

Бюджетная система Российской Федерации

Принципы управления бюджетной системой

- принципы построения бюджетной системы;
- принципы формирования и исполнения бюджетов;
- принципы организации бюджетного процесса.

Принципы построения бюджетной системы (ст. 28 БК)

1. Принцип единства бюджетной системы РФ
2. Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ
3. Принцип самостоятельности бюджетов
4. Принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований
5. Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов
6. Принцип сбалансированности бюджета
7. Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств
8. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов
9. Принцип прозрачности (открытости)
10. Принцип достоверности бюджета
11. Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств
12. Принцип подведомственности расходов бюджетов
13. Принцип единства кассы

Принципы построения бюджетной системы (ст. 28 БК)

1. Принцип единства бюджетной системы РФ

Означает единство бюджетного законодательства РФ, принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ, форм бюджетной документации и отчетности, бюджетной классификации бюджетной системы РФ, санкций за нарушение бюджетного законодательства РФ, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ, ведения бюджетного учета и отчетности бюджетов бюджетной системы РФ и бюджетных учреждений, единство порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ.

Принципы построения бюджетной системы

2. Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ

Означает закрепление в соответствии с законодательством РФ доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы РФ, определение полномочий органов государственной власти (органов местного самоуправления) и органов управления государственными внебюджетными фондами по формированию доходов бюджетов, источников финансирования дефицитов бюджетов и становлению и исполнению расходных обязательств публично-правовых образований.

Принципы построения бюджетной системы

3. Принцип самостоятельности бюджетов

- право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств;
- право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления на соответствующем уровне бюджетной системы РФ самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;
- право органов государственной власти и органов местного самоуправления устанавливать в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах налоги и сборы, подлежащие зачислению в бюджеты соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации;
- право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий и субвенций из бюджетов других уровней);

Принципы построения бюджетной системы

4. Принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований

Для всех субъектов Федерации и органов местного самоуправления государство устанавливает одинаковые для всех и обязательные нормы и правила, определяющие компетенцию органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления в области регулирования бюджетных отношений, осуществления бюджетного процесса.

Принципы построения бюджетной системы

5. Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов

Все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в бюджетах.

Принципы построения бюджетной системы

6. Принцип сбалансированности бюджета

Объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета.

При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размеров дефицита бюджета.

Принципы построения бюджетной системы

7. Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств

При составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Принципы построения бюджетной системы

8. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов

Все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

Принципы построения бюджетной системы

9. Принцип прозрачности (открытости)

- обязательное опубликование в СМИ утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов;
- обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти (представительные органы муниципальных образований), процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов

Принципы построения бюджетной системы

10. Принцип достоверности бюджета

Надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Принципы построения бюджетной системы

11. Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств выделяются в распоряжение конкретных бюджетополучателей с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

Принципы построения бюджетной системы

12. Принцип подведомственности расходов бюджетов

Получатели средств бюджета вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя средств бюджета, в ведении которого они находятся.

Данный принцип направлен на более эффективное регулирование исполнения бюджетов

бюджетной системы РФ.

Принципы построения бюджетной системы

13. Принцип единства кассы

Означает зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета.

Данный принцип направлен на более эффективное регулирование исполнения бюджетов

бюджетной системы РФ.

Бюджетная классификация

представляет собой группировку доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, основанную на однородных признаках, которая используется для составления и исполнения бюджетов и составления бюджет-ной отчетности, которая обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов всех уровней.

Бюджетная классификация РФ включает:

- 1) классификацию доходов бюджетов;
- 2) классификацию расходов бюджетов;
- 3) классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;
- 4) классификацию операций публично-правовых образований (классификацию операций сектора государственного управления)

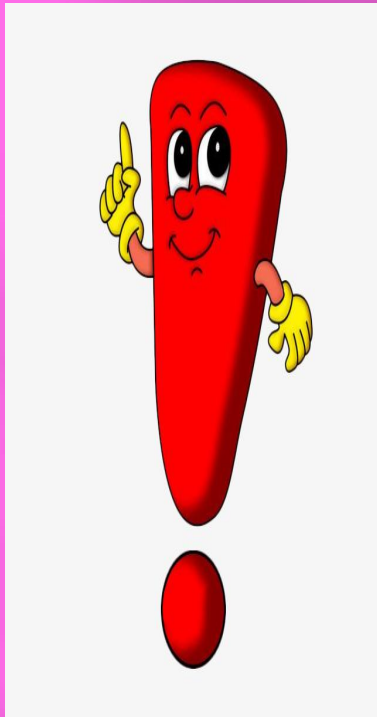
**Введённая классификация по
доходам, расходам, источникам
финансирования дефицитов
бюджета содержит единое
количество разрядов – 20 разрядов**



Главный администратор доходов бюджета – определённый законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк РФ, иная организация, имеющая полномочия администраторов доходов бюджета.



Администраторами доходов бюджета являются органы гос. власти (государственные органы), органы местного самоуправления, органы местной администрации, органы управления государственных внебюджетных фондов, Центральный банк РФ, а также бюджетные учреждения, осуществляющие в соответствии с законодательством РФ контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы РФ.



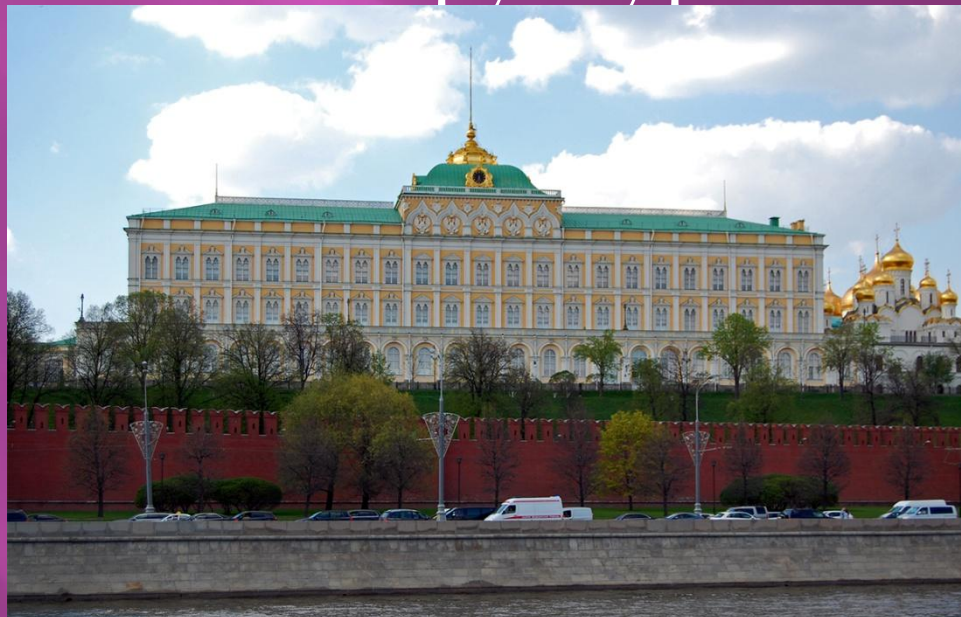
Органы государственной власти субъекта РФ не вправе устанавливать коды главных администраторов доходов бюджета, совпадающие с кодами, установленными нормативными правовыми актами РФ. Соответственно органы местного самоуправления не вправе присваивать коды главных администраторов доходов местных бюджетов, совпадающие с кодами, установленными вышестоящими органами власти и управления.

Структура кода классификации расходов бюджетов РФ

Код главного админис- тратора расходов бюджета			Код раз- дела		Код под- раз- дела		Код целевой статьи										Код вида расходов		
							Программная (непрограммная) статья					Направление расходов							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Главным распорядителем бюджетных средств является орган государственной власти, орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования и здравоохранения, указанные в ведомственной структуре расходов бюджетов, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и/или получателями бюджетных средств.

Перечень главных распорядителей средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, бюджетов гос. внебюджетных фондов, местного бюджета устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете в составе ведомственной структуры расходов.



Структура кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов

Код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджета			Код группы		Код подгруппы		Код статьи						Код вида источников						
							Код статьи и	Под-статья	Эле-мент	Подвид источников			Аналитическая группа вида источников						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Главный администратор источников финансирования дефицита соответствующего бюджета – определённый законом (решением) об этом бюджете орган гос. власти (гос. орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления гос. внебюджетным фондом, иная организации, имеющие в своем ведении администраторов финансирования дефицита бюджета и(или) являющиеся администраторами источников финансирования дефицита соответствующего бюджета (имеющие право в соответствии с БК осуществлять операции с источниками финансирования дефицита бюджета).

Классификация операций сектора государственного управления является группировкой операций, осуществляемых в секторе государственного управления, в зависимости от их экономического содержания.

Классификация операций сектора государственного управления состоит из следующих групп:

- ▣ 100 Доходы;
- ▣ 200 Расходы;
- ▣ 300 Поступление нефинансовых активов;
- ▣ 400 Выбытие нефинансовых активов;
- ▣ 500 Поступление финансовых активов;
- ▣ 600 Выбытие финансовых активов;
- ▣ 700 Увеличение обязательств;
- ▣ 800 Уменьшение обязательств.