


СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В КРУПНЫХ ГОРОДАХ

**Тема 3.
Основные проблемы комплексных
урбанизированных образований**



СОДЕРЖАНИЕ

- 1. Понятие метрополитенского ареала (региона)**
 - 2. Особенности метрополитенских регионов как систем и объектов управления**
 - 3. Метрополитенские регионы как форма политической организации в современном урбанистическом мире**
 - 4. Понятие «гиперпространства» как понятие современной фундаментальной науки**
 - 5. «Политическое гиперпространство» метрополии**
 - 6. Основные параметры «политического гиперпространства»**
 - 7. Масштаб и специфика метрополитенского региона Санкт-Петербурга**
- 

1. ПОНЯТИЕ МЕТРОПОЛИТЕНСКОГО (АРЕАЛА) РЕГИОНА



МЕТРОПОЛИЯ В ДРЕВНЕЙ ГРЕЦИИ.

На начальных этапах развития человеческой цивилизации под метрополиями понимали исключительно города, которые просто обладали колониями. При этом колонии были вполне самостоятельны, а метрополии скорее покровительствовали им, чем насаждали свою власть.

Но при всем этом позиция «над» у метрополии все-таки была: она была третейским судьей в спорных делах колонии, помогала в трудных ситуациях.



МЕТРОПОЛИЯ В ДРЕВНЕЙ ГРЕЦИИ.

Позднее с ростом и развитием городов, образованием первых государств, укреплением хозяйственных связей и открытием новых территорий метрополия приобрела другие очертания. Под ней стали понимать либо крупный город, либо особое положение страны относительно колонии.

Это уже было не только покровительство, но и серьезное давление, насаждение собственных устоев и идеологии, эксплуатация и подчинение. Это и привело впоследствии к борьбе за независимость в ряде колоний.

МЕТРОПОЛИИ В СОВРЕМЕННОСТИ

Массовые волнения колоний за независимость изменили понимание отношений между метрополией и колонией.

Несмотря на сохранившиеся желания государств доминировать, подчинять, эксплуатировать и использовать, сейчас метрополия – это часто либо уже сформировавшаяся сильная столица государства, либо такие центры, которые оказывают глобальное влияние на общемировую жизнь.

В России же таким примером может оставаться Москва, а в мировом влиянии наиболее ярким примером служат США.

МЕТРОПОЛИИ В СОВРЕМЕННОСТИ

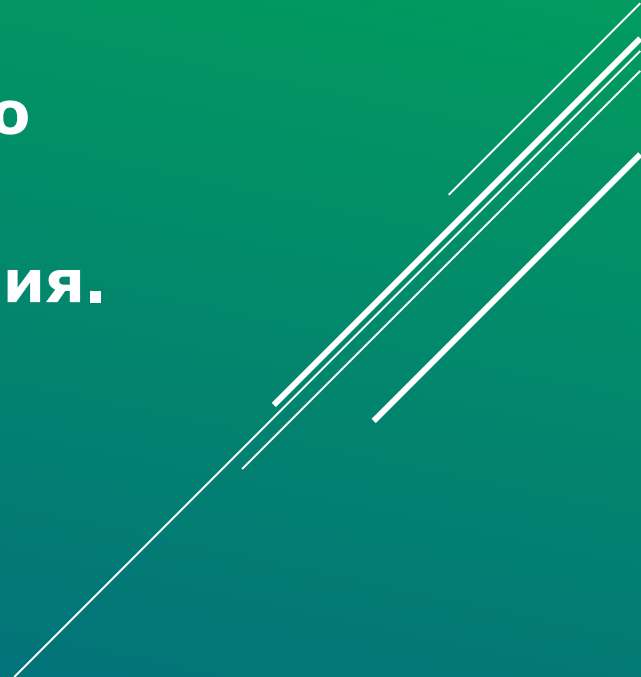
«Метрополитенские регионы» объединяют метрополию и ее регион территориально, структурно и функционально, т. е. к «метрополитенскому региону» относятся ключевые города, пригородная зона, принадлежащие функциональные межгородские взаимодополняющие друг друга области и зоны обслуживания.

В пространственном развитии «метрополитенские регионы» - это нормативные представления об управлении, направленном на поощрение инноваций и экономического роста.

2.ОСОБЕННОСТИ МЕТРОПОЛИТЕНСКИХ РЕГИОНОВ КАК СИСТЕМ И ОБЪЕКТОВ УПРАВЛЕНИЯ




Значение «метрополитенских регионов» как территориального скелета глобальной экономической сети в последние годы все более возрастает. Они:

- улучшают инновационное качество и конкурентоспособность страны;**
 - обеспечивают экономическую интеграцию страны в мировом масштабе;**
 - являются центрами международного культурного обмена;**
 - «маяки» международного и европейского влияния.**
- 

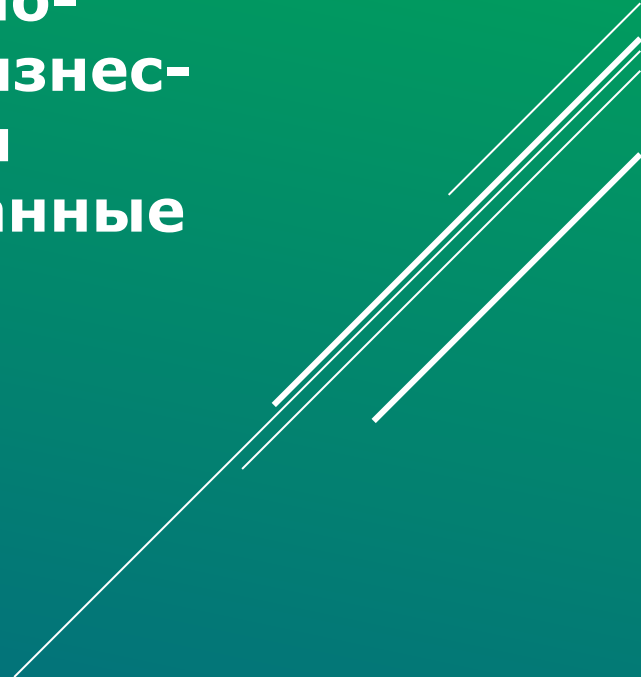
Существенным моментом является тот факт, что речь идет не столько об общей численности населения в составе метрополитенского региона, сколько о функции:

- о концентрации важнейших органов, компетентных в принятии экономических решений и контроле со стороны государства и гражданского общества,**
- об активизации деятельности в области научных исследований и опытно-конструкторских работ, об инновационном потенциале,**

- **эффективных международных функций по принятию решений, осуществлению мониторинга и управления,**
 - **сервисных функций высокого качества,**
 - **инновационных и конкурентных функций,**
 - **функций «межсетевого шлюза»;**
 - **символьных функций.**
- 

К функциям управления относятся в первую очередь функции принятия решений и контроля, например, штаб-квартиры (меж) национальных управляющих компаний, правительств и организаций.

Высококачественные наукоемкие услуги, ориентированные на предприятие, выполняют особые моторные функции (например, деятельность научно-исследовательских учреждений, университетов; бизнес-консалтинг, адвокатские услуги, реклама, дизайн и коммуникационные услуги, высококвалифицированные работники умственного труда).



3.МЕТРОПОЛИТЕНСКИЕ РЕГИОНЫ КАК ФОРМА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В СОВРЕМЕННОМ УРБАНИСТИЧЕСКОМ МИРЕ



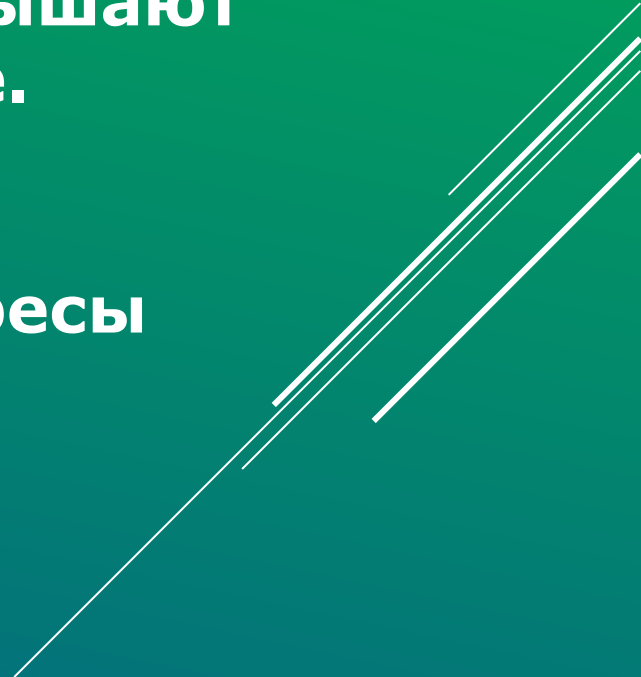
Крупные метрополитенские регионы становятся все более автономными политическими акторами, тем более, что ряд из них обладает статусом субъекта государственного управления с различным объемом автономии в унитарных и федеративных государствах:

- **субъекты в федеративных государствах,**
 - **регионы в регионализированных странах,**
 - **административные округа с особыми правами**
- и т. п.**

Эффективная метрополитенская политика способна формировать интенсивные сети взаимодействия существующих на территории метрополитенского региона органов местного самоуправления, политических партий, общественных организаций, граждан, в частности:

- политические процессы (принятие базовых стратегических решений в отношении метрополий управляющими системами более высокого порядка);**
- формирование собственно метрополитенской политики системой управления самой метрополией и основными политическими силами, участвующими в процессе; формирование и выражение политической воли объединениями граждан;**
- "политическое время", течение которого может отличаться в различных измерениях "гиперпространства" в зависимости от действующих акторов, эффективности институтов и характера процессов.**

Экономические характеристики и общие параметры метрополитенской экономики, степень ее самостоятельности по отношению к национальной экономике или экономической системе наднационального и глобального уровня делают метрополитенский регион «лидером» или «аутсайдером» в процессе глобализации, повышают или понижают его конкурентоспособность, т. е. позволяют или не позволяют проводить метрополитенскую политику, достаточно самостоятельную и ориентированную на интересы населения самой метрополии.



**4. ПОНЯТИЕ
«ГИПЕРПРОСТРАНСТВА» КАК
ПОНЯТИЕ СОВРЕМЕННОЙ
ФУНДАМЕНТАЛЬНОЙ НАУКИ**



Проблема размерности Вселенной интенсивно рассматривается уже более ста лет.

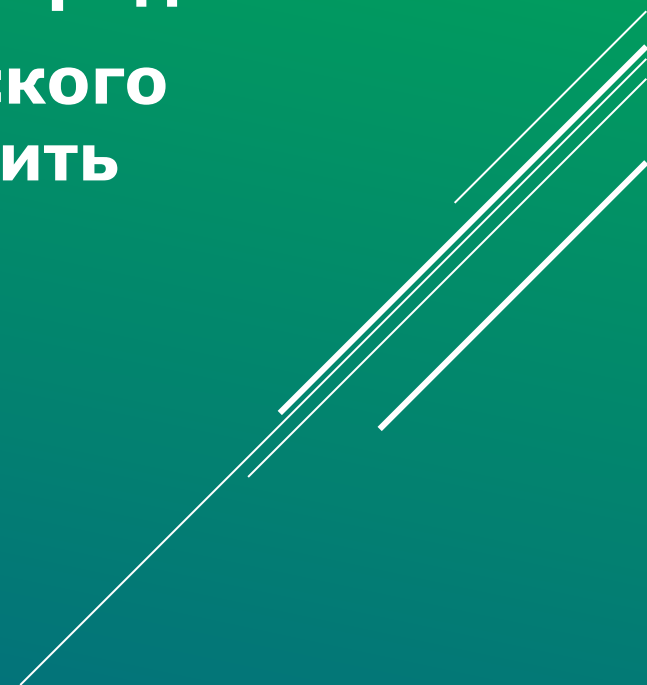
Впервые понятие пространство было сформулировано в 1908г. Г. Минковским.

Немного позднее было введено понятие трехмерного пространства. Трехмерное пространство – это геометрическая модель материального мира, в котором мы находимся. Это пространство называется трехмерным, потому что оно имеет три измерения – высоту, ширину и глубину.

Современной фундаментальной наукой введено понятие «гиперпространства» как четырехмерного пространства, состоящего из трехмерного пространства и времени.

При помощи явления гиперпространства можно объяснить многие явления происходящие в природе.


В нашем случае введение понятия «политического гиперпространства» метрополии могут объяснить многие проходящие в ней процессы.



5. «ПОЛИТИЧЕСКОЕ ГИПЕРПРОСТРАНСТВО» МЕТРОПОЛИИ



Сложность и комплексность политических процессов, протекающих в современных крупнейших городах, которые в связи со своим исключительным политическим влиянием как в региональном и национальном, так и в международном масштабе, могут быть определены как метрополии, позволяют говорить о "политическом гиперпространстве" метрополии как обобщающем понятии, основе рассмотрения и анализа данных процессов.



Политические коалиции в метрополитенских регионах гораздо успешнее, чем в общегосударственном масштабе способны адаптировать общегосударственную политику к специфике и потребностям данного региона.

Таким образом, в рамках метрополитенских регионов формируется собственное политическое гиперпространство с множеством измерений.


Главными механизмами управления становятся кооперация между различными измерениями в решении проблем и достижении цели формирования оптимального качества жизни и координации усилий всех акторов, включая граждан, в достижении данной цели

6. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ «ПОЛИТИЧЕСКОГО ГИПЕРПРОСТРАНСТВА»



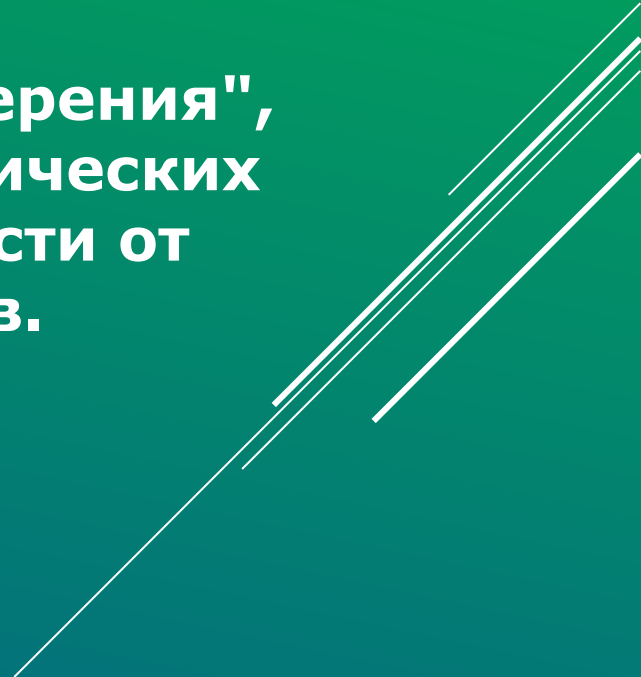
К ОСНОВНЫМ ПАРАМЕТРАМ ОТНОСЯТСЯ

- **"акторы", действующие в этом пространстве (руководители и политики, политические партии, группы интересов, социальные движения, политически активные или пассивные индивидуумы);**
- **органы власти и управления, выступающие как основные политические институты метрополитенского пространства;**
- **политические процессы (принятие базовых стратегических решений в отношении метрополий управляющими системами более высокого порядка;**

- **формирование собственно метрополитенской политики системой управления самой метрополиии и основными политическими силами, участвующими в процессе;**
 - **формирование и выражение политической воли объединениями граждан);**
 - **"политическое время", течение которого может отличаться в различных измерениях "гиперпространства" в зависимости от действующих акторов, эффективности институтов и характера процессов.**
- 

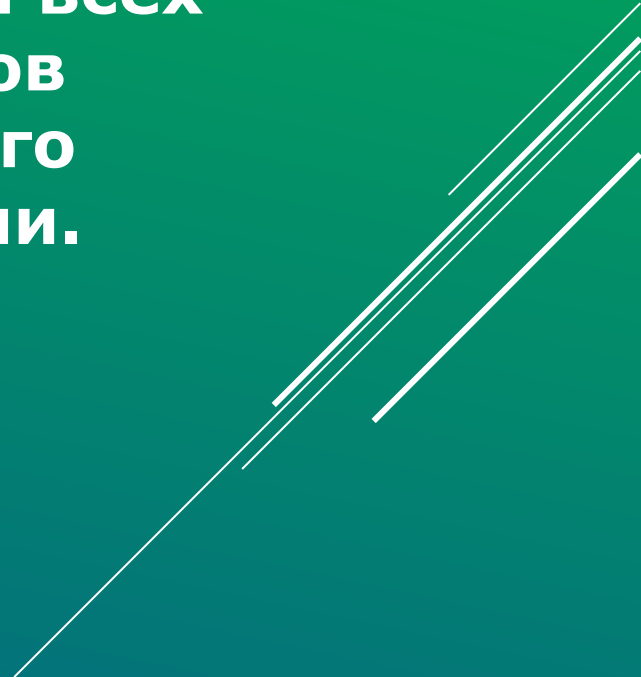
В числе главных проблем, от которых зависит будущее современных мега-городов, по мнению большинства специалистов является соблюдение баланса между демократией и эффективностью; социальной справедливостью и хорошей системой управления.

Необходимость создания эффективного городского хозяйства требует формирования в "политическом гиперпространстве" особого "экономического измерения", которое способствовало бы развитию всех экономических структур на территории метрополии, вне зависимости от форм собственности и внеэкономических факторов.



Основой для этого может стать выполнение органами управления метрополии роли "генератора идей" и активного "стимулятора", "катализатора" экономического развития.

Необходимо активное взаимодействие экономических структур и органов управления всех уровней с целью координации различных видов деятельности, а также создания единообразного качества жизни на всей территории метрополии.



В связи с необходимостью взаимодействия многочисленных акторов в "политическом гиперпространстве" метрополии все большее значение в процессе глобализации экономических процессов приобретают такие механизмы как:

- добровольная кооперация,**
- совместное предоставление услуг населению,**
- создание единых органов управления по функциональному признаку, т.е. использование более гибких организационных структур и методов, обеспечивающих высокую эффективность процесса общественного управления**

7. МАСШТАБ И СПЕЦИФИКА МЕТРОПОЛИТЕНСКОГО РЕГИОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА



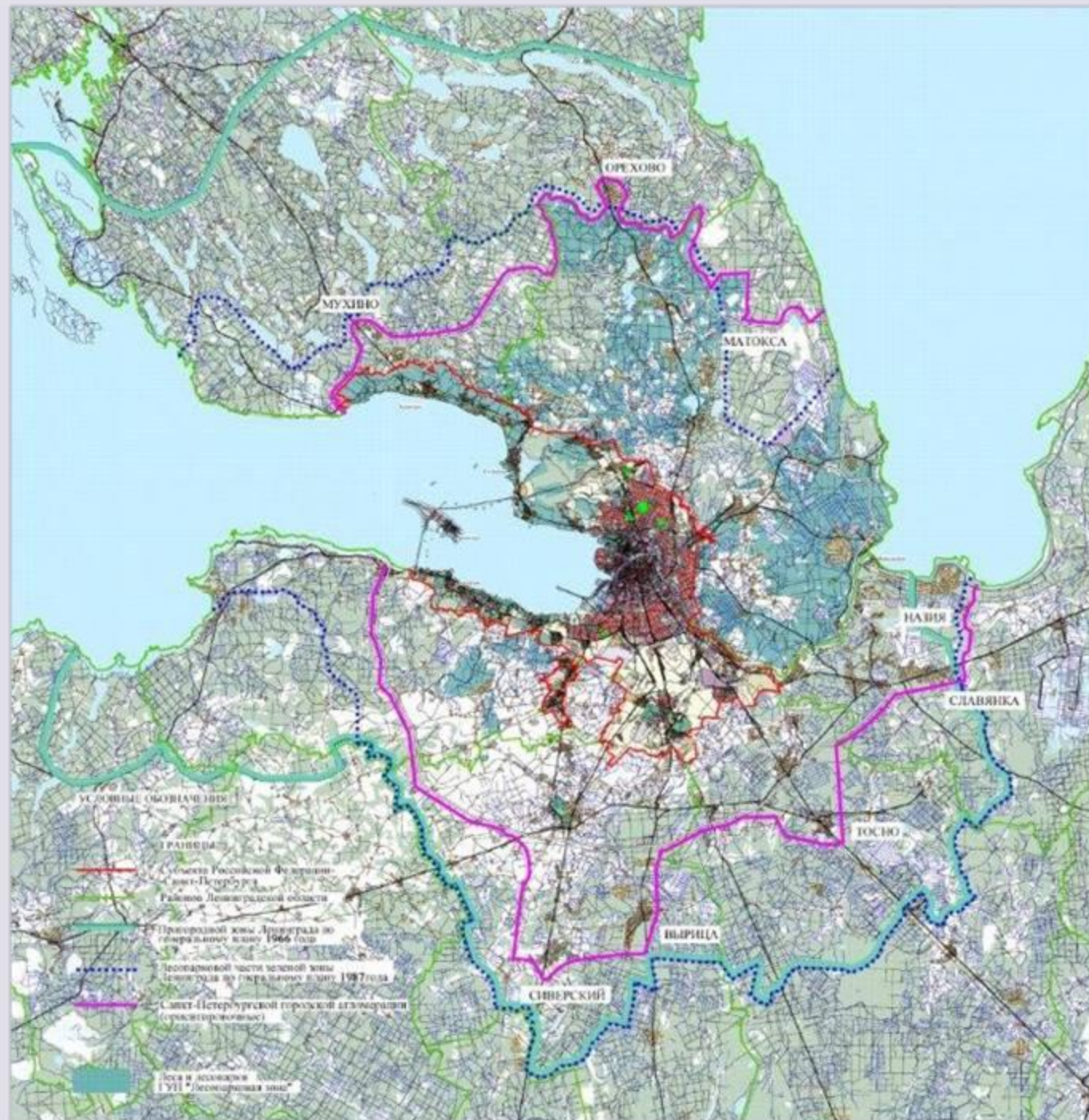
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ АГЛОМЕРАЦИЯ.

Санкт-Петербург и Ленинградская область представляют собой метрополитенский регион, значительную часть которого образует моноцентрическая Санкт-Петербургская агломерация.

Регион и составляющая его ядро агломерация разделены между двумя субъектами федерации, механизмы координации политик и принимаемых решений относительно пространственного развития между которыми вырабатываются.

В частности, в 2012 году создан Координационный совет Санкт-Петербурга и Ленинградской области для рассмотрения вопросов синхронизации развития двух субъектов в пределах агломерации.

Предложения по границам Санкт-Петербургской городской агломерации



ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МЕТРОПОЛИТЕНСКОГО РЕГИОНА САНКТ- ПЕТЕРБУРГА (АГЛОМЕРАЦИИ)

1.Обострение конкуренции за основные ресурсы регионального развития. Основными видами ресурсов, за который идет конкурентная борьба, являются инвестиции и трудовые ресурсы.

2.Наличие серьезных диспропорций в развитии территорий города и области. Особенно сильно эти диспропорции заметны при сравнении уровней благоустройства, состоянии жилого фонда, инженерно-энергетической и транспортной инфраструктур граничащих между собой территорий Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

3.Несогласованность управленческих решений, отсутствие практики систематического сотрудничества органов государственной власти и местного самоуправления Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

4.В Санкт-Петербурге ощущается острый дефицит свободной территории для строительства жилья и промышленных объектов. В городе имеются серьезные экологические, территориальные и иные ограничения для увеличения генерирующих мощностей в энергетике и диверсификации сырьевой базы для производства тепловой и электрической энергии. Санкт-Петербург является энергодефицитным регионом, а Ленинградская область – энергоизбыточным.

Для освоения территорий, расположенных в пригородных районах Санкт-Петербурга, необходимо использование территориальных ресурсов прилегающей пригородной зоны Ленинградской области. Здесь потребуются разместить объекты водоснабжения и канализации, провести оптимизацию прохождения трасс магистральных водопроводов и канализационных коллекторов.

5. Взаимоотношения между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью имеют экологический характер. Наличие административных границ не позволяет создать эффективную систему экологического контроля.

6. Взаимоотношения между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью связаны с выполнением рекреационных функций.

Исторически сложилось, что Ленинградская область выполняет для Санкт-Петербурга рекреационные функции.

Наличие этой проблемы определяется ограниченными возможностями Санкт-Петербурга обеспечить отдых на природе, санаторно-курортное лечение, занятия некоторыми видами спорта 5-ти миллионному населению.

ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ МЕТРОПОЛИТЕНСКОГО РЕГИОНА САНКТ- ПЕТЕРБУРГА (АГЛОМЕРАЦИИ)

В настоящее время сложились благоприятные предпосылки и условия для укрепления взаимовыгодного многопланового сотрудничества и интеграции Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

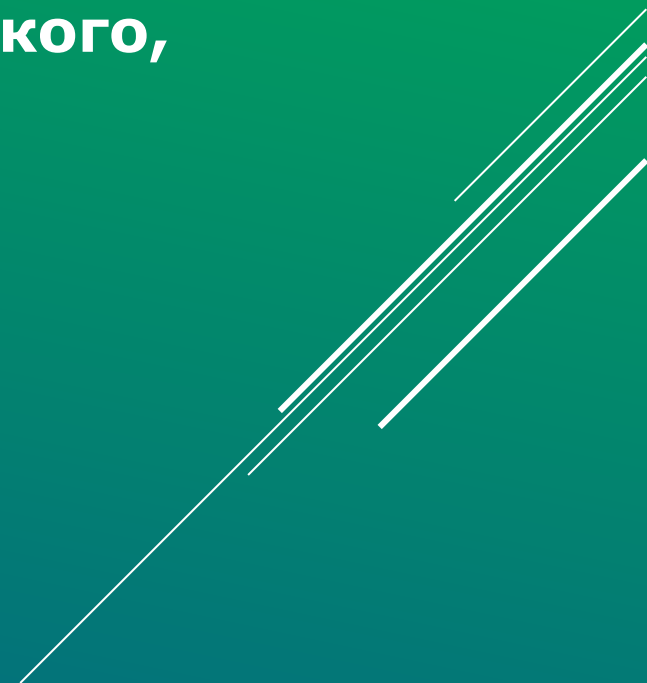
Во-первых, наличие единой экономической системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области. На территории двух регионов сложились и функционируют единые рынки товаров, услуг и труда, энергетическая система, транспортный комплекс.

В Санкт-Петербурге и Ленинградской области функционирует единый транспортный узел, являющийся важнейшим звеном в системе европейских и российских транспортных коридоров.

Второй предпосылкой усиления сотрудничества и интеграции города и области является функционирование петербургской моноцентрической агломерации.

Помимо Санкт-Петербурга, как субъекта Российской Федерации, она включает отдельные территории Ленинградской области: прилегающие к городу части Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Кировского, Ломоносовского и Тосненского районов.

Петербургская агломерация является второй по масштабам в России после московской.



**Концепция совместного
градостроительного развития Санкт-
Петербурга и территорий
Ленинградской области (агломерации)
на период 2018-2038 г.г с перспективой
до 2043 года**



Назначение документа

Выработка согласованного подхода к совместному градостроительному развитию двух субъектов Российской Федерации, а также стратегии действий в границах Санкт-Петербурга и территорий Ленинградской области (Агломерации), включая основные принципы и направления поступательного территориального и пространственного изменения рассматриваемой территории, для обеспечения устойчивого социально-экономического развития единого интеррегионального комплекса.

Цели подготовки Концепции

- **Формирование стратегии совместного градостроительного развития Санкт-Петербурга и части территории Ленинградской области с целью получения агломерационного эффекта для единого интеррегионального комплекса;**
- **Определение перечня мероприятий по реализации положений основных действующих и разрабатываемых документов стратегического планирования Северо-Западного федерального округа, Санкт-Петербурга и Ленинградской области;**
- **Формирование основных прогнозных показателей, необходимых для учета внешних факторов, оказывающих влияние на дальнейшее градостроительное развитие Санкт-Петербурга и Ленинградской области, а также являющихся основой для принятия соответствующих управленческих решений исполнительными органами государственной власти.**

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

1. **Выявление положений основных документов стратегического планирования рассматриваемых зон, определяющих направления территориального и пространственного развития обоих субъектов федерации.**
2. **Определение потенциала Санкт-Петербурга как регионального метрополиса и его фундаментальных функций в сложившейся моноцентрической системе расселения для оценки влияния города на сопредельные территории.**
3. **Оценка сложившейся системы расселения и размещения производительных сил на части территории Ленинградской области, находящейся в зоне влияния Санкт-Петербурга.**

Основные задачи

4. Выявление и конкретизация устойчивых инфраструктурных связей, объединяющих территории Санкт-Петербургской городской агломерации в единый интеррегиональный комплекс.
5. Обоснование и уточнение внешней границы агломерации.
6. Проведение сбалансированного учета и оценка влияния экологических, экономических, социальных, историко-культурных и иных факторов для учета при подготовке предложений по изменению функциональных и объемно-планировочных параметров территории агломерации в составе Генерального плана Санкт-Петербурга и схемы территориального планирования Ленинградской области.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

7. Определение основных целей и задач градостроительного развития территории Санкт-Петербургской городской агломерации, определяющих необходимую качественную и количественную трансформацию планировочной структуры рассматриваемой зоны, для обеспечения ее устойчивого социально-экономического развития, как планируемого результата.
8. Выработка основных принципов и ограничений градостроительного развития Санкт-Петербургской городской агломерации.
9. Разработка вариантов территориального и пространственного развития Агломерации, основывающихся на положениях документов стратегического планирования и отличающихся разной степенью интенсивности использования территорий (включая намывные), обеспечивающих благоприятные условия жизнедеятельности населения в комфортной среде.
10. Сравнение, обоснование и выбор оптимального варианта градостроительного развития Агломерации.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

11. Подготовка на основе выбранного варианта концептуальных положений (Концепции пространственного развития агломерации), определяющих:
- направления оптимизации системы расселения и градостроительного развития Санкт-Петербургской городской агломерации как единого интеррегионального комплекса;
 - предложения по оптимизации деления территории Санкт-Петербурга и агломерации в целом на «самодостаточные» макроэлементы планировочной структуры урбанизированных территорий, включая менее крупные территориальные образования;
 - предложения по решению вопросов дисбаланса расселения, размещения мест приложения труда и обслуживания;
 - разработку предложений по повышению качества среды обитания путем совершенствования функциональной и архитектурно-пространственной структуры Санкт-Петербурга и иных населенных пунктов на территории Агломерации.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

12. Разработка концептуального варианта модернизации транспортного каркаса Агломерации.
13. Подготовка проектных предложений по поступательному развитию инженерной, транспортной и социальной инфраструктур для доведения их составляющих до нормативных требований.
14. Подготовка перечня мероприятий по соблюдению требований безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
15. Подготовка концептуальных предложений по организации Зеленой и Лесопарковой зон Санкт-Петербурга на территории Ленинградской области.
16. Определение первоочередных мероприятий по разработке отдельных стратегий развития элементов планировочной структуры с целью внесения изменений в государственные программы Санкт-Петербурга и Ленинградской области.