

Вопросы. Ответы.

При подготовке
«Вопросов. Ответов»
использованы
материалы VI
практической
конференции,
организованной Главным
контрольным
управлением
Челябинской области¹

Вопрос:

В работе официального сайта РФ происходят сбои. Что делать заказчику? Как решается вопрос о назначении админ. наказания при данных обстоятельствах?

Ответ:

- Считаем необходимым при каждом случае возникновения ошибок на Официальном сайте делать скриншоты экрана с отображением ошибки, даты и времени ее возникновения.
- Каждый случай (ненаправления, несвоевременного направления информации в срок) рассматривается индивидуально

Заказчику в середине года уменьшены лимиты ранее доведенных бюджетных обязательств. Контракт заключен. Что делать?

- В соответствии с ч. 1 ст. 161 БК РФ, п.6ч.1 ст.95 №44-ФЗ заказчик должен обеспечить согласование новых условий контракта, в т.ч. по цене, срокам исполнения, количеству (объему) товара (работы, услуги).
- Необходимо проявить заботливость и внимательность. Направить поставщику уведомление о сокращении финансирования с предложением согласовать новые условия контракта. В случае отказа поставщика согласовать новые условия, возможно расторгнуть контракт по соглашению сторон, и оплатить только фактически поставленный товар, выполненные работы, оказанные услуги.

Возможность закупки медицинского оборудования в лизинг (финансовая аренда)

- В соответствии п.3 ч.1 ст.1 №44-ФЗ аренда имущества (в том числе финансовая аренда) регулируется нормами №44-ФЗ.**

Какими способами заказчику можно осуществить закупку подписки периодических изданий?

В зависимости от размера Н(М)ЦК:

- если Н(М)ЦК не превышает 100 000 руб., то закупку можно осуществить у единственного исполнителя по п. 4 ч. 1 ст. 93 №44-ФЗ;
- если Н(М)ЦК не превышает 500 тыс. руб., то путем проведения запроса котировок;
- независимо от Н(М)ЦК закупка может быть осуществлена путем электронного аукциона («Услуги по подписке на газеты, журналы и другие периодические издания» входят в аукционный Перечень (распоряжение Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р).

Обязан ли заказчик по результатам рассмотрения банковской гарантии, представленной в качестве обеспечения контракта, составлять какой-либо документ о принятии либо об отказе в принятии банковской гарантии?

Согласно ч.7 ст.45 №44-ФЗ при отказе в принятии банковской гарантии заказчик информирует об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин отказа. Соответственно, в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчиком составляется соответствующее уведомление, в случае же принятия банковской гарантии составления какого-либо документа не требуется.

Будет ли являться срок окончания поставки товара сроком исполнения контракта?

Исполнение контракта включает исполнение обязательств обеими сторонами. В связи с этим, срок окончания поставки товара в адрес заказчика нельзя считать сроком исполнения контракта.

Обязан ли заказчик привлекать экспертов к проведению экспертизы поставленного товара, который закупается в рамках контракта, заключенного по результатам электронного аукциона, на участие в котором подана только одна заявка?

Для приемки результатов контракта, заключенного с участником электронного аукциона, подавшим единственную заявку на участие в аукционе, заказчик может провести экспертизу как своими силами, так и привлечь к ее проведению экспертов.

Если поставщиком в ходе исполнения контракта принято решение взамен ранее внесенных денежных средств предоставить в качестве обеспечения контракта банковскую гарантию, сумма которой будет уменьшена на размер выполненных обязательств по контракту, то обязан ли заказчик принять такое обеспечение?

В соответствии с ч. 7 ст. 96 №44-ФЗ в ходе исполнения контракта поставщик вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта. Учитывая, что в приведенной норме № 44-ФЗ не указано, что названные действия должны осуществляться по соглашению сторон, заказчик обязан принять такое обеспечение и вернуть первоначальное обеспечение исполнения контракта в полном объеме.

Порядок предъявления штрафов и пеней?

- Обязанность заказчика направить поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) предусмотрена частью 6 статьи 34 № 44-ФЗ.
- Необходимо сохранять всю переписку, документы оформлять со всеми реквизитами, иметь подтверждающие вручение стороне документы (входящий штамп, почтовое уведомление).
- В случае невозможности урегулирования спора в досудебном порядке, только после этого заказчик обращается в суд.

Будет ли являться указание в документации о закупке товарного знака нарушением Федерального закона № 44-ФЗ?

- В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 № 44-ФЗ в описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.
- заказчик вправе указать товарный знак, при этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент».

**В договоре указано об отсутствии авансирования работ.
Вправе ли заказчик осуществить промежуточную
приемку и оплату выполненных работ?**

Промежуточные приемка и оплата не были предусмотрены контрактом, в связи с чем, в соответствии с ч. 13 ст. 34 № 44-ФЗ принимать и оплачивать работы нужно в целом после их полного завершения.

По итогам электронного аукциона заключен контракт на строительные работы. В ходе исполнения контракта отпала необходимость в одном из предусмотренных видов работ, однако выявились дополнительные объемы (виды) работ, не предусмотренные контрактом. Возможно ли произвести замену работ без изменения общей цены контракта?

- подобное изменение условий контракта не допускается.
- изменение контракта было бы возможно только в ситуации, когда существовала бы необходимость увеличить в пределах 10 % объем уже предусмотренных контрактом видов работ, а не выполнить новые виды работ, пусть и имеющие непосредственное отношение к предмету контракта.

В праве ли заказчик в проекте контракта указать следующую формулировку: «После окончания подготовительных работ заказчик вправе выплатить аванс на последующие виды работ, размер которого может составлять до 30 % от цены контракта, но не более лимитов финансирования на текущий год»?

- В соответствии с ч. 13 ст. 34 № 44-ФЗ условия о порядке оплаты, в том числе о выплате аванса, должны быть конкретными.
- Неясная формулировка нарушает ч. 13 ст. 34 № 44-ФЗ. Имеются признаки состава административного правонарушения по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Заказчиком заключен договор на поставку товара со сроком действия до 30.11.2015г., при этом договором установлено, что заказчик выбирает товар по потребности партиями. По состоянию на 30.11.2015г. заказчиком выбрана часть товара. Необходимо ли заказчику расторгать договор по соглашению сторон либо можно его считать прекратившим свое действие?

- П. 3 ст. 425 ГК РФ установлено, что договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.
- Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства. Таким образом, в отсутствие указанного условия в проекте договора представляется целесообразным оформить соглашение о расторжении договора.

Обязан ли поставщик по контракту, в обеспечение исполнения которого он своевременно представил банковскую гарантию, представлять новую банковскую гарантию в связи с реорганизацией заказчика в форме присоединения?

нет, не обязан. Постановлением ПРФ от 08.11.2013г. № 1005 установлены дополнительные требования к банковской гарантии, используемой для целей № 44-ФЗ, в которых указано, что банковская гарантия в обязательном порядке должна содержать «право заказчика по передаче права требования по банковской гарантии при перемене заказчика в случаях, предусмотренных законодательством РФ, с предварительным извещением об этом гаранта».

Контрактные управляющие не имеют доп. профессионального образования в сфере закупок. Какую ответственность по КоАП РФ будет нести заказчик за данное нарушение?

В КоАП РФ не предусмотрена ответственность за отсутствие у работника контрактной службы соответствующего образования в сфере закупок. Вместе с тем с целью соблюдения принципа профессионализма (ст. 9 № 44-ФЗ) и исключения возможных замечаний со стороны проверяющих органов следует обеспечить получение работниками контрактной службы дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Каким образом заказчику, у которого в графике закупок предусмотрено проведение только одной неделимой закупки на сумму свыше 10 млн руб. конкурентным способом (остальные закупки – это небольшая сумма, выделенная на закупки по п.п. 1, 4, 8, 26 и 29 ст. 93 № 44-ФЗ), обеспечить соблюдение требования по ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и «набрать» необходимый объем?

Заказчики с таким графиком закупок могут воспользоваться ч. 5 и ч. 6 ст. 30 № 44-ФЗ. Заказчик вправе установить в извещении о закупке и в контракте требование к поставщику, не являющемуся СМП, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из СМП, в контракте также указывается объем такого привлечения, установленный в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у СМП в соответствии с ч. 1 ст. 30 №44-ФЗ, и включается в отчет об объеме закупок у СМП.

Заказчику выделили дополнительные средства, в рамках которых планируется заключить договор по п. 4 ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ. В графике по соответствующему КБК эта сумма не учтена. Необходимо ли вносить изменения в график?

информация о закупках по п.4 и п.5 ч.1 ст.93 № 44-ФЗ, указывается в столбцах 1, 9 и 13 формы планов-графиков одной строкой по каждому КБК в размере совокупного годового объема денежных средств. Таким образом, в план-график необходимо внести изменения, увеличив в столбце 9 сумму по соответствующему КБК

Победителем аукциона заявлена цена, которая на 25 % ниже НМЦК. Какую сумму обеспечения заказчик включает в проект контракта, направляемый победителю, с учетом того, что неизвестно каким способом победитель будет выполнять требование, предусмотренное ч.2 ст.37 № 44-ФЗ?

Необходимо поступить следующим образом: направить проект контракта победителю с увеличенным в полтора раза размером обеспечения исполнения контракта. При этом в данной ситуации возможны 2 варианта: либо победитель согласится с увеличенным в полтора раза размером обеспечения исполнения контракта, либо направит протокол разногласий с просьбой оставить обеспечение исполнения контракта в прежнем размере в связи с тем, что он планирует приложить информацию о своей добросовестности.

Вместе с подписанным проектом контракта победитель электронного аукциона прикрепил платежное поручение о перечислении денежных средств в качестве обеспечения контракта, но на счет, указанный в документации о закупке, денежные средства на дату подписания контракта заказчиком, не поступили. Как быть заказчику в данной ситуации?

- В соответствии с ч.4 ст. 96 № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.
- если в последний день срока, установленного для подписания контракта, денежные средства на счет заказчика не поступили, участник закупки должен быть признан уклонившимся от заключения контракта. В этом случае заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт со «вторым» участником аукциона с согласия такого участника (часть 14 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ).
- При этом заказчик обязан в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направить в контрольный орган информацию для включения сведений об уклонившемся участнике в реестр недобросовестных поставщиков (часть 4 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, т.к. в процессе исполнения контракта установлено, что подрядчик не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке к участникам. Вправе ли заказчик после расторжения контракта заключить контракт с участником закупки, заявке которого присвоен второй номер?

односторонний отказ от исполнения контракта не предусматривает возможность впоследствии заключить контракт с участником закупки, заявке которого был присвоен второй номер. По общему правилу заказчик должен внести изменения в план-график и осуществить закупку в соответствии с положениями № 44-ФЗ.

В соответствии с п.29 ч.1 ст.93 №44-ФЗ закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком при заключении договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии. Какие действия заказчик обязан совершить по заключению таких контрактов?

Последовательность действий заказчика:

- 1) предусмотреть заранее закупку в плане-графике (при ее отсутствии – внести сведения о закупке в план-график не менее чем за 10 дней до даты заключения контракта);
- 2) проверить наличие выбранного поставщика в реестре гарантирующих поставщиков, который ведет Федеральная служба по тарифам (www.fstrf.ru);
- 3) заключить контракт с поставщиком;
- 4) внести сведения о заключенном контракте в реестр контрактов в течение 3 рабочих дней;
- 5) составить отчет по результатам отдельного этапа исполнения контракта в соответствии с ч.9 ст.94 № 44-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1093 и разместить указанный отчет в ЕИС в течение 7 рабочих дней;
- 6) внести сведения об исполненном контракте в реестр контрактов в течение 3 рабочих дней;
- 7) составить отчет по результатам исполнения контракта в соответствии с ч.9 ст.94 №44-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1093 и разместить указанный отчет в ЕИС в течение 7 рабочих дней.

Заказчик планирует осуществить в декабре 2015 года определение поставщика на закупку товаров, оплата поставки которых будет осуществлена в 2016 году.

В план-график какого года – 2015 или 2016 – необходимо будет включить указанную закупку?

не важен срок оплаты товара. Если процедура осуществления закупки начата в 2015 году, то и включена она должна быть в план-график 2015 года.

На участие в конкурсе имеется 2 заявки от организаций с различными ИНН, но при этом учредитель у них одно и то же лицо (т.е. один ИНН). Как быть комиссии: допустить их (если все остальное также соответствует требованиям) либо отклонить?

В соответствии с ч.3 ст.53 № 44-ФЗ конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана несоответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации. Ввиду того, что заявки на участие в конкурсе были поданы разными организациями – юридическими лицами, а также с учетом положений ч. 2 и ч.3 ст.53 № 44-ФЗ, у заказчика нет оснований для отклонения таких заявок.

Заказчиком опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе. После опубликования заказчик обнаружил, что были неправомерно допущены несколько участников. Каким образом можно изменить протокол рассмотрения заявок?

№44-ФЗ не предусмотрено внесение изменений в уже размещенный в ЕИС протокол рассмотрения первых частей заявок. Заказчику необходимо обратиться в контрольный орган с просьбой отменить размещение протокола в связи с неправомерным допуском некоторых участников к участию в электронном аукционе.

Объявили электронный аукцион на организацию питания учащихся. У участника в ЕГРЮЛ нет вида деятельности по организации питания. Может ли комиссия его отклонить?

Отклонить такого участника нельзя, т.к. в соответствии с гражданским законодательством лицо может осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом (независимо от наличия видов деятельности в его Уставе, в Выписке из ЕГРЮЛ и иных документах).

Заказчик является органом исполнительной власти, в его состав входят 28 территориальных отделов. В соответствии с пунктом 1 Приложения № 1 постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 г. № 587 помещения, занимаемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации подлежат государственной охране. Охрана территориальных отделов заказчика осуществляется через пульты централизованного наблюдения (ПЦН). В Республике Бурятия несколько государственных (ведомственных) охранных предприятий, но при этом только УВО МВД РБ предоставляет услуги охраны помещений по средствам ПЦН, остальные осуществляют только физическую охрану. Возможно ли заключение контрактов УВО МВД РБ как с единственным поставщиком на основании п. 6 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ?

- Пунктом 6 части 1 статьи 93 44-ФЗ установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден [перечень](#) объектов, на которые не распространяется частная охранная деятельность (далее - Перечень).
- Согласно [пункту 1](#) Перечня частные охранные организации не вправе охранять здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации.
- Таким образом, заказчик вправе заключить контракт с УВО МВД РБ как с единственным поставщиком на основании п. 6 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ.
- Дополнительно сообщаем, разъяснения Минэкономразвития на аналогичные вопросы даны в письмах от 22.10.2015 г. № Д28и-3113, от 09.11.2015 г. № Д28и-3227.

Заклучены годовые контракты на коммунальные услуги, охрану и прочее без поэтапной разбивки, при этом необходимо ежемесячное проведение платежей. Обязательно ли ежемесячно публиковать информацию об исполнении и отчет об исполнении, или достаточно отчитаться в конце года, когда контракт заканчивается?

- В соответствии с частью 9 статьи 94 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию в том числе об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта.
- Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 утверждено [положение](#) о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.
- В соответствии с [пунктом 3](#) Положения отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.
- Таким образом, при осуществлении закупки услуг длящегося характера, оказываемых в течение года, необходимо проводить ежемесячную экспертизу оказанных услуг и составлять ежемесячный отчет, если условиями заключенного контракта этапы оказания услуг не предусматриваются, но приемка и оплата оказанных услуг производятся ежемесячно.

Необходимо ли при закупке до 100 тыс. руб. у единственного исполнителя работ по текущему ремонту кровли (за счет внебюджетных средств) отправлять смету на экспертизу?

Направление смет на экспертизу в указанном случае не требуется. Экспертизе подвергаются не просто сметы, а проектная документация (ст.49 Градостроительного кодекса РФ). В соответствии со ст. 48 Кодекса проектную документацию необходимо разрабатывать при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте. Текущего ремонта в этом перечне нет. Даже если представить, что заказчик проводит не текущий, а капитальный ремонт кровли, то и тогда экспертиза смет (как раздела проектной документации) не требуется (ч.3 ст.49 Градостроительного кодекса РФ).

Действительно ли необходимо к отчету об исполнении контракта прикладывать (сканировать) все акты выполненных работ? Какая ответственность предусмотрена за неразмещение вышеуказанных документов?

В соответствии с ч.10 ст.95 44-ФЗ к отчету приобщаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта и документ о приемке таких результатов.

В соответствии с п.10 постановления Правительства РФ от 28.11.2013 г. №1093: отчет и документы в электронной форме, предусмотренные ч.10 ст.94 44-ФЗ, подлежат размещению в ЕИС.

Неразмещение указанных документов образует состав административного правонарушения по ч.3 ст.7.30 КоАП РФ (должн. лица – 50 т.р., юр. лица – 500 тыс. руб.).

Будет ли применяться Постановление Правительства РФ от 08.12.2015 №1340 «О применении с 1 января 2016г. ключевой ставки Банка России» в сфере закупок в части штрафов и пени.

Процентная ставка рефинансирования (учетная ставка) - ставка процента при предоставлении Центральным банком кредитов коммерческим банкам. В том числе используется в целях налогообложения и расчета пеней и штрафов. С 1 января 2016 года Банком России не устанавливается самостоятельное значение ставки рефинансирования Банка России. С 1 января 2016 года значение ставки рефинансирования Банка России приравнивается к значению ключевой ставки Банка России, определенному на соответствующую дату.

Какие либо разъяснения по ФЗ-44 в соответствии с принятием данного Постановления на сегодня отсутствуют.

По мнению Министерства финансов Республики Бурятия заказчикам необходимо руководствоваться Постановлением Правительства РФ от 08.12.2015 № 1340, в соответствии с которым с 01.01.2016 размер ставки рефинансирования составляет 11%.

В проектной документации, прошедшей экспертизу, указана конкретная марка оборудования. Можно ли при описании объекта закупки указать эту марку, ссылаясь на то, что изменять проектную документацию заказчик не имеет права?

Согласно п.1 ч.1 ст. 33 44-ФЗ документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент».

Невозможность изменения проектной документации не указана в качестве основания, при котором документация о закупке может не содержать слова «или эквивалент». Следовательно, в рассматриваемой ситуации указание товарного знака без сопровождения словами «или эквивалент» будет являться нарушением п.1 ч.1 ст.33 44-ФЗ, за которое предусмотрена административная ответственность (часть 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ).

Обязан ли заказчик возвращать поставщику по его запросу обеспечение исполнения контракта, если в документации о закупке и в контракте указано, что срок действия обеспечения – по 17 декабря 2015 года, а поставщик выполнил свои обязательства 1 декабря. Если заказчик вернет обеспечение раньше, он нарушит контракт?

- Обеспечение исполнения контракта, по сути, гарантирует погашение всех долгов поставщика, возникших перед заказчиков в ходе исполнения контракта (неотработанный аванс, неустойка, убытки и т. д.).
- Учитывая дополнительный характер обеспечительных мер, прекращение основного обязательства его исполнением влечет для заказчика утрату оснований для дальнейшего удержания денежных средств, внесенных в обеспечение исполнения контракта.
- Что касается банковской гарантии, то надлежащее исполнение основного обязательства лишает заказчика правовых оснований требовать уплату денежных сумм по банковской гарантии, однако, саму банковскую гарантию (как документ) возвращать поставщику нет оснований. Она остается у заказчика и прекратится истечением срока, на который она выдана (статья 378 ГК РФ).

Можно ли при проведении запроса котировок в извещении предусмотреть возможность увеличения количества товара на 10% в соответствии с подпунктом «б» п.1 ч.1 ст.95 44-ФЗ и при исполнении контракта изменить количество по нескольким позициями товаров?

- Нельзя. Увеличение предусмотренных контрактом количества товара не более чем на десять процентов или уменьшение предусмотренных контрактом количества поставляемого товара не более чем на десять процентов допускается только если возможность изменения контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом (п.п. «б» п.1 ч.1 ст.95 44-ФЗ).
- Проведение запроса котировок не предусматривает разработку документации о закупке. Кроме того, согласно ст.73 44-ФЗ в извещение о проведении запроса котировок не предполагается включать информацию об изменении условий контракта в соответствии с ч.1 ст.95 44-ФЗ.

Аукционная комиссия заказчика отклонила заявку на участие в аукционе, по причине того, что не были сделаны скан-копии всех страниц паспорта, не отсканирован форзац паспорта. Обоснованны ли действия комиссии?

такой подход представляется формальным. Учитывая, что форзац паспорта гражданина РФ не содержит в себе индивидуальных реквизитов документа или уникальных записей, отклонение заявки, по нашему мнению, является необоснованным ограничением доступа к участию в торгах.

В организации заключен годовой контракт. Этапы в контракте не установлены. Платежных поручений по данному контракту в месяц 4–5 (по разным КБК). В ЕИС сведения об оплате, приемке и отчет об исполнении контракта размещать в конце года или после каждой оплаты по контракту?

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года № 1093 Отчет размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня: а) оплаты и подписания документа о приемке и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения...». Таким образом, сведения об исполнении контракта (об оплате, приемке и отчет) следует размещать на сайте zakupki.gov.ru после каждой оплаты по контракту. Данный вывод подтверждается письмом Федерального Казначейства от 30.05.2014 г. № 42-5.7-09/5.

Требуется ли обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ?

Не требуется. Вместе с тем рекомендуем всё же такое обоснование делать, так как, например, методическими рекомендациями по проведению аудита в сфере закупок, утвержденными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации от 21.03.2014 г. № 15К (961), прямо предусмотрено, что завышение цены контракта (по сравнению со среднерыночной) при осуществлении закупки у единственного поставщика (заключение контракта с нарушением № 44-ФЗ) необходимо квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Объявлена закупка для СМП. Была подана и признана соответствующей всего одна заявка на участие. Аукцион признан несостоявшимся на основании ч.16 ст.66 № 44-ФЗ. Будет ли эта закупка входить в объем закупок у СМП или ее не считать?

- **Контракт по результатам такой закупки будет заключаться в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 № 44-ФЗ, т.е. с единственным поставщиком. В СГОЗ такая закупка не учитывается, т.к. закупка осуществлена у единственного поставщика, а в силу п.3 ч.1.1 ст.30 № 44-ФЗ такие закупки в СГОЗ не учитываются. В 15 %-м объеме закупок среди СМП такая закупка не учитывается.**

Каким образом закрывать контракт, если по результатам его исполнения фактический объем меньше, чем объем, установленный в контракте? Причиной уменьшения объемов является уменьшение потребности заказчика, исполнитель добросовестный.

В случае уменьшения потребности заказчика в ходе исполнения контракта, наиболее оптимальным представляется вариант расторжения контракта в конце срока его действия по соглашению сторон по фактически исполненному объему. В соглашении о расторжении указывается сумма исполненных сторонами обязательств, целесообразно также указать отсутствие претензий сторон друг к другу. При этом не происходит изменение цены контракта, в связи с чем, не требуется вносить в Реестр контрактов сведения об изменении. Закрывание контракта в Реестре контракта производится через выбор варианта «расторжение контракта». В этом случае исполнитель не подпадает под меры ответственности, установленные № 44-ФЗ.

Обязан ли второй участник электронного аукциона подписать контракт если победитель уклоняется? Не повлечет ли отказ от подписания контракта последствий в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков?

44-ФЗ предоставлено право второму участнику подписать контракт и передать его заказчику или отказаться от заключения контракта. Отказ от заключения контракта не повлечет последствий в виде включения информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В каких случаях заказчики в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ заключают контракт, а в каких гражданско-правовой договор?

- Исходя из буквального толкования п.3 ч.1 ст.1 № 44-ФЗ, учитывая то, что № 44-ФЗ не содержит разграничений между понятиями «контракт» и «гражданско-правовой договор», указанные понятия являются тождественными.

Заказчик заключил контракт на поставку мед. расходного материала в 2014 году. В документации и в контракте предусмотрен срок поставки – в течение 2014 года по заявкам заказчика. В силу определенных причин в 2014 году заказчик не может выбрать весь товар, но в январе 2015 года – есть возможность все забрать и закрыть контракт. Может ли заказчик продлить срок исполнения контракта на основании п.6 ч.1 ст.95 №44-ФЗ?

В соответствии с ч.2 ст.34 и ч.1 ст. 95 44-ФЗ, по общему правилу, изменение условий контракта не допускается. Закрытый перечень исключений – случаев, когда возможно изменить условия контракта, установлен в ч.1 ст.95 44-ФЗ. Данный перечень не предусматривает возможность изменения сроков исполнения контракта в связи с невыборкой всего объема продукции к окончанию действия контракта. Следовательно, продление сроков будет неправомерным. В связи с этим, заказчику необходимо расторгнуть контракт по соглашению сторон и провести новую закупку.

На участие в запросе предложений было подано 3 заявки, но при этом на вскрытии конвертов с заявками участники не присутствовали. В течение следующего рабочего дня никто также не подал окончательных предложений. Можно ли в данном случае считать изначально поданные заявки окончательными предложениями?

ч. 14 ст. 83 № 44-ФЗ установлено, что окончательными предложениями признаются поданные заявки на участие в запросе предложений только в случае, если все присутствующие участники отказались направить окончательное предложение. Строго по № 44-ФЗ в случае, если никто не присутствовал на оглашении лучших условий, а также никто не подал окончательные предложения, то нельзя признать первоначальные заявки окончательными. Следовательно, и победителя в данной ситуации нет. В итоговом протоколе необходимо отразить, что никто не подал окончательные предложения, и итогом такой процедуры будет являться осуществление заказчиком новой процедуры закупки.

Должен ли подрядчик, выполняющий работы по контракту, в случае его реорганизации предоставить заказчику новую банковскую гарантию, подтверждающую обеспечение исполнения контракта?

- № 44-ФЗ не предусмотрена необходимость замены обеспечения исполнения контракта в указанном случае. С учетом положений п. 1 ст. 368 и п. 1 ст. 370 ГК РФ реорганизация принципала (подрядчика) не влечет прекращения обязательств гаранта (банка) перед бенефициаром (заказчиком). Таким образом, даже после реорганизации подрядчика банковская гарантия, выданная в обеспечение исполнения контракта, не прекращается (не утрачивает силу).
- При этом заказчику необходимо помнить, что ч. 5 ст. 95 № 44-ФЗ допускает перемену подрядчика в рамках реорганизации только в трех формах: преобразование, слияние, присоединение. При реорганизации в форме выделения или разделения перемена подрядчика не допускается.

Наша организация является филиалом казенного учреждения. Имеет ли филиал право выступать в качестве заказчика в соответствии с № 44-ФЗ? Каков порядок работы филиала по № 44-ФЗ? От чьего имени должны заключаться контракты?

- Поскольку заказчиком является именно юридическое лицо, филиал, как обособленное подразделение, не может выступать в качестве заказчика.
- Заказчиком в данном случае будет непосредственно казенное учреждение. При этом филиал вправе от имени казенного учреждения (головной организации), но в лице уполномоченных лиц осуществлять закупки самостоятельно.
- Все закупки, осуществляемые филиалом, должны быть включены в план- график казенного учреждения.

Обязан ли заказчик по запросу участника электронного аукциона предоставить ему коммерческие предложения, которые использовались заказчиком при расчете и обосновании начальной (максимальной) цены контракта по электронному аукциону?

По запросу участника закупки заказчик обязан разъяснить ему положения документации об аукционе, в том числе порядок расчета и обоснования начальной (максимальной) цены контракта. При этом заказчик не обязан предоставлять участникам закупки коммерческие предложения, которые использовались для расчета и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Объявлен ЭА с условием привлечения в качестве субподрядчиков СМП на 25 % объема работ. Аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что ценовое предложение подал только один участник. Будет ли объем работ, выполняемых СМП по контракту, учитываться в 15 % объема, подлежащих размещению среди СМП?

В СГОЗ для целей предоставления преференций СМП такая закупка не учитывается, т.к. закупка осуществлена у единственного поставщика, а вот объем работ, выполняемых СМП по контракту, будет учитываться в общем объеме закупок среди СМП, т. к. в п.2 ч.1 ст.30 № 44-ФЗ (в отличие от п.1) нет ограничений по способам закупки, т.е. закупка может быть осуществлена в том числе у единственного поставщика.

При неисполнении либо ненадлежащем исполнении контракта имеет ли право заказчик удержать частично либо полностью обеспечение?

- **заказчик обязан установить и получить обеспечение исполнения контракта.**
- **Заказчику следует направить контрагенту требование об уплате неустоек, и при неисполнении требования в срок, определенный в претензии заказчика (или в контракте), заказчик вправе удовлетворить свои требования за счет обеспечения исполнения контракта. Часть обеспечения исполнения контракта, оставшаяся после удовлетворения требований заказчика, подлежит возврату контрагенту в срок, предусмотренный контрактом.**