

РЕФОРМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕТРА I

§ 5

Основные вопросы

○ Создание Сената и коллегий.

○ Указ о единонаследии.

Табель о рангах.

○ Реформа местного управления

Основные понятия и термины

- 0 Абсолютизм — форма феодального государства, при которой монарху принадлежит неограниченная верховная власть.
- 0 Аристократия — родовая знать.
- 0 Губерния — основная административно-территориальная единица в России с 1708 по 1917 г.
- 0 Коллегия — название высшего правительственного учреждения в Российской империи XVIII в.
- 0 Модернизация — обновление основных сторон жизни общества.

Основные понятия и термины

- 0 **Прокурор** — должностное лицо органов прокуратуры, призванное следить за выполнением закона.
- 0 **Ратуша** — сословный судебный орган в небольших российских городах в XVIII—начале XIX в.
- 0 **Сенат** — в России с 1711 по 1917 г. — высший государственный орган, подчинённый императору.
- 0 **Табель о рангах** — законодательный акт Петра I (1722), определявший порядок прохождения службы чиновниками империи.
- 0 **Фискал** — в России в 1711 — 1729 гг. — государственный служащий для надзора за деятельностью государственных учреждений и чиновников.

Основные даты

- 0 1708—1710 гг. — учреждение губерний.
- 0 1711 г. — учреждение Сената.
- 0 1714 г. — указ о единонаследии.
- 0 1718—1721 гг. — учреждение коллегий.
- 0 1721 г. — провозглашение России империей.
- 0 1722 г. — учреждение должности генерал-прокурора.
- 0 1722 г. — введение Табели о рангах

Проблемные вопросы

- 0 Могла ли Россия добиться успехов в экономическом, политическом, культурном развитии без реформ в сфере управления?
- 0 Что изменилось в системе управления Российским государством при Петре Великом?

Государственно- административные реформы

Административные реформы — комплекс преобразований органов государственного управления, предпринятых Петром I Великим за время своего правления Русским царством и Российской Империей.

Большая часть административного аппарата была либо упразднена, либо реорганизована в соответствии с учётом европейских традиций, опыт которых царь почерпнул во время Великого посольства 1697—1698 годов.

Причины реформ государственного аппарата

- 0 Устаревшая административная система тормозила экономическое развитие и была неповоротлива в решении возникающих проблем.
- 0 Северная война со Швецией и планы по модернизации промышленности требовали денежных и человеческих ресурсов — для организации снабжения нужны были новые административные институты.
- 0 Пётр I стремился выстроить жесткую вертикаль власти. Создание абсолютистской монархии должно было предотвратить возможные заговоры, бунты и пресечь массовые побегии солдат и крестьян.

Цели и задачи административных реформ

- 0 Более четкое разграничение функций органов государственного аппарата.
- 0 Введение принципа коллегиального принятия решений, разработка единых правил делопроизводства административного аппарата.
- 0 Административно-территориальные преобразования, способствующие улучшению снабжения армии и флота необходимым снаряжением, провиантом, расквартированием.
- 0 Построение вертикали власти центрального и местного уровней, каждый из членов которой решает конкретные задачи и несёт персональную ответственность.

Государственно- административные реформы

- o* Прочитайте п. 1 § 5. В чём заключалась реформа органов центрального управления?
- o* Изобразите схематически организацию центральной власти в империи к концу правления Петра Великого.

Государственно- административные реформы

Упразднение Боярской Думы 1704 г.

Учреждение Сената 1711 г.
(законодательные, контрольно-финансовые функции)

Правительствующий Сенат — высший орган центрального управления, созданный Петром I в 2 марта 1711 года для исполнения законодательной, административной и судебной функций во время отсутствия царя на *Северной войне со Швецией*. Все члены Сената назначались лично Петром I и ему лично отчитывались о положении дел в стране, а также о выполнении его приказов.

Государственно- административные реформы

Учреждение Сената 1711 г.
(законодательные, контрольно-финансовые функции)

Функции Сената

- Контроль за доходами и расходами государства — ведение торговлей, налогами и откупами;
- Исполнение функции высшей судебной инстанции;
- Внешняя политика — налаживание дипломатических отношений с соседними государствами;
- Контроль за деятельностью государственных чиновников всех уровней — назначение на должности, проверки качества исполняемых обязанностей и т.д.

Государственно- административные реформы

Учреждение Сената 1711 г.
(законодательные, контрольно-финансовые функции)

Генерал-прокурор

- **Генерал-прокурор** — одна из высших государственных должностей в Российской империи, глава *Правительствующего сената*, наблюдавший за законностью деятельности правительственных учреждений.

Государственно- административные реформы

Генерал-прокурор

Первым генерал-прокурором
был назначен П. И.
Ягужинский.



Государственно-административные реформы

Упразднение Боярской Думы 1704 г.

Учреждение Сената 1711 г.
(законодательные, контрольно-финансовые функции)

Замена приказов коллегиями 1718-1721 гг.

Коллегии — центральные административные органы, созданные Петром I с 1717 по 1722 годы, для замены приказов (устаревшей системы исполнительных органов). Основой регламента коллегий послужило шведское законодательство, а сама система построена на основе опыта её функционирования в Германии и Швеции.

Государственно-административные реформы

Замена приказов коллегиями 1718-1721 гг.

Учреждение коллегий вводило три новых принципа:

- ❑ Отраслевое разделение ведомств (приказы дублировали функции друг друга)
- ❑ Совещательный (коллегиальный) характер принятия решений.
- ❑ Общие правила функционирования органов власти по Генеральному регламенту 1720 года.

Государственно-административные реформы

Замена приказов коллегиями 1718-1721 гг.

Приказная система Российского государства в середине XVII в.

(Продолжение)

Административные и судебно-полицейские приказы	Областные (территориальные) приказы	Военные приказы	Финансовые приказы	Дворцовые приказы
Ямской приказ	Приказ Великой России	Бронный приказ	Приказ Большой казны	Постельничий приказ
Московский судный приказ	Малороссийский приказ	Ствольный приказ	Приказ денежных сборов	Конюшенный приказ
Владимирский судный приказ	Приказ Вел. Кн. Литовского	Приказ городского дела	Приказ сбора стрельческих денег	Сокольничий приказ
Приказ сыскных дел	Приказ Вел. Кн. Смоленского	Приказ каменных дел	Приказ сбора запросных и пятинных денег	Ловчий приказ
Челобитный приказ	Приказ Лифляндских дел	Оружейная палата	Приказ сбора доимочных денег	Дворцовый судный приказ
Приказ что на «сильных» бьют челом		Рейтарский приказ		Панихидный приказ

Государственно-административные реформы

Замена приказов коллегиями 1718-1721 гг.

Государственные	Финансовые	Торгово-промышленные	Иные
Коллегия иностранных дел – внешняя политика	Камер-коллегия – сбор доходов государства	Коммерц-коллегия – внешняя торговля	Вотчинная коллегия – дворянское землевладение
Военная коллегия – сухопутная армия	Штатс-контор-коллегия – государственные расходы	Берг-коллегия – горное дело, металлургия	Юстиц-коллегия – высший суд
Адмиралтейств-коллегия – военный флот	Ревизион-коллегия – контроль сборов и трат казны	Мануфактур-коллегия – мануфактуры	Главный магистрат – контроль всех магистратов

Государственно- административные реформы

Упразднение Боярской Думы 1704 г.

Учреждение Сената 1711 г.
(законодательные, контрольно-финансовые функции)

Замена приказов коллегиями 1718-1721 гг.

Упразднение патриаршества 1700 г.
и введение гос. управления Православной
церковью посредством нового органа –
Святейшего Синода во главе с обер-
прокурором 1721 г.

Государственно- административные реформы

Упразднение патриаршества 1700 г.
и введение гос. управления Православной
церковью посредством нового органа –
Святейшего Синода во главе с обер-
прокурором 1721 г.

Церковная реформа — комплекс мер, проведенный Петром I в период 1701-1722 годов для снижения влияния церкви, её независимости и усиления контроля над её административными и финансовыми вопросами.

Государственно-административные реформы

Церковная реформа

Причины и предпосылки

- ❑ **Духовенство не одобряло проводимых Петром I реформ** — многие монахи считали царя антихристом, о чем не боялись говорить вслух и даже раздавали рукописные листовки в городах и деревнях.
- ❑ **Чрезмерный авторитет церкви** — Патриарх имел не меньшую чем сам Петр I возможность влиять на обычных людей, это не вписывалось в абсолютистскую модель государства, где император — единственный полноправный властитель.

Государственно- административные реформы

Церковная реформа

Причины и предпосылки

- ❑ **Экономическая независимость церкви** — многочисленные войны и развитие промышленности требовали все больше финансовых и человеческих ресурсов, часть из которых находилась во владении монастырей и церквей неподотчетных государству.

Государственно- административные реформы

Церковная реформа

Цели и задачи

- Ликвидация экономической и административной автономии — подробная ревизия имущества, с последующей секуляризацией, внедрение должностей назначаемых государственным аппаратом, а также четкое регламентирование финансовых потоков и обязанностей возлагаемых на церковь.

Государственно-административные реформы

Церковная реформа

Цели и задачи

- ❑ **Снижение численности духовенства** — определение необходимого количества церковников и монахов исходя из числа обслуживаемых граждан, ограничение «странствующих» священников и запрет на строительство монастырей.
- ❑ **Борьба с нищенством** — царь был категорическим противником стихийного нищенства, считал что только «блаженным» и откровенным инвалидам может быть позволено жить на подаяние.

Государственно- административные реформы

Церковная реформа

Итоги и результаты реформы

- Фактически ликвидирована должность Патриарха
- Церковь начала терять финансовую и административную автономию
- Снижено количество монахов и монастырей
- Увеличено число налогов
- Производятся рекрутские наборы из церковных крестьян

Государственно- административные реформы

Создание прокуратуры, введение
должности фискалов 1714 – 1722 гг.

Изменение системы престолонаследия 1722 г.
Теперь монарх сам назначал преемника

Провозглашение России империей 1721 г.

Государственно- административные реформы

**Реформа местного самоуправления.
Создание губерний 1708 – 1710 гг.**

Реформы местного управления — комплекс организации новых и изменения старых органов управления городов и областей, предпринятых Петром I Великим. Ключевые нововведения — изменение принципа административно-территориального деления страны на области (губернии) и введение нового органа управления городами — магистратов.

Государственно- административные реформы

Реформа местного самоуправления.
Создание губерний 1708 – 1710 гг.

Причины и предпосылки

- ❑ Необходимость повышения эффективности налогообложения, а также снабжения армии и флота в условиях Северной войны со Швецией;
- ❑ Устаревшая административная система тормозила экономическое развитие;
- ❑ Укрепление вертикали власти должно было предотвратить возможные бунты и пресечь массовые побеги солдат и крестьян.

Государственно- административные реформы

Реформа местного самоуправления.
Создание губерний 1708 – 1710 гг.

Цели и задачи

- ❑ Введение нового принципа административно-территориального деления, для обеспечения всем необходимым армии и флота;
- ❑ Укрепление вертикали власти, повышение эффективности налогообложения;
- ❑ Модернизация административного аппарата в соответствии со шведскими стандартами.

Государственно- административные реформы

Реформа местного самоуправления.
Создание губерний 1708 – 1710 гг.

Итоги и результаты

- ❑ Создана трехзвенная система: губерния, провинция, дистрикт (уезд).
- ❑ Организовано снабжение и пополнение боевых частей армии и флота, что стало одной из причин победы в Северной войне со Швецией
- ❑ Увеличена численностью бюрократического аппарата

Государственно- административные реформы

Реформа местного самоуправления.
Создание губерний 1708 – 1710 гг.

Итоги и результаты

- ❑ Судебные органы не были до конца отделены от административных
- ❑ Произошла унификация (приведение к общему виду) системы административных органов
- ❑ Дворяне, занимающие абсолютное большинство административных должностей, укрепили собственную власть

Государственно- административные реформы

Городская реформа

1720 – 1724 гг.

Городская реформа Петра I Великого — комплекс административных и сословных нововведений 1699-1720 годов, предпринятых для укрепления вертикали власти, повышения налоговых сборов и классификации городского населения. Является частью реформ местного самоуправления Петра I.

Государственно- административные реформы

Городская реформа 1720 – 1724 гг.

Причины и предпосылки

- ❑ Для строительства флота и оснащения армии необходимо было увеличить количество и эффективность собираемых налогов.
- ❑ Утверждение абсолютизма предполагало усиление вертикали власти опирающейся на местное самоуправление.
- ❑ Во время великого посольства Петр I увидел европейскую организацию административных органов и взял её за основу.

Городская реформа Петра I Великого 1720-1724 годы



Государственно- административные реформы

Городская реформа 1720 – 1724 гг.

Итоги и результаты

- Созданы новые выборные органы городского управления — магистраты.
- Усилена вертикаль власти и полицейский надзор.
- Города разделены на разряды, а горожане — на категории и гильдии.
- Увеличены налоговые поступления.

Указ о единонаследии

0 1714 Г., принят указ о единонаследии, который уравнивал правовой статус поместья и вотчины и завершил оформление из боярства и дворянства единого правящего сословия – дворянства

Табель о рангах

0 1722 г., учреждена «Табель о рангах», заменившая принцип родовитости принципом служебной пригодности и разделившая государственную службу на 14 классов.

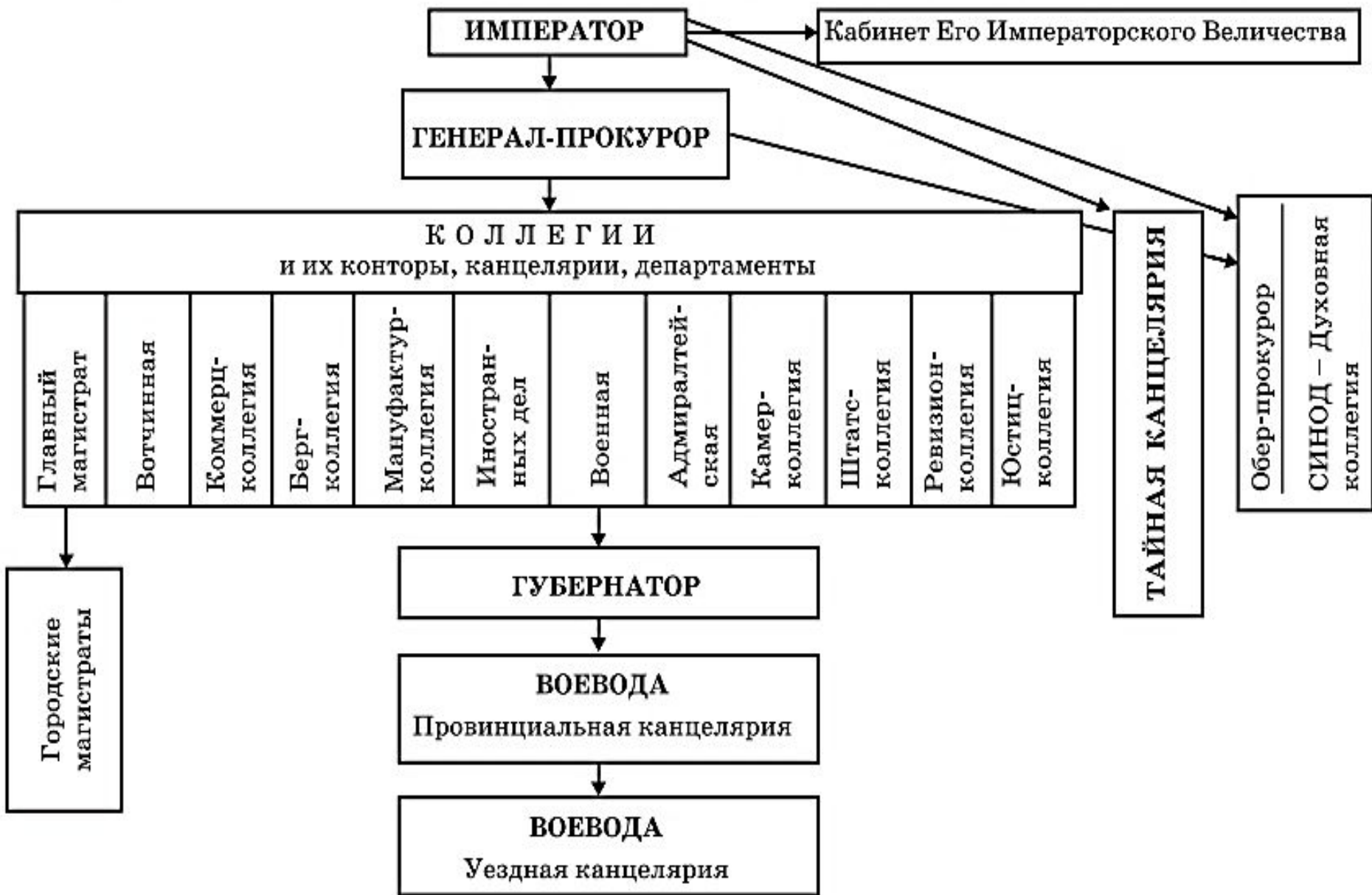
ТАБЕЛЬ О РАНГАХ, 1722 г. (ИЗВЛЕЧЕНИЯ)

Класс	ВОИНСКИЕ ЧИНЫ			СТАТСКИЕ ЧИНЫ
	СУХОПУТНЫЕ	ГВАРДЕЙСКИЕ	МОРСКИЕ	
1-й	Генерал-фельдмаршал	—	Генерал-адмирал	Канцлер
2-й	Генерал от инфантерии	—	Адмирал	Действительный тайный советник
3-й	Генерал-лейтенант	—	Вице-адмирал	Генерал-прокурор
4-й	Генерал-майор	Полковник	Контр-адмирал	Тайный советник
5-й	Бригадир (XVIII в.)	Подполковник	Капитан-командор	Действительный статский советник, статский советник
6-й	Полковник	Майор	Капитан 1 ранга	Коллежский советник
7-й	Подполковник	Капитан	Капитан 2 ранга	Надворный советник
8-й	Майор	Капитан-лейтенант	Капитан 3 ранга	Коллежский ассессор
9-й	Капитан	Лейтенант	Капитан-лейтенант	Титулярный советник
10-й	Капитан-лейтенант	Унтер-лейтенант	Лейтенант	Коллежский секретарь
11-й	—	—	—	—
12-й	Лейтенант	Фендрик	Шкипер 1 ранга	Губернский секретарь
13-й	Унтер-лейтенант	—	—	Провинциальный секретарь
14-й	Фендрик	—	Шкипер 2 ранга	Коллежский регистратор

Табель о рангах

- 0 Всякий получивший чин 8-го класса становился потомственным дворянином.
- 0 Чины с 14-го по 9-й давали личное дворянство без права передачи по наследству.
- 0 За свою службу чиновники получали земли и крестьян, а также денежное содержание.

Органы власти и управления Российской империи в первой четверти XVIII в.



ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

- 0 Реформы управления Петра I, с одной стороны, повысили централизацию и эффективность государственного управления и способствовали окончательному оформлению абсолютной монархии, но с другой — привели к формированию «регулярного государства», основанного на бюрократизации государственного аппарата, слежке и полном подчинении всех сословий верховной власти.

Дома:

§ 5. Выучить даты и термины.