

«О достижениях и проблемах в развитии конкурентных механизмов в сфере социальных услуг»



Программные документы

Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному собранию 2014, 2015, 2016 годов

Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на 2016–2020 гг. (был утвержден Заместителем Председателя Правительства 23 мая 2016)

План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 гг.

Задачи Национальных проектов, для реализации которых актуально привлечение СО НКО

Охват 80% детей от 5 до 18 лет дополнительным образованием к 2024 г.

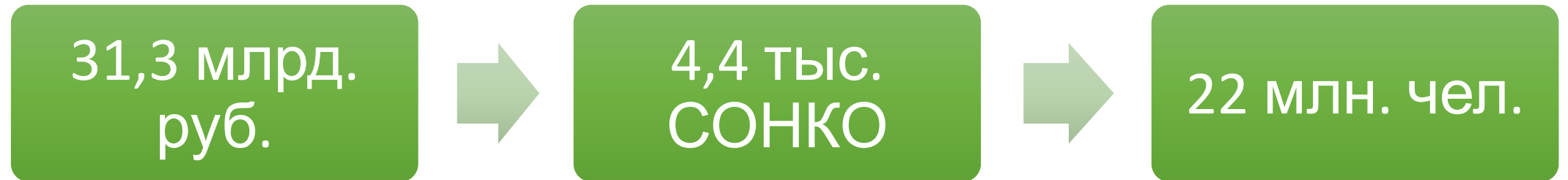
Оказание не менее 20 млн услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, во всех субъектах Российской Федерации, с привлечением НКО к 31 декабря 2024 г.

Охват 16 процентов лиц старше трудоспособного возраста, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, системой долговременного ухода в 24 пилотных регионах к 20 ноября 2021 г.

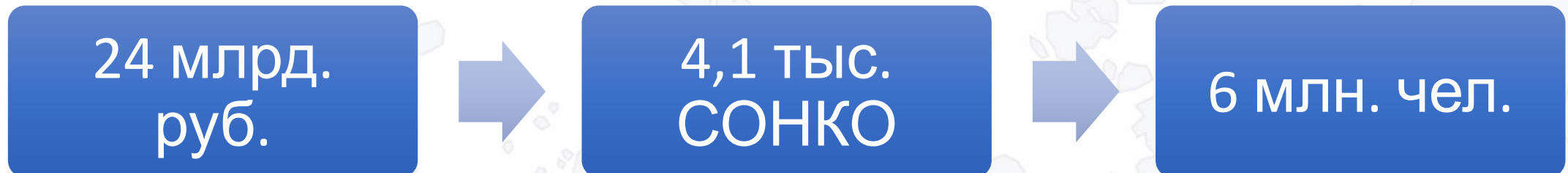
Повышение удельного веса негосударственных организаций социального обслуживания, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности до 19,1 процентов к 10 декабря 2024 г.

Ситуация доступа НКО к оказанию социальных услуг

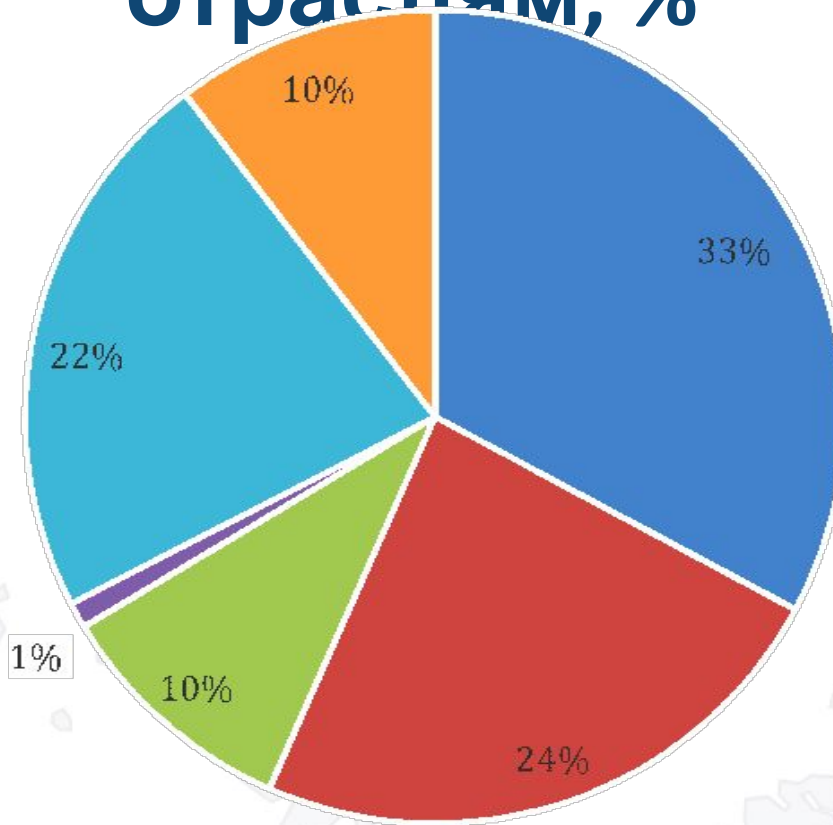
Данные за **2018** год:



Данные за **2017** год:



Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг по отраслям, %



- Соцзащита
- Образование
- Культура
- Охрана здоровья
- Физкультура и массовый спорт
- Молодежная политика

Сравнение показателей передачи СОНКО услуг населению в социальной сфере в 2017 и 2018 гг.

Отрасли социальной сферы	Количество СОНКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам Российской Федерации)			Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг, млн. руб.		
	2017 г.	2018 г.	Динамика, %	2017 г.	2018 г.	Динамика, %
Социальная защита и социальное обслуживание	874	929	6,29	5 823,2	11 212,4	92,55
Образование	1 297	1 316	1,46	7 424,4	8 117,1	9,33
Культура	732	823	12,43	3 853,2	2 867,4	- 25,58
Здравоохранение	95	123	29,47	644,7	353,0	- 45,25
Физкультура и массовый спорт	784	585	- 25,38	6 310,9	7 759,1	22,95

Барьеры доступа СОНКО на рынок социальных услуг

административные
барьеры

отраслевые нормы, в том
числе стандарты услуг,
учитывающие лишь опыт
государственного
сектора

проблемы бюджетного
планирования объема
средств на услуги
негосударственных
поставщиков

проблемы экономически
обоснованного расчета
стоимости услуг

Предложения

Оказать содействие в ускорении принятия проекта федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», принятого в первом чтении Государственной Думой 5 декабря 2018 г.

Разработать и утвердить Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере на 2020 – 2022 гг.

Предлагаемые направления Комплекса мер

- внесение изменений в региональные НПА, направленные на снижение административных барьеров;
- разработка и совершенствование стандартов предоставления услуг в социальной сфере, в том числе общественно полезных услуг;
- разработка методических материалов и реализация образовательных программ, направленных на использование РОИВ существующих полномочий по поддержке СО НКО, включая увеличение доли финансовой поддержки на среднесрочной основе, оптимизацию административных процедур, совершенствование механизмов формирования тарифов, содействие реализации муниципальных программ поддержки СО НКО, оказывающих услуги;
- оказание содействия использованию РОИВ для целей поддержки СО НКО существующей инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, включая региональные гарантийные фонды и центры микрофинансирования, в рамках внесения изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства»;
- запуск механизма социального заказа, обеспечиваемого после принятия соответствующего проекта федерального закона.

Методология финансирования услуг в сфере социального обслуживания

Подушевой
норматив



Тариф



Размер
компенсаци
и

Методические
рекомендации,
утверждаемые
Правительством РФ

Примеры установленных тарифов на услугу «Социально-психологическое консультирование, в том числе по вопросам внутрисемейных отношений»

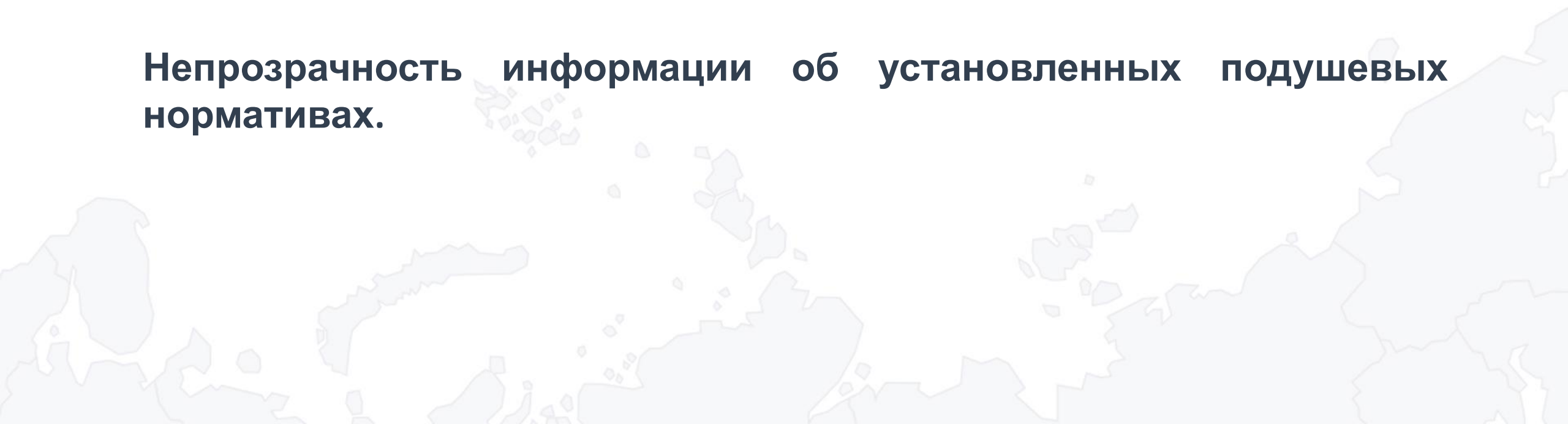
Субъект РФ	Тариф	В пересчете на 1 час
Кемеровская область	1,10 руб (29,10 руб)	-
Оренбургская область	24,91 руб	49,82 руб
Липецкая область	20,0 руб	-
Омская область	0,20 руб (116,57 руб)	0,60 руб (349,71 руб)
Республика Удмуртия	50,0 руб	60,0 руб
Тамбовская область	55,4 руб	-

Основные причины диспропорций

Определение подушевых нормативов и тарифов без учета стоимости трудозатрат на оказание конкретных услуг.

Неравенство фактического объема финансирования услуг в государственном и негосударственном секторах.

Непрозрачность информации об установленных подушевых нормативах.



Предложения

Доработать методические рекомендации по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг:

- в части обеспечения учета определения стоимости трудозатрат на оказываемые социальные услуги, исходя из стандарта услуги и ожидаемых результатов ее предоставления;**
- в части обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации о включении подушевых нормативов финансирования социальных услуг в стандарты социальных услуг.**

Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации публиковать составляющие подушевого норматива финансирования социальных услуг.

Усовершенствовать порядок проведения мониторинга тарифов на социальные услуги в части выявления экономически необоснованных тарифов