



**ПОЛИТЕХ**  
Санкт-Петербургский  
политехнический университет  
Петра Великого

# СОДЕРЖАНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Презентацию подготовила  
Студентка группы №237332/0001  
Татаренкова Д. И.

15.11.2017

Ведущую, определяющую роль в формировании и развитии экономической структуры любого современного общества играет государственное регулирование, осуществляемое в рамках избранной властью экономической политики. Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовый механизм - финансовая система общества, главным звеном которой является государственный бюджет. Именно посредством финансовой системы государство образует централизованные и воздействует на формирование децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивая возможность выполнения возложенных на государственные органы функций.

- **Бюджетный процесс** –это урегулированный нормами права порядок составления, рассмотрения, утверждения проектов бюджетов и государственных внебюджетных фондов, исполнения этих бюджетов, контроля за их исполнением, а также составления, рассмотрения и утверждения отчетов об их исполнении.
- Продолжительность бюджетного процесса длится около трех лет .Составление проекта бюджета, его рассмотрение и утверждение занимают около года, исполнение или бюджетный период — с 1 января по 31 декабря (календарный год), составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение — восемь месяцев.

- Конституция Российской Федерации,
- Бюджетный кодекс РФ,
- нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Правовой основой бюджетного процесса в Российской Федерации выступают положения Конституции Российской Федерации, а также принятые в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, и в частности такие принципы бюджетного процесса, как ежегодность бюджета (краткосрочность бюджетного планирования) и конкретность (специализированность) бюджетных показателей. Однако Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 098-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» [[www.1minfin.ru](http://www.1minfin.ru)] был принят бюджет Российской Федерации на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годы. Соответственно, такие же действия были предприняты органами законодательной власти субъектов федерации и муниципальных образований. Теперь ежегодно разрабатывается бюджет на год и плановый период.

До принятия Бюджетного кодекса Российской Федерации основным правовым актом, регламентирующим бюджетный процесс России, являлся Закон РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса РСФСР» от 10.10.1991г. № 1734-1. В настоящее время нормы, касающиеся осуществления бюджетного процесса, помимо Бюджетного кодекса Российской Федерации содержатся в ряде других законов Российской Федерации, законов субъектов Федерации, нормативно-правовых актах, издаваемых органами исполнительной власти.

- Президент РФ и органы законодательной власти,
- органы исполнительной власти (высшие должностные лица субъектов РФ, главы местного самоуправления, финансовые органы, органы, осуществляющие сбор доходов бюджета, другие уполномоченные органы);
- органы денежно-кредитного регулирования;
- органы государственного и муниципального контроля; государственные внебюджетные фонды
- главные распорядители и распорядители бюджетных средств и др.
- иные органы, на которые законодательством РФ, субъектов РФ возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия;

Участниками бюджетного процесса также являются бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, другие получатели бюджетных средств, а также кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджетов. В состав участников бюджетного процесса входят также органы, обладающие бюджетными полномочиями

- 1) *единство*, выражающееся в единой правовой базе, единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации;
- 2) *самостоятельность* каждого участника осуществлять бюджетный процесс;
- 3) *балансовый метод*, который заключается в установлении правильного соотношения между доходами и расходами бюджетов.
- 4) *Принцип еже годности бюджета.*
- 5) *Принцип специализации бюджетных показателей.*
- 6) *Принцип последовательности вступления в бюджетную деятельность органов исполнительной и законодательной власти.*
- 7) *Принцип публичности и гласности.*

**1. Принцип ежегодности бюджета**– Бюджет должен содержать обязательную годовую часть, принимаемую сроком на 1 год (с 1 января по 31 декабря) и главную часть, рассчитанную на 2 года. Это важный основополагающий принцип, подразумевающий обязательное ежегодное принятие бюджета, до начала финансового года. Что позволяет рационально подходить к распределению бюджетных средств.

Для обеспечения этого принципа в БК РФ предусмотрена норма регламентирующая срок представления правительством РФ проекта федерального закона “О федеральном бюджете”, на очередной финансовый год и плановый период, не позднее 31 декабря текущего года.

**2. Принцип специализации бюджетных показателей**– означает, что бюджеты бюджетной системы РФ составляются по единой бюджетной классификации, с обязательной группировкой доходов и расходов по общим признакам, присвоением отдельным разделом бюджета, точных наименований и порядковых номеров.

### **3. Принцип последовательности вступления в бюджетную деятельность органов исполнительной и законодательной власти:**

1. Составления проекта бюджета. – Исполнительная власть, правительство РФ, министерство финансов.<sup>[OBJ]</sup>

2. Рассмотрения и утверждение проекта бюджета – Законодательная власть, государственная дума, совет федерации.<sup>[OBJ]</sup>

3. Исполнение бюджета – Правительство, министерство финансов, Федеральное казначейство.<sup>[OBJ]</sup>

4. Составление, внешняя проверка, рассмотрения и утверждение бюджетной отчетности.

Отчет готовит, Исполнительная власть – правительство РФ – министерство финансов. Федеральное казначейство ведет большую книгу Федерального Казначейства.

Внутренняя проверка – министерство финансов.

Внешняя проверка – счетная палата.

За вторую часть отвечает орган законодательной власти – государственная дума, совет федерации.

**4. Принцип публичности и гласности** – как в других отраслях.

- **Бюджетный процесс** включает в себя 4 стадии бюджетной деятельности:
- составление проектов бюджетов (подготовка экономического обоснования доходов и расходов бюджета);
- рассмотрение и утверждение бюджетов (принятие нормативных правовых актов о бюджете соответствующего уровня на очередной финансовый год);
- исполнение бюджетов (получение доходов бюджета и распределение бюджетных средств в соответствии с нормативно – правовым актом о бюджете);
- составление отчетов об исполнении бюджетов и их утверждение (текущий контроль за использованием бюджетных средств в процессе исполнения бюджета и подведение итогов исполнения бюджета по окончании финансового года).
- Составной частью бюджетного процесса является бюджетное регулирование - перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разного уровня.

# Составление проекта бюджета

Ст. 169 – ст. 184.

В соответствии со статьей 114 конституции РФ правительство РФ разрабатывает и представляет в государственную думу проект федерального бюджета. Непосредственное составление осуществляет министерство финансов РФ.

В соответствии со п.3 ст. 169 БК РФ проекты федерального бюджета и бюджета ГВФ составляются и утверждаются сроком на 3 года.

Основанием составления проекта бюджета является:

1. Бюджетное послание президента РФ.
2. Прогноз социально экономического развития страны. (и соответствующих территорий).
3. Основные направления бюджетной и налоговой политики РФ.

Внесение министерством финансов РФ проекта федерального закона “О федеральном бюджете РФ” в правительство РФ, осуществляется не позднее 15 дней, до внесения этого законопроекта в государственную думу. (п.1 ст. 184.)

Проект данного закона на очередной финансовый год и плановый период считается внесенный в срок, если он доставлен государственную думу до 24 часов, 1 октября текущего года (п.1 ст. 194.)

Рассматривается в трех чтениях. Одновременно с проектом федерального закона о бюджете, правительство РФ вносит в гос. Думу. следующие проекты законов:

1. О бюджетах ГВФ РФ на очередной финансовый год и плановый период.
2. О страховых тарифах на обязательное социальное страхование.

Рассмотрение проекта в первом чтении занимает 20 дней, при рассмотрении в первом чтении дума заслушивает, доклад правительства, содоклады комитета по бюджету, а также доклады председателя счетной палаты РФ. И принимает решение о принятии или отклонении данного законопроекта.

Рассмотрение во втором чтении в течении 25 дней п1. Ст.205. БК РФ. Государственная дума утверждает приложение к закону устанавливающий перечень главных администраторов, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, ассигнований, устанавливает программу внутренних и внешних заимствований.

В третьем чтении, в течении 10 дней (п. 1 ст.207.) принятый гос. Думой бюджет в течении 5 дней передается в совет федерации, которая рассматривает закон в течении 2ух недель. Одобренный советом федерации в течении 5 дней направляется президенту для подписания и обнародования.

# Исполнение бюджета.

## Раздел 8, глава 24, ст. 2151 – ст.242.

Непосредственная работа по исполнению бюджета производится министерством финансов РФ и его подразделениями.

В РФ принято казначейское исполнение бюджета.

Исполнение бюджета — наиболее ответственный этап бюджетного процесса. На этом этапе обеспечивается сбор запланированных доходов и осуществляются расходы в соответствии с разработанной экономической и социальной политикой. Поэтому исполнение бюджета состоит из двух параллельных процессов — сбора доходов и осуществления расходов.

Исполнение бюджета основывается на принципе единства кассы. Этот принцип означает зачисление всех доходов на единый счет бюджета и осуществление всех расходов с этого единого счета.

***При исполнении федерального бюджета по доходам обеспечивается:***

перечисление всех доходов на единый счет;

распределение регулирующих налогов в соответствии с утвержденным бюджетом;

учет доходов в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

**Исполнение федерального бюджета по расходам предусматривает:**

составление и утверждение сводной бюджетной росписи;

утверждение уведомлений о бюджетных ассигнованиях и их доведение до распорядителей и получателей бюджетных средств;

утверждение и доведение уведомлений о лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств;

принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств;

подтверждение денежных обязательств, принятых получателями бюджетных средств со стороны Федерального казначейства;

расходование средств.

В конце каждого финансового года все получатели бюджетных средств готовят годовые отчеты о полученных и израсходованных средствах. Главные распорядители бюджетных средств сводят и обобщают отчеты подведомственных им бюджетных учреждений.

Министерство финансов готовит сводный отчет о расходовании средств федерального бюджета. Этот отчет утверждается правительством РФ.

Ежегодно не позднее 1 июня текущего года правительство РФ представляет отчет об исполнении федерального бюджета в Государственную думу и Счетную палату РФ. Отчет должен быть составлен в соответствии с бюджетной классификацией, которая применялась при утверждении закона о федеральном бюджете.

Вместе с отчетом об исполнении федерального бюджета в Государственную думу направляются следующие документы:

отчет об использовании средств резервного фонда правительства РФ и резервного фонда президента РФ;

отчет Министерства финансов РФ о предоставлении и погашении бюджетных ссуд и бюджетных кредитов;

отчет Министерства финансов РФ о предоставленных государственных гарантиях;

отчет о внутренних и внешних заимствованиях Российской Федерации по видам заимствований.

Счетная палата РФ проводит проверку отчета об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год в течение 1,5 месяцев после представления указанного отчета в Государственную думу.

Заключение Счетной палаты РФ по отчету правительства РФ об исполнении федерального бюджета включает:

заключение по каждому разделу и подразделу функциональной классификации расходов бюджетов РФ и по каждому главному распорядителю средств федерального бюджета;

заключение по каждому случаю финансирования расходов, не предусмотренных либо законом о федеральном бюджете, либо бюджетной росписью, с указанием руководителей органов государственной власти или получателей бюджетных средств, принявших указанные решения;

анализ предоставления и погашения бюджетных кредитов и бюджетных ссуд;

анализ предоставленных обязательств по государственным гарантиям;

анализ предоставления бюджетных инвестиций.

Государственная дума рассматривает отчет об исполнении федерального бюджета в течение 1,5 месяцев после получения заключения Счетной палаты РФ.

## При рассмотрении отчета об исполнении федерального бюджета Государственная дума заслушивает:

- доклад руководителя Федерального казначейства об исполнении федерального бюджета;
- доклад министра финансов об исполнении федерального бюджета;
- доклад Генерального прокурора РФ о соблюдении законности в области бюджетного законодательства;
- заключение председателя Счетной палаты РФ.

По итогам рассмотрения отчета об исполнении федерального бюджета и заключения Счетной палаты РФ Государственная дума принимает решение либо об утверждении отчета об исполнении федерального бюджета, либо о его отклонении.

# Перед бюджетным процессом стоят следующие важные задачи

- 1) максимальное выявление всех материальных и финансовых резервов в целях достижения существенного прогресса на пути к сбалансированному рынку;
- 2) определение доходов бюджета по отдельным налоговым и другим платежам, а также общего объема в соответствии с прогнозами и целевыми программами социально-экономического развития;
- 3) установление расходов бюджета по целевому назначению, а также общего объема исходя из потребности бесперебойного финансирования всех мероприятий общегосударственного значения, предусмотренных бюджетом;
- 4) согласование бюджета с общей программой финансовой стабилизации, направленной на преодоление денежно-кредитного кризиса и инфляционных тенденций в экономике и обеспечение устойчивости национальной денежной единицы;
- 5) сокращение и ликвидация бюджетного дефицита за счет экономически оправданных источников;
- 6) осуществление бюджетного регулирования в целях сбалансированности бюджетов разного уровня путем перераспределения источников доходов государства между ними, а также между сферами хозяйства, экономическими регионами;
- 7) повышение роли перспективного бюджетного планирования (прогнозирования), которое обеспечит пропорциональность и сбалансированность всех крупномасштабных социально-экономических программ;
- 8) контроль над финансовой деятельностью юридических лиц и доходами отдельных граждан при выполнении ими налоговых обязательств;
- 9) автоматизация процесса составления и исполнения бюджетов через автоматизированную систему финансовых расчетов с широким использованием электронно-вычислительной техники

- <https://studfiles.net/preview/5757805/page:3/>[Электронный ресурс]. - Стадии бюджетного процесса- (дата обращения: 14.12.2017).
- Поляк, Г.Б. Финансы: учебник для студентов вузов / Под ред. Г.Б. Поляка. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2008 - 703 с.
- Ковалева, Т.М. Финансы и кредит: учебник / Под ред. Т.М. Ковалевой. - 5-е изд. - 378 с.
- Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: Финансы. ЮНИТИ, 1999



**ПОЛИТЕХ**

Санкт-Петербургский  
политехнический университет  
Петра Великого

**Спасибо за внимание!**