



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему:

**ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ  
ОБУЧЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
СЛУЖАЩИХ В ПЕРМСКОМ КРАЕ (ИСТОРИЧЕСКИЙ  
ОПЫТ И СОВРЕМЕННОСТЬ)**

Пермский  
филиал

**Автор работы:**

студент группы ГМУ-055  
заочной формы обучения

**Гительман Юлия Игоревна**

**Руководитель работы:**

кандидат исторических наук, доцент  
**Державин Владимир Альфредович**

Пермь  
2018

**Целью данной работы** является определение перспективных направлений в развитии системы обучения и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

**Объектом исследования** является система подготовки и переподготовки кадров для государственной и муниципальной службы в процессе исторического развития России.

**Предметом исследования** являются проблемы и пути совершенствования системы подготовки и переподготовки государственных и муниципальных служащих в России и Пермском крае.

**Для достижения поставленной цели выпускной квалификационной работы следует решить следующие задачи:**

1. рассмотреть основные этапы развития системы обучения и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в России;
2. изучить нормативно-правовое регулирование обучения и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих России;
3. оценить состояние действующей системы обучения и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в Пермском крае;
4. предложить направления развития системы подготовки и повышения квалификации кадров государственной и муниципальной службы.

## **Нормативно-правовая база системы обучения и переподготовки государственных и муниципальных служащих::**

- Конституция РФ от 12.12.1993 г. (с изм. от 21.07.2014 г.);
- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. От 05.10.2015)
- «О системе государственной службы Российской Федерации»: Федеральный закон от 27.05.2003 №58-ФЗ (ред. От 02.07.2013)
- «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ (ред. От 05.10.2015)
- «О муниципальной службе в Российской Федерации»: Федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ (ред. от 05.10.2015)
- «Об образовании в Российской Федерации»: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 13.07.2015)
- Указ Президента РФ от 28.12.2006 № 1474 (ред. от 08.03.2015) «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации»

- Указ президента РФ от 21 декабря 2009 г. № 1456 (ред. от 01.07.2014) «О подготовке кадров для федеральной государственной гражданской службы по договорам на обучение»
- Постановление Правительства РФ от 21 июня 2010 г. № 469 (ред. от 04.02.2015) «Об утверждении Типового договора на обучение между федеральным государственным органом и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы и о порядке предоставления и размере дополнительной выплаты гражданам, закончившим соответствующие договоры»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2008 г. № 393 «Об определении размеров стоимости образовательных услуг в области дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих и ежегодных отчислений на его научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение»

- Распоряжение Правительства РФ от 26.01.2012 № 235р «Государственный заказ на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировок федеральных государственных гражданских служащих на 2012 год»
- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) от 29 марта 2012 г. N 239 г. Москва «Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания дополнительных профессиональных образовательных программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих, а также к уровню профессиональной переподготовки государственных гражданских служащих»

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) от 1 июля 2013 г. N 499 г. Москва "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам"
- Устав Пермского края от 27.04.2007 № 32-ПК (ред. от 05.09.2014)
- Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1327-п (ред. от 24.04.2015) «Об утверждении государственной программы «Совершенствование государственного управления»

**Государственные и муниципальные служащие** — граждане России, осуществляющие профессиональную служебную деятельность (исполняющие профессиональные обязанности) по занимаемым должностям государственной или муниципальной службы и получающие за это денежное содержание (вознаграждение, довольствие) из бюджета соответствующего уровня.

**Профессиональная переподготовка государственных служащих** - это процесс получения новых знаний и навыков, необходимых государственным служащим с целью передачи нового вида профессиональной деятельности



**Повышение квалификации государственных гражданских служащих** – это процесс обновления знаний и повышения квалификации государственных служащих, необходимых государственным служащим для освоения новых путей решения профессиональных проблем

# **Проблемы системы обучения и переподготовки государственных и муниципальных служащих.**

- Отсутствие ответственности кадровых служб за определение тематических потребностей в системе ДПО сотрудников;
- Преимущественно теоретический характер обучения;
- Отсутствие информации об образовательных учреждениях, организующих подготовку и дополнительное профессиональное образование государственных и муниципальных служащих;
- Процесс подготовки не последователен и часто прерывен

**ПРОБЛЕМА:** Отсутствие ответственности кадровых служб за определение тематических потребностей в системе ДПО сотрудников.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЕЕ РЕШЕНИЮ:**

Предлагается создание Консультативного центра, который бы работал на взаимодействии лучших образовательных учреждений Пермского края, реализующих программы ДПО. В задачи Консультационного центра должно входить:

- Координация деятельности государственных и муниципальных учреждений Пермского края по вопросам профессиональной переподготовки, повышения квалификации;
- Координация вопросов по формированию и размещению государственного заказа по программам профессиональной переподготовки, повышения квалификации государственных и муниципальных служащих;

- Экспертиза и разработка рекомендаций по актуальным направлениям совершенствования системы дополнительного профессионального образования гражданских служащих, определению единых требований к программам подготовки, оценка эффективности обучения государственных и муниципальных служащих

**ПРОБЛЕМА** : Обучение носит преимущественно теоретический характер

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЕЕ РЕШЕНИЮ:**

- Следует принимать меры по увеличению перехода от предметного обучения к предметно-проблемному, проблемно-целевому, ситуативно-активному обучению.
- Очень важно привлечение учащихся к диагностике текущего состояния и прогнозированию перспектив развития социально-экономических процессов в стране, регионе или на конкретной территории, к выявлению острых и трудноразрешимых проблем, с которыми конкретным органам власти приходится иметь дело.

**ПРОБЛЕМА:** Процесс подготовки не последователен и часто прерывен.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЕЕ РЕШЕНИЮ:**

- учебный процесс должен быть интенсифицированным, то есть обеспечить полное погружение слушателя в учебный процесс;
- учебный процесс должен быть индивидуализированным и дифференцированным, то есть зависеть от имеющейся базы слушателя;
- курс обучения должен иметь модульную структуру, то есть строиться по принципу опережающего обогащения знаниями
- результаты обучения оцениваются по трехбальной шкале: неудовлетворительно, удовлетворительно и успешно.

**ПРОБЛЕМА:** отсутствие информации об образовательных учреждениях, организующих подготовку и дополнительное профессиональное образование государственных и муниципальных служащих.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЕЕ РЕШЕНИЮ:**

- необходимо создать единый реестр образовательных учреждений, занимающихся данным видом деятельности.



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Спасибо за  
внимание**