП:

<http://www.genproc.gov.ru/anticor/register-of-illegal-remuneration/>

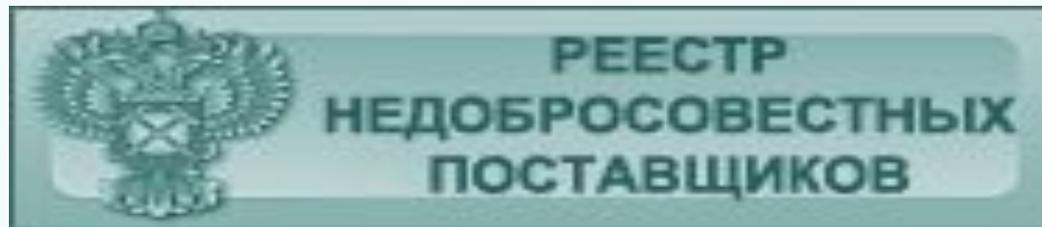


Требование П. 10

Участник закупки не является офшорной компанией.

Соответствие УЗ этому требованию проверяется заказчиком в обязательном порядке (за исключением случаев проведения электронного аукциона (проверяет площадка), запроса котировок (проверка проводится при заключении контракта) и предварительного отбора)

Требование об отсутствии в Реестре недобросовестных поставщиков



Условие не является обязательным. Применение остается на усмотрение заказчика.

По практике, применяется практически в 99% закупок по 44-ФЗ

Соответствие УЗ этому требованию проверяется заказчиком в обязательном порядке при наличии данного требования

Ст.31. Требования к участникам закупки

- 9. **Отстранение** участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) **или отказ от заключения контракта** с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что **участник закупки не соответствует требованиям**, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) настоящей статьи, **или предоставил недостоверную информацию** в отношении своего соответствия указанным требованиям.
- 10. При осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в дополнение к основанию, предусмотренному частью 9, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что:

- 1) **предельная отпускная цена** лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником закупки, **не зарегистрирована**;
- 2) **предлагаемая** таким участником закупки **цена** закупаемых лекарственных препаратов (в случае, если участник закупки является производителем таких лекарственных препаратов или если при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд начальная (максимальная) цена контракта превышает **10 миллионов рублей**, а при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд начальная (максимальная) цена контракта превышает размер, который установлен высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ и составляет не более 10 миллионов рублей) **превышает их предельную отпускную цену**, указанную в государственном реестре предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, **и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник закупки отказывается.**

Дело № А76-9677/2017 от 05.02.2018

- Комиссия УФАС правомерно указала, что при оценке и рассмотрении вторых частей заявок аукционная комиссия не уполномочена выходить за рамки требований, предусмотренных аукционной документацией, а также требований законодательства о контрактной системе, **предусматривающих исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявки участника закупки**
- Кроме того, аукционная комиссия правомочна отклонить участника закупки в соответствии с частью 9 статьи 31 Закона о контрактной системе, **только в случае наличия достаточных и достоверных доказательств, подтверждающих несоответствие участника закупки** части 1, частям 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.
- С учетом изложенного, аукционная комиссия незаконно отклонила заявку данного участника закупки по основанию не соответствия заявки части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе, как в нарушение положений документации о закупке, так и в нарушение пунктов 1, 2 части 6, 7 статьи 69, части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Дело № А76-10447/2017

- При указанных обстоятельствах, исходя из буквального толкования положений статьи 66 ЗоКС, в которой установлен исчерпывающий перечень информации и документов, которые должны содержаться в первой и второй части заявки участника электронного аукциона, суд считает, что требовать от общества предоставления документов, свидетельствующих об избрании обществом иного способа подтверждения принятия решения, аукционная комиссия была не вправе. Непредставление участником аукциона (ООО «») решения от 25.12.2016 не опровергает факта существования соответствующего решения, представленного в материалы дела, ходатайств о фальсификации доказательства участвующими в деле лицами не заявлено, оснований для признания данного доказательства недопустимым судом не установлено.
- Кроме того, представитель ООО «» пояснил, что для общества **сделка по результатам проведения Аукциона не является крупной, а составляет обычную хозяйственную деятельность, в связи с чем, решение об одобрении крупной сделки не обязательно.**

Ч.11 ст.31 в ред. N 504-ФЗ от 31.12.2017

- 11. В случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) **по основаниям, предусмотренным частями 9 и 10** настоящей статьи, заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем установления факта, являющегося основанием для такого отказа, составляет и размещает в ЕИС протокол об отказе от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о лице, с которым заказчик отказывается заключить контракт, о факте, являющемся основанием для такого отказа, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт. Указанный протокол в течение 2 рабочих дней с даты его подписания направляется заказчиком данному победителю.
- При этом **заказчик вправе заключить контракт с иным участником** закупки, который предложил такую же, как и победитель такой закупки, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем в порядке, установленном для заключения контракта в случае уклонения победителя закупки от заключения контракта. В случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 10 настоящей статьи, **победитель признается уклонившимся от заключения контракта.**

с 11.01.2018 действует новая редакция ч.11 ст. 31

В случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 10 статьи 31 (*цена выше зарегистрированной, и победитель отказывается от снижения*), победитель признается **уклонившимся от заключения контракта.**

При этом:

П. 4 Ст. 104: В случае, если победитель признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик **в течение трех рабочих дней** с даты признания победителя уклонившимся **направляет** в контрольный орган в сфере закупок **информацию**, а также **документы, свидетельствующие об уклонении** победителя от заключения контракта.

- 3. В реестр недобросовестных поставщиков включается следующая информация:
- 2) наименование, идентификационный номер налогоплательщика юридического лица или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика, являющегося учредителем юридического лица, указанного в части 2 настоящей статьи **(за исключением публично-правовых образований)**, фамилии, имени, отчества (при наличии) учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи;

Ч.4 Ст.104 в новой редакции

- 4. В случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
- признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней **с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта** направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

В случае, если победитель признан уклонившимся от подписания контракта, заказчик в течение 3 р.д. с момента признания победителя уклонившимся, направляет в КО информацию.

В прежней редакции – в течение 3 р.д. с даты подписания контракта с №2

Дополнение статьи 99 частью 15.1.

- 15.1. Обращение с жалобой на действия (бездействие) лиц, указанных в пункте 1 части 15 настоящей статьи, и информация о нарушениях законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок положениями документации о закупке, извещения о запросе котировок, **поступившие от физического лица, которое не соответствует требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 настоящего ФЗ в отношении объекта этой закупки и права и законные интересы которого не нарушены такими действиями (бездействием),** положениями этих документации, извещения, **рассматриваются** контрольным органом в сфере закупок **в соответствии** с Федеральным законом от 2 мая 2006 года **№ 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан РФ"**.

Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 (ред. от 04.08.2017)

- "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (вместе с "Дополнительными требованиями к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов")

КАЗНАЧЕЙСКИЙ КОНТРОЛЬ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЙ ЧАСТЬЮ 5 СТАТЬИ 99 ЗАКОНА № 44-ФЗ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

С 01.01.2018 г. для федеральных заказчиков (для остальных – с 01.01.2019) возвращается контроль, предусмотренный ч. 5 ст. 99 Федерального закона 44-ФЗ, и приостановленный в 2017 г. из-за существенных задержек по вине КО

Федеральное казначейство при направлении заказчиком документов для размещения единой информационной системе осуществляют следующий контроль:

- Финансового обеспечения;
- Соответствия закупаемых объектов запланированным к закупке.

!!!! в январе-феврале 2018 г. у федеральных заказчиков будут задержки с размещением планов и извещений

С 1 июля 2018 г. заказчик **имеет право** при закупках по 44-ФЗ использовать:

- электронный открытый конкурс (в т.ч. электронный конкурс с ограниченным участием, электронный двухэтапный конкурс);
- запрос котировок в электронной форме;
- запрос предложений в электронной форме.

С 01.01.2019 – заказчик **обязан** использовать эти процедуры, а УРЗ с 01.01.2019 по 31.12.2019 должен зарегистрироваться в ЕИС

С 01.01.2020 – Реестр участников закупок в ЕИС

Дополнение статьи 34 частью 29.

Редакция от 31.12.2017,
вступ. в силу с 01.07.2018)

- 29. Правительство Российской Федерации вправе определить:
- 1) порядок определения минимального срока исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контракта;
- 2) требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Ст. 110.2 44-ФЗ. Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (от 03.07.2016 N 314-ФЗ)

- 1. **Контракт**, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, **должен содержать условие**, согласно которому **с даты приемки результатов** выполнения проектных и (или) изыскательских работ **исключительные права** на результаты выполненных проектных и (или) изыскательских работ **принадлежат РФ, субъекту РФ, муниципальному образованию**, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик.
- 2. **Правительство РФ вправе установить виды и объем работ** по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, **которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно** без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Дело № А76-25259/2016

- Проектом контракта установлено, что авторское, интеллектуальное и **исключительное право на полученную в результате работ** по настоящему контракту проектную и рабочую документацию, а так же на все содержащиеся в них архитектурные, конструктивные, инженерно-технические и функционально-технологические решения **принадлежат правообладателю ООО.**
- **В нарушение части 1 статьи 110.2 Закона** о контрактной системе, установление указанного требования **исключает возможность передачи исключительных прав на результаты выполненной проектной и рабочей документации субъекту РФ** от имени которого выступает Заказчик.

Дело № А76-25259/2016

- Довод Заявителя о том, что требования части 1 статьи 110.2 Закона о контрактной системе распространяются только на государственных и муниципальных заказчиков, к которым Заказчик не относится в силу пункта 7 статьи 3 Закона о контрактной системе, поскольку является бюджетным учреждением, также **подлежит отклонению**.
- Статьей 15 Закона предусмотрено, что государственные органы, являющиеся государственными или муниципальными заказчиками, при осуществлении бюджетных **инвестиций** в объекты капитального строительства государственной, муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность вправе **передать на безвозмездной основе** на основании соглашений **свои полномочия государственного или муниципального заказчика бюджетным учреждениям**.

Постановление Правительства РФ от 15.05.2017 N 570 (ред. от 30.08.2017)

- "Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом"

Постановление Правительства РФ от 15.05.2017 N 570

- в случае, если работы по **строительству, реконструкции** объектов капитального строительства, являющиеся объектом закупки, указаны в перечне работ согласно Постановлению № 570, то **заказчик обязан в документации о закупке, в том числе проекте контракта**, предусмотреть следующие условия согласно подпунктам а-в пункта 2 ПП № 570:
- - **возможные виды и объемы работ** по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, **которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно** без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по гос-ному и (или) мун-му контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке;
- - **конкретные виды и объемы работ** из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта, **определенные по предложению подрядчика**, включаются в гос-ный и (или) мун-ный контракт

Постановление Правительства РФ от 15.05.2017 N 570

- и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, **в совокупном стоимостном выражении** должны составлять **не менее 15 % цены** гос. и (или) мун. контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и **до 1 июля 2018 г.**
- и **не менее 25 %** цены гос и (или) мун контракта - **с 1 июля 2018 г.**
- - **ответственность** за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые он обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, в виде штрафа, размер которого составляет **5 % стоимости указанных работ.**

Ст.110.2 44-ФЗ

- 3. **Результатом** выполненной работы по контракту, предметом которого в соответствии с Гражданским кодексом РФ является **выполнение проектных и (или) изыскательских работ**, являются проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий. В случае, если в соответствии с Градостроительным кодексом РФ **проведение экспертизы** проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий **является обязательным**, проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий, признаются результатом выполненных проектных и (или) изыскательских работ по такому контракту при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Ст.110.2 44-ФЗ

- 4. **Результатом** выполненной работы по контракту, предметом которого являются **строительство, реконструкция** объекта капитального строительства, является построенный и (или) реконструированный **объект** капитального строительства, в отношении которого **получено заключение органа государственного строительного надзора** о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства **требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета** используемых энергетических ресурсов, и заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ.

Ст.110.2 44-ФЗ

- 5. **Контракт**, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, **должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.**
- 6. Объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом **оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.**
- 7. **Методика** составления указанных в части 6 настоящей статьи графиков утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Дело № А76-22736/2016

- Согласно ч. 5 ст.110.2 №44-ФЗ контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать **условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ** исходя из объема таких работ и цены контракта.
- П. 5.2 Проекта контракта установлено, что приёмка выполненных работ осуществляется ежемесячно в срок до 25 числа. Согласно п. 2.5 Проекта контракта оплата выполненных работ осуществляется за фактически выполненные работы на основании справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3 и счёта- фактуры/счёта в течение 30 дней после их подписания, но не позднее срока завершения операций по исполнению бюджета в текущем финансовом году, установленного бюджетным законодательством, **при этом график выполнения работ не предусмотрен.**
- **Методика** составления графиков оплаты выполненных по контракту работ и графиков выполнения строительно-монтажных работ **на день опубликования закупки не утверждена Минстроем России.**
- С учетом указанных обстоятельств **суд считает, что Проект контракта соответствует положениям части 5, 6 статьи 110.2 №44-ФЗ.**

Ст.110.2 44-ФЗ

- 8. Заказчик **в течение десяти рабочих дней** с даты приемки объекта капитального строительства и представления подрядчиком имеющихся у него документов, необходимых в соответствии с Градостроительным кодексом РФ **для получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии** построенного и (или) реконструированного **объекта** капитального строительства **требованиям технических регламентов и проектной документации**, в том числе **требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности** объекта капитального строительства **приборами учета** используемых энергетических ресурсов, и заключения федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ, направляет представленные документы в органы, уполномоченные в соответствии с законодательством РФ на выдачу указанных заключений. **Заказчик в течение десяти рабочих дней с даты получения соответствующего заключения (заключений)** и представления подрядчиком имеющихся у него документов, необходимых в соответствии с Градостроительным кодексом РФ **для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию**, направляет документы в органы, уполномоченные в соответствии с Градостроительным кодексом РФ на выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Обзора судебной практики применения законодательства о контрактной системе, утвержденного Президиумом Верховного суда РФ от 28.06.2017

- П.5 ...Характеристики для выполнения подрядных работ на строительство здания, которые явл. предметом закупки, должны с учетом требования части 1 статьи 743 ГК РФ, части 6 статьи 52 ГрК РФ содержаться в проектной документации. **Проектной документацией определяются объем, содержание работ, в частности, архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства (ч.2 ст.48 ГрК РФ).**
- Отсутствие в документации информации о технических характеристиках работ, требованиях к их безопасности, результату работ, в том числе **отсутствие проектной документации в полном объеме, не позволяет определить потребности заказчика** и приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта...

Дело № А76-28710/2014

- Как следует из пункта 14 информационной карты документации об аукционе, технического задания документации об аукционе, пункта проекта контракта **работы должны выполняться в соответствии с проектно-сметной документацией, техническим заданием и сметными расчетами.** В техническом задании однозначно и безусловно указано, что перечень и объемы работ необходимо выполнить в полном соответствии с проектно- сметной документацией, а именно: необходимо выполнить строительство распределительного газопровода низкого, среднего и высокого давления для газоснабжения жилых домов, предусмотренное проектом. При этом, в требования к качеству и безопасности работ указано, что необходимо выполнить все строительные, монтажные и иные **неразрывно связанные со строящимся объектом работы** в соответствии с согласованной технической (проектной, сметной) документацией, строительными нормами и правилами. Таким образом, из совокупности положений документации об аукционе следует, что **описание объекта закупки включает в себя весь объем и виды работ, которые определены в проектно-сметной документации без каких-либо изъятий.** Так, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, в основу которого положен проектно-сметный метод представлено в виде смет и сводного сметного расчета стоимости строительства, в которых смета № 0-2-7 «газопроводы - отводы к домам» исключена и общая сметная стоимость обнулена

- Однако принимая во внимание, что из документации об аукционе следует, что работы необходимо выполнить в соответствии с проектно-сметной документацией, в том числе выполнить все строительные, монтажные и иные неразрывно связанные со строящимся объектом работы, включая в том числе строительство газопроводов-отводов к домам, суд находит правильным вывод антимонопольного органа о необходимости выполнять полный комплекс работ в соответствии с проектно-сметной документацией. При этом **обнуление стоимости строительства газопроводов-отводов к домам не свидетельствует об исключении указанных работ** из общего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с проектно-сметной документацией.
- имеет место необходимость освоения бюджетных средств для достижения цели, ради которой выделялись денежные средства, то есть **обеспечение потребителей газом**
- **Таким образом, необходимо осуществление закупки и заключение по итогам определения поставщика контракта, в рамках которого выполнение работ обеспечит возможность подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения**

Условия контракта

- ❑ неправомерное формирование лотов (**A76-2967/2016, A76-15518/2016**);
- ❑ установление требований к товару, ограничивающих количество участников закупки (**решение Центрального районного суда г. Челябинска от 12.04.2017 № 12-187/2017**);
- ❑ использование нестандартных обозначений и терминов, предусмотренных ГОСТ, техническими регламентами;
- ❑ требования к участникам закупки через описание объекта закупки (наличие 30 проектировщиков в штате, АЗС поставщика на территории Советского района г. Челябинска);
- ❑ отсутствие адресных ориентиров мест выполнения работ, оказания услуг (**Постановление Восемнадцатого арбитражного суда от 07.12.2015 по делу № A76-11316/2015**);
- ❑ отсутствие сведений о принадлежащих заказчику неисключительных правах на ПО, подлежащее доработке, кодах доступа и базах данных (**Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.02.2017 по делу № A76-20006/2016**),

Проект контракта

- ❑ отсутствие в проекте контракта сроков действия контракта + сроков действия банковской гарантии (**А76-16817/2014**);
- ❑ отсутствие в проекте контракта требования обеспечению исполнения контракта, антидемпинговых мер (ч.1 ст. 96 ФЗ № 44);
- ❑ отсутствие сроков оплаты ТРУ либо наличие сроков, не соответствующих ст. 34 ФЗ № 44 (например, по закупкам для СМП и СОНКО);
- ❑ отсутствие порядка и сроков приемки, сроков оформления результатов приемки;
- ❑ пустое приложение к проекту контракта;
- ❑ отсутствие ПСД в составе документации о закупке и в приложении к проекту контракта (**п. 5 Обзора судебной практики применения законодательства о контрактной системе, утвержденного Президиумом Верховного суда РФ от 28.06.2017**);
- ❑ установление мер ответственности с нарушением статьи 34 ФЗ № 44;
- ❑ отсутствие в проектах контрактов на ОСАГО формулы цены и максимального значения цены контракта;

Условия контракта (ч.4 ст. 34)

- В контракт включается **обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.**

Ответственность заказчика

- 5. В случае **просрочки исполнения** заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях **неисполнения или ненадлежащего исполнения** заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).
- **Пеня** начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом **в размере одной трехсотой** действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка РФ от не уплаченной в срок суммы.

- Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. **Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы**, определенной в порядке, установленном Правительством РФ.

Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042

- "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063"

Штраф на заказчика

- 9. За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается **в виде фиксированной суммы**, определяемой в следующем порядке:
- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей

Ответственность поставщика

- 6. В случае **просрочки** исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях **неисполнения или ненадлежащего исполнения** поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, **заказчик направляет** поставщику (подрядчику, исполнителю) **требование** об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Ч.7 ст.34

- 7. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством РФ, но **не менее чем одна трехсотая** действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка РФ от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

- 10. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка РФ от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Ч.8 ст.34

- 8. Штрафы начисляются **за неисполнение или ненадлежащее исполнение** поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. **Размер штрафа** устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ.

Штраф на поставщика

- **3. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных [пп 4 - 8](#) настоящих Правил):**
 - а) 10 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;
 - б) 5 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
 - в) 1 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
 - г) 0,5 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);
 - д) 0,4 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);
 - е) 0,3 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);
 - ж) 0,25 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);
 - з) 0,2 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);
 - и) 0,1 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

ПП 1042 для СМП и СОНКО

- 4. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) **в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 44-ФЗ**, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:
 - а) 3 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;
 - б) 2 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);
 - в) 1 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно).

- 5. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), **предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта**, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:
 - а) 10 % начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
 - б) 5 % начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
 - в) 1 % начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

ПП 1042

- 6. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, **которое не имеет стоимостного выражения**, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:
 - а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
 - б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
 - в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
 - г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

- 7. За ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, **которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно** без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, размер штрафа устанавливается в размере 5 % в стоимости указанных работ.

ПП 1042

- 8. В случае если в соответствии с частью 6 статьи 30 Федерального закона контрактом предусмотрено **условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей)** за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в виде штрафа, штраф устанавливается **в размере 5 % объема такого привлечения, установленного контрактом.**

ПП 1042

- 11. Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.
- 12. Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) **за ненадлежащее исполнение заказчиком** обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.
-

Ч.9 ст.34

- 9. **Сторона** освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло **вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.**

Ст. 34

- 12. Если контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта составляет более чем **СТО МИЛЛИОНОВ рублей**, контракт должен включать в себя **график исполнения контракта**.

Ч.13 ст.34 вступает в силу с 11.01.2018

- 13. В контракт включаются обязательные условия:
- 1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги,
- о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом,
- а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;
- 2) **об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком** юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, **на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей** в бюджеты бюджетной системы РФ, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы РФ заказчиком.";

Дело № А76-11764/2015

- Исходя из сведений, указанных в пункте 6.2. проекта контракта, заказчик для приемки оказанных услуг организует проверку их объемов и качества в течение 5 дней после получения уведомления исполнителя об оказании услуг.
- Согласно пункту 6.11 проекта контракта датой оказания услуг считается дата подписания сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг или акта устранения недостатков.
- Согласно пункту 6.4 проекта контракта в случае выявления несоответствия оказанных услуг (в том числе объемов и качества) условиям контракта заказчик **незамедлительно** уведомляет об этом исполнителя, составляет **акт устранения недостатков** с указанием сроков их устранения и направляет его исполнителю.
- При этом **срок составления акта сдачи-приемки оказанных услуг, в случае отсутствия недостатков оказанных услуг проект контракта не содержит.**
- Таким образом, проект контракта не соответствует требованиям части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

- **Срок оплаты** заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять **не более 30 дней** с даты подписания заказчиком **документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством РФ **в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.**

Ч.8 ст.30 (в ред. от 01.05.2017 N 83-ФЗ)

- В случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 статьи 30, **в контракт**, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, **включается обязательное условие** об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **не более чем в течение 15 рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего ФЗ.

Ч.7 ст. 94

- Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги **осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом**, и оформляется документом о приемке, который подписывается **заказчиком** (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется **в письменной форме мотивированный отказ от подписания** такого документа.

Ст. 7.32.5. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения гос. и мун. нужд

- (введена Федеральным [законом от 26.07.2017 N 189-ФЗ](#))
- 1. Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения гос и мун нужд, в том числе неисполнение **обязанности по обеспечению авансирования**, предусмотренного гос или мун контрактом, -
- влечет наложение административного штрафа в размере от 30 тысяч до 50 тысяч рублей.
- 2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -
- влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Порядок приемки

Дело № А76-11764/2015

- Согласно пункту проекта контракта в случае выявления несоответствия оказанных услуг (в том числе объемов и качества) условиям контракта заказчик **незамедлительно** уведомляет об этом исполнителя, составляет **акт устранения недостатков** с указанием сроков их устранения и направляет его исполнителю.
- При этом **срок составления акта сдачи-приемки оказанных услуг, в случае отсутствия недостатков оказанных услуг проект контракта не содержит.**
- Таким образом, проект контракта не соответствует требованиям части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

Ч.14,15 ст.34 44-ФЗ

- 14. В контракт может быть включено условие о **возможности одностороннего отказа** от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 настоящего Федерального закона.
- 15. При заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44 и 45 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком **могут не применяться к указанному контракту**. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом РФ для совершения сделок.

Статья 523. Односторонний отказ от исполнения договора поставки

- 1. Односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае **существенного нарушения договора** одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).
- 2. Нарушение договора поставки поставщиком предполагается **существенным в случаях:**
 - поставки товаров **ненадлежащего качества** с недостатками, которые не могут **быть устранены в приемлемый для покупателя срок**;
 - **неоднократного нарушения сроков поставки товаров.**
- 3. Нарушение договора поставки покупателем предполагается существенным в случаях:
 - неоднократного нарушения сроков оплаты товаров;
 - неоднократной невыборки товаров.
- 4. Договор поставки считается измененным или расторгнутым с момента получения одной стороной уведомления другой стороны об одностороннем отказе от исполнения договора полностью или частично, если иной срок расторжения или изменения договора не предусмотрен в уведомлении либо не определен соглашением сторон.

Статья 782. Односторонний отказ от исполнения договора возмездного оказания услуг

- 1. Заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.
- 2. Исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.

Статья 715. Права заказчика во время выполнения работы подрядчиком

- 1. Заказчик вправе во всякое время проверять ход и качество работы, выполняемой подрядчиком, не вмешиваясь в его деятельность.
- 2. Если подрядчик **не приступает своевременно** к исполнению договора подряда или **выполняет работу настолько медленно**, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.
- 3. Если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.
-

Глава 29. ИЗМЕНЕНИЕ И РАСТОРЖЕНИЕ ДОГОВОРА

Статья 450. Основания изменения и расторжения договора

- 1. Изменение и расторжение договора возможны **по соглашению сторон**, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.
- 2. По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут **по решению суда** только:
 - 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
 - 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.
- **Существенным** признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны **такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.**
- 4. **Сторона**, которой настоящим Кодексом, другими законами или договором предоставлено право на одностороннее изменение договора, должна при осуществлении этого права **действовать добросовестно и разумно** в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.
- (п. 4 введен Федеральным [законом](#) от 08.03.2015 N 42-ФЗ)

Ст.95

- 8. Расторжение контракта **допускается**
- по соглашению сторон,
- по решению суда,
- в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Статья 95. Изменение, расторжение контракта

- 1. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:
- 1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:
- а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

Ч.1 Ст. 95

- б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на 10 процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта **пропорционально** дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

Ч.1 Ст. 95

- 5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;
- 6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств **ЛИМИТОВ бюджетных обязательств**. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование **новых условий контракта**, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

Ст.95

- 7. При исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 настоящего Федерального закона) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых **являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.** В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.
- 8. Расторжение контракта допускается
 - **по соглашению сторон,**
 - **по решению суда,**
 - **в случае одностороннего отказа** стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с **гражданским законодательством.**

С 1 сентября 2016 года часть 15 статьи 95 в новой редакции (от 03.07.2016 N 365-ФЗ)

- 15. Заказчик **обязан принять решение об одностороннем отказе** от исполнения контракта в случаях:
- 1) если в ходе **исполнения** контракта **установлено**, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар **не соответствуют установленным** извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке **требованиям к участникам закупки** и (или) поставляемому товару или **представил недостоверную** информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 2) если в ходе **исполнения** заключенного в соответствии с пунктом 47 части 1 статьи 93 закона контракта на поставку товара, **производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории РФ в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, такой специальный инвестиционный контракт расторгнут**. При этом расторжение контракта, заключенного в соответствии с пунктом 47 части 1 статьи 93 закона, осуществляется в следующем порядке:

Дополнение статьи 34 частью 16.1.

- текст новой редакции 16.1.

Предметом контракта может быть одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. **Порядок и основания заключения таких контрактов устанавливаются Правительством Российской Федерации.**

Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 N 563

- Данный документ вступает в силу с 1 июля 2017 года, за исключением пункта 3, вступившего в силу с 16 мая 2017 года.
- "О порядке и об основаниях заключения контрактов, **предметом которых является одновременно** выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ«
- (вместе с "**Правилами заключения контрактов**, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства",
- "Положением **о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций**, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства")

Ст. 34 Увеличить при заключении

- **часть 18 изложить в следующей редакции:**
- "18. При заключении контракта **заказчик по согласованию с участником** закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, **вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму**, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), **если это право заказчика предусмотрено документацией о закупке**. При этом цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, указанной в заявке на участие в **конкурсе, запросе предложений** или предложенной участником **аукциона**, с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении о проведении закупки.";

Ст. 34

- 23. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством РФ, в контракте должна быть указана **обязанность поставщика** (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию **о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком** (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет **более чем десять процентов** цены контракта.

- Постановление Правительства РФ от 04.09.2013 г. N 775 (ред. от 27.03.2014)
- "Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию»
- -1 млрд. для фед. нужд
- - 100 млн. для мун. нужд и нужд субъекта

Ст. 34

- 24. Указанная в части 23 настоящей статьи информация предоставляется заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **в течение десяти дней с момента заключения им договора** с соисполнителем, субподрядчиком. При этом в контракте должна быть предусмотрена ответственность **за непредоставление указанной информации** путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка РФ от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с настоящей частью. Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства.

Ст. 34

- 26. В контракт включается условие о банковском сопровождении контракта в случаях, установленных в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.
- 27. В контракт включается **обязательное условие о сроках возврата** заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

Статья 94. Особенности исполнения контракта

- 1. Исполнение контракта включает в себя следующий **комплекс мер**, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и 44-ФЗ, в том числе:
 - 1) **приемку поставленного** товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;
 - 2) **оплату заказчиком** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;
 - 3) **взаимодействие заказчика с поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Ст.94

- 2. Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта **обязан своевременно предоставлять достоверную информацию** о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также **к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты** поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.
- 3. Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. **Экспертиза** результатов, предусмотренных контрактом, **может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться** эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с 44-ФЗ.
-

Ст.94

- 4. **Заказчик обязан** привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), **за исключением случаев:**
- 1) предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46 части 1 статьи 93 закона;
- (в ред. Федеральных законов от 30.12.2015 [N 469-ФЗ](#))
- 2) осуществления закупок услуг экспертов, экспертных организаций;
- 3) если результатом предусмотренной контрактом выполненной работы являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, **прошедшие государственную или негосударственную экспертизу**, проведение которой обязательно в соответствии с положениями [законодательства](#) Российской Федерации.

Ст.94

- 4.1. Правительство РФ **вправе определить иные случаи** обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. *(пока нет ПП)*
- 5. Для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги эксперты, экспертные организации **имеют право запрашивать у заказчика и поставщика** (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта и отдельным этапам исполнения контракта. **Результаты** такой экспертизы оформляются **в виде заключения**, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству РФ. В случае, если **по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке** поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключении **могут содержаться предложения** об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Ст.94

- 6. По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта **может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.**
- 7. Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) **в те же сроки заказчиком** направляется в письменной форме **мотивированный отказ** от подписания такого документа. **В случае привлечения** заказчиком для проведения указанной экспертизы **экспертов**, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги **приемочная комиссия должна учитывать** отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы **предложения** экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Ст.94

- 8. Заказчик **вправе не отказывать в приемке** результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги **в случае выявления несоответствия этих результатов** либо этих товара, работы, услуги условиям контракта, **если выявленное несоответствие не препятствует приемке** этих результатов либо этих товара, работы, услуги и устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- 9. **Результаты отдельного этапа** исполнения контракта, **информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге** (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 44 или 46 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона) **отражаются заказчиком в отчете**, размещаемом в ЕИС и содержащем информацию (в ред. от 30.12.2015 [N 469-ФЗ](#)):
 - 1) **об исполнении контракта** (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

Ст.94

- 2) **о ненадлежащем исполнении контракта** (с указанием допущенных нарушений) или **о неисполнении контракта и о санкциях**, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;
- 3) **об изменении или о расторжении контракта** в ходе его исполнения.
- 10. К отчету прилагаются **заключение по результатам экспертизы** отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством РФ документ.
- 11. Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, **форма указанного отчета определяются Правительством РФ.**
- 12. Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе устанавливать порядок размещения соответственно в региональных и муниципальных информационных системах отчетов о результатах отдельного этапа исполнения контракта, осуществления поставки товара, выполнения работы или оказания услуги (в том числе перечни дополнительной информации).

- **Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1093 "О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения" (с изменениями и дополнениями)**

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Ответственность в КС

- Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок;
- Контрактная служба заказчика (контрактный управляющий) несет ответственность в пределах осуществляемых ею полномочий ;
- Лица, подписавшие заключение по результатам экспертизы результатов контракта, несут за данное ими заключение ответственность, предусмотренную законодательством РФ;
- Лица, виновные в нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о федеральной контрактной системе, несут
 - **дисциплинарную,**
 - **гражданско-правовую,**
 - **административную,**
 - **уголовную ответственность**
 - в соответствии с законодательством РФ.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РФ

ОТ 13 ИЮНЯ 1996 Г. N 63-ФЗ

- **Статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями**
- 1. Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства,
- - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев,
- либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет,
- либо арестом на срок от четырех до шести месяцев,
- либо лишением свободы на срок до четырех лет.

- 2. То же деяние, совершенное лицом, занимающим государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, а равно главой органа местного самоуправления,
 - - **наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.**
- 3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие *тяжкие последствия*,
 - - **наказываются лишением свободы на срок до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.**

КОДЕКС РФ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

- **Административное правонарушение**
- **противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.**

СТАТЬЯ 2.4. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

- Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.
- **Примечание.** *Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях...*

СТАТЬЯ 2.4. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

- Лица, осуществляющие **функции члена конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии**, созданной государственным или муниципальным заказчиком, бюджетным учреждением (далее в статьях 3.5, 7.29 -7.32, части 7 статьи 19.5, статье 19.7.2, статье 19.7.4 настоящего Кодекса -заказчики), уполномоченным органом, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 -7.32 настоящего Кодекса, **несут административную ответственность как должностные лица.**

- **Статья 7.29.** Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

1. Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя),

- в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также - законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок), **за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 2.1 настоящей статьи, -**
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей.

Ст. 93. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

- 1. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях:
- ...9) закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие **аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы**, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в том числе при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина РФ за пределами территории РФ (при условии, что такие товары, работы, услуги **не включены в утвержденный Правительством РФ перечень товаров**, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик **вправе заключить** в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно **в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий**, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме;

- **Распоряжение Правительства РФ от 30 сентября 2013 г. N 1765-р**
- 1. В соответствии со статьей 80 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
утвердить прилагаемый перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 6 ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ

- решение Челябинского УФАС России от 12.10.2016 № **205-ВП/2016** (договор оказание услуг по проверке соответствия заказчика критериям аккредитации, установленным Приказом Минэкономразвития России № 326 от 30.05.2014, для целей подтверждения компетентности с ООО),
- Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 03.10.2016 по делу № **A76-28363/2015** (медицинские услуги с муниципальными учреждениями здравоохранения),
- Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.10.2017 по делу № **A76-10881/2017** (медицинские услуги с муниципальными учреждениями здравоохранения);

ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПКИ

- 1) Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 26.08.2016 № Ф09-8787/16 по делу № А34-6943/2015 (компьютеры);
- 2) Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 20.10.2015 № А33-9823/2015 (ремонтные работы двух разных кабинетов).
 - решение Челябинского областного суда от **09.03.2017 № 7-258/2017**;
 - решение Кусинского районного суда Челябинской области от **14.02.2017 № 12-4/2017**;
 - решения Варненского районного суда Челябинской обл. от 31.05.2017 № 12-26/2017, от 13.06.2017 № 12-27/2017, от 13.07.2017 № 12-36/2017
 - **Признаки «дробления» закупки:**
- 1) договоры образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную несколькими самостоятельными договорами (контрактами);
- 2) договоры (контракты) заключены в один и тот же день;
- 3) условия договоров (контрактов) идентичны, имеют фактическую направленность на достижение единой хозяйственной цели;
- 4) продавцом и покупателем по договорам (контрактам) являются одни и те же лица...

Дело № А76-30263/2014

- По итогам рассмотрения повторной жалобы УФАС по Челябинской обл. вынесены решение и предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе № 571-ж/2014, путем отмены электронного аукциона на право заключения контракта на **выполнение подрядной организацией комплекса мероприятий по строительству детского сада.**
- Протоколом заседания МУ признана чрезвычайной ситуация, сложившаяся вследствие принятия учреждением решения об отмене аукциона. Контракт заключен с генеральным подрядчиком на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ.
- Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно- спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.
- **Имеет место нарушение прав и законных интересов других подрядчиков, способных выполнить предусмотренные контрактом работы, поскольку потенциальные претенденты фактически были лишены возможности участвовать в электронном аукционе, как это предусмотрено № 44-ФЗ, что позволяет выбрать подрядчика в условиях реальной конкуренции, сэкономить бюджетные средства и реализовать принцип эффективности использования бюджетных средств.**

2. Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя),

- в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться **путем проведения конкурса или аукциона**, -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей.

Способ закупки

№ А76-18722/2016 (№ Ф09-3679/17)

- предметом открытого конкурса является **реконструкция мостового перехода** с НМЦК – **187 966 300,00 рублей**.
- данная закупка **должна быть осуществлена путем проведения конкурса с ограниченным участием**.
- нарушения части 2 статьи 48, пункта 1 части 2 статьи 56 Закон о контрактной системе, п. 5 Приложения № 2 к Постановлению № 99.
- суд также полагает, что действия Заказчика по проведению открытого конкурса исходя из содержания конкурсной документации в нарушение части 5 статьи 24 Закона влекут за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, а установленные в конкурсной документации показатели критерия «Квалификация участников...» **отличаются (в сторону ужесточения)** от предусмотренных Постановлением № 99 дополнительных требований, что может повлечь сокращение числа участников закупки.

Дело № А76-21615/2015

- Двухэтапный конкурс на создании систем цифровой (транкинговой) оперативной связи
- Из совокупности представленных сторонами сведений следует, что у Заказчика отсутствовали основания для осуществления закупки путем проведения двухэтапного конкурса, поскольку объект закупки не относится к инновационной и высокотехнологичной продукции.

2.1. **Принятие решения** о проведении конкурса с ограниченным участием, закрытого конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого аукциона в случаях,

- не предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, или **нарушение порядка и сроков направления в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок**, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере гос-го оборонного заказа и в сфере закупок т, р, у для обеспечения фед.нужд, которые не относятся к гособоронзаказу и сведения о которых составляют гос-ную тайну (далее – контр-ый орган в сфере гособоронзаказа), информации и документов для согласования применения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей.

КоАП РФ - изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016

- **"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016)**

КоАП РФ, Статья 7.29.3. Нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок

- 1. Включение в план закупок или план-график закупок объекта или объектов закупки, не соответствующих целям осуществления закупок или установленным законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами РФ о контрактной системе в сфере закупок **требованиям** к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам и (или) нормативным затратам, либо включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами РФ о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере **от 20 тыс. до 50 тыс.рублей**.
- 2. Несоблюдение порядка или формы **обоснования** начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) - влечет наложение адми-вного штрафа на должностных лиц в размере **10 тыс. рублей**.
- 3. Нарушение **порядка или сроков** проведения обязательного общественного обсуждения закупок либо **непроведение обязательного** общественного обсуждения закупок - влечет наложение админ-ного штрафа на должностных лиц в размере **30 тыс. рублей**.
- 4. Нарушение **срока утверждения плана закупок, плана-графика** закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 тысяч до 30 тысяч рублей.

Статья 7.30. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

- 1. Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - ЕИС) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона,

- за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и 1.3 настоящей статьи, не более чем на два рабочих дня -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 5 тысяч рублей; на юридических лиц - 15 тысяч рублей.

- 1.1. Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией **сроков размещения** в ЕИС в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, **за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и 1.3 настоящей статьи, более чем на два рабочих дня -**
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей; на юридических лиц - 100 тысяч рублей.

- 1.2. Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в ЕИС в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **не более чем на один рабочий день** -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 тысяч рублей; на юридических лиц - 10 тысяч рублей

- 1.3. Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией **сроков размещения** в ЕИС в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, **при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя) **более чем на один рабочий день** -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 15 тысяч рублей; на юридических лиц - 50 тысяч рублей.

Ст.7.30 КоАП РФ (ч.1.4 в ред.

Федерального закона от 03.07.2016 N 318-ФЗ)

- 1.4. Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами **порядка предоставления конкурсной** документации или документации об аукционе, **порядка разъяснения** положений такой документации, **порядка приема заявок на участие** в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 15 тысяч рублей; на юридических лиц – 50 тысяч рублей.

части 1.5, 1.6, 1.7 введены Феде- ральным законом от 03.07.2016 N 318-ФЗ

- 1.5. **Размещение** в ЕИС в сфере закупок извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) **ранее десяти календарных дней** со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей.
- 1.6. **Размещение** в ЕИС в сфере закупок извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если **информация о такой закупке не включена в план-график**, -
 - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей.
- 1.7. **Размещение** в ЕИС в сфере закупок извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, **если было вынесено предписание о признании** такой закупки необоснованной и если **нарушение, указанное в предписании, не устранено**, -
 - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей.

- 2. Отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе,

- в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства РФ о КС в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией, -
- влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5 тысяч рублей и не более 30 тысяч рублей.

Дело №А76-16817/2014

- Семь заявок признаны несоответствующими требованиям документации об аукционе. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе заявки не соответствуют требованиям документации об аукционе по причине **-отсутствуют указания на товарные знаки используемого товара** (мастики для плитки, затирки и т. д.). Ч. 4 Раздел I «Инструкция участникам закупки» документации об аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Закона № 44-ФЗ: непредставление информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона № 44-ФЗ. Как следует из подпункта «б» п.3 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, а также положения п.4.1 документации об аукционе, в первой части заявки указание на товарный знак товара необходимо лишь при его наличии.
- Фондом ни при рассмотрении дела в антимонопольном органе, ни при рассмотрении настоящего дела в суде не доказано, что предполагаемый к поставке участниками аукциона товар, имеет товарный знак. Антимонопольным органом **обоснованно сделан вывод о признании** жалобы общества обоснованной и признании **в действиях аукционной комиссии нарушения** (п.1,2 резолютивной части решения), а потому требования Фонда в данной части не подлежат удовлетворению.

- **2.1. Нарушение предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), -**
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 10 тысяч рублей.

- 3. Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей; на юридических лиц – 500 тысяч рублей.

- 4. Установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных законодательством РФ о КС в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством РФ о КС в сфере закупок информации и документов -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 % начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее 5 тысяч рублей и не более 30 тысяч рублей.

- 4.1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении **товарных знаков**, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам **при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ о КС в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 % начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 10 тысяч рублей и не более 50 тысяч рублей.

Статья 33. Правила описания объекта закупки

- 1. **Заказчик** при описании в документации о закупке объекта закупки **должен** руководствоваться следующими правилами:
- 1) описание объекта закупки должно носить **объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, **эксплуатационные характеристики** объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки **не должны** включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, **наименование места происхождения товара или наименование производителя**, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования **влекут за собой ограничение количества участников** закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

- Документация о закупке **может** содержать указание на товарные знаки в случае, если **при выполнении работ, оказании услуг предполагается** использовать товары, поставки которых **не являются предметом контракта**. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов **"или эквивалент"**, за исключением случаев **несовместимости товаров**, на которых размещаются другие товарные знаки, **и** необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок **запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;**

Дело № А76-24167/2014

- заявитель обратился в Арбитражный суд Челябинской области с заявлением о признании незаконными ненормативных правовых актов Челябинского УФАС России решения и предписания № 1169- с/2014 в части признания в действиях Заказчика нарушений пункта 2 части 1, части 2 статьи 33, части 13 статьи 34, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 1 части 1 статьи 64 №44-ФЗ
- Согласно техническому заданию Заказчику нужно **заменить уплотнитель моещей камеры с креплением Ф 422, реагентные трубки J 588, А 5551, А 552, А 553, блок фотометра GJ, плату измерения гемоглобина А 434, измерительную камеру с апертурой в сборе с 430, А 421, А 422, 6 выводную трубку.**
- в нарушение части 2 статьи 33 №44-ФЗ документация об электронном аукционе в соответствии с требованиями части 1 статьи 33 №44-ФЗ **не содержит показатели, позволяющие определить соответствие** закупаемого товара, работы, услуги установленным **Заказчиком требованиям.**

№ А76-3116/2016 (продолжение)

- Заказчиком **не указано место строительства** проектируемых объектов, что **не позволяет** определить **условия исполнения контракта**, в том числе и в части наличия документов, предусмотренных ПП РФ № 87.
- Заказчиком в Информационной карте конкурсной документации указано, что в случае если обеспечение исполнения контракта осуществляется в форме безотзывной банковской гарантии, выданной банком **или иной кредитной организацией**, Заказчик вправе при наступлении случая, на который распространяется обеспечение исполнения контракта потребовать осуществления уплаты денежных сумм по банковской гарантии.
- Однако Закон о контрактной системе не предусматривает возможности участникам закупки в качестве обеспечения исполнения контракта представлять обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии, **выданной кредитной организацией**.

- 4.2. Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, **за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1** настоящей статьи, -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 тысяч рублей.

Дело №А76-15707/2013 (1,2,3 инст.)

- Участнику отказано в допуске к участию в Аукционе по причине неуказания конкретных показателей используемого товара, соответствующих значениям ТЗ.
- В ДобА установлено: термостойкость затвердевшей пены не менее -55°C и не более $+100^{\circ}\text{C}$.
- В заявке участника указано: Пена монтажная для герметизации стыков в баллончике «Макрофлекс»: термостойкость затвердевшей пены от -55°C до $+100^{\circ}\text{C}$.
- Согласно п.14 Инф-ной карты предусмотрено, что диапазонная характеристика товара (материала) указывается участником в диапазоне, указанном заказчиком, без конкретных показателей.
- Участником аукциона представлена выдержка из паспорта пены «Макрофлекс», свидетельствующая о том, что термостойкость затвердевшей пены составляет от -55°C до $+100^{\circ}\text{C}$.
- Суд приходит к выводам: о том, что аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку общества;
- о правомерности вывода антимонопольного органа о наличии в действиях Комиссии нарушений Закона.

Ч.3 ст.33 44-ФЗ

- 3. **Не допускается** включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) **требований к производителю товара, к участнику закупки** (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, **требования к наличию у него производственных мощностей**, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Дело № А76-4631/2015 (1,2 инст.)

- Согласно позициям №№ 1, 2, 3, 4 Приложения № 2 к Техническому заданию (т.1 л.д. 72) заказчик установил значение **показателей ткани, которые не могут изменяться**, а именно: «хл 35 %, п/э 65 %» и «хл 60%, п/э 40%»).
- При этом, необходимость исключительного **значения** показателей ткани не обоснована нормативно и документально. Причины, по которым заказчику не может быть передана во временное пользование медицинская спецодежда, изготовленная из ткани с иным составом и обладающей равнозначными либо **более лучшими характеристиками суду не представлены.**
- Согласно пункту 10 Информационной карты аукциона (т.2 л.д. 67) исполнитель предоставляет имущество, соответствующее характеристикам и требованиям, указанным в Приложении № 2 к Техническому заданию.

Дело № А76-4631/2015 (продолжение)

- Из содержания позиций №№ 1, 2-5, 7-9, 18, 19, 28-31, 38, 41 Технического задания следует, что заказчику требуется мягкий инвентарь (одежда) с различным размерным рядом и (или) цветовой гаммой. При этом, заказчиком в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе не установлено требуемое количество товара по каждому цвету и по каждому размеру. Таким образом, в документации о закупке не указаны данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче заказчику.
- Согласно пункту 11 Информационной карты аукциона (т.2 л.д. 68) доставка мягкого инвентаря в кладовые отделений заказчика осуществляется **со склада исполнителя, расположенного на территории исполнителя.** Названное требование Информационной карты аукциона является немотивированным, нормативно не обоснованным, без наличия на то оснований исключающим возможность участия в аукционе лиц, имеющих в пользовании, к примеру, склады или складские помещения, расположенные на территории иных юридических или физических лиц.

- 6. Отклонение заявки на участие в запросе котировок, отстранение участника закупки от участия в запросе предложений по основаниям, не предусмотренным законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в запросе котировок, запросе предложений, окончательного предложения соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок, документации о проведении запроса предложений в случае, если участнику закупки, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в запросе в соответствии с требованиями законодательства РФ о КС в сфере закупок,

- или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок, запросе предложений, с окончательными предложениями и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, окончательным предложениям, нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений, окончательных предложений, установленного документацией о проведении запроса предложений, -
- влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 5 % начальной (максимальной) цены контракта, но не более 30 тысяч рублей.

Дело № А76-8761/2015 (1,2,3 инст. частично!)

- Таким образом, суд считает, что **в нарушение** части 6 статьи 31 и части 4 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик установил в извещении о проведении запроса котировок **требования о предоставлении участниками закупки для участия в запросе котировок технического задания.**
- Федеральными органами исполнительной власти (Правительством РФ) не установлен запрет на услуги по разработке схемы водоснабжения, оказываемые иностранными лицами. Однако, Приложение к извещению о проведении запроса котировок («Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работам и услугам, выполняемых, оказываемых иностранными лицами») **в нарушение** части 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ **содержит сведения о том, что заказчиком при осуществлении закупки применяются условия, запреты и ограничения допуска товаров, в соответствии со статьёй 14 № 44-ФЗ.**
- ...включение в проект контракта ссылки на Правила от 25.11.2013 №1063 вместо **установления вышеуказанных размеров штрафа**, пени не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки.

Дело № А76-21145/2015

- Согласно Протоколу от 05.06.2015 года заявка ООО (заявка под номером 10 в протоколе) отклонена котировочной комиссией на основании несоответствия представленной заявки разделу 7 технического задания, а именно **не указан сертификат ТР ТС 019/2011**. По данному основанию отклонены также заявки под номерами 3, 6, 9 в протоколе. Участники с порядковыми номерами заявок 4, 5 в протоколе отклонены, поскольку предложенный к поставке товар **не имеет сертификат ТР ТС 019/2011**.
- Согласно части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. **Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.**
- Форма заявки не предусматривает указание в составе заявки информации о наличии/отсутствии сертификата соответствия Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011), а также сведений о таком сертификате.

Дело № А76-21145/2015 (продолжение)

- Проект контракта установлено требование о предоставлении поставщиком сертификата соответствия при исполнении контракта.
- Т.О., из требований извещения о проведении запроса котировок и приложений к нему следует, что **заказчиком не установлено требование о предоставлении информации о наличии/отсутствии сертификата соответствия ТР ТС 019/2011** в составе котировочной заявки.
- Кроме того, требования части 3 статьи 73 Закона о КС не устанавливают необходимость указания данной информации в котировочной заявке.
- При этом согласно части 4 статьи 73 Закона о КС требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.
- Часть 7 статьи 78 Закона о КС предусматривает одно основание, по которому котировочная комиссия вправе отклонить участника от дальнейшего участия в запросе котировок. Данным основанием является несоответствие представленной заявки требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Дело № А76-21145/2015 (продолжение)

- В соответствии с частью 6 статьи 74 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок не позднее чем за два рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок. **Изменение объекта закупки не допускается.** При этом, исходя из положений статьи 33 Закона о контрактной системе, **объектом закупки является не только общее наименование товара, но и требования к данному товару.**
- 19.05.2015 года ФГБОУ ВПО ЧГАА опубликовано извещение об осуществлении закупки. Данное извещение предусматривало поставку противогазов, предназначенных в том числе для защиты органов дыхания, глаз и кожи лица человека от низкокипящих органических малосорбирующихся веществ.
- Впоследствии 25.05.2015 и 26.05.2015 заказчиком внесены изменения в извещение об осуществлении закупки, согласно которым указанное требование исключено.
- Таким образом, **в нарушение части 6 статьи 74 Закона о контрактной системе заказчиком внесены изменения в объект закупки.**

- **7. Признание победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок -**
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей.

- 8. Сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или **нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей.

- 10. Нарушение оператором электронной площадки порядка проведения аукциона в электронной форме (далее - электронный аукцион), а также порядка аккредитации участника электронного аукциона, установленного законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, -
- влечет наложение административного штрафа в размере **трехсот тысяч** рублей.

- 11. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей.

- 13. Нарушение сроков, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок для подписания протоколов при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений, не более чем на два рабочих дня -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 тысяч рублей.

- 14. Нарушение сроков, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок для подписания протоколов при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений, более чем на два рабочих дня -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей.

Статья 7.31. Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

- 1. Включение заведомо недостоверной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей.

- 2. **Ненаправление, несвоевременное направление** в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, **информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**, или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие гос.тайну,

- информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, или представление, **направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, -**
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 тысяч рублей.

- Статья 7.31.1. Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), порядка и (или) сроков блокирования операций по счету участника закупки, порядка ведения реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, правил документооборота при проведении электронного аукциона, разглашение оператором электронной площадки, должностным лицом оператора электронной площадки информации об участнике закупки до подведения результатов электронного аукциона

- 1. Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, оператором электронной площадки установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **не более чем на три рабочих дня** -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 5 тысяч рублей; на юридических лиц - 30 тысяч рублей.

- 2. Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, оператором электронной площадки установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок **порядка и (или) сроков возврата денежных средств**, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **более чем на три рабочих дня** -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 15 тысяч рублей; на юридических лиц - 90 тысяч рублей.

Статья 7.32. Нарушение порядка заключения, изменения контракта

- 1. Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 % начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5 тысяч рублей и не более 30 тысяч рублей, на юридических лиц в размере 1 % начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 50 тысяч рублей и не более 300 тысяч рублей.

- 2. Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, если такое нарушение **привело к дополнительному расходованию средств** соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ

- или **уменьшению количества** поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, юридических лиц в размере двукратного размера дополнительно израсходованных средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ или цен товаров, работ, услуг, количество, объем которых уменьшены и которые явились предметом административного правонарушения.

- 3. Нарушение - сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей.

- 4. Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 тысяч рублей; на юридических лиц - 200 тысяч рублей.

- 5. Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок **и такое изменение привело к дополнительному расходованию средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, -**

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, юридических лиц в размере двукратного размера дополнительно израсходованных средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ или цен товаров, работ, услуг, количество, объем которых уменьшены и которые явились предметом административного правонарушения.

- 6. Нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей; на юридических лиц – 200 тысяч рублей.

часть 7 введена Федеральным законом от 13.07.2015 N 265-ФЗ

- 7. Действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, **с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства**, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности, -
- влекут наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере **от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств**, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но **не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет**; на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, **но не менее трехсот тысяч рублей**.

часть 8 введена Федеральным законом от 03.07.2016 N 318-ФЗ

- 8. **Несоблюдение** требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о контрактной системе в сфере закупок **о проведении экспертизы** поставленного товара, **результатов выполненной работы, оказанной услуги или отдельных этапов исполнения контракта в случае**, если в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок к проведению такой экспертизы заказчик обязан привлечь экспертов, экспертные организации, -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 тысяч рублей.

часть 9 введена Федеральным законом от 03.07.2016 N 318-ФЗ

- 9. Несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги **либо ненаправление мотивированного отказа** от подписания таких документов в случае отказа от их подписания -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 тысяч рублей.

часть 10 введена Федеральным законом от 03.07.2016 N 318-ФЗ

- 10. Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или **отдельного этапа исполнения контракта** в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие **не устранено** поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и **привело к дополнительному расходованию средств** соответствующего бюджета бюджетной системы РФ **или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг** для обеспечения государственных и муниципальных нужд, -
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 тысяч до 50 тысяч рублей.

Антидемпинговые меры

Дело № А76-27729/2016

- При заключении энергосервисного контракта путем проведения конкурса участники закупки **торгуются** не путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, а **путем подачи предложения участником закупки экономии в денежном выражении расходов заказчика на поставки энергетического ресурса (электрической энергии)**. Предложенная участником закупки цена **всегда будет на 25% ниже** начальной (максимальной) цены контракта.
- **Антидемпинговые меры, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе, в случае заключения энергосервисного контракта не применяются.**

Требования к заявке

Дело № А76-8761/2015 (1,2,3 инст.)

- в нарушение № 44-ФЗ заказчик установил в извещении о проведении запроса котировок **требования о предоставлении участниками закупки для участия в запросе котировок технического задания.**
-
- ...включение в проект контракта ссылки на Правила от 25.11.2013 №1063 вместо **установления размеров штрафа, пени** не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки.

Отклонение заявок

Дело № А76-21145/2015

- Согласно Протоколу заявка 10 отклонена котировочной комиссией на основании **не указания сертификата ТР ТС 019/2011**. По данному основанию отклонены заявки под номерами 3, 6, 9 в протоколе. Заявки 4, 5 в протоколе отклонены, поскольку предложенный к поставке товар **не имеет сертификат ТР ТС 019/2011**.
- **заказчиком не установлено требование о предоставлении информации о наличии/отсутствии сертификата соответствия ТР ТС 019/2011 в составе котировочной заявки**
- Согласно части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. **Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.**

Отбор участников

- ✓ нарушения порядка оформления протоколов, вскрытия конвертов с заявками (А76-22176/2015)
- ✓ нарушения порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (решения Челябинского областного суда от 21.12.2016 № 7-1723/2016, 7-1726/2016, 7-1725/2016)
- ✓ неправомерное признание победителем участника закупки, заявка которого не соответствует ПП РФ № 1289 (решения от 15.05.2017 № 259-ж/2017, от 18.04.2017 № 177-ж/2017);
- ✓ неправомерные отказы в допуске к участию в закупке (А76- 8376/2017, А76-16008/2017,);
- ✓ переговоры с участниками закупки (А76-17254/2015);
- ✓ Несоответствие заявки, участника (№ А76-10447/2017)...

Дело №А76-16817/2014

- Семь заявок признаны несоответствующими требованиям документации об аукционе по причине - отсутствуют указания на товарные знаки используемого товара (мастики для плитки, затирки и т.д.).
- Заказчиком не доказано, что предполагаемый к поставке участниками аукциона товар, имеет товарный знак. Антимонопольным органом **обоснованно сделан вывод о признании** жалобы общества обоснованной и признании **в действиях аукционной комиссии нарушения.**

Комфортное письмо

Дело № А76-18487/2016

- в качестве документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, к заявке **приложено комфортное письмо** Банка, согласно которому банк гарантирует предоставление обществу банковской гарантии по обеспечению участия в открытом конкурсе на капитальный ремонт ... Конкурсная комиссия признала заявку не соответствующей требованиям конкурсной документации, а именно в составе заявки отсутствует документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие.
- содержания комфортного письма, не соответствует требованиям, предъявляемым к банковским гарантиям.
- Доводы о том, что комфортное письмо имеет такую же юридическую силу как и банковская гарантия, подлежит отклонению. **Различная правовая природа банковской гарантии и комфортного письма.**
- Законодатель не допускает замену банковской гарантии как документа, подтверждающего внесение обеспечения заявок на участие в конкурсе, на иной документ, в том числе и комфортное письмо.

•Спасибо за
внимание!