



Теоретические основы национальной безопасности, обороны государства и органов управления в кризисных ситуациях

Оборин Виктор Афанасьевич
доктор медицинских наук,
профессор кафедры медико-биологических дисциплин
Вятского государственного университета

Цель дисциплины: формирование у Вас систематизированных знаний в области теоретических и правовых основ обеспечения безопасности государства, его обороны и действий органов управления в кризисных ситуациях

ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ:

в теоретическом плане – способствовать познавательной деятельности, гражданской ответственности и ориентации в сложных, противоречивых политических процессах, современного мира;

ознакомление с нормативно-правовой базой в области национальной безопасности;

воспитание творческого подхода к решению проблем, возникающих в процессе профессиональной деятельности в области национальной безопасности, обороны государства и действия органов в ЧС

в практическом плане – в процессе изучения курса Вам предстоит глубже освоить связи между политикой государства и национальной безопасностью России;

формирование представлений о закономерностях и механизмах обороны государства, действий органов управления в кризисных ситуациях и обеспечения национальной безопасности России.

При изучении дисциплины Вам необходимо **знать**:

- основные положения концепции, доктрины и стратегии национальной безопасности РФ;
- основные политико-правовые документы обеспечения национальной безопасности России;
- национальные интересы России в новой геополитической ситуации.

Изучаемая дисциплина состоит из трех разделов: «Национальная безопасность Российской Федерации», «Оборона государства», «Органы управления в кризисных ситуациях». Каждый раздел включает лекционный курс и практические занятия. В первом разделе рассматриваются основные понятия национальной безопасности, виды опасностей и угрозы для РФ, системы глобальной, международной, коллективной, региональной безопасности. Второй раздел посвящен характеристике военной доктрины, видам вооруженных сил РФ, обороне государства. Третий раздел включает вопросы изучения органов управления в кризисных ситуациях и их действие в мирное и военное время. Работа на практических занятиях требует самостоятельной подготовки, которая включает работу с дополнительной литературой, нормативно-правовыми документами, подготовку к выступлению. На курс отводится 2 лекции и 4 практических занятий.

Рекомендуемая литература основная:

Булыгин И.В. Основы обороны государства и военной службы: учеб. пособие / И. В. Булыгин, А.Д. Корощенко, С.В. Петров. – Новосибирск: АРТА, 2011. – 224 с. (Серия «Безопасность жизнедеятельности»).

Логунов А.Б. Региональная и национальная безопасность: Учебное пособие. – М.: Вузовский учебник, 2009. – 432 с.

Литвинов В.А. Основы национальной безопасности России М., 2011. – 364 с.

Дополнительная:

Кулагин В.М. Международная безопасность: Учебное пособие. М. 2006. – 354 с.

Михайлов Л.А., Соломин В.П. Основы национальной безопасности М., 2008. –421 с.

Указ Президента Российской Федерации от 2 августа 1999 года № 949 «Об утверждении положения о Совете Безопасности Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000 года № 24 «О концепции национальной безопасности Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 21 апреля 2000 года № 706 «Об утверждении военной доктрины Российской Федерации».

Закон Российской Федерации от 22 декабря 1992 года № 4235-1 «О безопасности».

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении».

Интернет ресурсы

<http://kremlin.ru> – официальный сайт Президента России

<http://www.scrf.gov.ru> – официальный сайт Совета Безопасности РФ

<http://www.interpol.ru> – официальный сайт Интерпола

<http://www.osfsb.ru> – официальный сайт ФСБ России

<http://ust-razvitie.narod.ru> – Экологические проблемы

<http://www.mchs.gov.ru> – Официальный сайт МЧС

<http://www.bezopasnost.edu66.ru> – УГПУ, все о БЖ и ОБЖ

Лекция № 1. Общие понятия и определения о национальной безопасности

Безопасность – одна из качественных характеристик состояния человека, группы людей, государств.

Стремление обезопасить себя явилось одной из важнейших причин формирования и развития социальных организаций с момента зарождения человеческой цивилизации. В историческом плане существуют и действуют следующие системы безопасности: производственная, безопасность жизнедеятельности, защита человека в чрезвычайных ситуациях, государственная, национальная безопасности. Создается глобальная и космическая безопасность.

В рамках национальной безопасности в качестве субъекта выступает государство, так как удовлетворение международных интересов в международных отношениях осуществляет эта социальная организация.

Вид опасностей, поле опасностей	Объект Защиты	Система безопасности
Производственные опасности	Человек	Безопасность труда, ТБ и СТБ
Опасности среды проживания	Человек	БЖД
Опасности техносферы	Природная среда	Охрана природной среды
Чрезвычайные опасности	Человек, природная среда	Защита в чрезвычайных ситуациях
Внешние и внутренние общегосударственные опасности	Общество, нация, государство	Система безопасности, национальная безопасность
Опасности неконтролируемой и неуправляемой общечеловеческой деятельности	Человечество, биосфера, техносфера	Глобальная безопасность
Опасности космоса	Человечество, планета Земля	Космическая безопасность

Деятельность любого субъекта международных отношений объективно «настроена» на сохранение своей целостности, а также на развитие – максимальное продление своего существования в меняющихся внешних условиях и реализация тех или иных интересов.

Интерес определяет форму и содержание того, чего необходимо достичь для удовлетворения потребности – желаемого результата.

Следовательно базовыми элементами понятия безопасности субъекта выступают: его интересы, средства и методы, доступные ему и - угрозы, действующее против него.

В нашей стране термин «безопасность» был определен Законом РФ «О безопасности» (1992), ***«Безопасность – это состояние защищенности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз».***

С пространственно-географических взаимодействий выделяют **три относительно самостоятельных (геополитических) уровня безопасности:**

- глобальная; - региональная; - безопасность отдельных стран (которая в свою очередь, включает государственную безопасность, безопасность в быту и на производстве).

Каждому из этих уровней соответствуют свои формы обеспечения безопасности: коллективная, национальная, корпоративная, личная.

В зависимости от функциональных сфер общественной жизни принято различать безопасность: политическую, военную, экономическую, социальную, информативную, экологическую и др.

Кроме того, безопасность включает в себя внешний и внутренний аспекты.

Государство – это политическая организация, обладающая суверенитетом, располагающая аппаратом управления и подавления и придающая обязательную силу для общества.

Термин «национальная безопасность» впервые дано в Послании Президента России Федеральному Собранию «О национальной безопасности» в 1995 г.: **«Национальная безопасность – состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное, поступательное развитие личности, общества и государства».**

Содержание национальной безопасности образуют понятие «национальный интерес», угроза этому интересу и защита национальных интересов.

В основе любого интереса лежат самые разные человеческие потребности .

В своей жизни человек должен постоянно удовлетворять свои потребности (по А. Маслоу)



Национальный интерес – это субъективная форма объективных потребностей общества и государства, сформулированная их элитой на основе ценностных предпочтений с учетом условий обстановки.

Национальные интересы делятся на внутренние и внешние. К внутренним интересам относятся стабильность и развитие. Их баланс делает страну устойчивой и целостной. Внешние интересы включают в себя: территориальную целостность; политический суверенитет, сохранение господствующего политико-экономического режима (конституционного строя); процветание.

При этом выделяют три взаимосвязанных блока. К ним относятся: 1)- фундаментальные интересы, идентичные для любой страны, так определяют необходимость «выживания» нации. 2)- национальные ценности – национальная идеология и культурная самобытность, определяющие цивилизованную уникальность страны; 3)- текущие интересы, необходимость защиты которых определяется текущей обстановкой и обеспечением намеченного курса развития страны.

Фундаментальные интересы и ценности образуют совокупность жизненно важных интересов страны, связанных с ее выживанием и сохранением. Текущие интересы формируются политическими руководителями страны исходя из жизненно важных интересов

Четкая и ясная позиция руководства страны по вопросу о национальных интересах является исходным пунктом при выработке программы действий, как на ближайшее будущее, так и на дальнейшую перспективу, т.е. речь идет о выработке национальных целей.

Цель – это совокупное представление о некоторой модели будущего результата, способного удовлетворить некоторый интерес при наличии реальных возможностях на основе имеющего опыта.

Национальная цель, в идеале, выступает прямым следствием того или иного национального интереса; это национальный интерес в конкретном понимании политиков.

Наиболее важные из национальных целей называются национальными приоритетами.

При определении национальных целей принимаются два последовательных компромисса:

- между желаемым и возможностями – это проблема выбора;***
- между предполагаемыми к использованию средствами в их определенной последовательности .***

Система национальных целей выступает как бы компромиссом между тремя подходами к их определению.

Первый подход к формированию системы целей, называемый **«снизу вверх»**, берет за исходную основу **национальные интересы**. В этом случае целеполагание направлено на максимальное **удовлетворение «потребностей и желаний нации»**.

Второй подход является как бы антиподом первого и называется **«сверху вниз»**. В его основе лежит оценка **реальных возможностей государства по удовлетворению тех или иных интересов**.

Наконец, третий подход **«от условий обстановки»** предполагает учет не столько национальных интересов, сколько угроз этим интересам и отказ от проведения активной политики национальной безопасности.

Удовлетворение национальных интересов происходит в процессе взаимодействия государств на международной арене, а также различных социальных сил внутри них. Эти процессы носят характер противоборства и сотрудничества, что в целом позволяет рассматривать их как разновидность борьбы за существование. Последнее вызывает прямое или косвенное соревнование между государствами и заставляет их, так или иначе, учитывать взаимные интересы. В экономической сфере это соревнование носит характер конкуренции, а во внеэкономической – военно-политического и культурно-информационного противоборства. Формы и направленность такого противоборства и сотрудничества определяется национальными интересами и порождают угрозы национальной безопасности.

Угроза национальной безопасности – это опасность, препятствующая удовлетворению национальных интересов.

Угроза национальной безопасности – это деятельность, однозначно требующая защитных мероприятий.

Базовое определение угрозы безопасности дано в Законе РФ «О безопасности» (ст. 3). «Угроза определяется как совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важных интересов личности, общества и государства».

Природа угрозы определяется природой интереса, удовлетворению которого данная угроза противодействует. Поэтому различают угрозы экономического, военного, информационного, экологического и т.д. происхождения.

По характеру различают: 1) прямую угрозу, создаваемую адресной преднамеренной деятельностью субъекта, который рассматривается как конкурент, противник или враг;

2) косвенную угрозу, вызванную деструктивными изменениями рыночной конъюнктуры либо непредсказуемыми политическими событиями.

В зависимости от того, откуда угроза исходит, различают также внешние, внутренние и транснациональные угрозы.

Внутренние угрозы обуславливаются состоянием экономики, науки, образования, культуры, социальной сферы; экологической ситуацией

Внешние угрозы определяются гегемонистскими устремлениями ряда стран, территориальными или иными претензиями к другим государствам, уровнем работоспособности механизмов обеспечения международной безопасности, наличием военно-политических блоков и союзов, разъединяющих мировое сообщество, расширением сферы международного терроризма. Источниками транснациональных угроз выступают как организации, так и процессы, которые не контролируются государствами, деятельность или развитие которых не «укладывается» в те или иные государственные границы.

В системах стратегического планирования государств угрозы, подразделяются на **потенциальные и непосредственные**.

Потенциальные угрозы обладают следующими признаками:

- представляют непосредственную опасность для национальных интересов в рамках соответствующего периода планирования;
- выражаются в качестве определенной тенденции развития обстановки (например, распространение оружия массового поражения или ухудшением экономической конъюнктуры);
- не требуют немедленных ответных действий.

Признаки непосредственных угроз следующие:

- представляют явную опасность национальным интересам;
- выражаются в качестве конкретного события;
- требуют принятия немедленных ответных акций силового характера, в которых могут быть задействованы вооруженные силы.

Общая характеристика документов, относящихся к различным аспектам национальной безопасности России:

Основополагающие документы:

Конституция Российской Федерации (Статья 83);

Закон Российской Федерации от 22 декабря 1992 года № 4235-1 «О безопасности».

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года;

Указ Президента Российской Федерации от 2 августа 1999 года № 949 «Об утверждении положения о Совете Безопасности Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000 года № 24 «О концепции национальной безопасности РФ».

Указ Президента Российской Федерации от 21 апреля 2000 года № 706 «Об утверждении военной доктрины РФ».

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении».

Военная и оборонно-промышленная безопасность (Военная доктрина РФ; Морская доктрина РФ на период до 2020 года; Федеральный закон «О военно-техническом сотрудничестве РФ с иностранными государствами»; Федеральный закон «О государственной оборонном заказе»; Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности РФ на период до 2010 года и дальнейшую перспективу»).

Государственная стратегия экономической безопасности РФ (Основные положения); Экологическая доктрина РФ; Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности РФ на период до 2010 года и дальнейшую перспективу).

Международная безопасность (Концепция внешней политики РФ); Экономическая безопасность (Основы политики РФ в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу; Государственная стратегия экономической безопасности РФ (Основные положения); Экологическая доктрина РФ; Основы государственной политики РФ в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу; Государственная и общественная безопасность (Основные положения региональной политики РФ; Концепция государственной и национальной политики РФ).

Основы пограничной политики Российской Федерации; Концепция приграничного сотрудничества в РФ); Антитеррористическая деятельность (Федеральный закон «О борьбе с терроризмом»; Федеральный закон «О противодействии экстремисткой деятельности», Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»);

Информационная безопасность (Доктрина информационной безопасности РФ; Приоритетные проблемы научных исследований в области обеспечения информационной безопасности РФ; Основные направления научных исследований в области обеспечения информационной безопасности РФ.

Лекция № 2 Угрозы национальной безопасности в различных сферах деятельности

1. Экономические угрозы

2. Угрозы информационного характера

3. Военные угрозы

4. Формы и методы реализации угроз

Экономические угрозы представляют собой внутренние и внешние кризисные явления экономического или политического происхождения, способные дестабилизировать национальную экономическую систему.

Наиболее часто встречающимися внутренними экономическими кризисными явлениями выступают:

- перебои в функционировании хозяйственной системы, связанные с внешней дестабилизацией работы экономических институтов страны;
- падение экономических показателей развития страны, обусловленных ограниченной возможностью адаптации экономики к быстроменяющимся условиям международной конъюнктуры, связанные с преимущественной ориентацией на экспорт сырья и энергоносителей и высокой внешней зависимости от импорта высокотехнологичной продукции;

- угрожающие целостности хозяйственной системы страны попытки переориентации отдельных региональных рынков на преимущественное сотрудничество с зарубежными экономическими организациями в ущерб отечественным, что связано с низкой степенью интеграции региональных рынков, отсутствие адекватной транспортной и другой инфраструктуры, неизжитыми последствиями разрыва хозяйственных связей с государствами СНГ и СЭВ протекционистскими мероприятиями региональных властей (запреты на ввоз/вывоз продукции).

Высокая уязвимость к конъюнктурным колебаниям на мировых рынках.

При решении этих проблем можно выделить как минимум три взаимосвязанных **комплекса внешних экономических угроз:**

1. Экономические санкции, вводимые правительствами зарубежных стран.

2. Мероприятия экономической политики зарубежных государств, направленные на максимизацию собственной конкурентоспособности в ущерб статусу и суверенитету другого государства.

Ведущие экономики мира, прежде всего США, ЕС, Япония и Китай, сохраняют ориентацию на **две геоэкономические стратегии:**

- **торговых и экономических атак** (в том числе финансовых) как по национальной экономике конкурентов и противников в целом, так и по ее наиболее значимым хозяйственным субъектам (корпорациям – «голубым фишкам», финансовой системе);
- **повышение рисков экономической деятельности страны в геоэкономически важных районах**, в том числе и с использованием вооруженных сил.

3. Сокращение суверенитета национального правительства в сфере экономической политики в пользу национальных экономических институтов. Это связано со вступлением России в ВТО, последствия которого для безопасности РФ в настоящее время не очевидны.

Информационное противоборство становится важнейшим условием борьбы в условиях глобализации. К традиционным субъектам информационных взаимодействий относятся государства и их спецслужбы, признанные международные организации, а также корпоративные структуры «традиционного» плана, прежде всего крупные трансляционные компании (ТНК).

Свою информационную нишу имеет и **деятельность неправительственных организаций различной направленности, как внутренних, так и международных.** Все эти субъекты располагают собственными информационными ресурсами, в том числе и подконтрольными СМИ.

Однако наиболее значимыми объектами глобального информационного пространства выступают **глобальные финансовые корпорации и инвестиционные фонды, элементы «новой» интернет- или Е-экономики, владельцы открытых телекоммуникационных систем (провайдеры) национальной и транснациональной принадлежности,** осуществляющие контроль информационных сетей

Реализация угроз информационно-технического характера представляет собой совокупность трех составляющих:

- разработки программной продукции и информационных инфраструктурных проектов;
- использование глобальной информационной инфраструктуры в качестве основного ресурса;
- разработки и/или использования информационных технологий в интересах ведения информационного противоборства.

Содержание информационно-психологических воздействий на систему принятия государственных решений заключается:

- в целенаправленной коррекции моделей потребления, традиционных укладов и образа жизни;
- формировании требующих ожиданий в системах принятия решений государственного, военного, регионального уровней у населения;
- снижение эффективности деятельности систем управления любого уровня вплоть до введения их в шоковые режимы функционирования;
- формирование внутреннего и международного общественного мнения относительно предпринимаемых в отношении РФ враждебных действий, в том числе с опорой на военную силу;
- содействие своим вооруженным силам в установлении контроля над оккупированными или освобожденными территориями.

При оценке угроз реализации информационно-технических воздействий на объекты национальной информационной инфраструктуры выделяют четыре типа угроз, основное содержание которых классифицируется как:

- 1 - умышленное нарушение нормального функционирования информационных процессов и вывод из строя объектов

2 - незаконное получение и использование информации и данных;

3 - манипуляция информацией с целью достижения политических, экономических, военных преимуществ;

4 - разрушение или уничтожение информации или объектов информационной инфраструктуры.

Военная угроза – наивысшая форма проявления военной опасности, непосредственно затрагивающая безопасность государства:

1) демонстрация или скрытая готовность к применению военной силы;

2) состояние военно-политической обстановки при которой существует непосредственная опасность возникновения конфликта.

Военная угроза характеризуется наличием острых противоречий между соперничающими сторонами, политических намерений противостоящей стороны применить военную силу для их разрешения, а также готовность ее вооруженных сил (вооруженных формирований) и других элементов военной организации государства к началу военных действий.

Важными понятиями в сфере военной безопасности и военных угроз является понятие «источник военной опасности» и «противник».

Под источниками военной опасности понимаются:

1) внешние – интересы государств (коалиций государств), имеющих приверженность к разрешению политических, экономических, социальных, территориальных, религиозных, национально-этнических и иных противоречий путем применения силы в нарушение существующих норм международного права;

2) внутренние – интересы сепаратистских, экстремистских, террористических организаций и преступных группировок, действующих в масштабах, угрожающих военной безопасности страны.

Основные источники военных угроз связаны:

- ***с направленностью военного строительства*** и применения вооруженных сил государств и коалиций, незаконных вооруженных формирований;

- ***изменением характера международных военно-интеграционных инициатив;***

- ***деятельностью транснациональной «внегосударственной» системы*** военно-политических отношений (терроризм, частные военные компании, спецслужбы крупных корпораций).

Вероятный противник – противостоящая сторона, государство (коалиция государств), осуществляющих политику и мероприятия, основанные на военной силе, в рамках которой не исключается возможность развязывания военных действий против другого государства (коалиции государств).

Военные угрозы могут быть связаны как с прямым, так и с косвенным применением военной силы.

Прямое применение военной силы рассматривается как акт агрессии, а деятельность страны по ее предотвращению и отражению – как оборона. В соответствии с определением ООН (резолюция 3314 (29) от 14.12.1974 г.) **«агрессией является применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства, или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом ООН, как это установлено в настоящем определении».**

Вооруженное нападение (вторжение) – акт агрессии, вступление (вторжение) вооруженных сил одного или нескольких государств по суше, воздуху или с моря на территорию другого государства без его согласия.

В США понятие «агрессия» включает как прямую военную агрессию против собственных территории США, нападение на группировку войск, террористические акты против граждан Америки и других стран, так и непрямую агрессию – любое другое ущемление жизненно важных интересов США.

В связи с этим оборона страны от военных угроз должна осуществляться в отношении следующих видов агрессии:

- прямая военная (классическая) агрессия;
- информационно-психологическая агрессия (атака);
- информационно-техническая атака (кибератака);
- спекулятивная финансовая атака;
- террористическая атака;
- вооруженный внутренний сепаратизм (экстремизм).

Перечисленные виды агрессии могут применяться комплексно. На начальных этапах могут применяться информационные технологии, направленные на коррекцию массового сознания как населения потенциальной жертвы, так и мирового общественного мнения в свою пользу. Переход от информационной фазы агрессии в собственно военную становится размытым, что маскирует саму агрессию перед мировым общественным мнением.

К военным угрозам, связанным с косвенным применением военной силы, относятся сдерживание путем устрашения и принуждения.

Сдерживание путем устрашения является наиболее известным из-за ядерного сдерживания, основой которого выступает устрашающая сила ракетно-ядерного потенциала. Его стержнем является угроза – явная, открыто доводимая до противника, подтвержденная своими военными возможностями. Устрашение воздействует, прежде всего, на принятие решений противником, предупреждая его от деятельности через внушения опасения (страха) наступления нежелательных последствий. Результатом устрашения является осознание противником своей уязвимости в случае неправильного поведения по отношению к устрашающей стороне.

Принуждение – совокупность мероприятий, в результате реализации которых от другой стороны добиваются совершения необходимых действий.

В основе, как устрашения, так и принуждения лежит угроза применения военной силы – открытая демонстрация военной силы для показа решительности намерений и готовности государства при определенных условиях применить военную силу для защиты жизненно важных интересов.

Угрозы национальной безопасности, реализуемые экономическими, информационными и военными методами, можно рассматривать как базовые.

Угроза политического характера – это угроза конституционной безопасности, определяемой действующей системой реализации политико-экономического режима страны. Эти угрозы определяют:

- деятельность по целенаправленному изменению конституционного строя, нарушающего основные права и свободы населения страны;
- неадекватность систем государственного управления стоящими перед ними задачами;
- незаконное, противоправное перераспределение властных полномочий в стране (сепаратизм и нарушение пространственно-экономической связанности, территориальная целостность и т.д.).

Существенное ослабление совокупного потенциала какой-либо страны извне может осуществляться тремя общими методами:

- уничтожение (прекращение субъективности);
- поглощение (слияние/присоединение/аннексия/заключение союзнических соглашений);
- разрушение деятельности государства.

Разрушение деятельности предполагает три объекта воздействия:

1) на **систему принятия решений** путем навязывания ложных целей в процессе планирования объектом угрозы конкретных мероприятий или корректировкой цели проводимой им деятельности в нужном направлении;

2) на **потенциал (силы, средства и ресурсы)** путем использования нехваток, зависимости от обеспечения соответствующим ресурсом или средствами или уязвимости по средствам или ресурсам;

3) на **условия проведения внутри- и внешнеполитической деятельности** в направлении их целенаправленного ухудшения (или улучшения).

Общим для ведущих государств мира при ослаблении их выступает **угроза такому жизненно важному интересу, как «экономическое процветание (благосостояние) общества».**

Цель воздействия состоит в нанесении такого ущерба элементам инфраструктуры страны, которые кардинально снизят уровень благосостояния и на долгосрочную перспективу сделают невозможным его существенное восстановление.

Основная задача воздействия – исключить значительную часть населения, производственных мощностей, критических элементов инфраструктуры (финансы, телекоммуникации, транспорт, системы государственного и местного управления и т.д.) из процесса создания валового внутреннего и валового национального продукта.

Способ решения задачи – создания таких условий, в которых значительная часть крупных административно-промышленных объектов страны стала бы на длительный срок непригодной для проживания населения и ведения производственной деятельности.

В США к объектам критически важной инфраструктуры относятся: - правительственные органы (системы принятия решений); - информационные и телекоммуникационные системы; - системы водоснабжения; - системы транспорта; - правоохранительные структуры и военная инфраструктура; - система жизнеобеспечения и действий в ЧС; - нефтяные и газовые комплексы; - энергетические системы и прежде всего АЭС; - здравоохранение; - объекты химической промышленности; - системы обеспечения продуктами питания; - институты, проводящие НИОКР.

Лекция № 3 Система обеспечения национальной безопасности: задачи, структура и режимы функционирования

- 1. Политика национальной безопасности*
- 2. Системы обеспечения национальной безопасности*
- 3. Режимы функционирования системы обеспечения национальной безопасности*

Обеспечение национальной безопасности – это целенаправленная деятельность государственных и общественных институтов по выявлению, предупреждению угроз безопасности и противодействию им.

Главной целью обеспечения национальной безопасности является создание и поддержание необходимого уровня защищенности жизненно важных интересов всех объектов безопасности.

Основные задачи по обеспечению национальной безопасности России в соответствии с Конституцией национальной безопасности РФ:

- своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности РФ;

- реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз;
- обеспечение суверенитета и территориальной целостности РФ, безопасности ее пограничного пространства;
- обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод;
- укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества;
- подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потенциала государства;
- укрепление режима не распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки;
- принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленной против РФ.

Политика обеспечения национальной безопасности – это деятельность политического руководства страны по определению целей и постановке задач по защите национальных интересов и выработке форм, методов и способов достижения этих целей.

Сущностью политики национальной безопасности выступает употребление властных полномочий для обеспечения национальной безопасности.

Содержание политики обеспечения национальной безопасности определяется:

- пониманием жизненно важных интересов личности, общества и государства, национальными целями и приоритетами;**
- осознанием и оценкой угроз жизненно важным интересам;**
- выбором средств и методов защиты национальных интересов и угроз.**

В формировании и реализации политики обеспечения национальной безопасности РФ принимают участие:

- Президент РФ;**
- Федеральное собрание РФ;**

- **Правительство РФ;**
- **Совет Безопасности РФ;**
- **федеральные органы исполнительной власти;**
- **органы исполнительной власти субъектов РФ.**

Политика национальной безопасности реализуется по трем основным направлениям.

1. Нормативное – создание законодательных основ деятельности в области национальной безопасности. Это функция законодательной ветвей власти, а также органов государственного управления, отвечающих за защищенность интересов страны.

2. Организационное – управление процессами обеспечения национальной безопасности (построение сил и средств обеспечения безопасности, межведомственное, межгосударственное взаимодействие). Это функция исполнительной власти.

3. Материальное – накопление ресурсной базы, создание сил и средств, поддержание их в соответствующей готовности по нейтрализации, предупреждению и отражению угроз.

Система обеспечения национальной безопасности – это совокупность государственных и общественных институтов, действующих в интересах достижения необходимого уровня защищенности национальных интересов от угроз в различных сферах жизнедеятельности.

Она включает три взаимосвязанных подсистемы.

1. Обеспечение жизнедеятельности государства, общества и граждан – совокупность всех ресурсов и ценностей государства, общества и гражданина их эффективное использование и развитие.

2. Обеспечение защиты государства, общества и гражданина – совокупность всех законных сил и средств, обеспечивающих защиту национальных ресурсов и ценностей, а также государственных, общественных и личных интересов от внешних и внутренних угроз.

3. Управление национальной безопасностью – совокупность государственных органов и общественных структур, обеспечивающих оперативное и стратегическое управление системой национальной безопасности.

Основная ее функция – обеспечение нормальной жизнедеятельности страны и защищенности интересов личности, общества и государства от угроз посредством:

- **выявления угроз и реализации мер по их устранению;**
- **поддержание сил и средств обеспечения безопасности;**
- **управление силами и средствами обеспечения безопасности;**
- **осуществления мер по восстановлению функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших от ЧС;**
- **участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами РФ.**

Задачи системы обеспечения национальной безопасности:

- **поддержание обороноспособности страны и отпор внешнему агрессору;**
- **борьба с терроризмом и экстремизмом;**
- **обеспечение общественной безопасности и поддержание правопорядка;**
- **гарантированная защита прав и свобод граждан;**
- **обеспечение устойчивости функционирования государственных и общественных институтов;**
- **обеспечение благоприятных условий для деятельности бизнес-структур.**

Основные элементы системы обеспечения национальной безопасности (в соответствии со ст. 8. Закона РФ «О безопасности»):

- органы власти; - организации и объединения;

- граждане; - законодательная база в области национальной безопасности.

Следовательно, система обеспечения национальной безопасности включает в себя две взаимодействующие подсистемы: государственную и общественную.

Государственная система обеспечения национальной безопасности – совокупность госорганов, обеспечивающих защиту личности, общества и государства от насильственных противоправных действий внутренних и внешних противников, а также выполняющих функции обеспечения условий для развития личности, общества и государства в рамках имеющихся возможностей.

Эта система образует три основные сферы:

- 1. Обеспечение обороноспособности страны (МО).**
- 2. Противоборство с экстремизмом, терроризмом, попытками изменения конституционного строя (спецслужбы).**
- 3. Правоохранительная деятельность (МВД).**

Основу системы обеспечения национальной безопасности составляют органы, силы и средства, осуществляющие меры политического, правового, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства.

Совет Безопасности РФ является центральным элементом системы обеспечения национальной безопасности страны. Статус Совета Безопасности РФ – конституционный орган, готовящий решения Президента по вопросам обеспечения национальной безопасности, проведения единой государственной политики в этой области. Полномочия обеспечиваются Советом Безопасности посредством решения следующих задач:

- определение жизненно важных интересов РФ;**
- упреждающее выявление и оценка угроз национальной безопасности РФ;**
- оперативная подготовка для Президента РФ проектов решений по их предотвращению;**
- разработка предложений в области обеспечения национальной безопасности РФ, а также предложений по уточнению отдельных положений Концепции национальной безопасности РФ.**

Основными задачами военной организации государства по обеспечению военной безопасности выступают.

В области обороны:

- подготовка военной организации и страны в целом к обороне;**
- сдерживания путем устрашения (с опорой на ядерный потенциал и потенциал сил общего назначения);**
- осуществление стратегического предупреждения;**
- отражение внешней вооруженной агрессии;**
- содействие силам обеспечения государственной (спецслужбы) и общественной (правоохранительные органы) безопасности.**

В области поддержки реализации национальных интересов РФ:

- военная поддержка союзников и дружественных государств;**
- сдерживание любой деятельности, препятствующей реализации национальных интересов РФ;**
- реагирование на кризисы;**
- осуществление принуждения других государств к продолжению политики, отвечающей национальным интересам**

Правоохранительные органы – государственные органы, основным назначением которых является охрана норм права, от нарушения с использованием гласных и негласных средств и методов, а также преследование нарушителей в рамках, установленных законом.

Спецслужбы – особый вид государственных органов, основными задачами которых являются консперативная защита государства как форма организации политической власти от посягательств внутри страны и извне, а также информационная поддержка действующего руководства государства путем использования специальных сил, средств и методов деятельности, сопряженных с вынужденным ограничением прав и свобод граждан, в пределах и порядке, которые установлены законодательством.

Система обеспечения национальной безопасности функционирует в определенном режиме, зависящем от конкретных обстоятельств, в которых государственные органы ведут свою деятельность. Поэтому необходимо учитывать зависимость режима деятельности государства от конкретных условий его существования. Эти различия позволяют выделить **виды такого режима: нормальный, деятельность государства в кризисных ситуациях, исключительный режим.**

Нормальный режим - когда показатели функционирования государства, его органов и состояние среды позволяют говорить об устойчивости и эффективности деятельности государства, отсутствие угрозы его конституционному строю, суверенитету и территориальной целостности.

Режим деятельности государства в кризисных ситуациях связан с изменением нормальных условий деятельности системы обеспечения национальной безопасности, обострением и осложнением обстановки, при которых необходимо подключение дополнительных мер по поддержанию законности правопорядка.

Под исключительными условиями понимаются чрезвычайные обстоятельства, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю РФ, устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер, а также агрессия против РФ или непосредственная угроза агрессии.

В Конституции РФ предусмотрена два вида таких исключительных режимов: военное положение и чрезвычайное положение.

Последовательность действий государства в области национальной обороны сводится к следующим этапам.

- 1. Осознание национальных интересов и выработка целей национальной безопасности.**
- 2. Оценка угроз национальным интересам.**
- 3. Выбор средств и методов противодействия угрозам.**

Таким образом, национальная безопасность – это система взаимодействующих элементов – государства и граждан, создающих систему обеспечения безопасности для противодействия угрозам, которые повышают риски при достижении национальных целей, препятствуя таким образом удовлетворению национальных интересов.

Лекция № 4 Региональная безопасность как компонент международной безопасности и ее связь с национальной и глобальной безопасностью

- 1. Международная безопасность;*
- 2. Глобальная безопасность;*
- 3. Региональная безопасность;*
- 4. Коллективная безопасность*

Национальная безопасность (НБ) означает как физическую, так и морально-политическую способность государств защитить себя от внешних угроз своему существованию. НБ связана с системой международных отношений. Идеальная система международных отношений должна не только исключать применение силы при разрешении международных конфликтов, но и самое широкое сотрудничество. Соответствие реальной системы международных отношений таким критерием определяется понятием «Международная безопасность». ***Международная безопасность – состояние международных отношений, при которых обеспечивается нормальная жизнедеятельность мирового сообщества, стабильное развитие и сотрудничество народов, государств, международных объединений, надежная защищенность жизненно важных интересов каждого из них от возникающих угроз.***

Международная безопасность основывается: - на принципах мирного сосуществования; - нормах международного права;
- активизации всех форм позитивного международного взаимодействия.

Содержание международной безопасности определяется:

- взглядами государств на международные условия, оптимальные для реализации их национальных интересов;**
- сущностью имеющихся политических проблем – международных ситуаций, в рамках которых отсутствует совпадение национальных интересов двух и более сторон (т.е. системы противоречий на международной арене);**
- характером деятельности государств, направленной на решение международных проблем.**

Решение международной проблемы не в соответствии с интересами хотя бы одной из заинтересованных сторон и порождает международные конфликты. Международный конфликт выступает в двух основных стадиях: споры – невооруженная стадия и войны, (военные, вооруженные конфликты) – вооруженная стадия.

Политические проблемы могут затрагивать все мировое сообщество (ГБ), а могут касаться лишь интересов государств конкретного региона (РБ).

Глобальная безопасность, обусловлена глобальными проблемами, имеющих планетарных масштаб. **Глобальные проблемы (глобальные вызовы) – это процессы и явления, которые оказывают свое действие на всю человеческую цивилизацию, затрагивая интересы всех стран и народов, усиливая их взаимозависимость и одновременно их уязвимость.**

Глобальные вызовы угрожают всему человечеству в случае, если не будет найдено их решение, или гибелью цивилизации в целом, или серьезным регрессом в условиях самой жизни, торможение человеческого развития. Нарастание уязвимости перед лицом глобальных проблем требует неотложных коллективных усилий и мер по их решению уже на глобальном уровне взаимодействия. Глобальные проблемы формируются в двух принципиальных сферах человеческого развития – взаимодействия природы и общества и сферы общественных взаимоотношений.

Таким образом, ГБ – это состояние защищенности мирового сообщества в целом от угроз, исходящих от какого-либо его члена (государства или организации) или их совокупности, а также от негативных (угрозообразующих) процессов, связанных с развитием человеческой цивилизации или природными и внеземными катаклизмами.

Региональная безопасность это состояние отношений в рамках конкретного регионального комплекса безопасности, при котором для всех относящихся к нему государств, народов и граждан, общественных институтов и групп обеспечивается защищенность их жизненно важных интересов, надежное существование и стабильное развитие.

Коллективная безопасность подразумевает такую систему международного сотрудничества, при которой агрессия против одного из участников расценивается как агрессия против всей системы. Коллективные действия могут быть сравнительно мощными, но менее оперативными. Можно выделить две исторически сложившихся формы коллективной безопасности:

1) групповые – интегрирующие возможности группы государств в противовес прочим государствам (группам государств) для скоординированного использования при достижении групповых целей или защиты от общей угрозы;

2) универсальные – основанные на добровольной взятых заинтересованными государствами обязательствах и практических мерах по поддержанию международной безопасности согласованными условиями.

Признаками групповых форм выступают:

- система военно-политических соглашений между ограниченным числом государств;***
- ориентация на защиту интересов группы государств преимущественно военными средствами;***
- наличие конкретного противника;***
- скоординированность действий в отношении вопросов коллективной безопасности.***

Традиционно к групповым системам коллективной безопасности относятся ***только военно-политические союзы***. Их различают по количеству участников (двух- и многосторонние); международно-правовому оформлению (формальные и неформальные); степени интеграции. По последнему признаку определяются военные блоки и коалиции.

Военный блок – военно-политический союз государств, предусматривающий координацию их политической, экономической и военной деятельности. Они создаются в мирное время при обострении международной обстановки как национальный инструмент обеспечения групповой безопасности на достаточно длительный срок. Примерами военных блоков выступают Тройственный союз, Антанта, НАТО, Американо-Японский союз.

Другой разновидностью военно-политических союзов выступают **коалиции – временные военно-политические объединения государств, создаваемые для подготовки и ведения войн.** В отличие от блоков коалиция предусматривает только военную интеграцию для ведения коалиционной войны и достижения целей коалиции иными способами. Число участников коалиции определяется часто военной целесообразностью. Примерами коалиции являются антииракские коалиции 1990 – 1991 и 2003 гг. и др. **Существует четыре концепции объясняющие формирование союзов, в той или иной степени имеющие право на существование: - баланса сил; - коалиционного поведения; - национальных особенностей; - «истоков».**

Государства, вступая в военно-политический союз, преследует: - достижение тех национальных целей, которых нельзя достичь в одиночку; - оптимизацию расхода ресурсов при реализации своей военно-политической стратегии; - сокращение времени достижения той или иной национальной цели; - улучшение условий реализации собственных национальных целей во враждебном окружении (при наличии явных военных или иных угроз).

Коалиционное поведение предполагает, что государства вступают в союзы с единственной целью – победить в войне. В связи с этим число участников коалиции не превышает необходимого для достижения победы, а сами коалиции имеют значение только в военное время.

В отличие от групповых, универсальные системы коллективной безопасности предполагают совместное запрещение применения силы или угрозы ее применения в отношениях между государствами, а также принятия коллективных мер для предотвращения и подавления актов агрессии.

Глобальным и главным инструментом универсальной коллективной безопасности выступает Организация Объединенных Наций (ООН) – всемирная организация суверенных государств, в основу деятельности которых положена идея исключения из международной жизни вооруженных конфликтов, обеспечение мирного сотрудничества. Деятельность ООН определяется ее Уставом – многосторонними договорами, определяющим порядок совместных действий государств по обеспечению их общих интересов, предотвращения войн и мирного разрешения международных проблем. ***Среди целей ООН главной является поддержание международного мира и безопасности.***

В соответствии с Уставом ООН предусматривается следующая система мер по обеспечению коллективной безопасности.

Во-первых, активное содействия и разработка рекомендаций, касающихся процессов разоружения и регулирования вооружений (ст. 11, 26 и 47 Устава ООН). Эти вопросы находятся в ведении Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН), главного совещательного органа Организации, которая утверждает соответствующие международные программы, рассматриваемые Комиссией ООН по разоружению.

Во-вторых, предотвращение и урегулирование международных споров и конфликтов (гл. 6 Устава ООН).

В-третьих, действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии. Определение существования угрозы миру, нарушения мира или агрессии и вынесение решений относительно мер противодействия находится в исключительном ведении СБ ООН. Меры по запрещению угрозы силой или ее применения в отношениях между государствами определяются п. 4 ст. 2 Устава ООН.

Кроме того, система коллективных мер ООН предусматривает меры, по использованию региональных организаций безопасности (гл. 8 Устава).

Следовательно, коллективная безопасность – это совокупность нормативных, организационных (конституциональных) и практических мероприятий, основанных на сотрудничестве государств по поддержанию международного мира, предотвращению и устранению угрозы миру, а в случае необходимости – подавление актов агрессии и оказание коллективной помощи, в том числе и военной, ее жертве.

Нормативные мероприятия в настоящее время реализуются на основе общих источников международного права. Центральное место принадлежит Уставу ООН. Кроме того, нормативную сторону коллективной безопасности образуют межгосударственные договоры в данной области.

Для всех договоров коллективной безопасности характерных такие положения: - не прибегать к силе или угрозе силой;

- разрешать споры только мирными способами; - активно сотрудничать в деле устранения любой опасности международному миру, оздоровления международной обстановки; - нападение какого-либо третьего государства на одно из государств системы коллективной безопасности считается нападением на все государства системы.

Государства – члены этих договоров берут на себя обязательство оказывать помощь при вооруженной агрессии третьих государств на участников договора о коллективной безопасности.

Недостатки подхода, основанного на принципах коллективной безопасности, пытается преодолеть теория кооперативной (общей) безопасности на основе сотрудничества. **Кооперативная безопасность предполагает, что глобальные угрозы, существующие для всей системы международных отношений, нельзя решить только в рамках национальных границ; большое внимание необходимо уделять общим угрозам, которые следует разрешать только на пути сотрудничества, основанного не на альтруизме, а на понимании собственной выгоде.**

Концепция кооперативной безопасности на основе сотрудничества базируется на дипломатических мерах, превентивной дипломатии, мер доверия, диалоговых и многосторонних форм сотрудничества, консультаций. Важным отличием ее от системы коллективной безопасности является необязательность формирования институтов. Соответственно, в таких системах отсутствует и принцип «нападение на одного – нападение на всех». Примером режима кооперативной безопасности может быть ШОС,

Лекция № 5 Основные принципы формирования систем коллективной безопасности

1. Организации объединенных наций как универсальная система коллективной безопасности

2. Основные органы ООН и их роль в обеспечении международной безопасности

3. Направления развития ООН после окончания «холодной войны»

По общепризнанному мнению, фундамент современного международного права был заложен Уставом ООН. В политическом отношении положения Устава ООН отражают новое международное политическое мышление, в основу которого лег принцип сотрудничества. Устав предписывает от доминировавшей ранее концепции силы и замену ее концепцией господства права и справедливости. Устав порвал с легализацией колониализма, в результате чего колониальная система была полностью разрушена. Устав ООН закрепил цель «содействие экономическому и социальному прогрессу всех народов».

Цели и принципы Устава ООН:

Цели:

1. Поддержание международного мира и безопасности посредством принятия коллективных мер по предотвращению и устранению угрозы миру и подавлению актов агрессии «в соответствии с принципами справедливости и международного права». Данная цель предусматривает также коллективные действия по улаживанию или разрешению «международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира».

2. Развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов.

3. Осуществление международного сотрудничества и разрешение международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам.

Перечисленные в Уставе ООН цели занимают первостепенную позицию во всех существующих международно-правовых актах современности.

Цели ООН закрепляются в принципах Организации, которым придается статус всеобщих для международного права.

Устав ООН включает в себя семь основных принципов организации и международного права в целом, которые были впоследствии закреплены и дополнены Декларацией о принципах международного права 1970 г. и Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, принятым в 1975 г. В результате сформировалось десять основополагающих принципов международного права.

1. Принцип суверенного равенства занимает первое место в ст. 2 Устава ООН, которая гласит: «Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее членов». Этот принцип лежит не только в основе ООН, но и системы управления международными отношениями в целом. Это означает, что все государства в независимости от их размера, военно-политической и экономической мощи имеют равное право в международных отношениях.

2. Принцип добросовестного выполнения, который закрепил соглашения государств о признании юридической силы за нормами международного права. Декларация о принципах международного права 1970 г. определила, что принцип добросовестного выполнения обязательств распространяется только на обязательства, принятые в соответствии с Уставом ООН.

3. Принцип мирного разрешения международных споров. Этот принцип является одним из самых важных с точки зрения обеспечения международной безопасности. Согласно этому принципу государства обязаны разрешать международные споры исключительно мирными способами, не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость. Принцип закреплен в Уставе ООН и во всех международных актах, излагающих принципы международного права.

4. Принцип не применения силы гласит: «Все члены ООН воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой и ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных наций».

Устав ООН предусматривает применение силы или угрозы силой лишь в двух случаях:

а) по решению Совета Безопасности в случае наличия угрозы миру, либо нарушения мира или акта агрессии (гл. 7);

б) в порядке осуществления права на самооборону в случае вооруженного нападения до тех пор, пока Совет Безопасности не примет необходимых мер для поддержания международного мира и безопасности (ст. 51).

Таким образом, Устав ООН исключает применение силы, а также ее использование не в оборонительных целях.

5. Принцип уважения прав человека занимает одно из ключевых мест в обеспечении международной безопасности. Устав ООН на второе место после задачи избавлений от бедствий войны поставил задачу «вновь утвердить веру в основные права человека».

6. Принцип невмешательства. В Уставе ООН говорится, что он не дает Организации права на вмешательства в дела, которые по существу входят во внутреннюю компетенцию любого государства, и не требует от государств-членов представлять такие дела на разрешение в порядке Устава. **Что касается внутренних вооруженных конфликтов, то ООН имеет право в него вмешиваться:**

а) в случае прямой угрозы миру и безопасности, влекущей за собой массовое нарушение прав человека;

б) посредством оказания гуманитарной помощи, даже если для этого понадобится применение силы.

Принцип невмешательства во внутренние дела государств распространяется как на прямое (вооруженное вмешательство, экономическая, гуманитарная интервенция и т.д.), так и на косвенное (экономическое) вмешательство.

7. Принцип территориальной целостности. Территория является материальной основой государства и является одним из его основных компонентов. Поэтому государства уделяют особое внимание обеспечению целостности своей территории. Устав ООН обязывает воздерживаться от угрозы силой или ее применение против территориальной неприкосновенности государств. Заключительный акт СБСЕ 1975 г. выделил территориальную целостность в качестве самостоятельного принципа.

8. Принцип нерушимости границ, дополняет собой принцип территориальной целостности. Его значение определяется тем, что уважение существующих границ – необходимое условие мирных отношений между государствами. Декларация о принципах международного права излагает содержание принципа в разделе о неприменении силы: «Каждое государство обязано воздерживаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения существующих международных границ другого государства или в качестве разрешения международных споров, в том числе территориальных споров и вопросов, касающихся государственных границ».

9. Принцип равноправия и самоопределения народов. Этот принцип воплощен в Уставе ООН, в котором в качестве одной из целей Организации указано: «Развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира»

10. Принцип сотрудничества. Он обязывает государства сотрудничать в следующих основных направлениях: поддержание мира и безопасности; всеобщее уважение прав человека; осуществление международных отношений в экономической, социальной, культурной, технической и торговой областях в соответствии с принципами суверенного равенства и невмешательства; сотрудничество с ООН и принятие мер предусмотренные ее Уставом; содействие экономическому росту во всем мире, особенно в развивающихся странах.

К настоящему моменту сформировалась устойчивая структура ООН, которая включает в себя главные органы: Генеральную Ассамблею ООН, Совет Безопасности ООН, Экономический и Социальный Совет ООН, Совет по опеке ООН, Международный Суд ООН, Секретариат ООН. В систему также включаются и специализированные учреждения (Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития, Международная финансовая корпорация, Международная ассоциация развития, Международная морская организация, Международная организация гражданской авиации, Международная организация труда, Международный союз электросвязи, Всемирный почтовый союз, ООН по вопросам образования, науки и культуры, ВОЗ, Всемирная организация интеллектуальной собственности, ООН по промышленному развитию, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Всемирная метеорологическая организация, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международное агентство по атомной энергии).

В иерархии органов ООН главенствующее место занимает Генеральная Ассамблея, которая состоит из представителей всех государств – членом Организации и играет роль своего рода парламента. Другим значительным центром ООН является **Совет Безопасности, состоящий из 5 постоянных (США, Россия, Великобритания, Франция и Китай) и 10 непостоянных, избирающихся Генеральной Ассамблеей сроком на 2 года, членом. Обе структуры играют ключевую роль в обеспечении международной безопасности.**

Генеральная Ассамблея (ГА) обладает широкими полномочиями в области поддержания международного мира и безопасности. В соответствии с Уставом она может обсуждать любые вопросы или дела, в том числе относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов ООН, и, за исключением ст. 12, давать рекомендации членам ООН и (или) СБ ООН по любым таким вопросам и делам. ГА ООН уполномочена рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений, и предлагать в отношении этих принципов рекомендации. Однако любой вопрос, по которому необходимо предпринять действие, передается ГА ООН СБ.

ГА рассматривает вопросы мира и безопасности в своем Первом комитете (Комитет по вопросам разоружения и международной безопасности) и в своем Четвертом комитете (Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации). Ассамблея оказала содействие развитию мирных отношений между государствами, приняв декларацию о мире, мирном разрешении споров и международном сотрудничестве. ***В 1980 г. Ассамблея санкционировала учреждение в Сан-Хосе (Коста-Рика) Университета мира – специализированного международного института, который занимается научно-исследовательской и популяризаторской работой по вопросам, касающимся мира. День открытия своих ежегодных сессий в сентябре Ассамблея провозгласила Международным днем мира.***

ГА уполномочена в соответствии с Уставом ООН (ст. 11) рассматривать принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений, и давать рекомендации в отношении этих принципов. На современном этапе Ассамблея все более проявляет себя как центр согласованных действий государств, в том числе практических многосторонних акций в сфере международной безопасности. В 1978, 1982, 1988 гг. ГА проводила специальные сессии по разоружению.

ГА располагает двумя вспомогательными органами, занимающимися непосредственно вопросами разоружения. Это Комитет по разоружению и международной безопасности (Первый комитет), который проводит ежегодные сессии и рассматривает на повестке дня ГА вопросы разоружения, и Комиссия ООН по разоружению, представляющая собой специализированный совещательный орган, акцентирующий внимание на конкретных аспектах проблемы разоружения, например, на создании зон, свободных от ядерного оружия.

Тесное сотрудничество с ГА осуществляет Конференция по разоружению в Женеве – единственный многосторонний переговорный форум для выработки соглашений по разоружению. Этот орган, действующий строго на основе консенсуса, имеет ограниченное число членов (в настоящее время – 165 государств). Конференция по разоружению находится в уникальном положении по отношению к ГА. Она определяет свои правила, процедуры и вырабатывает собственную повестку дня, однако и учитывает и рекомендации Ассамблеи и ежегодно представляет ей отчет о своей работе. ГА рассматривает эти доклады и принимает специальную резолюцию, содержащую соответствующие рекомендации Конференции по разоружению.

СБ ООН – главный постоянно действующий политический орган ООН, на который согласно Уставу ООН возлагается главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Согласно Уставу государства-члены обязаны подчиняться решениям Совета и выполнять их. Рекомендации других инстанций Организации не имеют той обязательной силы, которую имеют решения СБ. Совет наделен широкими полномочиями в деле мирного урегулирования международных споров, недопущения военных столкновений между государствами, пресечения актов агрессии и восстановления международного мира.

Когда спор ведет к международному столкновению, то первая забота Совета – как можно скорее его прекратить. Совет может отдать распоряжения о прекращении огня, которые играют важную роль в недопущении расширения боевых действий. В порядке поддержки мирного процесса Совет может направлять в район конфликта военных наблюдателей или силы по поддержанию мира. На основании гл. 7 Устава Совет полномочен принимать меры к обеспечению выполнения своих решений. Он может вводить эмбарго и экономические санкции или же санкционировать применение силы, чтобы обеспечить выполнение мандатов.

Согласно Уставу ООН только СБ и никакой другой орган или должностное лицо ООН не имеет право принимать решения о проведении операций с использованием вооруженных сил ООН и решать вопросы, связанные с созданием и использованием вооруженных сил ООН, в частности такие, как определение задач и функций вооруженных сил, их состава и численности, структуры командования, сроков пребывания в районах операций, а также вопросы руководства операциями и определение порядка их финансирования. На основании той же гл. 7 Советом были учреждены международные уголовные трибуналы для преследования лиц, обвиняемых в серьезных нарушениях международного гуманитарного права, в том числе и геноциде.

СБ в соответствии с Уставом ООН несет главную ответственность и за разработку планов создания системы регулирования вооружений, которые должны представляться членам ООН (ст. 26). СБ были приняты важные постановления относительно общих принципов, определяющих проведения в жизнь программы разоружения.

Генеральный секретарь в соответствии с Уставом ООН имеет право доводить до сведения СБ любые вопросы, которые, как представляется, угрожают международному миру и безопасности.

Он играет одну из центральных ролей в миротворчестве как лично, так, и путем направления специальных посланников или миссий для решения конкретных задач, например проведении переговоров или установления фактов.

Для содействия разрешения споров Генеральный секретарь может оказывать «добрые услуги» в виде посредничества или прибегать к «превентивной дипломатии». Беспристрастность Генерального секретаря – одно из главных преимуществ ООН. Во многих случаях Генеральный секретарь способствовал отведению угрозы миру или достижению мирного соглашения.

Новый политический климат, возникший в результате окончания «холодной войны», способствовал увеличению числа операций ООН по поддержанию мира. Новые конфликты чаще возникали внутри отдельных государств, а не между государствами, как это было ранее. Поэтому ООН пришлось иметь дело с гражданскими войнами, отделением или расчленением государств, столкновением на этнической или религиозной основе. В таких случаях военные задачи дополнялись мерами по усилению институтов политического участия, защите прав человека, организации выборов и содействие экономическому и социальному развитию.

В 2000 г. седьмой Генеральный секретарь Кофи Аннан создал Группу высокого уровня из международных экспертов в сфере превентивной дипломатии и миротворчества, которая предоставила «Доклад Группы по операциям ООН в пользу мира», известный также как «Доклад Брахими» по имени руководителя Группы. В докладе на основе оценки и анализа деятельности ООН в сфере миротворчества главными условиями комплексных операций в пользу мира названы политическая поддержка, быстрое развертывание мощных по своей конфигурации сил и надежная стратегия миростроительства. Авторы подчеркивали, что в связи с невозможностью для ООН реагировать на все конфликты необходимо создать более эффективную систему долговременного предотвращения конфликтов.

В 2001 г. Кофи Аннан предоставил ГА и СБ доклад о предотвращении вооруженных конфликтов, в котором предложил укреплять сотрудничество между ООН, региональными организациями и гражданским обществом в деле предотвращения конфликтов, разработать совместно с региональными партнерами ООН превентивные стратегии по предотвращению конфликтов, подчеркнув необходимость перехода от «культуры реагирования» к «культуре предотвращения».

В конце 2005 г. ГА и СБ принял резолюцию о создании Комиссии по миростроительству, нового межправительственного консультативного органа для оказания помощи в восстановлении постконфликтных государств. Было учрежден постоянный добровольный Фонд миростроительства с уставным капиталом в размере 250 млн. долл., управляет которым Программа развития ООН.

В области процессов разоружения в 1998 г. ГС ООН К. Аннан в целях продвижения разоруженческой повестки дня реорганизовал существующий прежде Центр по вопросам разоружения и регулирования вооружения в Департамент во главе с заместителем ГС ООН. Но расхождение в подходах ядерных и неядерных государств заблокировали многосторонние переговоры на Конференции по разоружению 1997 г. и оказали негативное влияние на другие переговоры в этой сфере.

Новый импульс реформирования деятельности ООН в сфере международной безопасности был дан 8 ГС ООН Пан Ги Муном, вступившим в должность 1 января 2007 г. Он начал свою деятельность с укрепления потенциала ООН в сфере миротворческой активности и разоружения.

В направленном в феврале 2007 г. в ГА письме ГС предложил реорганизовать Департамент операций по поддержанию мира и создать на его основе два департамента – миротворческих операций и полевой поддержки. Это обусловлено тем, что в 2006 г. ООН вела переговоры более чем со 100 странами, предоставляющими войска, перевезла воздушным транспортом более 800 тыс. человек и 160 тыс. тонн грузов.

20 февраля 2007 г. Совет Безопасности ООН провел открытые прения, посвященные необходимости реформирования сектора безопасности в ходе миротворческой деятельности. Пан Ги Мун отметил четыре урока, которые извлекла ООН из своего участия в реформировании сектора безопасности.

1. Поскольку безопасность является необходимым условием постконфликтного миростроительства, ООН следует немедленно приступить к реализации программ по разоружению и демобилизации комбатантов.

2. Обеспечение безопасности должно осуществляться мирными преобразованиями.

3. В постконфликтном государстве необходимо создать сильные полицейские и другие силовые структуры.

4. Деятельность по укреплению сектора безопасности должна координироваться всеми органами ООН с привлечением международных финансовых институтов.

16 марта 2007 г. Генеральная Ассамблея ООН поддержала предложение Пан Ги Муна, приняв консенсусом две резолюции – «Укрепление потенциала Организации в области миротворческих операций» и «Укрепление потенциала Организации в содействии осуществлению повестки дня в области разоружения».

Таким образом, ООН является основной моделью для организации региональных систем и соглашений в области безопасности, так как они должны четко следовать принципам ООН, а их деятельность должна быть совместима с Уставом ООН. Не случайно любое новое региональное соглашение должно быть зарегистрировано в ООН.

Лекция № 6. Процессы разоружения и регулирования вооружений как механизмы коллективной безопасности

1. Устав ООН о разоружении и регулировании вооружений

2. Процессы ядерного разоружения и регулирования стратегических вооружений

3. Регулирование распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки

4. Контроль над обычными вооружениями.

1. Задача ООН – способствовать и поощрять все меры в области разоружения. На своей первой сессии 24 января 1946 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла самую первую резолюцию, в которой поставила задачу «исключение из национальных вооружений атомного оружия и всех других основных видов вооружений, пригодных для массового уничтожения». Учрежденная в 1946 г. Комиссия по атомной энергетике и созданная в 1947 г. Комиссия по обычным видам вооружений разработали срочные планы, с тем чтобы атомная энергия могла быть использована только для мирных целей и все вооружения могли быть отрегулированы и сокращены в рамках международной системы контроля и инспекций.

В 1952 г. обе комиссии были заменены единой Комиссией ООН по разоружению, которой поручалось разрабатывать предложения, касающиеся регулирования, ограничения и сокращения вооружений, главным образом ОМП. В первый ее состав вошли все члены Совета Безопасности и Канада. Фактически до начала 1950-х гг. основной целью было регулирование, ограничение и сбалансированное поэтапное сокращение всех вооруженных сил и вооружений в рамках скоординированной и всеобъемлющей программы.

В конце 1950-х гг. большой импульс был дан так называемому «частичному подходу», согласно которому даже ограниченные результаты могут способствовать возрастанию доверия и создать более благоприятную атмосферу для всеобъемлющих договоренностей. Хотя в 1959 г. ГА по предложению СССР поставила в качестве главной цели всеобщее и полное разоружение под эффективным международным контролем (резолюция 14 сессии ГА ООН от 20 ноября 1959 г. о всеобщем и полном разоружении), также продолжались и частичные меры разоружения.

Существовало мнение, что оба эти процесса должны идти параллельно и временами даже необходимо отдать приоритет «дополнительным» мерам, направленным на уменьшение напряженности и создание доверия, с тем, чтобы облегчить выполнение комплексной задачи всеобщего и полного разоружения. Однако в середине 1960-х гг. было широко признано, что всеобщее и полное разоружение не является целью на данный период времени.

Поэтому в последующие годы больше обращали на частичные меры, а всеобщее разоружение рассматривалось в качестве конечной цели. Главный совещательный орган ООН по вопросам разоружения – сессия ГА. Ежегодные сессии дают возможность всем странам изложить на высоком политическом уровне позиции по проблемам разоружения. ГА призвана прилагать все усилия по разоружению. Конкретным рассмотрением этих вопросов занимается Первый (политически) комитет ГА в ведении которого входят исключительно вопросы разоружения и связанные с ними проблемы международной безопасности. Комитет рассматривает и подготавливает соответствующие проекты для их утверждения ГА.

Первые сессии ГА ООН, посвященные вопросам ограничения вооружений и разоружения, состоялись в 1978, 1982 и 1988 гг. Нынешняя ***Комиссия ООН по разоружению – совещательный, а не переговорный орган, где по мере необходимости обсуждаются те или иные вопросы разоружения.***

Комиссия является вспомогательным органом ГА ООН. Она функционирует согласно правилам процедуры, разработанным для комитетов ГА, учитывая возможность принятия решений по существенным вопросам на основе консенсуса. Комиссия по разоружению ежегодно направляет доклад ГА.

Специальный комитет по Индийскому океану, учрежденный в 1972 г., рассматривает различные вопросы, касающиеся созыва конференции по Индийскому океану, с тем, чтобы достичь цели, в провозглашенной принятой ООН Декларации об объявлении Индийского океана зоной мира. Этот комитет состоит из 46 государств – членов ООН и ежегодно предоставляет доклад ГА.

Специальный комитет по разоружению, учрежденный 1974 г., рассматривает различные вопросы, касающиеся созыва конференции по разоружению. Этот комитет состоит из 40 государств – членов ООН, не обладающих ядерным оружием, а государства, обладающие ядерным оружием, приглашаются сотрудничать или поддерживать контакт со Специальным комитетом, исходя из того, что они будут обладать такими же правами, что и назначенные члены комитета. Специальный комитет ежегодно представляет доклад ГА.

ГА ООН и ее органы принимают соответствующие решения по рассматриваемым вопросам ограничения вооружений и разоружения. Хотя такие решения и имеют необязательный, рекомендательный характер, но потенциал воздействия их достаточно велик, поскольку в них аккумулируется коллективная воля большинства государств.

При всей многогранности деятельности ООН в ее функции не входят переговоры в области ограничения вооружений и разоружения и выработки соглашений. Наиболее тесно с ООН соприкасается деятельность Женевской конференции по разоружению, которая вырабатывает конкретные соглашения по проблемам разоружения. В ООН эти проблемы обсуждаются в более общем плане. Хотя Конференция имеет сравнительно ограниченный состав, тем не менее, она весьма представительна. Страны, не являющиеся участниками Конференции, могут по ее решению вносить предложения в рабочие документы и участвовать в их обсуждении. Другой важной особенностью Конференции по разоружению является то, что она принимает решения на основе консенсуса, т.е. для достижения договоренности требуется согласие всех ее членов. Это гарантирует равенство участников Конференции в принятии решений. Еще одна особенность Конференции состоит в том, что она представляет собой стабильное звено в механизме переговоров по разоружению.

Она собирается на регулярные ежегодные сессии, в целом сессия длится около 6 мес. в году: Конференция – самостоятельный орган. Она не подчинена ООН, но имеет с ней определенные связи. Во-первых, при постановлении повестки дня Конференции учитываются рекомендации ГА ООН. Во-вторых, она представляет ГА ежегодный доклад о своей деятельности. В-третьих, техническое обслуживание Конференции осуществляется Секретариатом ООН. И, наконец, Конференция финансируется за счет регулярного бюджета ООН.

В повестку дня Конференции входят такие важные вопросы, как предотвращение ядерной войны, недопущение гонки вооружений в космосе, запрещение испытаний ядерного оружия, прекращение гонки вооружений и ядерное разоружение, гарантии неядерным государствам против применения или угрозы применения ядерного оружия и т.д.

2. Ядерное оружие (ЯО) создается и применяется в виде различных ядерных боеприпасов (боевых частей ракет, торпед, бомб, артиллерийских снарядов, глубинных бомб, мин и фугасов), которые обозначаются единым термином «боезаряды» (БЗ). В качестве носителей ядерных БЗ используются баллистические ракеты, крылатые ракеты, самолеты.

В контексте контроля над ядерными вооружениями между РФ и США такие вооружения делятся на стратегические наступательные вооружения (СНВ) с межконтинентальной дальностью носителей 5500 км (кратчайшее расстояние между европейской частью РФ и территорией США) и выше и нестратегические – средней, меньшей и малой дальности. (По договору между СССР и США о ликвидации их ракет средней и меньшей дальности (Договор РСМД 1987 г.) баллистические ракеты и крылатые ракеты наземного базирования, как в ядерном, так и в неядерном оснащении с дальностью от 1000 до 5000 км (средней дальности) и от 500 до 1000 км (меньшей дальности), были ликвидированы. Поэтому к российским и американским нестратегическим (тактическим) ядерным вооружениям в настоящее время относятся те, дальность которых не превышает 500 км (на носителях малой дальности).

Процессы контроля над ЯО и ядерного разоружения представляют собой совокупность договоров, систем контроля за их использованием для ведущих ядерных держав. Они включают в себя вопросы об ограничении и сокращении стратегических ядерных сил, о ракетах средней и меньшей дальности, а также вопросы противоракетной обороны (ПРО). Старт переговорного процесса по стратегическим ядерным вооружениям был дан после завершения Карибского ядерного кризиса 1962 г., когда катастрофические последствия ядерной войны между сверхдержавами стали явными.

Первая группа договоров касается ограничения и запрещения ядерных испытаний. С 1945 г. было проведено 2049 ядерных испытаний. Из них США осуществили 1032 таких испытаний, СССР 715, Франция – 210, Китай – 47, Великобритания – 45, Индия – 6, Пакистан – 6. Иногда в процессе испытаний взрывалось несколько ядерных зарядов.

В 1963 г. в Москве представителями СССР, США и Великобритании был подписан Договор о запрещении испытаний ЯО в атмосфере, космическом пространстве и под водой. Он носил бессрочный характер и был открыт для подписания (к нему впоследствии присоединилось более 100 стран). В 1974 г. СССР и США был заключен Договор об ограничении мощности подземных ядерных взрывов (до 150 кг). С 1990 г. ведущие ядерные державы в одностороннем порядке провозгласили мораторий на проведение ядерных испытаний: СССР – в 1990 г., Великобритания – в 1991 г., США – в 1992 г., Франция и Китай – в 1996 г. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний подписан в 1996 г. и ориентирован на ограничение дальнейших разработок в области ядерных вооружений. Россией он был ратифицирован в 2000 г. Однако реализация этого договора возможна лишь после того, как ратифицируют те государства (а их 44), которые располагают соответствующими технологиями в области ядерных вооружений.

Другая группа договоров касается ограничений и сокращений стратегический ядерных вооружений, и прежде всего США и СССР (России). В 1990 г. СССР и США развернули около 11 тыс. боезарядов на стратегических носителях с каждой стороны. Договор между СССР и США о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-1) был подписан в Москве в 1991 г. Он предусматривал сокращение общего количества стратегических носителей до 1600 ед., а количество боезарядов на них не должно было превышать 6000 ед. При этом совокупное количество боезарядов на МБР и БРПЛ у каждой из сторон не должно превышать 4900 ед, развернутых на мобильных МБР – 1100 и на тяжелых МБР – 1540 ед. Договор СНВ-1 вступил в силу только 5 декабря 1994 г. после урегулирования проблем наличия ЯО на территории Украины, Белоруссии и Казахстана после распада СССР. В 1995 г. Казахстан, а в 1996 Украина и Белоруссия передали России для демонтажа все имевшиеся у них ядерные боеприпасы. К концу 2001 г РФ и США выполнили условия Договора СНВ-1 по сокращению вооружений. Это стало крупным достижением в области контроля над вооружениями с учетом того, что сокращения, а не ограничения (что предусматривалось ОСВ-1 и ОСВ-2) стратегических наступательных вооружений проводилось впервые.

Выполнение этой задачи потребовало крупных финансовых затрат, серьезных дипломатических усилий, особенно при решении проблемы «советского ядерного наследства», претворения в жизнь сложной и масштабной системы проверки на местах.

3 января 1993 г. в Москве был подписан Договор между РФ и США о дальнейшем сокращении наступательных вооружений (СНВ-2). Он предусматривал сокращение боезарядов на стратегических носителях до уровня 3000 – 3500 ед. Он запрещал все баллистические ракеты наземного базирования с разделяющимися головными частями индивидуального наведения (МБР с РГЧ ИН). Их разрешалось оснащать лишь БРПЛ. Полному уничтожению подлежали российские тяжелые МБР. Договор СНВ-2 в силу не вступил. Окончательный отказ от этого Договора произошел после выхода США из Договора по ПРО. Забуксовали переговоры по будущему Договору СНВ-3.

В ноябре 2001 г. в ходе российско-американского саммита в Вашингтоне президент Дж. Буш-младший объявил, что США в течение следующего десятилетия в одностороннем порядке сократят количество их оперативно развернутых стратегических ядерных боезарядов до уровня 1700 – 2200 ед. Президент В.В. Путин тогда же заявил, что РФ готова произвести сокращение до 1500 боезарядов. А 24 мая 2002 г. в Москве был подписан Договор о сокращении стратегических наступательных потенциалов (СНП).

Он содержит обязательства РФ и США сократить количество оперативно развернутых стратегических ядерных боезарядов таким образом, чтобы их суммарная величина не превышала 1700 – 2200 ед. к 31 декабря 2012 г. От предыдущих договоренностей такого рода Договор СНП отличается тем, что не обязывает стороны проводить сокращения одинаковым образом. В нем содержится положение о том, что каждая из сторон сама определяет состав и структуру своих стратегических наступательных вооружений, исходя только из установленного суммарного предела для количества оперативно развернутых боезарядов.

Важными являются договоры в области ракет средней и меньшей дальности, а также о сокращении тактического ядерного оружия. В 1987 г. между СССР и США был подписан Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (РСМД). Он направлен на ограничение количества ракет средней и меньшей дальности, а также пусковых установок таких ракет, которые каждая из сторон может разместить в Европе. С начала 1990-х гг. РФ и США существенно сокращают нестратегические ядерные боезаряды. Так, в мае 2004 г. РФ объявила, что ликвидировано более 50% ядерных боезарядов для тактических ракет морского базирования и авиации ВМФ, зенитных ракет и ядерных авиационных бомб от общего количества.

При этом все оставшиеся такого рода боезаряды сосредоточены в хранилищах, т.е. они не развернуты в войсках и на флоте.

Противоракетная оборона (ПРО) представляет собой комплекс вооружений и мероприятий, призванных обнаруживать, перехватывать и уничтожать баллистические ракеты и их головные части. В конце 1960-х гг. СССР стал пионером в развертывании ПРО вокруг Москвы (система А-35), что крайне обеспокоило США и привело к созданию собственной ПРО. Однако обе стороны пришли к выводу, что полномасштабная стратегическая ПРО может существенно нарушить стратегическую стабильность и относительную предсказуемость ядерного сдерживания, базирующегося на постулатах взаимного гарантированного уничтожения. 26 мая 1972 г. в Москве был подписан Договор между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны. (Договор ПРО).). Обе стороны обязались не развертывать системы защиты территории страны и согласились ограничить свои ПРО двумя районами размещения для каждой. В 1974 г. количество районов ПРО было сокращено до одного для каждой стороны. СССР заявил о развертывании ПРО вокруг Москвы, а США – в районе одной из своих баз МБР (в Северной Дакоте).

В начале 1980-х гг. была предпринята первая попытка кардинально изменить ситуацию с ПРО в связи с программой «звездных войн» (так называемая «Стратегическая оборонная инициатива», СОИ) президента США Р. Рейгана. После долгих дебатов конгресс США не позволил «широко трактовать» Договор по ПРО, и программа СОИ не перешла в стадию широкомасштабных испытаний. В 2002 г. с выходом США при администрации Джорджа Буша младшего из Договора по ПРО и принятием программы строительства системы ПРО с базами размещения на Аляске и в Калифорнии. 13 декабря 2001 г., сославшись на статью 15 Договора, президент США Буш-младший уведомил Россию и в целом мировое сообщество о выходе США из Договора по ПРО. Новая американская программа предполагает строительство эшелонированной системы обороны для защиты не только территории США, но также американских сил за рубежом и союзников. Эта система создается открытой, позволяющей включать в ее состав новые компоненты. Так, к 2011 – 2013 гг. США планируют развернуть в Чехии (а также, возможно, в Грузии) РЛС ПРО для сопровождения баллистических ракет и наведения перехватчиков, а в Польше построить базу в составе 10 ракет-перехватчиков – создать так называемых «третий позиционный район».

В связи с изменившейся ситуацией в 1987 г. Россия вышла из Договора РСМД.

Поэтому необходима активизация усилий и на другом направлении, связанном с Договором СНВ-1 и проблемой ПРО, – по противодействию выводу оружия в космос.

На сегодняшний день необходима активизация усилий и на другом направлении, связанном с Договором СНВ-1 и проблемой ПРО, – по противодействию выводу оружия в космос.

Общей характеристикой оружия массового поражения (ОМП) является способность к широкомасштабному неизбирательному уничтожению людей и разрушениям. Режим нераспространения ОМП включает в себя режимы нераспространения ядерного, химического и биологического оружия, а также режим физической защиты ОМП от его распространения среди государств и негосударственных субъектов.

Режим нераспространения ядерного оружия (ЯО) – это совокупность международных договоренностей с участием как ядерных, так и неядерных государств, а также внутреннего законодательства стран-участников, целью которых является предотвращение приобретения ядерного статуса государствами, которые не имели его к 1967 г.

В 1960-е гг. особую озабоченность вызывала помощь государств уже располагающих ЯО передаче технологий его получения другим странам. Так, США помогали Великобритании, СССР – Китаю в создании ядерного оружия. Франция помогала Израилю в строительстве реактора, что объективно способствовало продвижению израильских ядерных программ военного назначения. Канада оказала помощь Индии в строительстве крупного исследовательского реактора. Над ядерными программами активно работали ЮАР, Аргентина, Бразилия, Швеция, Австралия, Япония и многие другие страны. Северная Корея получила первый исследовательский реактор от СССР.

В начале 1960-х гг. начинает складываться консенсус в пользу ядерного нераспространения. Особую роль в этом процессе сыграла Ирландия. В декабре 1961 г. ГА ООН приняла «ирландскую» резолюцию с призывом о заключении договора о нераспространении ЯО. Текст будущего договора был согласован на переговорах между СССР и США, а также в рамках Комитета 18 государств по разоружению. 12 июня 1968 г. сессия ГА одобрила договор и открыла его для подписания.

Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) Ст. 1 фиксировала обязательства ядерных государств: «Каждое из государств – участников настоящего Договора, обладающих ЯО, обязуется не передавать кому бы то не было ЯО или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно; равно никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, не обладающее ЯО, к производству или приобретению каким-либо иным способом ЯО, а также контролю над таким оружием.

В ст. 2 изложены обязательства неядерных государств. Каждое из государств – участников Договора, не обладающих ЯО, обязуется **не принимать, не производить и не приобретать** его, не добиваться и не принимать какой-либо помощи в производстве ЯО.

Каждое из неядерных государств в соответствии со ст. 3 обязалось принять гарантии по соглашению с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) «с целью проверки выполнения его обязательств, принятых в соответствии с настоящим Договором». Ядерные государства не брали на себя аналогичных обязательств. МАГАТЭ занимается мониторингом развития и распространения ядерных технологий.

Неядерные государства настояли на включение в ДНЯО ст. 4, которая определяет право всех участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях, а также способствовать обмену оборудованием, материалами, научной и технической информацией об использовании ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению.

В ст. 9 констатировалось, что для целей ДНЯО государством, обладающим ядерным оружием, является государство, которое произвело и взорвало ядерное устройство до 1 января 1967 г.

Легитимными ядерными державами по Договору до сих пор являются США, РФ, Великобритания, Франция и КНР. Остальные государства, такие как Индия и Пакистан, официально признавшие наличие у них ядерного оружия, Израиль, не признавший наличие у него ядерного оружия, в качестве легитимных ядерных держав не признаются.

ДНЯО вступил в силу 5 марта 1970 г. На конференции по рассмотрению действия ДНЯО в мае 1995 г. было принято решение продлить этот Договор бессрочно. Он до сих пор остается стержнем режима ядерного нераспространения. По состоянию на 2005 г. его участниками являются все государства – члены ООН, за исключением Израиля, Индии и Пакистана. В 2003 г. заявление о выходе из Договора сделала КНДР.

В 1968 г. перед одобрением ДНЯО на сессии ГА ООН СБ принята **резолюция 255**, которая признавала, что **«агрессия с применением ЯО или угроза такой агрессии против государства, не обладающего ЯО, создала бы обстановку, в которой СБ, и, прежде всего, его постоянные члены, обладающие ядерным оружием, должны были бы немедленно действовать в соответствии с обязательствами по Уставу ООН».**

Особую позицию занимает сегодня КНР, заявившая о неприменении ЯО первой, о неиспользовании его против неядерных государств при любых обстоятельствах. Аналогичную позицию декларируют Индия и Пакистан. Искренность таких декларативных гарантий в мирное время проверить невозможно.

Договор о нераспространении ЯО закрепил идею создания зон, свободных от ЯО (ЗСЯО). Статья 7 этого Договора гласит: «Никакое положение настоящего Договора не затрагивает право какой-либо группы государств заключать региональные договоры с целью обеспечения полного отсутствия ядерного оружия на их соответствующих территориях». Эти зоны создаются неядерными странами и должны уважаться ядерными государствами.

Так, безъядерный статус Антарктики определен договором 1959 г., предусматривающий создание демилитаризованной зоны к югу от 60 южной широты. Существуют и другие безъядерные зоны, в том числе в 2006 г. (Семипалатинский договор) , подписанный Казахстаном, Киргизией, Таджикистаном, Узбекистаном и Туркменией, зафиксировал создание зоны, свободной от ЯО в Центральной Азии.

Закрытыми для размещения ОМП по Договору о принципах деятельности государств по использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967), являются космическое пространство и небесные тела, а по Договору о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ЯО и других видов ОМП (1971) – дно морей и океанов и его недра.

Подавляющее большинство государств мира, присоединившихся к ДНЯО, неукоснительно соблюдают его положения. Тем не менее, режим нераспространения не стал непреодолимым препятствием на пути к обладанию ЯО для целого ряда государств. В зависимости от военной «продвинутости» их ядерных программ их делят на «пороговые» и «околопороговые».

Так, правительство ЮАР признало, что в конце 1970-х – начале 1980-х гг. в этой стране тайно было создано несколько единиц ЯО.

К 1991 г. они были демонтированы и ЮАР присоединились к ДНЯО в качестве безъядерного государства.

Израиль, до сих пор не присоединившийся к ДНЯО, в 1970-х гг. создал ядерное взрывное устройство, при этом формально не признает, но и не отрицает наличие у него ЯО.

1974 г. Индия, также не присоединившаяся к ДНЯО, произвела ядерный взрыв, заявив, что испытала «мирное ядерное взрывное устройство». Официально о наличии у нее ЯО Индия заявила лишь после проведения серии ядерных испытаний в мае 1998 г. Спустя две недели испытания ядерного оружия провел Пакистан, который также не присоединился к ДНЯО. Этот Договор не предусматривает каких-либо санкций в отношении государств, не присоединившихся к нему.

Правительство КНДР использовало свою ядерную программу для шантажа региональных государств и США. Обеспокоенность вызывает и будущее ядерных программ Ирана.

Запрещение химического оружия (ХО).

Впервые ХО в его современном понимании было применено в годы Первой мировой войны. В 1925 г. был подписан Женевский протокол, запрещающий боевое использование ОВ. Тем не менее, в 1930-е гг. Италия применяла ХО в Эфиопии, а Япония – в Китае. В годы Второй мировой войны ни страны «оси» ни противостоящие им силы союзников не использовали ХО. В 1980-х гг. Ирак применял ХО в войне с Ираном, а также для подавления внутренних беспорядков.

Основу режима нераспространения и запрещения ХО составляют обязательства, принятые на себя государствами – участниками **Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения ХО и его уничтожении (КХО)**, принятой в 1993 г. и вступившей в силу в апреле 1997 г. В отличие от ДНЯО эта Конвенция предусматривает не только отказ от приобретения ХО, но и обязательства государств, располагающих таким оружием, уничтожить его и предприятия по его производству. Поэтому в данном случае речь идет как о нераспространении, так и о запрещении этого вида ОМП.

Согласно КХО государства, обладающие ХО, должны были уведомить об имеющихся у них запасах такого оружия и связанным с ним объектах. Официально о своих запасах современного ХО объявили США, РФ, Индия, Южная Корея, причем США располагали примерно 31 тыс. т, РФ – около 40 тыс. т боевых отравляющих веществ. Кроме того, на территории ряда стран находится «старое» (со времен Первой или Второй мировых войн) или «оставленное» другими государствами, например Японией на территории Китая, ХО. Эти государства приняли на себя обязательства по уничтожению объявленных запасов ОВ по разработанным графикам.

Они предусматривали три этапа ликвидации: на первом – 1%, на втором – 20% и на третьем – 100% имеющихся запасов ОВ. Первоначально ликвидацию планировалось завершить к 2007 г. В ходе реализации этого процесса США и, особенно, РФ столкнулись с серьезными трудностями. Это чрезвычайно трудоемкий и дорогостоящий процесс, вызывающий озабоченность населения, проживающего рядом с мощностями по хранению и уничтожению ХО. Поэтому в 2002 г. с согласия членов КХО график уничтожения ХО был пролонгирован до 2012 г.

Для наблюдения за продвижением режима уничтожения и нераспространения ХО была создана **Организация по запрещению ХО (ОЗХО)** со штаб-квартирой в Гааге.

По состоянию на 2004 г. к КХО присоединилось 162 страны, в которых проживает 98% населения земного шара и расположено 98% мировой химической промышленности. К этому же времени было уничтожено 12% мировых запасов ХО.

Запрещение биологического оружия.

Режим уничтожения и нераспространения биологического оружия (БО) определяется Конвенцией о запрещении разработки, производства и накопления биологического и токсинного оружия и об их уничтожении (КБТО) от 1972 г.

Нераспространение средств доставки ОМП.

В конце 1980-х гг. перед мировым сообществом встала задача сдерживания средств доставки ЯО. В 1987 г. был учрежден Режим контроля над ракетными технологиями (РКРТ). Цель его заключалась в том, чтобы согласовать политику промышленно развитых стран, продвинувшихся по пути создания ракет и ракетных технологий как для военного, так и мирного их использования, о нераспространении таковых, особенно в те страны, которые подразумеваются в стремлении обладать ОМП. Этот режим предусматривал отказ от передачи баллистических ракет, которые могли нести боезаряды весом 500 кг и более на расстояние 300 км и дальше.

Первоначально режим ограничивал распространение ракет, способных нести ЯО. Позже он был расширен на средства доставки и других видов ОМП. Разработаны и совершенствуются руководящие принципы этого режима. По состоянию на 2005 г. к РКРТ присоединилось более 300 стран. РФ стала членом РКРТ в 1995 г. Через РКРТ не удалось решить поставленную задачу в полном объеме. Существенных успехов в создании ракет добились КНДР, Индия, Пакистан, Иран.

Экспортный контроль. Важным направлением противодействия распространению ОМП выступают национальные и международные системы экспортного контроля. С его помощью осуществляется реализация мер по недопущению передачи государствами или негосударственными субъектами материалов, технологий и информации, которые могут быть использованы при создании ОМП, средств его доставки, а также в отдельных случаях, обычных вооружений.

Национальные системы экспортного контроля в целях нераспространения являются составной частью политики НБ. В РФ, эти вопросы регулируются ФЗ 1999 г., «Об экспортном контроле».

Наиболее развитой является международная система экспортного контроля в целях ядерного нераспространения. В 1971 г. был образован Комитет ядерных экспертов, известных по фамилии его первого председателя. Комитет Цангера, который выработал процедуры и правила экспортного контроля, а также единую систему взаимной информации в этой области. Но эти рекомендации распространялись только на те государства, которые уже являлись членами ДНЯО. В 1975 г. формируется Группа ядерных поставщиков, в которую вошли основные промышленно развитые страны. Первоначально она была известна как Лондонский клуб.

Новые подходы к сотрудничеству в области нераспространения. В последние годы в дополнении к ранее существующим режимам предпринимаются коллективные усилия, направленные на пресечение фактических поставок и технологий, которые могут привести к созданию ОМП и средств его доставки со стороны государств, частных компаний и других негосударственных субъектов, пытающихся обойти установленные запреты. Это направление предусматривающее перехваты поставок, санкции и наказания, часто называют «активным нераспространением» или «контрраспространением».

Новыми шагами в сфере противодействия нераспространению ОМП в мире являются **Инициатива «Глобальное партнерство» и Инициатива по борьбе с распространением ОМП.**

Президент США Дж. Буш, находясь в мае 2003 г. с визитом в Кракове (Польша) выдвинул **Инициативу по борьбе с распространением ОМП (ИБОР).** Целью данной инициативы является усиление борьбы с распространением в мире ОМП, баллистических ракет и военных технологий путем ужесточения контроля за транспортировкой этого вида продукции по земле, воздуху и морю и ее пресечения.

В рамках реализации ИБОР США первоначально объединили под своим руководством группу стран, включая Австралию, Великобританию, Италию, Германию, Испанию, Нидерланды, Польшу, Португалию, Францию и Японию. Позже в состав группы вошли Канада, Норвегия, Сингапур. Весной 2004 г. к ИБОР присоединилась и Россия. Американцы выступают за дальнейшее увеличение стран – участниц ИБОР, стремясь добиться максимальной «интернационализации».

Благодарю за внимание!

