

# Актуальные проблемы информационного права

А.Я. Минин, д.ю.н., проф.

## Раздел I. *Общая часть*

Тема 1. Модель информационной сферы и право на информацию;

Тема 2. Предмет, методы и система информационного права;

Тема 3. Информационное законодательство – основной источник информационного права;

Тема 4. Информационные правоотношения;

Тема 5. Правовые режимы информации;

## Раздел 2. Особенная часть

**Тема 6.** Правовое регулирование отношений в сфере библиотечного дела, формирования обязательного экземпляра документов, архивного дела;

**Тема 7.** Правовое регулирование отношений в сфере организации и деятельности СМИ;

**Тема 8.** Правовое регулирование отношений в сфере охраны государственной и иной тайны, в области персональных данных;

**Тема 9.** Правовые вопросы обеспечения информационной безопасности;

**Тема 10.** Ответственность за правонарушения в информационной сфере;

## Цели и задачи учебной дисциплины «Актуальные проблемы информационного права»

**Цели :** подготовка к различным видам профессиональной педагогической и юридической деятельности (*нормотворческая, правоприменительная, правоохранительная, экспертно-консультационная, организационно-управленческая, научно-исследовательская, педагогическая*) путем изучения основ информационного права и содержания информационного законодательства как правовой базы становления информационного общества, формируемого в ходе информатизации государства и общества.

### **Задачи :**

- получить представление о правовом регулировании информационных отношений, возникающих при обращении информации, при производстве и применении информационных технологий, при обеспечении информационной безопасности;
- изучить сущность основных объектов правоотношений в данной комплексной отрасли права, их особенности и юридические свойства;
- привить навыки самостоятельной работы студентов с литературой и нормативными правовыми источниками в сфере информационного законодательства.

### **В компетентностном формате:**

- формирование готовности к использованию полученных в результате изучения дисциплины знаний и умений в профессиональной деятельности.

# Модель информационной сферы

**Основная часть :**

**Обеспечивающая:**

**4. Область** создания и применения **ИТ** и средств их обеспечения

**5. Область** создания и применения средств и механизмов **информбезопасности**

**1. Область** производства и распространения исходной и производной информации

**2. Область** поиска, получения и потребления информации

**3. Область** формирования информресурсов, подготовки информпродуктов, предоставления информуслуг

## *Информационное общество – разновидность постиндустриального общества*

### *Для него характерно*

- наличие информационной инфраструктуры, состоящей из трансграничных ИТКС (информационно-телекоммуникационных сетей), распределенных в них информационных ресурсов (знаний);
- массовое применение компьютеров, подключенных к ИТКС;
- подготовленность членов общества к работе на ПК, новые виды и формы компьютерной деятельности в ИТКС;
- возможность каждому получать полную, точную и достоверную информацию из ИТКС;
- трансформация деятельности СМИ - интеграция э-СМИ и ИТКС, создание единой среды – мультимедиа;
- отсутствие границ (географических, геополитических) для государств-участников ИТКС.

## *Информация как объект правового регулирования*

В ст.2 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» **информация определяется как «сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях, процессах независимо от формы их представления».**

### **Юридические особенности и свойства информации:**

- **неотчуждаемости** (физической) от человека, их носителя;
- **обособляемости** от производителя путем овеществления в виде символов, знаков, волн;
- **информационной вещи** - информационного объекта, на кот. распространяется действие 2-х институтов - авторского права и вещной собственности;
- **тиражируемости** - распространяемости без изменения содержания;
- **организационной формы**, как правило, в форме документа;
- **экземплярности** - на материальном носителе, т.е. возможен учет документированной информации.

# Конституционное право на информацию

Согласно **п.4 ст. 29 Конституции РФ** каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

**Право на информацию** имеет многоаспектный характер, что предполагает его дифференциацию на ряд основных юридических возможностей:

- **ВОЗМОЖНОСТЬ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ** - реализуется через право **искать ее и получать**; детализацию см. в п.1 ст. 8 ФЗ «Об информации, ИТ и о защите информации» – граждане (физич. лица) и организации (юрлица) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных федеральными законами;
- **ВОЗМОЖНОСТЬ ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ** - реализуется через право **ее передавать и распространять** (напр. ст. 25 Закона РФ «О СМИ» - не допускается воспрепятствование осуществляемому на законном основании распространению продукции СМИ со стороны граждан, их объединений, должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций, гос. органов);
- **ВОЗМОЖНОСТЬ ПРОИЗВОДСТВА ИНФОРМАЦИИ** - реализуется через ряд **нормативных предписаний о свободе творчества, разработке и производстве информсистем, о науке, о культуре и т.п.**

## Предмет, методы и система информационного права

- *Информационное право (Городов О.А.) – система правовых норм, регулирующих на комплексной основе дозволений, позитивных обязываний и запретов область общественных отношений по поиску, получению, передаче, производству и распространению информации и производных от нее продуктов, а также смежных с ними отношений, признанных действующим законодательством информационными.*
- Предмет *информационного права* составляют отношения по поиску, получению, передаче, производству и распространению информации, а также отношения, которым действующим законодательством придано значение информационных.



## Информационное право - комплексная отрасль\*

- **Сущность и характер информационных отношений не позволяют осуществлять их регулирование нормами только профилирующих отраслей права, поскольку это благо особого рода, выступающее в роли объекта названных отношений.**
- Информ. отношения специфичны в силу особенностей и юридических свойств информации. Это обусловило появление новой комплексной отрасли права – *информационного права*, а также одноименной юридической дисциплины (производной от информ. права как отрасли права и отрасли науки).
- **Нормы информационного права регулируют специфические группы информационных отношений, составляющих обособленный, но тесно взаимосвязанный с иными отраслями права предмет регулирования.**

# Объект информационных правоотношений

**Важно:** не отождествлять понятия «объект информационного права» и «объект информационных правовых отношений».

**Объект права (предмет правового регулирования) - это общественные отношения, урегулированные нормами права.**

**Субъекты (индивиды, организации) вступают в правоотношение по поводу определенного блага (объекта правовых отношения).**

Значит, объект права – понятие более абстрактное, в то время как объект правоотношения определен конкретно\*.

Назначение понятия «объект правового отношения» в том, чтобы раскрыть смысл существования отношения, показать, для чего объекты вступают в него и действуют в нем, реализуя свои права и обязанности.

- **Информация - объект отношений, урегулированных нормами информационного права, но не является его предметом**, поскольку в структуру предмета любого права не входит что-либо, кроме общественных отношений.
- **Особенности общественных информационных отношений** предопределены **спецификой информации – благо особого рода** -проявляет себя не только в объектах материального мира, но и в идеальных продуктах интеллектуальной деятельности человека.

## *Методы информационного права*

- **Методы информационного права – совокупность способов правового воздействия комплексной отрасли информационного права на общественные информационные отношения, т.е. на составляющие его предмет отношения.**

*Выделяют такие общенаучные и частнонаучные методы:*

- исторический и системный подходы; системный анализ и синтез; аналогия, ...
- **м. публичного и частного права:** универсальные методы правового регулирования информационных правоотношений подчиненности (властных) - **м. субординации (императивный)** и **м. координации (диспозитивный)**;
- **м. разрешительный и ограничительно-запретительный; делегирующий, рекомендательный и санкционирующий методы.**

*Как видим, своего специфического метода здесь нет.*

# Основные принципы информационного права

## Универсальные (общеправовые и межотраслевые) принципы

*Рассолов М.М.*

- приоритетности интересов государства; строгого соблюдения прав и личных интересов человека;
- строгого соблюдения законности; равенства граждан перед законом;
- обеспечения информационной безопасности; необходимости программно-целевого подхода;

*Копылов В.А.*

- приоритетности прав личности; свободного производства и распространения любой информации;
- запрещения производства и распространения информации, вредной и опасной для развития личности, общества, государства;
- свободного доступа (открытости) информации; полноты обработки и оперативности предоставления информации;
- законности; ответственности (неотвратимого наступления);
- «отчуждения» информации от ее создателя; распространяемости (распространенности) информации;
- организационной формы; экзemplярности;

## Специфические (отраслевые) принципы

- свободы поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным путем; достоверности информации и своевременности ее представления;
- установления ограничений доступа к информации только фед. законами;
- открытости информации о деятельности госорганов и органов местного самоуправления и свободного доступа к такой информации, кроме случаев, установленных фед. законами;
- равноправия языков народов РФ при создании информсистем и их эксплуатации;
- принцип неприкосновенности частной жизни, недопустимости сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия;
- обеспечения безопасности РФ при создании информсистем, их эксплуатации и защите содержащейся в них информации;
- недопустимости установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних ИТ перед другими (если только обязательность применения определенных ИТ-технологий для создания и эксплуатации госинформсистем не предписана фед. законами);

## Структура информационного законодательства

Иерархия уровней нормативно-правовых актов, регулирующих информационные отношения:

- **1-й уровень – информационно-правовые нормы международных актов** (международ. соглашение, посвященное мерам по созданию единой распределенной системы обмена правовой информацией; хартия глобального информ.общества - Окинава, июль, 2000 г.);
- **2-й уровень (конституционный)** – ряд конституционных норм - ч.3 ст. 15, ст. 23, 24, 29, 33, ч.3 ст.41, 42, 43, 44, ст. 45, ст. 55, ч. 3 ст. 56 - закрепляющие основные информационные права и свободы; а также ст. 71, 72 – относящие информацию к ведению РФ или совместном ведению РФ и субъектов РФ; ч.3 ст.90, ст. 102-106, ч.2 ст. 108, ст. 114, 115 – устанавливающие порядок подготовки и принятия ФЗ и ФКЗ;
- **3-й уровень – акты и нормы отрасли информационного законодательства** (базовый ФЗ–149 от 27.07.2006 Об информации, информ. технологиях и о защите информации);
- **4-й уровень – отрасли законодательства РФ**, акты которых включают (или должны включать) отдельные информационно-правовые нормы.

# Источники, нормы и институты информационного права

Кроме информационно-правовых норм Конституции РФ, в спецлитературе к источникам относят следующее законодательство:

- об осуществлении (реализации) права на поиск, получение и передачу, потребление информации;
- о гражданском обороте информации;
- о формировании инфоресурсов, подготовке информпродуктов, предоставлении инфоуслуг (о документированной информации);
- о создании и применении инфосистем, их сетей, иных ИТ и средств их обеспечения;
- об информационной безопасности;
- об интеллектуальной собственности (акты 3-х институтов – об авторском праве и смежных правах, патентного и о ноу-хау (секретах производства));
- о средствах массовой информации; о библиотечном деле;
- об архивном фонде и архивах;
- о гостайне; о служебной и коммерческой тайне (ст. 139 ГК РФ);
- о персональных данных;
- иное, разрабатываемое теоретиками или законодателем.

**Отдельные нормы содержатся в актах иных отраслей законодательства.**

Так, часть норм информационного характера содержится в ГК РФ (ст. 128 относилась информацию к объектам гражданских прав). Кроме того, есть *нормы о юрид. ответственности (уголовной, гражданско-правовой, административной, дисциплинарной)* за правонарушения в информационной сфере.

Субъекты РФ также принимают свои законы в области информационного законодательства\*.

## Международное право об информационных правах как о неотъемлемых правах человека:

- **«Каждый человек имеет право на свободу убеждений и свободное выражение их, это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ» - Статья 19 Всеобщей Декларации прав и свобод человека, принятая на ГенАссамблее ООН (1948 г.).**
- **«Каждый человек имеет право на свободу выражения своего мнения. Это право включает свободу придерживаться своего мнения, получать и распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны государственных органов и независимо от гос. границ» - Статья 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 нояб. 1950г.).**
- **В 1981 г. Совет Европы принял специальную Конвенцию № 108 по защите личности при автоматизированной обработке персональных данных. К ней присоединились более 20 стран мира.**

# Информационные правоотношения: понятие

Урегулированные законом, а также сложившиеся в результате такого регулирования информационные отношения становятся *правовыми* отношениями в информационной сфере.

**Под *правовым отношением в информационной сфере* (*информационным правоотношением – устар.*) понимают:**

- **«реальное общественное отношение, урегулированное нормами информационного права»** (*Городов О.А.*);
- *«те общественные отношения, которые отражены в нормах информационного права и регулируются им»* (*Рассолов М.М.*);
- *«урегулированное информационно-правовой нормой информационное общественное отношение, стороны которого выступают в качестве носителей взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных информационно-правовой нормой»* (*В.А. Копылов*);
- *«урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие по поводу информации либо юридически значимых результатов действий (бездействий) с информацией (передача, получение, неразглашение и др.)»* (*Огородов Д.А.*).



# Информационные правоотношения: виды и элементы

## Виды информационных правоотношений:

по характеру правоотношений:

а) **материальные**, б) **процедурные**;

по правомерности действий физических лиц (или юрлиц) :

а) **регулятивные**, в связи с дозволенным доступом к информации;

б) **охранительные**, в связи с совершенным правонарушением;

в зависимости от структуры связи между субъектами:

а) **абсолютные**, между заявителем и неопределенным кругом лиц;

б) **относительные** - между работодателем и точно поименованным работником, по поводу его персональных данных.

## Основные элементы правоотношения в инфосфере (субъекты, объект, содержание):

- **субъекты**, вступающие в правоотношения при осуществлении информационных процессов, их поведение (бездействие, действия) при осуществлении информационных процессов;
- **объект** (правоотношений в инфосфере\*), в связи с которым субъекты вступают в информационные отношения;
- **право, обязанность и ответственность** субъектов правовых отношений при осуществлении информационных процессов.

## Классификация информационных правоотношений

по разным основаниям (критериям):

Д.А. Огородов выделяет **частные** и **публичные** правоотношения в информационной сфере в зависимости от норм права, которыми урегулированы отношения в информационной сфере\* (а также **статичные** и **динамичные**; **абсолютные** и **относительные**).

В.А. Копылов предлагал классифицировать их по информационным процессам (см. модель *инфосферы*) и по видам информации.

**по информационным процессам (сферный подход):**

- **в сфере** поиска, получения и потребления информации, *инфоресурсов, инфопродуктов, инфоуслуг*;
- **в сфере** производства, передачи и распространения информации, *инфоресурсов, инфопродуктов, инфоуслуг*;
- **в сфере** применения *инфосистем*, их сетей, средств обеспечения;
- **в сфере** создания и применения средств и механизмов кибер-или *информационной безопасности*.

## Субъекты и объекты информационных отношений

Элементы структуры информационного правоотношения (О.А. Городов) – это **субъекты, объекты и содержание правоотношения** (субъективные права и юридические обязанности участников).

Основные **группы субъектов** информационных правоотношений (модель инфосферы):

- **производители (создатели)** информации, авторы в т.ч.;
- **потребители** информации;
- **обладатели** информации (информобъектов);
- **собственники и владельцы** информационных объектов;

Под **объектами** правовых отношений в инфосфере понимают:

- **«блага, существующие в формах информации (блага особого рода, объект охранительных отношений), документированной информации и инфосистем (блага материальные), по поводу которых возникает и осуществляется деятельность участников этих правовых отношений»** (Городов О.А.);

Существуют и **иные точки зрения**, например:

- **объекты в инфосфере**, в связи с которыми субъекты вступают в информационные отношения - *В.А. Копылов*;
- материальные, духовные и иные **социальные блага, явления и процессы** - *М.М. Рассолов*;
- сама **информация** - *А.А. Сытников и Л.В. Туманова*;
- определенная **информация** либо непосредственно связанный с информацией **результат** (предоставление, получение, неразглашение информации и др.) поведения участника правоотношения. Причем во втором случае объект правоотношения в инфосфере слит с фактическим содержанием правоотношения, неотделим от него – *Огородов Д.А.*

**Содержание информационных правоотношений:** права и обязанности участников

**Под правами участников (субъектов) правовых информационных отношений** понимается **мера возможного или дозволенного поведения** данного лица.

**Элементы внутренней структуры субъективных информационных прав:**

- правомочие на собственные действия, заключающееся в возможности совершения фактически и юридически значимых действий;
- правомочие на чужие действия, заключающееся в возможности требовать от обязанного лица исполнения возложенных на него обязанностей;
- правомочие на защиту, заключающееся в возможности прибегнуть к государственно-принудительным мерам в случае нарушения субъективного права либо неисполнения одним из участников правоотношения своих обязанностей.

**Под обязанностью участника информационного правоотношения** понимается установленная законом **мера должного или требуемого поведения**, которой, как правило, корреспондирует субъективное право другого лица.

**Элементы внутренней структуры юридической обязанности:**

- необходимость совершить определенные действия либо воздержаться от них;
- необходимость исполнить требования управомоченного субъекта;
- необходимость нести ответственность за нарушение субъективных прав иных участников правоотношения или за неисполнение их законных требований.

## Правовые режимы информации

**Правовой режим** – порядок регулирования, выраженный в «комплексе правовых средств, характеризующих особое сочетание взаимодействующих между собой *дозволений, запретов, а также позитивных обязываний* и создающих особую направленность регулирования».

**Классификация частных правовых режимов информации по мере важности и мере доступности тех или иных сведений:**

- **режим свободного доступа** – режим исключительных прав; режим информации, отнесенной к общественному достоянию; режим массовой информации;
- **режим ограниченного доступа** – режим информации конфиденциальной; режим информации, отнесенной к гостайне.

## Режим документированной информации

**Документированная информация (ФЗ-149)** – зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством РФ случаях ее материальный носитель.

**Признаки документа или документированной информации:**

- 1) наличие материального носителя информации;
- 2) идентифицируемость зафиксированных на носителе сведений;
- 3) возможность изменения форм ее закрепления.

**Правовой режим информационных ресурсов определяется нормами, устанавливающими:**

- порядок документирования информации;
- право собственности на отдельные документы и отдельные массивы документов, в информационных системах в том числе;
- категорию информации по уровню доступа к ней;
- порядок передачи информации;

# Персональные данные

**Персональные данные (ПД)** – это любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту ПД), в т.ч. Ф.И.О.; г.м., дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение; образование; профессия; доходы и пр. (см. ФЗ-152)

**По общему правилу в отношении ПД обеспечивается конфиденциальность, за исключением случаев их обезличивания или в отношении общедоступных ПД.**

**Специальные категории ПД – данные, касающиеся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных или философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни.**

## Литература:

### ОСНОВНАЯ

- **Городов О.А.** Информационное право: учеб.- М.: Проспект, 2011.- 256 с.; (2007.- 248с.)
- **Бачило И.Л.** Информационное право: учеб. 2-е изд. - М.: Юрайт, 2011. – 522 с.

### ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ

- **Рассолов И.М.** Информационное право: учеб. – М.: Юрайт, 2011.
- **Акопов Г.Л.** Информационное право.- М.: Феникс, 2008 .- 348 с.
- **Ковалева Н.** Информационное право России: учеб. э-пособие.- М.: Дашков и Ко, 2008.
- **Копылов В.А.** Информационное право: учеб. – 2-е изд. перераб. и доп.- М.: Юристъ, 2005.- 512 с.
- Информационное право: актуальные проблемы теории и практики: монография / под ред. **Бачило И. Л.** - М.: Юрайт, 2009. 530 с.
- **Тарасов А.М.** Электронное правительство и информационная безопасность: учеб. пособие. СПб.: Галарт, 2011. – 648 с.



## ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ:

- Конституция Российской Федерации с комментариями конституционного суда РФ. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 208 с.
- Конвенция Совета Европы “О защите личности в связи с автоматизированной обработкой персональных данных” от 28.01.81 г.
- Хартия Глобального информационного общества (Окинава, 22.07.2000, принята лидерами стран G8) // Дипломатический вестник. 2000. № 8. С. 51-56
- Об утверждении Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года. Указ Президента РФ от 12.05.2009 №537.
- Стратегия развития информационного общества в РФ от 7 февр. 2008 г. N пр-212. Опубликовано 16.02.2008
- Об информации, информационных технологиях и о защите информации. от 27.07.2006 №149 –ФЗ; (с измен.: от 27.07.10 №227-ФЗ (вступил в силу с 01.01.11) и др.\*:

## Источники (продолжение)

- **Об образовании в Российской Федерации.** ФЗ РФ от 29.12.2012 №273-ФЗ;
- **О персональных данных.** от 27.07.2006 №152-ФЗ (Собр. законодательства РФ, 2006, N31 ст. 3451; 2009, N48, ст. 5716; N52, ст. 6439; 2010, N27, ст. 3407; N31, ст. 4173, 4196; N49, ст. 6409; N52, ст. 6974; 2011, N23, ст. 3263); в ред. ФЗ от 25.07.11 №261;
- **Об электронной подписи.** [ФЗ](#) от 6.04.2011 г. N63-ФЗ\*;
- **О государственной тайне.** Закон от 21.07.93 №5485-1 (в ред. ФЗ от 08.11.2011 N309-ФЗ, изм. вступили в силу с 01.01.2012);
- **О средствах массовой информации.** ФЗ от 27.12.91 N2124-1 (в ред. ФЗ от 21.07.2011 N252-ФЗ; вступила в силу с 01.09.2012 г.);
- **О библиотечном деле.** ФЗ от 29.12.94 N 78-ФЗ (в ред. ФЗ от 27.12.2009 N 370-ФЗ);
- **Об обязательном экземпляре документов.** ФЗ №77 от 29.12.94 (в ред. от 11.07.2011 № 200-ФЗ\*);
- **Об архивном деле в РФ.** ФЗ №125 от 22.10.2004 (в ред. ФЗ-227 от 27.07.2010; ФЗ-43 от 02.03.2016);

## Источники (продолжение)

- О государственной программе РФ «Информационное общество (2011–2020 г.). Распоряжение Правительства РФ от 20.10.2010 № 1815-р (Собр. закон-ва РФ, 2010, № 46, ст. 6026);
- О мерах по обеспечению информационной безопасности РФ при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена" Указ Президента РФ от 17.03.2008 N351 (Собр. закон-ва РФ, 2008, N 12, ст. 1110; 2008, N 43, ст. 4919; 2011, N 4, ст. 572);
- Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. ФЗ от 9.02.2009 №8-ФЗ;
- Положение о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утв. постановлением Правительства РФ от 8.09.2010 г. N 697 (Собр. закон-ва РФ, 2010, N 38, ст. 4823);
- Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в РФ. ФЗ от 22.12.2008 №262-ФЗ;