

**Действующая российская
нормативная правовая база,
регламентирующая контрактную
систему в сфере закупок**

1. Этапы развития системы госзакупок в мировой истории

1. Развитие системы государственных закупок на ранней стадии до сер.40х гг. XX в.
- 2. Развитие национальных систем госзакупок 40-70гг. XX в.
- 3. Период глобализации с 70-х гг. по настоящее время



Петр

Решение Сената 1721 г.

- «Как поступить с подрядчиками, заключившими торги подлогом высокой ценою, и с присутствующими в том и поспособствовавшими»
- Законодательство о торгах 1722-1830 гг. вошло в «Положение о казенных поставках и подрядах», ставшее основой для торгово-закупочной деятельности царской России.

- Со времен Алексея Михайловича конкурсная система российских государственных закупок развивалась и совершенствовалась вплоть до 30-х годов XX века и была отменена уже в советское время в связи с отходом от принципов НЭПа. Последние НПА советского времени:
- «Положение о поставках и подрядах» от 30.11.1921 г.
- «Положение о государственных подрядах и поставках» от 7.08.1923 г.
- «Положение о государственных подрядах и поставках» от 11.05.1927 г.

Формально последнее Положение никто и никогда не отменял, но, фактически, с 1930 г. торги в СССР не проводились. В условиях централизованного планирования экономики страны в рамках административно-командной системы конкурсные механизмы государственных закупок оказались не востребованы.

1. **1991- 1994 гг.** обусловлен появлением первых нормативно-правовых актов, направленных на реформирование системы госзакупок.

- К ним можно отнести:
- Закон РФ № 948-1 от 22.03.1991 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»
- Закон РФ №2859-1 от 28.05.1992 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд»
- **В целом этот этап отражает внедрение рыночных механизмов в закупочную систему**

2. 1994-1997 г. связан с принятием Конституции РФ 1993 г.

- В конце 1994 г. принят пакет законов о государственных закупках. Базовым из них являлся :
- ФЗ № 60 от 13.12.1994 г «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»
- **Характерна регламентация закупочной деятельности для федеральных государственных нужд, но как следствие проявление центробежных процессов в субъектах РФ**

3. 1997- 2005 гг.

- Указ Президента РФ от 8.04.1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»
- **Сближение российской и зарубежных систем закупок, разграничение полномочий между федерацией и её субъектами**

**Федеральный закон
от 21 июля 2005 г.
№ 94-ФЗ**

**«О размещении заказов на
поставки товаров, выполнение
работ, оказание услуг для
государственных и
муниципальных нужд»**

Сильные стороны ФЗ- 94

- 1. Четкое описание процедуры выбора поставщиков
- 2. Ведение реестра недобросовестных поставщиков
- 3. Вся информация о государственных закупках размещается на едином общероссийском портале
zakupki.gov.ru

Слабые стороны

- 1. Отсутствует система регулирования всех стадий закупочного процесса
- 2. Ограничена возможность предъявления требований к квалификации поставщика или подрядчика
- 3. Проблема низкого качества товаров, работ, услуг

- 4. Значение цены как критерия оценки конкурсных предложений преувеличено
- 5. Не устранена возможность поставщиков, исполнителей и подрядчиков, внесенных в реестр недобросовестных поставщиков, создать новое юридическое лицо и снова участвовать в процедурах закупок

2. Международный опыт и нормы размещения заказов.



Типовой закон ЮНСИТРАЛ

1979 г. участники ГАТТ
(General Agreement on Tariffs and Trade, GATT)
22 страны

- Заключили специальное Соглашение О Государственных закупках что упрощало доступ к рынкам государственных закупок друг друга.
- Соглашение распространялось только на индустриально-развитые страны

UNCITRAL

Комиссия по
международному
торговому праву
при ООН



Типовой закон UNCITRAL
«О закупках товаров, (работ) и услуг» 1994 г.
Документ, аккумулировавший весь
имеющийся международный опыт и
практические наработки в области
государственных закупок в условиях
рыночной экономики.

- Обновлен 2004 г.
- Обновлен 2011 г.

В мировой практике закупка

ЭТО -

- Процесс приобретения товаров, работ и услуг для государственных нужд, финансируемых из средств налогоплательщиков,

с целью некоммерческого использования

Основные способы госзакупок (Процедуры закупок по Соглашению ВТО)

- **Открытыми процедурами** являются такие процедуры, при которых заявку могут представить **любые** заинтересованные поставщики товаров или услуг.
- **Селективными процедурами** являются такие процедуры, при которых заявку могут подавать только те поставщики, **которые получили** от закупающего ведомства **предложение** сделать это.
- **Ограниченными процедурами** являются такие процедуры, при которых закупающее ведомство **вступает в контакт** с поставщиками товаров или услуг индивидуально, строго на установленных настоящим Соглашением условиях.

Базовые положения этого документа

- 1. В части открытости и прозрачности – ведение отчетности о проведении закупок в письменной форме, а также публичное уведомление как о намерении государственных заказчиков заключить государственные контракты, так и о подписании этих контрактов

- 2. В части квалификации – четкая регламентация возможных требований к квалификации поставщиков, порядок и процедуры изучения квалификации, а также порядок проведения предварительного квалификационного отбора

3. В части процедур – открытый конкурс в качестве основного способа закупок;

кроме открытого конкурса предусматривается

- закрытый конкурс,
- запрос котировок,
- закупка у единственного источника для простой продукции;
- двухэтапные конкурсы,
- конкурентные переговоры,
- запрос предложений для закупки сложной продукции и консультационных услуг.

- 4. В части разрешения разногласий сторон законом предусмотрено право поставщика (подрядчика) на обжалование размещения государственного заказа в закупающей организации, а также в административном или судебном порядке

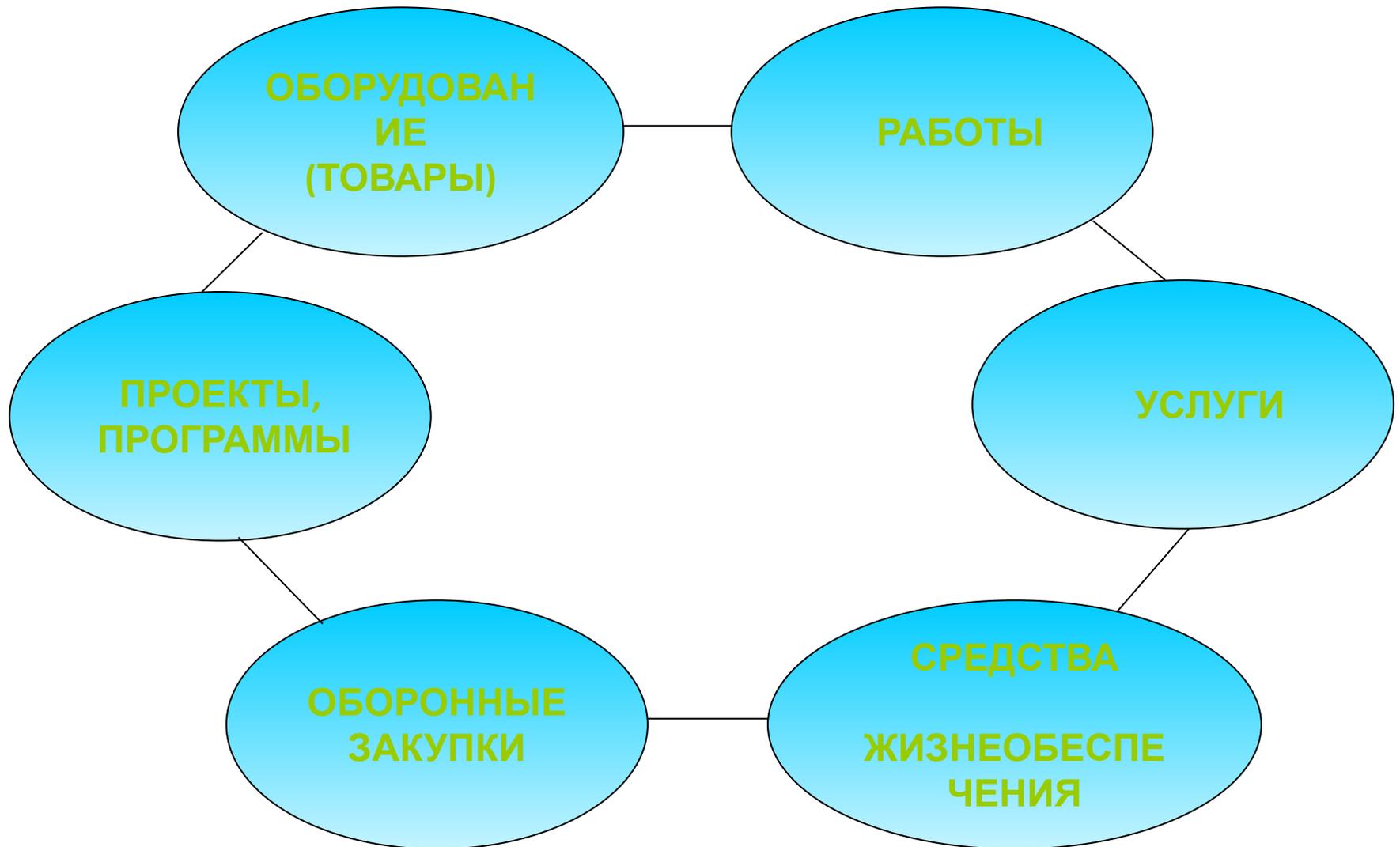
- Типовой закон ЮНСИТРАЛ сыграл свою роль модельного закона.
- В основе действующего законодательства Российской Федерации, Казахстана, Киргизии и других стран СНГ и Восточной Европы лежат положения и подходы данного документа.

Государственные (общественные) нужды -

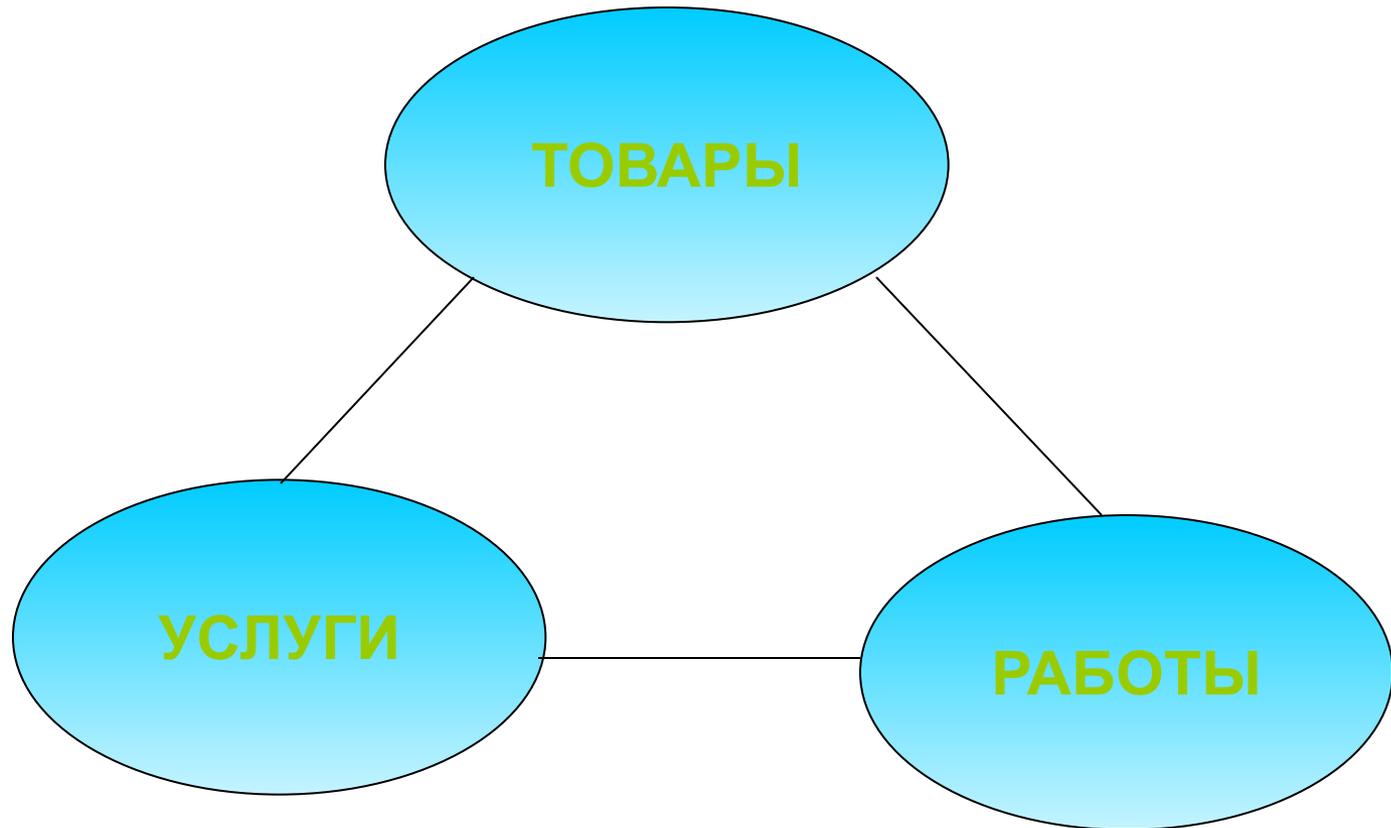


- потребности в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий государства, удовлетворяемые за счет бюджетных средств и внебюджетных источников.

Категории закупок в мире



Категории объектов закупок в России



3.НОРМАТИВНО- ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ЗАКУПКИ

Основания и состав законодательства в сфере госзакупок

Федеральный закон
От 05.04. 2013 г. № 44-ФЗ

Иные федеральные законы,
регулирующие отношения,
связанные с закупками



Международные договоры и соглашения

ФЗ

44-ФЗ

ГК РФ

БК РФ

275-ФЗ (ГОЗ)

223-ФЗ

КоАП

АПК РФ

59-ФЗ

8-ФЗ

Подзаконные НПА

Федеральные

Региональные

Муниципальные

*Ведомственные

Локальные акты (не НПА)

Положения о
закупках

Положения о
контрактных
службах

Должностные акты

Судебная практика, инструктивные письма уполномоченных ФОИВов

- 1. Соглашение о государственных (муниципальных) закупках (ратифицировано Федеральным законом от 11.07.2011 N 176-ФЗ). Участники РФ, Беларусь, Казахстан. Устанавливает особенности процедурного характера, применения национального режима, раскрытия информации и т.п.**
- 2. Типовой закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках (1 июля 2011 года) - на уровне норм-принципов предусматривает меры по антидемпингу, обеспечению конкуренции и т.п.**

СТРУКТУРА ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ № 44-ФЗ

- 1. Общие положения
- 2. Планирование
- 3. Осуществление закупок
- 4. Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок
- 5. Контроль в сфере закупок
- 6. Обжалование
- 7. Особенности осуществления отдельных видов закупок
- 8. Заключительные положения

Гражданский кодекс РФ

- **Ст. 447** Заключение договора на торгах
- **Ст. 525** Основания поставки товаров для государственных или муниципальных нужд
- **Ст. 526-529** Понятие, заключение контракта
- **Ст. 531, 532** Исполнение контракта, оплата товара

Статья 190. Определение срока

- Установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.
- Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Статья 191.

Начало срока, определенного периодом времени

- Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало

- Статья 192. Окончание срока, определенного периодом времени
 1. Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года срока.

К сроку, определенному в полгода, применяются правила для сроков, исчисляемых месяцами.
 2. К сроку, исчисляемому кварталами года, применяются правила для сроков, исчисляемых месяцами. При этом квартал считается равным трем месяцам, а отсчет кварталов ведется с начала года.
 3. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока.

Срок, определенный в полмесяца, рассматривается как срок, исчисляемый днями, и считается равным пятнадцати дням.
Если окончание срока, исчисляемого месяцами, приходится на такой месяц, в котором нет соответствующего числа, то срок истекает в последний день этого месяца.
 4. Срок, исчисляемый неделями, истекает в соответствующий день последней недели срока.

Статья 193. Окончание срока в нерабочий день

- Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Статья 194. Порядок совершения действий в последний день срока

- 1. Если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

- 2. Письменные заявления и извещения, сданные в организацию связи до двадцати четырех часов последнего дня срока, считаются сделанными в срок

Бюджетный кодекс РФ ст. 72

- Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд
- Государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Ст. 6. Бюджетного Кодекса РФ

- Бюджетный процесс – это регламентированная законодательством деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленная на аккумуляцию, **распределение** и **использование** денежных фондов в процессуальной форме.

- Закупочная деятельность является важнейшей частью процесса бюджетирования, определяющая его
- результативность
- экономичность
- эффективность

Составление проекта бюджета основано на бюджетных заявках

Бюджетные заявки включают:

- Натуральные показатели потребности
- Объем средств, требуемых на их удовлетворение
- Конечный результат, выраженный в натуральных показателях

Этапы бюджетного процесса в РФ

Составление
проекта
бюджета

Рассмотрение
и утверждение
бюджета

Исполнение
бюджета

Отчет по
исполнению
бюджета

Планиро-
вание
закупки

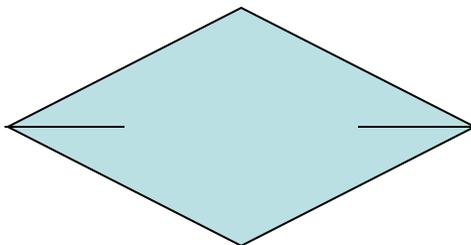
Размещение
заказа

Контракт

Отчет по
проведенной
процедуре
закупки

Два полюса государственных закупок

Экономия бюджетных средств



Полное расходование выделенных средств с
максимальной отдачей

Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» ст. 17

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации;

нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок

Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»
ст. 17 (продолжение)

- если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, органы МСУ, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд **запрещается** не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.

Подзаконные нормативные правовые акты в сфере закупок издают:

1. Президент Российской Федерации
2. Правительство Российской Федерации
3. федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ), Госкорпорация «Росатом»
4. Органы законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации
5. Органы местного самоуправления

НАПРИМЕР:

- Президент может централизовать федеральные закупки в одном ФОИВ или ФКУ (ч.2 ст.26) или указать, что ИП Иванов является единственным поставщиком.... (п.2 ч.1 ст.93)
- Правительство может определить случаи обязательной экспертизы поставленного по контракту товара (ч. 4 ст.94)
- Высший исполнительный орган субъекта Федерации может централизовать закупки внутри региона (ч. 5 ст. 26) или установить порядок осуществления контроля за закупками внутри субъекта Федерации (ч. 11 ст. 99)
- Орган МСУ может централизовать закупки внутри мун.образования (ч.5 ст.26)

Подзаконные акты по Закону 44-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 26 августа 2013 г. № 727

- Минэкономразвития России (МЭР) – уполномоченный по ЕИС орган

Постановление Правительства РФ от 26 августа 2013 г. № 728

- ***МЭР – федеральный орган по регулированию контрактной системы***
- ***ФАС России - федеральный орган, уполномоченный на осуществление контроля*** в сфере закупок и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий Рособоронзаказа)
- ***Рособоронзаказ - федеральный орган, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа*** и в сфере закупок, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта.

Подзаконные акты по Закону 44-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 12.10.2013 № 913 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию»:

- Информация размещается в случаях и лицами, которые предусмотрены Законом №44-ФЗ, в сроки, установленные законом
- Размещается после подписания электронной подписью
- Изменение – с размещением документа с изменениями
- При изменении остаются доступными предыдущие редакции
- Удаление – по предписанию контрольного органа или суда

Подзаконные акты по Закону 44-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 №1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом»

Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»

Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 №1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 №1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов»

Подзаконные акты по Закону 44-ФЗ

Распоряжение Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р «О перечне товаров работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме»

Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (установлены требования к форме банковской гарантии, используемой для целей Закона о КС, перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, правила ведения и размещения в ЕИС реестра банковских гарантий, форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии)

Постановление Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг»

Постановление Правительства РФ от 21.11.2013 № 1044 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ,

Подзаконные акты по Закону 44-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2014 №89 «Об утверждении правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»

Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 №1089 «Об условиях проведения конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»

Подзаконные акты по Закону 44-ФЗ

Приказ Минэкономразвития России от 13 сентября 2013 г. № 537 «Об утверждении **Порядка согласования** применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»

Приказ Минэкономразвития России от 10 октября 2013 г. № 578 «Об утверждении порядка **обязательного общественного обсуждения закупок** товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей»

Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении **Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта**, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»

Приказ Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о **контрактной службе**»

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ