

ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЕ СОВЕТЫ НКО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

состояние вопроса на текущий момент

Автор:
Цымбал Т.М.
Некоммерческий
фонд
«Новое
образование»

Нормативно- правовые акты, регулирующие деятельность НКО

1. Гражданский Кодекс Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
3. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
4. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»

Формы некоммерческих организаций



1. Гражданский Кодекс Российской Федерации (глава 4 «Юридические лица»)
2. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (глава 2 «Формы некоммерческих организаций»)
3. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (статья 7).

Основные определения

- **Некоммерческой организацией** является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.
- **Фондом** признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

Основные определения

- Попечительский совет фонда является органом фонда и осуществляет надзор за деятельностью фонда, принятием другими органами фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств фонда, соблюдением фондом законодательства.
- Попечительский совет фонда осуществляет свою деятельность на общественных началах.
- Порядок формирования и деятельности попечительского совета фонда определяется уставом фонда, утвержденным его учредителями.

Что такое Попечительский совет с точки зрения законодатель- ства?

Попечительский совет – это орган, осуществляющий надзор

1. за деятельностью Фонда,
2. за принятием другими органами Фонда решений и обеспечением их исполнения,
3. за использованием средств Фонда,
4. за соблюдением Фондом законодательства.

п. 4 ст. 123.19 от 30.11.1994 № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)»

п. 3 ст. 7 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

Управление в НКО

Высший орган управления в НКО

Основные вопросы управления НКО отнесены законом к исключительной компетенции учредителя, либо назначаемого им коллегиального высшего органа управления (**Собрание учредителей, Общее собрание, Правление, Совет** и т.п.). Закон не устанавливает специальных требований к членам Высшего органа управления НКО, по общему правилу это должны быть полностью дееспособные физические лица, достигшие 18 лет, и/или юридические лица. Особые требования к членам органов управления могут быть установлены уставом НКО.

Постоянно действующий коллегиальный орган управления в НКО

Основные вопросы управления НКО, отнесенные законом к исключительной компетенции Высшего органа управления, но с **возможностью передачи данных полномочий** иному органу управления в НКО, могут быть отнесены к компетенции иного коллегиального органа управления в соответствии с Уставом НКО. Постоянно действующий коллегиальный орган управления в НКО может быть сформирован по решению учредителя/лей при создании и/или по решению Высшего органа управления для руководства деятельностью НКО в период между заседаниями Высшего органа управления НКО.

Исполнительный орган в НКО

Текущее руководство деятельностью НКО осуществляет Исполнительный орган (Президент, Директор и т.п.) на основе и в соответствии с решениями, принятыми Высшим органом управления и/или Постоянно действующим органом управления в НКО. К текущему руководству также относится решение всех вопросов, не отнесенных законом и уставом НКО к компетенции других органов управления, например, прием и увольнение сотрудников, распоряжение имуществом, представление НКО в органах власти и т.п.

необходимость разделения **законодательной** и **исполнительной** властей

(аналог Совета Директоров в бизнес-организации)

Смысл создания Попечительского совета в НКО

В НКО Попечительский совет:

- является «высшим законодательным органом»
- заботится о приверженности НКО миссии и ценностям, об устойчивом долгосрочном развитии организации
- ориентирует организацию на получение социального эффекта
- направляет и контролирует менеджмент организации
- не занимается управлением текущей деятельностью организации

Функции Попечительского совета

(10 основных зон
ответственности
Совета директоров)

1. определяет миссию и цели организации; выбирает приоритетное направление деятельности организации
2. выбирает исполнительного директора
3. поддерживает исполнительного директора и оценивает его деятельность
4. обеспечивает эффективное планирование
5. осуществляет контроль и мониторинг деятельности
6. обеспечивает адекватный объем финансирования (привлечение ресурсов)
7. обеспечивает финансовый контроль за рациональным и целевым использованием средств
8. Формирует компетентный состав ПС
9. обеспечивает честность и порядочность НКО с юридической и этической точки зрения
10. содействует признанию организации сообществом (продвижение организации)

Основные выводы:

1. Законодательством РФ предусмотрено создание Попечительского совета только для НКО, зарегистрированных в форме ФОНДА (ст. 7 п.3 ФЗ от 12.01.1996 № 7 «О некоммерческих организациях»)
2. НКО (кроме Фонда) не обязаны, но вправе сформировать орган, осуществляющий надзор за деятельностью организации (Попечительский совет)
3. Совет: «Прежде, чем решиться на создание ПС, сто раз подумайте: необходим ли Вам Попечительский совет? Работа с этим новым органом требует заметных добавочных усилий».
4. Законодательная база по ПС на данное время явно «недостаточна»

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!