



1. Предпосылки модернизации системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации и ход ее реализации



В СССР спортивные школы создавались и действовали в системе профсоюзов, ведомств, добровольных спортивных обществ, которые в полном объеме осуществляли материально-техническое обеспечение спортсменов и их участие в тренировочных сборах и спортивных соревнованиях.

В 90-х годах XX века были утрачены действовавшие ранее рычаги государственного управления подготовкой спортивного резерва. Территориально-ведомственная организация подготовки спортивного резерва, обеспечивавшая как массовость, так и высокий уровень качества подготовки, уступила место территориальной организации.

Спортивные федерации оказались не готовы реализовать установленные законодательством права и полномочия по подготовке спортивного резерва на региональном уровне, а полномочия муниципалитетов и субъектов Российской Федерации по подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд были закреплены федеральным законодательством только в 2015 году.

Последние 20 лет спорт высших достижений в Российской Федерации продолжал держаться в основном за счет сложившейся еще во времена СССР структуры спортивной подготовки, но данный ресурс сейчас практически исчерпан.



Таким образом, последние 20 лет спорт высших достижений в Российской Федерации продолжал держаться в основном за счет сложившейся еще во времена СССР структуры спортивной подготовки, но данный ресурс сейчас практически исчерпан

2009 год

Поручения Президента Российской Федерации

от 10.11.2009г. № Пр-2997, п.1в) определить порядок передачи детско-юношеских спортивных школ, осуществляющих подготовку олимпийского резерва, в ведение Минспорттуризма России, предусмотрев сохранение имеющегося материально-технического обеспечения этих школ и условий оплаты труда их работников.

Срок - 1 февраля 2010 г.



2010 год

Изменения в законодательстве (бюджетная сфера)

3. ФЗ-83 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»



Бюджетный Кодекс России (ст.69.2) определил необходимость применения механизма нормативно-подушевого финансирования при расчете финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания

2013 год



Приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» установил Правила отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на **соответствующие разделы и подразделы классификации расходов**



раздел 0700 «Образование» - обеспечение деятельности организаций дополнительного образования



раздел 1100 «Физическая культура и спорт» - обеспечение деятельности организаций, осуществляющих спортивную подготовку

2011 год

Изменения в законодательстве (сфера ФКиС)

Принят Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 412-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»



понятие «спортивная подготовка», осуществляемая в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта;

пять этапов спортивной подготовки *(последовательный тренировочный процесс, направленный на подготовку спортивного резерва на основе единства требований к спортивной подготовке на всей территории России и на основе принципов непрерывности и преемственности)*



6 декабря 2011 г. утвержден **Комплекс мер по развитию системы подготовки спортивного резерва** в Российской Федерации.

2012 год

На заседании Совета при Президенте по развитию физической культуры и спорта **В.В. Путин** акцентировал внимание на том, что у системы образования самое главное – воспитание многогранно развитой личности, а в спортивной отрасли должен быть сделан упор на спорт, на подготовку тех людей, которые могут добиваться выдающихся результатов в будущем

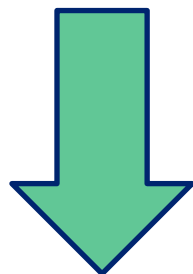


Подготовка спортивного резерва – одно из приоритетных направлений политики Министерства спорта Российской Федерации

2012 год

Изменения в законодательстве (сфера образования и ФКиС)

В соответствии 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в 2012 г. реализация образовательных программ в области физической культуры и спорта должна обеспечивать **социальную адаптацию ребенка к жизни в обществе, его профессиональную ориентацию, а также выявление одаренных детей**



Дополнительные общеобразовательные программы стали подразделяться на **общеразвивающие и предпрофессиональные**

В ФЗ-329 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в 2012 году появилось понятие «**спортивная подготовка**», осуществляемая в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта.



ст. 33 п. 6 что **определила**, что образовательные организации **дополнительного образования** детей, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта, наряду с **программами спортивной подготовки** реализуют **дополнительные образовательные программы** в области физической культуры и спорта».



В ДЮСШ необходимо обеспечить спортивную подготовку **не менее 10%**, а в СДЮСШОР и в специализированных отделениях ДЮСШ - **не менее 30%** от общего количества лиц, зачисленных в спортивную школу.
(Приказ Минспорта России от 27.12.2013 №1125)

Этапы спортивной подготовки:

1. Спортивно-оздоровительный этап (СОГ)
2. Начальная подготовка (НП)
3. Тренировочный этап (ТЭ)
4. Этап совершенствования спортивного мастерства (ССМ)
5. Этап высшего спортивного мастерства (ВСМ)

Подготовка спортивного резерва:

Единство требований на всей территории России!

Непрерывность!

Последовательность!

Преемственность!

2013 год

Приказ Минспорта России от 12.09.2013г. № 730, согласованный с Минобрнауки России

установил федеральные государственные **требования** к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения **по предпрофессиональным программам.**



На переходный период (пока разрабатываются и утверждаются федеральные стандарты спортивной подготовки по видам спорта в приказе определены этапы подготовки по предпрофессиональным программам:

1. **Этап начальной подготовки**
2. **Тренировочный этап**
3. **Этап совершенствования спортивного мастерства**



Несмотря на то, что в основе обеих программ (спортивной подготовки и предпрофессиональных программ) лежит тренировочный процесс, они отличаются по целям, задачам, содержанию и требованиям, предъявляемым к результатам их реализации.

Отличительные особенности программ

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРЕДПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

направлены на отбор одаренных детей, создание условий для их физического воспитания и физического развития, получение ими начальных знаний, умений, навыков в области физической культуры и спорта (в том числе избранного вида спорта) и подготовку к освоению этапов спортивной подготовки

(ст. 84 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»)

**Код бюджетной классификации
0700 «Образование»**

СПОРТИВНАЯ ПОДГОТОВКА

направлена на подготовку спортивного резерва на основе единства основных требований к спортивной подготовке на всей территории Российской Федерации, планомерности осуществления спортивной подготовки на всей территории Российской Федерации и подготовки спортсменов высокого класса для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации

(ч. 10 ст. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»)

**Код бюджетной классификации 1100
«Физическая культура и спорт»**

Отличительные особенности программ

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРЕДПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

разрабатываются на основании ФГТ
(Приказ Минспорта России от 12 сентября 2013 года № 730)

ПРОГРАММЫ СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКИ

разрабатываются на основании ФССП
(федеральные стандарты спортивной подготовки по видам спорта)

Наличие лицензии на право ведения образовательной деятельности **обязательно**

Лицензированию не подлежит

Дети до 17 лет

Нет ограничений по верхней возрастной границе

образовательный и тренировочный процесс
(причем тренировочный процесс занимает максимум
45% от общей нагрузки)

Тренировочный процесс в соответствии с
Федеральными стандартами спортивной подготовки
по виду спорта

Этапы : **НП, ТЭ, ССМ**

Зачисления на этап **ССМ** нет, только перевод с **ТЭ**

Этапы : **НП, Т, ССМ, ВСМ**

Примерно один тренировочный сбор в год

Количество тренировочных сборов определено
ФССП в соответствии с этапом спортивной
подготовки

Участие в официальных спортивных соревнованиях не
обязателен

Обязательное участие спортсменов в официальных
спортивных соревнованиях

Финансовое обеспечение дополнительного образования и спортивной подготовки

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

Единый базовый норматив расчета стоимости дополнительных общеобразовательных программ отсутствует!

Только 25% обучающихся занимаются на бюджетной основе!

Стоимость сертификата на одного обучающегося в различных регионах Российской Федерации варьируются:

1 450 рублей в год на одного обучающегося в Тюмени;
около 3 024 рублей в год - в Вологодской области;
от 10 688 до 12 420 рублей - в Саха Якутии

СПОРТИВНАЯ ПОДГОТОВКА

На всей территории России действует единый базовый норматив расчета стоимости спортивной подготовки!

Стоимость подготовки одного спортсмена по виду спорта "Футбол" на этапе начальной подготовки = 144 678,83 рублей в год.

↓
можно проводить тренировочные сборы без выездов за пределы субъекта, в этом случае применяется отраслевой корректирующий коэффициент, и тогда стоимость подготовки одного спортсмена по виду спорта "Футбол" на этапе начальной подготовки = 76 995,18 рублей в год

↓
Только массовый охват детей
в возрасте от 6 до 18 лет

← Финансовые вложения и
результаты не сопоставимы! →

↓
Спортивный
результат

2014 год

Изменения в Госпрограмме

В государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 15 апреля 2014 г. № 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», включены индикаторные показатели:

увеличение доли занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку и зачисленных на этапе высшего спортивного мастерства, в общем количестве занимающихся, зачисленных на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку;

доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Этот показатель 2014 году составлял – 20%, в 2015 году – 70%, в 2016 году – 75%, в 2017 - 80%, а на конец 2018 года должен составить 90%.

2014 год

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель министра спорта
Российской Федерации

Ю.Д. Нагорных

«11» октября 2014 г.

**План по преобразованию детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ)
и специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (СДЮСШОР)
в организации спортивной подготовки**

№	Мероприятия	Нормативный акт	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
1. Совершенствование нормативного правового регулирования подготовки спортивного резерва				
1.1	Разработка и утверждение Федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта (ФССП) и Федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам (ФГТ).	ФССП по видам спорта; ФГТ	2014-2016 гг.	Минспорт России
1.2	Реализация в ДЮСШ и СДЮСШОР трех типов программ: обобщающие дополнительные образовательные	Акты субъектов Российской Федерации	2014-2016 гг.	Минспорт России, органы государственной

Данный план был с отчетом направлен в Правительство Российской Федерации и был принят.



В субъектах Российской Федерации начата активная работа по модернизации системы подготовки спортивного резерва

2015-2016 годы

Реализация плана по модернизации системы подготовки спортивного резерва и созданию организаций спортивной подготовки

Формирование новой нормативной правовой и методической базы в целях обеспечения единых подходов к организации спортивной подготовки, и четкого определения роли и задач каждого участника процесса:

- внесены соответствующие изменения в Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- разработаны и внедрены федеральные стандарты спортивной подготовки;
- утвержден приказ Минспорта России от 30.10.2015 № 999;
- внесены поправки в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, позволяющие нашим организациям осуществлять закупку товара, работы или услуги у единственного поставщика на сумму до 400 000 (четырёхсот тысяч) рублей;
- утверждены базовые нормативы затрат на осуществление спортивной подготовки.

Включение мер социальной защиты работников сферы физической культуры и спорта в Отраслевое соглашение по организациям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации.

Предложена «дорожная карта» мероприятий по преобразованию государственных (муниципальных) ДЮСШ и СДЮСШОР, участвующих в подготовке спортивного резерва, в спортивные школы (СШ) и спортивные школы олимпийского резерва (СШОР).

Межведомственная и межуровневая разобщенность и несогласованность действий различных органов управления в решении задач по подготовке спортивного резерва.



Кто определяет цели и ставит задачи?

Какое из ведомств на самом деле осуществляет функции по выработке государственной политики

и нормативно-правовому регулированию и в какой сфере деятельности ?

В России участвует в подготовке спортивного резерва многообразные физкультурно-спортивные организации, которые имеют различную ведомственную принадлежность, регулируются разным федеральными законами и имеют различные источники финансирования.



Отсутствие четко обозначенной роли и места каждой физкультурно-спортивной организации привело к дублированию функций, неэффективному использованию имеющихся ресурсов и не позволяло выстроить единые, прозрачные механизмы управления системой подготовки спортивного резерва в Российской Федерации.

2016 год

Совместное письмо Минобрнауки России и Минспорта России в адрес субъектов Российской Федерации

2

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ ВК-1666/09
« 5 » ИЮЛ 2016 2016 г.

№ ЮН-ВК-09/4566
« 15 » ИЮН 2016 г.

Руководителям высших
исполнительных органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации

Министерством спорта Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в адрес высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации ранее направлены письма от 3 марта 2015 г. № ВМ-04-07/1316 и от 11 июня 2015 г. № ВК-1545/09 соответственно по вопросу о недопустимости свертывания системы организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, реализующих дополнительные общеобразовательные программы и (или) программы спортивной подготовки.

Тем не менее, по результатам статистической отчетности за 2015 год наблюдается отрицательная тенденция по неоправданному сокращению (слиянию) числа организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации, в том числе организаций дополнительного образования и организаций, осуществляющих спортивную подготовку.

Минспорт России и Минобрнауки России считают подобные факты недопустимыми.

Также сообщаем, что Минобрнауки России и Минспорт России, создана межведомственная рабочая группа по вопросу учета сведений о прохождении обучающимися спортивной подготовки в физкультурно-спортивных организациях в рамках единой федеральной системы учета контингента обучающихся по основным

и дополнительным образовательным программам, а также по вопросу о ведомственной принадлежности детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (далее – Межведомственная рабочая группа).

Межведомственной рабочей группой разрабатываются совместные методические рекомендации по определению ведомственной принадлежности детско-юношеских спортивных школ и механизмах их дальнейшего взаимодействия в части подготовки спортивного резерва в спортивные сборные команды, в которых будет предусмотрено стимулирование работников организаций сферы образования при переводе их воспитанников в организации сферы физической культуры и спорта.

Данные методические рекомендации будут направлены в адрес высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в срок до 1 августа 2016 года.

Заместитель Министра спорта
Российской Федерации

Ю.Д. Нагорных

Заместитель Министра
образования и науки
Российской Федерации

В.Ш. Каганов

2016 год

Поручения Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина

от 11.05.2016 ПР-905

з) **разработать и утвердить** концепцию подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года и план мероприятий по её реализации, включающих в том числе:

неотложные меры по совершенствованию системы оплаты труда тренеров;

меры по совершенствованию системы отбора одарённых детей;

развитие системы учреждений спортивной подготовки.

Срок – 5 октября 2016 г.

2017 год

По итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта 23 мая 2017 г., на котором Проект Концепции получил одобрение, было дано **повторное** поручение Пр-1121

п.1 б) **утвердить Концепцию** подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года, предусмотрев в том числе:

определение организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, их статуса и наименований;

установление требований к деятельности таких организаций;

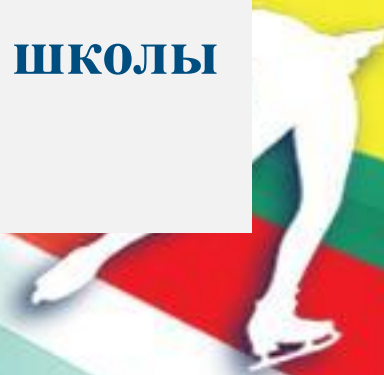
разработку совместно с общероссийскими спортивными федерациями по видам спорта и утверждение федеральных стандартов и программ спортивной подготовки, включающих в себя положения об антидопинговом, научно-методическом, медицинском и медико-биологическом, кадровом и материально-техническом обеспечении;

совершенствование системы подготовки тренерских кадров для организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, создание системы их государственной аттестации;

утверждение плана мероприятий по реализации Концепции и его финансовое обеспечение.

Срок – 10 ноября 2017 г.

Модернизация направлена на систематизацию деятельности физкультурно-спортивных организаций, в части их наименований и видов деятельности. В рамках проводимой модернизации организации с различными наименованиями были приведены к единообразию, при этом в часть физкультурно-спортивных организаций (ДЮСШ), ориентированных на подготовку спортивного резерва в спортивные сборные команды и имеющие высококвалифицированный тренерский состав, была переведена в спортивные школы, а СДЮСШОР в спортивные школы олимпийского резерва.



Формирование спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации



Вертикально выстроенная система организаций, участвующих в подготовке спортивного резерва



Система подготовки спортивного резерва и ее ресурсное обеспечение

