

Организационное и правовое обеспечение информационной безопасности

Доцент кафедры БИТ

К.Т.Н.

Струков Владимир Ильич

Вопросы к разделу 6.2

1. Укажите основные элементы организационной основы системы обеспечения информационной безопасности РФ.
2. Какие виды деятельности в области защиты информации подлежат лицензированию?
3. Порядок лицензирования, срок действия лицензии.
4. Организационная структура системы сертификации в области защиты информации.
5. При каких организациях созданы системы сертификации в РФ?
6. Порядок и требования при осуществлении сертификации средств защиты информации.
7. В каких случаях сертификация носит добровольный характер?
8. На каких документах основана система лицензирования и сертификации в области защиты конфиденциальной информации?

7. Система юридической ответственности за нарушение защиты информации

7.1. Нормы ответственности за правонарушения в информационной сфере

В законодательных актах установлены правовые нормы в отношении прав, обязанностей и ответственности субъектов, участвующих в информационном обмене.

Предметом правового регулирования в информационной сфере являются:

- создание и распространение информации;**
- формирование и использование информационных ресурсов;**
- реализация права на поиск, получение, передачу и потребление информации;**
- создание и применение информационных систем и технологий;**
- создание и применение средств информационной безопасности.**

Ответственность, возлагаемая в случаях правонарушений в информационной сфере, формулируется в различных нормативных правовых актах.

Конкретные нормы, устанавливающие ответственность за нарушения сосредоточены в Уголовном, Гражданском, Административном кодексах и в др. правовых актах.

Уголовное право регулирует отношения в области наиболее опасных правонарушений - преступлений.

Санкции за нарушение информационных правоотношений представлены в УК следующими статьями.



Статья 137. Нарушение неприкосновенности частной жизни.

Статья 138. Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.

Статья 140. Отказ в предоставлении гражданину информации.

Статья 146. Нарушение авторских и смежных прав.

Статья 147. Нарушение изобретательских и патентных прав.



Статья 180. Незаконное использование товарного знака.

Статья 183. Незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну.

Статья 204. Коммерческий подкуп .

Статья 272. Неправомерный доступ к компьютерной информации.

Статья 273. Создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ.



Статья 274. Нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети.

Статья 275. Государственная измена.

Статья 276. Шпионаж.


Статья 283. Разглашение государственной тайны.

Статья 284. Утрата документов, содержащих государственную тайну.

7.2. Защита информации от неправомерных действий органов, занимающихся оперативно-розыскной деятельностью

Деятельность этих органов основывается на Законе РФ “Об оперативно-розыскной деятельности”, от 12.08.95г. №144-ФЗ (ред. от 22.08.2004 №122-ФЗ).


Оперативно-розыскная деятельность (ОРД) - вид деятельности, осуществляемый, гласно и негласно оперативными подразделениями уполномоченных государственных органов, в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств (ст. 1).



Задачи ОРД - выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений (в том числе установление лиц их совершающих, розыска уклоняющихся от уголовного наказания лиц и т.д.).

Принципы ОРД - законность, уважение прав и свобод личности, конспирация, сочетание гласности и негласных действий (ст. 3).

Организация и тактика проведения ОРМ (сведения об используемых силах, средствах, источниках, методах, планах и результатах оперативно-розыскной деятельности) составляют государственную тайну (ст. 12). В связи с этим в открытой литературе подобные сведения практически отсутствуют.



Оперативно-розыскными мероприятиями (ОРМ) предусматривается (ст. 6) проведение таких мероприятий как прослушивание телефонных переговоров и снятие информации с технических каналов связи.


В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде.

Оперативно-розыскными мероприятиями предусматривается проведение следующих мероприятий (ст. 6):

- 1. Опрос.**
- 2. Наведение справок.**
- 3. Сбор образцов для сравнительного исследования.**
- 4. Проверочная закупка.**
- 5. Исследование предметов и документов.**
- 6. Наблюдение.**
- 7. Отождествление личности.**
- 8. Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.**
- 9. Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений.**
- 10. Прослушивание телефонных переговоров.**
- 11. Снятие информации с технических каналов связи.**
- 12. Оперативное внедрение.**
- 13. Контролируемая поставка.**
- 14. Оперативный эксперимент.**


В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде.

ОРМ, связанные с контролем почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушиванием телефонных переговоров проводятся с использованием сил и средств органов ФСБ, ОВД и органов по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ.



Ввоз в РФ и вывоз за ее пределы СТС, не уполномоченными на осуществление оперативно-розыскной деятельности физическими и юридическими лицами подлежат лицензированию.

Разработка, производство, реализация и приобретение в целях продажи СТС индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, подлежат лицензированию (ст. 6).



Запрещается проведение ОРМ и использование СТС, не уполномоченными на то физическими и юридическими лицами.

Органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, запрещается: разглашать личную и семейную тайну, в процессе проведения ОРМ, без согласия граждан (ст. 5).

В стране действует также Система оперативно-розыскных мероприятий – 2 (СОРМ-2), касающаяся операторов сотовой связи.

При проведении ОРМ должны соблюдаться права человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции (ст. 5).

Полученные в результате ОРД материалы в отношении лиц, виновность которых не доказана, хранятся 1 год, а затем уничтожаются.


Фонограммы и другие материалы, полученные в результате прослушивания телефонных и иных переговоров лиц, в отношении которых не было возбуждено уголовное дело, уничтожаются в течение шести месяцев с момента прекращения прослушивания. Об этом уведомляется соответствующий судья.


Основания для проведения ОРМ (ст. 7):

1.Наличие возбужденного уголовного дела.

2.Ставшие известными органам, осуществляющим ОРД, сведения о:


- подготавливаемых, совершаемых или совершенных противоправных действиях, лицах их совершающих, если нет достаточных данных для возбуждения уголовного дела;**
- лицах, скрывающихся от уголовного наказания;**
- безвестном отсутствии граждан и обнаружении неопознанных трупов;**
- событиях или действиях, создающих угрозу безопасности РФ.**

- 
- 3.Поручения следователя, указания прокурора или определения суда по уголовным делам, находящимся в их производстве.**
 - 4.Запросы других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по основаниям, указанным в настоящей статье.**
 - 5.Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц.**
 - 6.Запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами РФ.**




Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в пределах своих полномочий вправе также собирать данные, необходимые для принятия решений:

- 1. О допуске к сведениям, составляющим ГТ.**
- 2. О допуске к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды.**
- 3. О допуске к участию в оперативно-розыскной деятельности или о доступе к материалам, полученным в результате ее осуществления.**

- 
- 4. Об установлении или о поддержании с лицом отношений сотрудничества при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий.**
 - 5. По обеспечению безопасности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.**
 - 6. О выдаче разрешений на частную детективную и охранную деятельность.**
 - 7. По розыску лиц, скрывающихся от органов дознания.**

Проведение ОРМ, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, **допускается на основании судебного решения** и при наличии информации:

1. **О признаках** подготавливаемого, совершаемого или совершенного **противоправного деяния**, по которому производство предварительного следствия обязательно.
2. **О лицах**, подготавливающих, совершающих или **совершивших противоправное деяние**, по которому производство предварительного следствия обязательно.
3. **О событиях или действиях, создающих угрозу** государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ.



В случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ, на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего ОРД, допускается проведение ОРМ, с обязательным уведомлением суда (судьи) в течение 24 часов.


В течение 48 часов с момента начала проведения ОРМ орган, его осуществляющий, обязан получить судебное решение о проведении такого ОРМ либо прекратить его проведение.



Прослушивание телефонных и иных переговоров

допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении тяжких или особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях.

Фонограммы, полученные в результате прослушивания телефонных и иных переговоров, хранятся в опечатанном виде в условиях, исключающих возможность их прослушивания и тиражирования посторонними лицами.



В случае возбуждения уголовного дела в отношении лица, телефонные и иные переговоры которого прослушиваются, фонограмма и бумажный носитель записи переговоров передаются следователю для приобщения к уголовному делу в качестве вещественных доказательств.

Дальнейший порядок их использования определяется уголовно-процессуальным законодательством РФ.

В случае угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц с их согласия в письменной форме разрешается прослушивание переговоров, ведущихся с их телефонов, на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, с обязательным уведомлением соответствующего суда в течение 48 часов.

Исключение составляет только радиосвязь, осуществляемая с помощью радиостанций, для прослушивания которой судебного решения не требуется.

Срок действия вынесенного судьей постановления исчисляется в сутках со дня его вынесения и не может превышать шести месяцев.

Право осуществлять оперативно-розыскную деятельность (статья 13) на территории РФ предоставлено:

- 1. Органам внутренних дел РФ;**
- 2. ФСБ;**
- 3. Федеральным органам государственной охраны:**
Главному управлению охраны РФ и
Службе безопасности Президента РФ;
- 4. Таможенным органам РФ.**
- 5. Службе внешней разведки РФ.**
- 6. Федеральной службы исполнения наказаний.**
- 7. Органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.**

Контроль за ОРД

Контроль за ОРД осуществляют Президент, Федеральное Собрание и Правительство РФ (ст. 20).

В соответствии со статьей 21 предусмотрен **прокурорский надзор** за ОРД. Прокурорский надзор осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

Предусмотрен также **ведомственный контроль** (ст. 22). Руководители органов, осуществляющих ОРД, несут персональную ответственность за законность при организации и проведении ОРМ.

Отдельным законом регулируется деятельность ФСБ.
Это закон “Об органах ФСБ в РФ” от 3.04.95г. №40-ФЗ.

На ФСБ возложены функции по организации системы защиты государственных секретов и ее методического обеспечения, **а также оказание содействия негосударственным учреждениям, организациям и предприятиям в вопросах защиты коммерческой тайны и другой приоритетной информации.**


Это дает основания всем заинтересованным субъектам соответствующих правовых отношений обращаться к органам ФСБ за содействием в обеспечении защиты коммерческой информации. Такое содействие может выражаться в консультировании, оказании технической и организационной помощи.



В ст. 6 закона говорится о соблюдении прав и свобод человека при деятельности органов ФСБ.

Полученные в процессе деятельности органов ФСБ сведения о частной жизни, **не могут сообщаться органами ФСБ без добровольного согласия гражданина.**

В случае нарушения сотрудниками органов ФСБ прав и свобод человека и гражданина руководитель ФСБ, прокурор или судья обязаны принять меры по восстановлению этих прав и свобод, возмещению причиненного ущерба и привлечению виновных к ответственности, предусмотренной законодательством.



Должностные лица ФСБ, допустившие злоупотребление властью или превышение служебных полномочий, несут ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

Для осуществления своей деятельности органы ФСБ могут без лицензирования разрабатывать, создавать и эксплуатировать информационные системы, системы связи и системы передачи данных, а также средства защиты информации, включая средства криптографической защиты (ст. 20).

Контроль за деятельностью органов ФСБ

осуществляют Президент, Федеральное Собрание и Правительство РФ (ст. 23).

Надзор за исполнением органами ФСБ законов РФ


осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры (ст. 24).

Имеются и другие правовые акты, регламентирующие деятельность этих органов так в “Положении о Федеральной государственной службе” сказано, что государственный служащий обязан сохранять ГТ и иную охраняемую законом РФ тайну, в том числе и после прекращения государственной службы.

7.3. Защита коммерческой информации от неправомерных действий контролирующих и правоохранительных органов

Законодательной базой, регулирующей правовые отношения с контролирующими и правоохранительными органами, являются следующие документы:

- 1. Закон РФ “О защите конкуренции” 26 июля 2006 года № 135-ФЗ.**
- 2. Закон РФ “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках”, №948-1 от 22 марта 1991 г. (В ред.от 26.07.2006 № 135-ФЗ.)**
- 3. Закон РФ “О полиции”, №3 Ф3 от 07 февраля 2011 г.**
- 4. Закона РФ “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения”, от 30.03.99 №52-ФЗ (Ред. 8.11.2007 г. N 258-ФЗ)**
- 5. Закон РФ “О банках и банковской деятельности”, от 3.02.96г. №17-ФЗ. (Ред. от 29.12.2006 № 246-ФЗ)**



Одной из форм недобросовестной конкуренции является, согласно закона “О защите конкуренции”, **получение, использование, разглашение научно-технической, производственной или торговой информации, в том числе КТ без согласия ее законного владельца (ст.14).**

К числу контролирующих органов **относится федеральный антимонопольный орган, который имеет свои территориальные управления.**

В настоящее время функции федерального антимонопольного органа осуществляет Федеральная антимонопольная служба (ФАС). Положение о Федеральной антимонопольной службе принято Правительством России 29 июля 2004 г.


Антимонопольный орган располагает для выполнения возложенных функций значительными полномочиями (беспрепятственный доступ в органы управления, на предприятия, право на ознакомление со всеми необходимыми документами и др.).

Одна из его обязанностей - соблюдение КТ.

Сведения о ней, полученные в порядке выполнения возложенных обязанностей, не подлежат разглашению.


В случае разглашения сотрудниками ФАС сведений, составляющих КТ, причиненные убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями, установленными федеральными законами и не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами.




За разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, работники антимонопольного органа несут гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность.

Вред, причиненный физическому или юридическому лицу в результате разглашения антимонопольным органом либо его должностными лицами информации, составляющей коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, подлежит возмещению за счет казны РФ (ст. 26).




Вопросы, связанные с полномочиями органов МВД
отражены в Закон РФ «О полиции» от 7 февраля 2011 г.
(«О милиции» от 18 апреля 1991 г.)

Законом определено (ст. 11), **что сотрудники полиция
вправе беспрепятственно входить в помещения,
занимаемые предприятиями, учреждениями,
организациями, независимо от подчиненности и форм
собственности, только при наличии данных о
влекущем уголовную или административную
ответственность нарушении законодательства, и
производить осмотр в присутствии не менее двух
понятых и представителя юридического лица.**



Поэтому собственник или его представитель вправе потребовать от работника полиции сведений, объясняющих необходимость вхождения на предприятие (или иной объект, например, факт возбуждения уголовного дела либо получения сведений при расследовании иного дела, его номер и орган, осуществляющий расследование).

Осмотр производственных, складских, торговых и иных служебных помещений, транспортных средств, других мест хранения и использования имущества производится только с участием собственника либо его представителей или уполномоченных им лиц.




Контроль за деятельностью полиции (ст. 37),
осуществляют Президент, Федеральное Собрание,
Правительство РФ и органы законодательной и
исполнительной власти субъектов РФ.

Надзор за законностью деятельности полиции
осуществляют Генеральный прокурор РФ и
подчиненные ему прокуроры (ст. 38).

Вред, причиненный гражданам, предприятиям,
учреждениям и организациям сотрудником полиции,
подлежит возмещению в порядке, предусмотренном
гражданским законодательством (ст.40).


Значительными полномочиями по проверке соблюдения на предприятиях санитарных правил, норм и гигиенических нормативов **обладают должностные лица и специалисты Государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ** в соответствии с законом “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения”, 1991г. (ред. 31 декабря 2005).

Должностные лица, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, **обязаны соблюдать государственную, врачебную и иную охраняемую законом тайну** в отношении информации, ставшей им известной при выполнении своих служебных обязанностей, **и несут ответственность** за ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей.



Закона РФ “О банках и банковской деятельности” устанавливает, что кредитная организация, Банк России гарантируют тайну об операциях, о счетах и вкладах своих клиентов и корреспондентов.

Все служащие кредитной организации **обязаны хранить тайну** об операциях, счетах и вкладах ее клиентов и корреспондентов, а также об иных сведениях, устанавливаемых кредитной организацией, если это не противоречит федеральному закону.




За разглашение банковской тайны Банк России, кредитные, аудиторские и иные организации, а также их **должностные лица и их работники несут ответственность**, включая возмещение нанесенного ущерба, в порядке, установленном законом (ст. 26).

Санкции за нарушения прав владельца информации контролирующими и правоохранительными органами **представлены в УК РФ ст. 183.** «Незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну».

Вопросы по теме 7

1. **Каким законом регулируется деятельность органов, занимающихся оперативно-розыскной деятельностью?**
2. **Что в соответствии с законом производится с собранными материалами в отношении лиц, виновность которых не доказано?**
3. **Допускается ли проведение оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина?**
4. **Каким законом регулируется деятельность ФСБ по соблюдению прав и свобод граждан?**
5. **Публикуются ли в открытой печати сведения об организации и тактики проведения оперативно-розыскных мероприятий?**

- 
6. Куда следует обратиться юридическим и физическим лицам для защиты от неправомерных действий контролирующих органов?
 7. Кем осуществляется контроль и надзор за оперативно-розыскной деятельностью?
 8. Каким законом определены организационно-правовые основа пресечения недобросовестной конкуренции?
 9. Каким законом регулируется деятельность банков по защите тайна вкладчиков?
 10. Каким законом регулируется деятельность санитарно-эпидемиологических служб РФ по сохранности КТ проверяемых предприятий?
 11. Могут ли органы ФСБ без лицензирования разрабатывать, создавать и эксплуатировать средства защиты информации, включая криптографические?