



443022 г. Самара, ул. Рыльская, 24 в
тел.: (846) 555-04-06, 555-04-72, факс: (846) 992-62-62
E-mail: inst@samlawin.ru



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

САМАРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Дисциплина «УГОЛОВНОЕ ПРАВО»

Тема №27

«Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления»



Раздел 1. Общая характеристика преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления

Раздел 2. Коррупционные преступления, совершаемые должностными лицами в местах лишения свободы

- 2.1. Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК)
- 2.2. Превышение должностных полномочий (ст. 286 УК) и невыполнение приказа (ст. 286.1 УК)
- 2.3. Получение взятки (ст. 290, 291.2 УК)
- 2.4. Служебный подлог (ст. 292 УК)
- 2.5. Халатность (ст. 293 УК)

Раздел 3. Коррупционные преступления, совершаемые в местах лишения свободы лицами, отвечающими требованиям общего субъекта

- 3.1. Дача взятки (ст. 291, 291.2 УК)
- 3.2 Посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК)



Список рекомендованной литературы по курсу Уголовное право (Особенная часть):

1. Конституция РФ
 2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ в ред. от 29.07.2017 г.
 3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009. №12.
 4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 N 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» // «Российская газета», № 154, 17.07.2013, Бюллетень Верховного Суда РФ", № 9, сентябрь, 2013
- Нормативные правовые акты и материалы судебной практики**



правильную, т.е. соответствующую закону деятельность
властного публичного аппарата – органов государственной
власти, органов местного самоуправления,
государственных и муниципальных учреждений,
государственных корпораций, государственных
компаний, государственных и муниципальных унитарных
предприятий, акционерных обществ, контрольных
пакет акций которых принадлежит Российской Федерации,
субъектам Российской Федерации или муниципальным
образованиям, а также органов управления в
Вооруженных Силах, других войсках и иных воинских
формированиях РФ.

профессиональная служба деятельности граждан РФ по обеспечению Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, субъектов РФ, государственных органов, замещающих субъектов РФ, должностных лиц и государственных субъектов РФ.

Выделяются следующие виды государственной службы:

государственная гражданская служба,
военная служба и
правоохранительная служба.

Муниципальная служба – это профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Служба в органах местного самоуправления – более широкое понятие, нежели муниципальная служба, поскольку она включает деятельность выборных должностных лиц местного самоуправления и членов выборных органов местного самоуправления (лиц, замещающих муниципальные должности).



Непосредственными объектами рассматриваемых преступлений являются общественные отношения, складывающиеся по поводу обеспечения отдельных составляющих правильного функционирования властного публичного аппарата.

В преступлениях, предусмотренных ст. ст. 285, 285.1, 285.2, 285.3 и 292 УК, это *общественные отношения по поводу обязанности должностных лиц и иных публичных служащих осуществлять свою профессиональную деятельность только в интересах службы;*

в преступлениях, предусмотренных ст. ст. 286, 288, 293 УК, – по поводу обязанности должностных лиц и иных публичных служащих осуществлять свою профессиональную деятельность компетентно и строго на основе закона;

в преступлениях, предусмотренных ст. ст. 289 – 291 УК, – общественные отношения, обеспечивающие реализацию принципа бюджетного финансирования служебной деятельности публичных служащих и должностных лиц;

в преступлении, предусмотренном ст. 287 УК, нарушаются общественные отношения, обеспечивающие реализацию конституционного принципа разделения властей.



Преступления, предусмотренные ст. ст. 285.1, 285.2, 285.3, 290 – 292 УК, в качестве обязательного признака имеют **предмет** – бюджетные средства, средства государственных внебюджетных фондов, взятка, официальный документ, сведения.

Предмет преступления – информация (документы, материалы) – может быть обязательным признаком отдельных разновидностей отказа в предоставлении информации Федеральному Собранию РФ или Счетной палате РФ (ст. 287 УК).

Основные составы преступлений, предусмотренных ст. ст. 285.1, 285.2, 285.3, 287, 289 – 292 УК, сконструированы по типу формальных, поэтому они являются оконченными в момент совершения указанных в законе деяний, вне зависимости от фактического наступления последствий.

Составы остальных должностных преступлений – материальные, т.е. они предусматривают в качестве обязательного признака общественно опасные последствия в виде существенного нарушения прав и охраняемых законом интересов личности, общества или государства. Основной состав халатности (ст. 293 УК) требует причинения крупного ущерба. Соответственно, обязательным признаком этих преступлений является причинная связь между нарушением (неисполнением) лицом своих обязанностей и наступившими вредными последствиями.



С объективной стороны одни из рассматриваемых преступлений характеризуются действиями, другие – как действиями, так и бездействием.

Только в форме действий могут совершаться нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1 УК), нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (ст. 285.2 УК), превышение должностных полномочий (ст. 286 УК), присвоение полномочий должностного лица (ст. 288 УК), незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК), получение взятки (ст. 290 УК), дача взятки (ст. 291 УК), посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК), мелкое взяточничество (291.2) и служебный подлог (ст. 292).

Такие преступления, как злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК), отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию РФ или Счетной палате РФ (ст. 287 УК) и халатность (ст. 293 УК), могут быть совершены и действием, и бездействием.



Статья 286.1 (невыполнение приказа) – *бездействием.*

Характеризуя действие или бездействие как признак объективной стороны должностного преступления, необходимо отметить, что оно:

1) связано со служебной или иной имеющей публичное значение деятельностью лица и в этом смысле совершается альтернативно:

- а) с использованием служебных полномочий, либо
- б) благодаря занимаемому служебному положению, либо
- в) как неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязанностей по службе;

2) совершается вопреки интересам службы.

С субъективной стороны все должностные преступления, кроме халатности, характеризуются умышленной формой вины.

Так, при злоупотреблении превышения должностных полномочий **лицо осознает что совершает входящие в круг его должностных полномочий действия при отсутствии обязательных условий или оснований для их совершения** (например, выдача водительского удостоверения лицам, не сдавшим обязательный экзамен; прием на работу лиц, которые фактически трудовые обязанности не исполняют; освобождение командирами (начальниками) подчиненных от исполнения возложенных на них должностных обязанностей с направлением для работы в коммерческие организации либо обустройства личного домовладения должностного лица)

предвидит что это приведет к нарушению прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, а именно нарушение прав и свобод физических и юридических лиц, гарантированных общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации (например, права на уважение чести и достоинства личности, личной и семейной жизни граждан, права на неприкосновенность жилища и тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также права на судебную защиту и доступ к правосудию, в том числе права на эффективное средство правовой защиты в государственном органе и компенсацию ущерба, причиненного преступлением,)

создание препятствий в удовлетворении гражданами или организациями своих потребностей, не противоречащих нормам права и общественной нравственности (например, создание должностным лицом препятствий, ограничивающих возможность выбрать в предусмотренных законом случаях по своему усмотрению организацию для сотрудничества) и желает это совершить.

В зависимости от специфики **субъекта** все преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления подразделяются на следующие **виды**:

1) преступления, совершаемые любыми лицами, отвечающими признакам общего субъекта, – ст. ст. 291, 291.1, 291.2 УК;

2) преступления, совершаемые государственными служащими или служащими органов местного самоуправления (публичными служащими), которые не являются должностными лицами, – ст. 288 УК;

3) преступления, совершаемые должностными лицами, – ст. ст. 285 – 287, 289, 290, 291.2, 293 УК;

4) преступления, совершаемые как должностными лицами, так и публичными служащими, которые не являются должностными лицами, – ст. 292 УК;

5) преступления, совершаемые иностранными должностными лицами, должностными лицами публичной международной организации – ст. ст. 290, 291, [291.1](#) , 291.2 УК РФ.

Предметом служебного подлога является официальный документ. Легальное понятие официального документа дано в Федеральном законе от 29 декабря 1994 г. «Об обязательном экземпляре документов»

официальные документы – это документы, принятые органами законодательной, исполнительной и судебной власти, носящие обязательный, рекомендательный или информационный характер. Однако судебная практика исходит из того, что не любой официальный документ в указанном выше контексте есть предмет служебного подлога.

По смыслу [ст. 292](#) УК предметом служебного подлога являются лишь такие документы, которые удостоверяют события или факты, имеющие юридическое значение и влекущие соответствующие юридические последствия, либо документы, которые предоставляют права, возлагают обязанности или освобождают от них. По конкретному делу не были признаны предметом служебного подлога статистические карточки, хотя они, имея информационный характер, полностью отвечают легальному понятию официального документа^{[\[2\]](#)}.

Объективная сторона служебного подлога выражена в одном из следующих действий:

- 1) внесение в официальные документы заведомо ложных сведений (**интеллектуальный подлог**) предполагает изначальное составление документа, не соответствующего по содержанию действительности, ложного по существу;
- 2) внесение в официальные документы исправлений, искажающих их действительное содержание (**материальный подлог**) предполагает изменение изначально подлинного документа путем удаления части сведений и (или) дополнения его сведениями, не соответствующими действительности, в результате чего искажается оценка всей содержащейся в документе информации

Способами материального подлога могут быть пометка другим числом, подчистка, вытравливание надписей и т.п.

Преступление является **оконченным** в момент совершения одного из указанных выше действий. **Состав формальный**.