

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ

**«БАРАНОВИЧСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»**

**Кафедра государственного управления и
уголовно-правовых дисциплин**

СУДОУСТРОЙСТВО

***Тема 11 «ОРГАНЫ
ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ
И ДОЗНАНИЯ»***

Составитель: Семашко Ирина Ивановна, старший
преподаватель

План темы

1. Понятие и задачи органов предварительного следствия и дознания.
2. Основные этапы развития органов предварительного следствия и дознания.
3. Органы предварительного следствия: правовой статус, компетенция.
4. Органы дознания: система, компетенция. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность: система и задачи.
5. Национальное центральное бюро Интерпола в Республике Беларусь: назначение и компетенция.

1. Понятие и задачи органов предварительного следствия и дознания

Органы предварительного следствия и дознания

- специальные государственные органы и должностные лица, содержанием деятельности которых является выявление, раскрытие и расследование преступлений, их предупреждение и пресечение [4, с. 296].

Задачи органов предварительного следствия и дознания (ст. 7 УПК)

- защита личности, ее прав и свобод, интересов общества и государства путем быстрого и полного расследования преступлений, общественно опасных деяний невменяемых, изобличения и привлечения к уголовной ответственности **ВИНОВНЫХ,**

- обеспечение правильного применения закона с тем, чтобы каждый, кто совершил преступление, был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден.

Органы предварительного следствия

Органы предварительного следствия осуществляют сложную, регулируемую законом деятельность по собиранию, проверке и оценке доказательств, исследованию фактических обстоятельств дела, привлечению к уголовной ответственности виновных лиц в целях последующего предания их суду либо оправдания невиновных, расследованию общественно-опасных деяний невменяемых [4, с. 297].

Органы дознания

Лицо, производящее дознание, по возбужденному уголовному делу производит неотложные следственные и другие процессуальные действия для установления и закрепления следов преступления: осмотр, обыск, выемку, наложение ареста на имущество, почтово-телеграфные и иные отправления, прослушивание и запись переговоров, предъявление для опознания, освидетельствование, задержание, применение меры пресечения и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей, получение образцов для сравнительного исследования, назначение экспертиз (ст. 186 УПК).

Органы дознания осуществляют вспомогательное по отношению к предварительному следствию расследование [4, с. 298].

2. Основные этапы развития органов предварительного следствия и дознания

Декретом о суде от 24 ноября 1917г. № 1 созданы:

- **Следственные комиссии** при местных Советах и революционных комитетах (занимались расследованием дел о преступлениях, подсудных революционным трибуналам). Упразднены весной 1920 г.
- По делам, рассмотрение которых относилось к компетенции местных судов, следствие проводили единолично **местные судьи**. Постановления о личном задержании и предании суду подлежали утверждению всем составом местного суда [4, с. 298].

Основные этапы развития органов предварительного следствия и дознания

**4 марта
1917г.**

- Образована **Минская городская милиция**

**10 ноября
1917 г.**

- Функции органа дознания выполняет **милиция**, созданная для охраны революционного порядка и борьбы с общеуголовной преступностью

**20 декабря
1917 г.**

- **Особая следственная комиссия** по делам о контрреволюционных и других наиболее опасных преступлениях – **Всероссийская чрезвычайная комиссия (ВЧК)** [4, с. 297-298].

Основные этапы развития органов предварительного следствия и дознания

Декретом о суде от 7
марта 1918 г. № 2
созданы:

- **следственные комиссии** по делам, превышавшим подсудность местного народного суда. Эти комиссии состояли из трех лиц, избираемых Советами рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Такая форма организации следствия была временной, поскольку не обеспечивала необходимой оперативности в работе органов следствия, не способствовала своевременному раскрытию преступлений. Вскоре они были ликвидированы [4, с. 299].

Основные этапы развития органов предварительного следствия и дознания

Август 1920 г.

- В БССР вместо следственных комиссий по делам общей подсудности образуется **институт единоличных народных следователей.**
- С организацией в январе 1922 г. органов охраны революционной законности они осуществляют руководство и надзор за следствием.
- Камеры народных следователей находились при товарищах прокурора по уездам [4, с. 299].

Основные этапы развития органов предварительного следствия и дознания

Март 1922 г.

- ЧК при ЦИК Беларуси была реорганизована в Государственное политическое управление (ГПУ), занимавшееся расследованием дел о контрреволюционных преступлениях.
- Дела общеуголовного характера изымались из ведения ГПУ [4, с. 299].

Основные этапы развития органов предварительного следствия и дознания

УПК 1922 г. расширяет круг органов дознания

- милиция,
- органы ГПУ,
- ведомственные инспекции (пожарная, техническая, санитарная, торговая и др.),
- правительственные учреждения и должностные лица в отношении противоправных действий подчиненных им лиц [4, с. 299-300].

Основные этапы развития органов предварительного следствия и дознания

Положение о судоустройстве БССР 1923 г.

- предусмотрено две категории следователей: **народные следователи** при соответствующих следственных участках и **следователи по важнейшим делам** при отделе прокуратуры НКЮ БССР.
- Образование следственных участков, назначение и отстранение народных следователей производились Высшим судом республики и утверждались НКЮ.
- Следователи по важнейшим делам назначались, перемещались и отстранялись от должности отделом прокуратуры НКЮ БССР [4, с. 300].

я органов предвар ительно

ГО

СЛЕДСТВ

В 1924 г. в БССР решается вопрос о передаче следственного аппарата в систему органов прокуратуры.

В целях усиления надзора за законностью в деятельности участковых и уездных следователей последние циркуляром отдела прокуратуры НКЮ БССР от 11 марта 1924 г. передавались в непосредственное ведение помощника прокурора республики. Два народных следователя должны были находиться при помощнике прокурора для выполнения его поручений.

Положением о судеустройстве БССР от 15 июля 1924 г. устанавливалось, что назначение, перемещение и увольнение следователей производится прокурором республики. Высший суд мог лишь возбудить вопрос о дисциплинарной ответственности следователей и временно отстранить их от должности.

С образованием окружных прокуратур вводились должности старших следователей при окружных прокурорах [4, с. 300].

я органов предвар ительно

ГО

СПОДСТВ

Возложение на прокуратуру оперативного и административного руководства органами следствия способствовало их организационному укреплению, улучшению качества расследования уголовных дел.

В 1936 г. для руководства следствием, организации и совершенствования работы следователей, подбора, расстановки и воспитания следственных кадров в структуре аппаратов вышестоящих **прокуратур** были образованы **следственные отделы**, впоследствии реорганизованные в следственные управления» [4, с. 300].

я органов предвар ительно

ГО

СПОДСТВ

15 июля 1934 г. учреждается Наркомат внутренних дел СССР. Одновременно восстанавливаются временно упраздненные в декабре 1930 г. НКВД союзных республик. В составе этих органов создаются внесудебные органы политических репрессий (Особое совещание, «тройки», «двойки»), через которые прошли тысячи ни в чем неповинных людей, впоследствии реабилитированных. Расследованием дел о государственных преступлениях все эти годы занимались **органы государственной безопасности**, входившие до 40-х годов прошлого века в состав НКВД, а затем выделенные в самостоятельное ведомство [4, с. 301].

Основные этапы развития органов предварительного следствия и дознания

1954 г.

- Министерство государственной безопасности было реорганизовано в Комитет государственной безопасности при Совете Министров СССР (КГБ). Комитеты государственной безопасности создавались и при правительствах

Конец 50-х гг. XX в.

- в органах государственной безопасности БССР для расследования государственных преступлений организуется **следственный аппарат** [4, с. 301].

Основные этапы развития органов предварительного следствия и дознания

1958 г.

- Основами уголовного судопроизводства СССР и союзных республик производство предварительного следствия возлагается на следователей прокуратуры и органов

1963 г.

- право производства предварительного следствия предоставляется органам внутренних дел [4, с. 301].

Основные этапы развития органов предварительного следствия и дознания

1991 г.

- Верховным Советом БССР принят Закон «О милиции» (интерпол).

1993 г.

- В Главное управление криминальной милиции

В эти годы сфера органов дознания расширена за счет органов таможенной службы и государственной налоговой инспекции. В 1998 г. на базе Главного управления налоговых расследований Государственного налогового комитета образуется Государственный комитет финансовых расследований, действовавший в качестве органа дознания и предварительного следствия по делам о нарушениях законодательства о предпринимательстве и налогах и другим делам, отнесенным к его ведению [4, с. 302].

онируе

Т

Основные этапы развития органов предварительного следствия и дознания

МВД
Республики
Беларусь –
Следствен
ный

аппарат

МВД

1999 г.

выделен в
самостояте
льную
организац

• Государств
онную
енный
структуру
комитет
во главе со
финансовы
следственн

ым
расследова
комитетом
нии
при МВД
преобразов

2001 г.

ан в
Департамен
т
финансовы
х

расследова
ний с
о престижа
передачей в
систему

Основные этапы развития органов предварительного следствия и дознания

ЭТОМУ
ведомству
и его
структурны
м

подраздел
ениям.

2003 г.

- В МВД создана Служба предварительного расследования, имеющая своей целью

улучшение

- создания Следственного комитета

2012 г.

Республик
и усиления
Беларусь

прав и
законных

3. Органы предварительного следствия: правовой статус, компетенция

В Республике Беларусь с 01.01.2012 предварительное следствие осуществляют следователи Следственного комитета Республики Беларусь и органы государственной безопасности

Следственный комитет Республики Беларусь – это

государственных правоохранительных органами предварительного следствия и

осуществляющих полномочия в сфере досудебного уголовного производства [1, ст. 1]. Следственный комитет является военизированной организацией, подчиняется Президенту. (Указ Президента Республики Беларусь от 10.11.2011 г. № 518

«Вопросы Следственного комитета Республики

Правовые основы деятельности органов предварительного следствия

Конституция

Указ Президента Республики Беларусь от 10.11.2011 г. № 518 «Вопросы Следственного комитета Республики Беларусь»

Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 г. № 403-З «О Следственном комитете Республики Беларусь»

Закон Республики Беларусь от 10.07.2012 г. № 390-З «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь»

УПК и др.

НОСТЯ

**Следств
енного
комитет**

а

Указом Президента Республики Беларусь от 10.11.2011 г. № 518
утверждены:

Положение о Следственном комитете Республики Беларусь;

Положение о порядке прохождения службы в Следственном комитете
Республики Беларусь;

Дисциплинарный устав Следственного комитета Республики
Беларусь;

Текст Присяги сотрудника Следственного комитета Республики
Беларусь;

перечень соответствия специальных званий сотрудников
Следственного комитета классным чинам прокурорских работников,
воинским званиям, специальным званиям сотрудников органов
внутренних дел, работников органов финансовых расследований
Комитета государственного контроля.

Система Следственного комитета Республики Беларусь [1, ст. 6]

центральный аппарат Следственного комитета

управления Следственного комитета по областям и г. Минску

районные (межрайонные), городские, районные в городах отделы Следственного комитета

Принципы деятельности Следственного комитета Республики Беларусь [1, ст. 3]

законности;

открытости и гласности в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства о защите прав и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, о государственных секретах, тайне предварительного следствия и иной охраняемой законодательными актами тайне;

единства системы Следственного комитета и централизации управления;

независимости при осуществлении своих полномочий от деятельности других государственных органов, политических партий, других общественных объединений и иных организаций.

Основные задачи Следственного комитета Республики Беларусь [1, ст. 4]

всестороннее, полное, объективное и оперативное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством; защита прав и законных интересов граждан, организаций, защита государственных и общественных интересов, соблюдение законности при проверке заявлений и сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного следствия;

совершенствование следственной работы, внедрение в практику достижений науки и техники, положительного опыта, прогрессивных форм и методов организации предварительного следствия;

Основные задачи Следственного комитета Республики Беларусь

выявление нарушений закона, причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению;

участие в пределах своей компетенции в реализации государственной уголовной политики, разработка предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере правоохранительной деятельности;

осуществление в пределах своей компетенции международного сотрудничества в сфере досудебного уголовного производства.

назначения следователей

Президент назначает на должности, отстраняет, освобождает от должностей Председателя Следственного комитета, его заместителей, начальников управлений Следственного комитета по областям и г. Минску.

Председателя Следственного комитета назначает на должности, отстраняет, освобождает от должностей сотрудников, гражданский персонал Следственного комитета.

ания,

предъя
вляем
ые к

слов

Сотрудниками Следственного комитета являются граждане Республики Беларусь, имеющие, как правило, высшее юридическое образование, способные по своим личным, моральным и деловым качествам, состоянию здоровья выполнять задачи, возложенные на Следственный комитет, принятые на службу в Следственный комитет, которым присвоено специальное звание, если иное не определено Президентом Республики Беларусь.

На должности рядового, младшего, среднего и старшего начальствующего состава Следственного комитета принимаются граждане Республики Беларусь, как правило, не старше 25 лет.

Военнообязанные, принятые на службу в Следственный комитет, снимаются с воинского учета и состоят в кадрах Следственного комитета. Сотрудники Следственного комитета обеспечиваются предметами формы одежды, знаками различия по специальным званиям, а также служебным удостоверением и жетоном с личным номером.

Требования, предъявляемые к следователям

Граждане Республики Беларусь **не могут быть приняты на службу** в Следственный комитет в случае:

- совершения ранее преступления;
- несоответствия требованиям, предусмотренным частями первой и второй настоящей статьи;
- признания их недееспособными или ограниченно дееспособными решением суда, вступившим в законную силу;
- отказа от прохождения специальной проверки или процедуры оформления допуска к государственным секретам;
- отказа от представления деклараций о доходах и имуществе или умышленного внесения в них неполных либо недостоверных сведений;
- наличия подтвержденного медицинским заключением заболевания или иного противопоказания, препятствующих исполнению ими служебных обязанностей;
- наличия иных обстоятельств, предусмотренных законодательными актами [1, ст. 15].

4. Органы дознания: система, компетенция. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность: 1) Министерство внутренних дел Республики Беларусь, территориальные органы внутренних дел;

2) органы государственной безопасности по делам, отнесенным к компетенции ведения дознания, являются (ст. 27 УПК);

3) командиры воинских частей, соединений, начальники органов пограничной службы, военных учреждений и гарнизонов – по уголовным делам о преступлениях, совершенных лицами, на которых распространяется статус военнослужащих, о преступлениях, совершенных гражданским персоналом Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований в связи с исполнением ими служебных обязанностей в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона, органа пограничной службы или его подразделения;

4) начальники учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, следственных изоляторов – по

уголовным делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками этих учреждений, а равно по уголовным делам о преступлениях, совершенных в расположении указанных учреждений;

5) Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, территориальные органы пограничной службы, орган пограничной службы специального назначения – по уголовным делам о преступлениях, выявляемых при выполнении возложенных на органы пограничной службы задач;

6) таможенные органы – по уголовным делам о контрабанде, незаконном экспорте объектов экспортного контроля, невозвращении на территорию Республики Беларусь историко-культурных ценностей, об

Орган фискального следствия, Комитет государственного контроля Республики Беларусь – по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных УК;

8) органы государственного пожарного надзора – по уголовным делам о пожарах и нарушении противопожарных правил;

9) капитаны морских или речных судов, командиры воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь, – по уголовным делам о преступлениях, совершенных на судах;

10) главы дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь – по делам о преступлениях, совершенных в пределах территории дипломатических представительств и консульских учреждений.

Система органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность [2, ст. 7]

1) органы внутренних дел;

2) органы государственной безопасности;

3) органы пограничной службы;

4) Служба безопасности Президента;

5) Оперативно-аналитический центр при Президенте;

6) органы финансовых расследований Комитета государственного контроля;

7) таможенные органы;

8) органы внешней разведки Министерства обороны.

Задачи органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность [2, ст. 3]

предупреждение, выявление, пресечение преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

розыск лиц, скрывающихся от органов уголовного преследования и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, ответчиков, должников по гражданским и экономическим делам, а также без вести пропавших;

охрана государственных секретов;

добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь.

5. Национальное центральное бюро Интерпола в Республике Беларусь: назначение и компетенция

Интерпол – Международная организация уголовной полиции (1923 г.)

По числу государств, являющихся членами Интерпола (181 государство), эта организация занимает второе место после ООН [4, с. 320].

Назначение Интерпола

Интерпол, непосредственно не занимаясь расследованием, обеспечивает международное сотрудничество государств в области борьбы с международной уголовной преступностью путем кооперации и координации действий полиции разных стран.

Назначение Интерпола – быстрый обмен информацией в целях предупреждения, раскрытия и расследования преступлений транснациональной направленности [4, с. 320].

Национальное центральное бюро Интерпола в Республике Беларусь

В октябре 1993
г.

- Республика Беларусь принята в Интерпол.

В ноябре 1993 г.

- в структуре центрального аппарата МВД создано **Национальное центральное бюро Интерпола (НЦБ Интерпола в Беларуси)** [4, с. 321].

Национальное центральное бюро

Интерпола

является органом, обеспечивающим международное сотрудничество в рамках Интерпола, служит в качестве корреспондента, компетентного

представителя и ответственного учреждения указанной международной организации на национальном уровне.

Оно поддерживает постоянную связь с Генеральным секретариатом Интерпола и Национальными центральными бюро других стран.

Организация и структура Национального центрального бюро регулируется национальным законодательством [4, с. 321].

Национальное центральное бюро Интерпола в Республике Беларусь

НЦБ Интерпола в Беларуси возглавляет начальник, имеющий своего заместителя, соответствующий аппарат сотрудников.

На местах в службах криминальной милиции, других структурных подразделениях МВД, а также областных и крупных городских (районных) органах внутренних дел имеются сотрудники, в функциональные обязанности которых дополнительно вменено взаимодействие с НЦБ Интерпола в Беларуси [4, с. 321-322].

Национальное центральное бюро Интерпола в Республике Беларусь

НЦБ Интерпола в Беларуси поддерживает постоянную связь с правоохранительными органами республики, информирует их о возможностях, принципах и формах международного полицейского сотрудничества в рамках Интерпола, предоставляет и ведет обмен оперативной информацией, проводит семинары и встречи с работниками органов правопорядка и т.д.

НЦБ Интерпола в Беларуси поддерживает связи с аналогичными органами в других странах, благодаря чему белорусские правоохранительные органы, ведущие борьбу с преступностью, получают информацию о новейших способах борьбы с преступлениями и технических средствах, могут объявить разыскиваемых ими лиц в международный розыск, более эффективно заниматься поиском угнанных автотранспортных средств, пропавших произведений искусств, вести борьбу с транснациональными преступлениями (организованной преступностью, терроризмом, контрабандой, наркотиками, фальшивомонетничеством и др.) [4, с. 322].

Громкие дела с участием НЦБ Интерпола в Беларуси

В ходе расследования убийства жителя Новополоцка при проверке следов пальцев рук, изъятых с места преступления, по базе данных Интерпола было установлено совпадение одного из них с отпечатком пальца руки некоего молодого человека, уроженца г. Новополоцка, который был подвергнут дактилоскопированию полицией г. Нюрнберга (Германия). Благодаря этому был найден убийца.

В МВД обратилась мать гражданки Беларуси с заявлением о том, что ее дочь насильно удерживают на территории одного из европейских государств и принуждают к занятию проституцией в ночном клубе. Национальное центральное бюро Интерпола обратилось к своим зарубежным коллегам. В результате операции, проведенной полицией, белорусская гражданка была освобождена и благополучно возвращена на родину.

На территории нашей республики разыскан и арестован, а затем экстрадирован в Германию гражданин этой страны, который разыскивался правоохранительными органами Германии за участие в организованной преступной группировке и уклонение от уплаты налогов в особо крупном размере [3, с. 23].

Список использованных источников

1. О Следственном комитете Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 403-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
2. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 289-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
3. *Старикович, М.* Полицейский интернационал против преступного мира / М. Старикович // Беларуская думка. – 2008. – № 6. – С. 20–24.
4. Судоустройство : учебник / А. А. Данилевич, Л. Л. Зайцева, И. И. Мартинович, А. В. Солтанович; под ред. А. А. Данилевича, И. И. Мартинович. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2010. – 464 с.