

# Основы административного права (АП)

1. Сущность, предмет и методы АП.
  2. Субъекты, объекты и нормы АП.
- Взаимодействие АП с другими отраслями права.
3. Административные правонарушения и административная ответственность.



# Сущность АП

АП – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе реализации исполнительной власти, т.е. государственного (муниципального) управления.

АП регулирует отношения:

- между гражданином и государством;
- между личностью и органами исполнительной



# Сущность АП

Роль АП права в современной РФ имеет конст-руктивную особенность - ст. 72 Конституции РФ к совместному ведению РФ и субъектов РФ отно-сит административное и административно-про-цессуальное законодательство, т.е. субъекты РФ вправе создавать собственную административно-правовую законодательную базу.

Ранее АП существовало в подзаконном формате, теперь это полноценная отрасль права.

# Предмет АП

Предмет АП – это система общественных отношений, регулируемых административно-правовыми нормами.

Предмет АП включает в себя пять составляющих его частей:

1. **Общественные отношения**, возникающие в процессе осуществления государственного управления на всех уровнях: от Президента РФ до администрации государственных предприятий, учреждений и организаций.

2. **Внутриорганизационные отношения** всех государственных органов (имеет вспомогательный, обеспечивающий характер и регулируется нормами административного права).

3. **Общегосударственный контроль** на всей территории РФ от имени государства (имеет характер государственно-властных полномочий федерального уровня – контрольное управление Президента РФ: законность и целесообразность).

# Предмет АП

4. Деятельность судов и судей по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

5. Общественные отношения, возникающие в деятельности общественных объединений, которым государство передало некоторые свои государственно-властные полномочия.



# Метод АП – власть и подчинение

Административно-правовой метод предполагает неравенство сторон: воля одной из них главенствует над волей другой стороны.

Это имеет место во взаимоотношениях органов исполнительной власти и учреждений, организаций, органов исполнительной власти и граждан.

Метод АП предполагает одностороннее властвование



# Виды административно-правовых норм (АПН), их особенности

АПН подразделяются:

- 1) по целевому назначению: регулятивные и охранительные;
- 2) по методу воздействия: обязывающие и запрещающие;
- 3) по пределам действия:
  - а) действующие на определенной территории;
  - б) обязательные только для определенного круга лиц;
  - в) внутриаппаратные;
  - г) общеобязательные;

# Виды АПН, их особенности

- 4) **по юридической силе** – в зависимости от законодательного органа власти, который принимает эти нормы. Нормативно-правовые акты субъекта РФ имеют меньшую юридическую силу, чем НПА, принимаемые Госдумой Федерального Собрания РФ;
- 5) **по степени значимости** законные и подзаконные. Законными они являются, если исходят от законодательного органа. Если АПН исходят от органов исполнительной власти, например, постановления Правительства РФ, то они



# Виды АПН, их особенности

- **6) по уровню обобщенности:** общие и специаль-ные. Например, нарушение правил торговли - это общая норма, а нарушение правил торговли огнестрельным оружием - специальная норма. В случае несоответствия общей и специальной норм применяется специальная норма;
- **7) по характеру правового режима:** матери-альные и процессуальные. Большинство АПН являются материальными, т. е. они юридически закрепляют комплекс прав и обязанностей учас-тников административных отношений. Процессуальные нормы определяют процедуры реализации прав и обязанностей, установленных материальными АПН

# СВЯЗЬ АП с другими отраслями права

## Административное право

### Гражданское право

формирование гражданско-правовых отношений;  
-  
регулирование отношений между организациями и;  
орган власти м.б. юрлицом

### Конституц. право

-исходное начало (правовой принцип);  
-конкретизирует, детализирует №№ КП;  
-механизм реализации;  
-подведомственность и порядок подачи (рассмотрения) жалоб

### Трудовое право

-издание актов АП (приказ о приеме на работу, зачислении в вуз...)

### Финансовое право

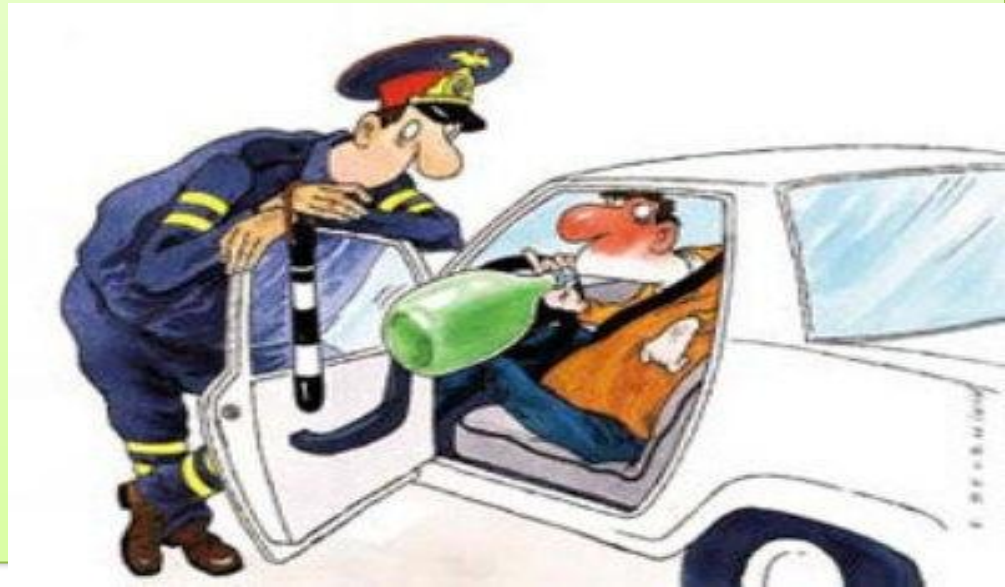
Адм.-прав. регулир-е финанс-х отношений

# Административное правонарушение (АП)

Понятие АП содержится в ст. 2.1 КоАП РФ:  
«Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность»

# Признаки АП

**1. АП — это противоправное деяние, нарушающее нормы, причем не только административного права, но и любой другой отрасли права, за нарушение которой предусмотрена административная ответственность!**



# Признаки АП

## 2. АП – это антисоциальное деяние.

АП отличается от преступления характером и степенью общественной опасности, о чем свидетельствует постоянный обмен составами между административным и уголовным правом в форме криминализации и декриминализации деяний.

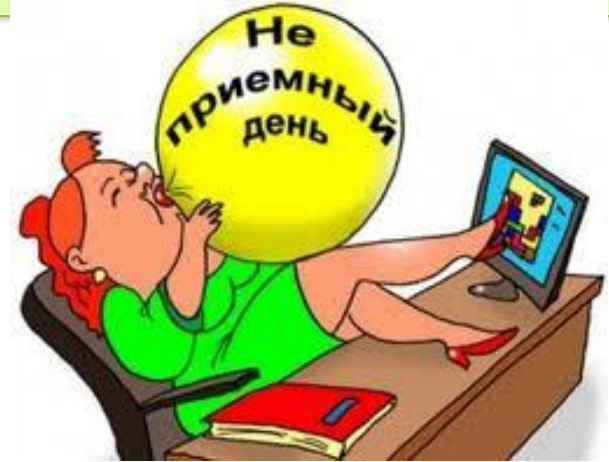
**3. Административное правонарушение — это виновное (умышленное или неосторожное) деяние.**

# Формы преступного деяния

**Действие (активное поведение)**



**Бездействие (пассивное поведение)**



- **Действие** предполагает активное и сознательное поведение – *физическое или вербальное*.
- **Бездействие** — это пассивное и сознательное поведение, в основе которого лежит неисполнение какой-либо обязанности, вытекающей из нормативно-правового акта.
- КоАП предусмотрен ряд правонарушений, основанных на неисполнении обязательных правил.

# Субъекты административного правонарушения

- граждане РФ, иностранцы, апатриды;
- должностные лица;
- иностранные юридические лица;
- военнослужащие;
- владельцы транспортных средств

Меры административной ответственности применяются к гражданам РФ, иностранцам и лицам без гражданства (апатридам). Административная ответственность.



# ФОРМЫ ВИНЫ В АП

## Неосторожность в форме самонадеянности

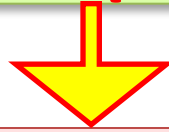
(легкомыслие) присутствует в том случае, когда лицо предвидело возможность наступления последствий своего общественно опасного деяния, но легкомысленно рассчитывало их предотвратить (например, проезд перекрестка на красный сигнал светофора).

В том же случае, когда лицо не предвидело возможность наступления таких последствий, но могло и должно было их предвидеть, принято говорить о неосторожности в форме небрежности (например, распитие пива, курение, сквернословие в общественном транспорте).

Если же лицо не могло или не должно было предвидеть наступление последствий, то вины в его деянии нет, следовательно, нет административного правонарушения.



# **Административная ответственность (АО)**

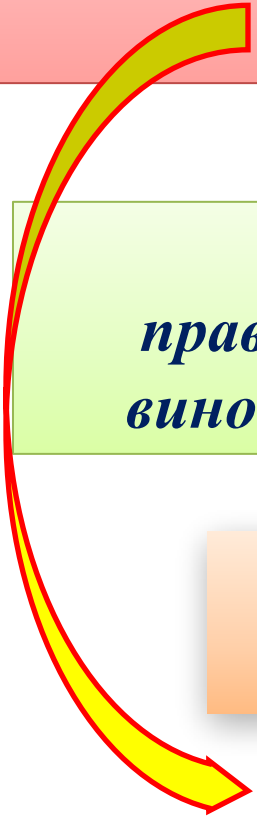


**АО — это самостоятельный вид юридической ответственности, в основе которой правомочие органа управления или должностного лица применить к совершившему административное правонарушение, меры административного наказания.**



*Основанием АО является административное правонарушение (проступок), за совершение которого к виновным применяются административные наказания.*

**АО наступает за деяния, менее опасные для общества, чем преступления.**



# Административная ответственность (АО)

Административная  
ответст-венность  
устанавливается за-коном  
и подзаконными акта-ми.  
Общие положения даны в  
Конституция РФ.  
Важнейший акт,  
устанавли-вающий  
административную  
ответственность и  
регулиру-ющий порядок  
ее приме-нения - Кодекс  
РФ об админис-  
тративных  
правонаруше-ниях



# Виды административных наказаний— ст. 3.2 КоАП

За совершение административных правонарушений КоАП предусмотрены следующие наказания:

**1. Предупреждение** - официально выносимое порицание уполномоченным органом в письменной форме, установленной законом;

**2. Административный штраф** - денежное взыскание, размер которого определен статьей КоАП, устанавливающей ответственность за конкретное



# Виды административных наказаний

3. **Возмездное изъятие** орудия совершения или предмета административного правонарушения. Принудительно изъятая вещь реализуется (продается), а ее бывшему собственнику выплачивается компенсация за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета;

4. **Конфискация** орудия совершения или предмета административного правонарушения. Это аналогичное предыдущему принудительное изъятие без какой-либо компенсации;

# Виды административных наказаний

5. Лишение специального права: охоты, рыбалки, управления автомобилем);

6. Административный арест - содержание нарушителя в условиях изоляции от общества сроком до 15 суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции — до 30 суток;

7. Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;

8. Дисквалификация - лишение физического лица права занимать руководящие должности;

9. Административное приостановление деятельности;

10. Обязательные работы;